



Správa o výsledku kontroly 2024

Príprava a realizácia priemyselných parkov v Rimavskej Sobote a Valalikoch

Najvyšší kontrolný úrad SR
Ľubomír Andrassy, predseda

Kontrolovali sme

Ministerstvo hospodárstva SR ako gestora agendy podnikateľského prostredia, ktoré na základe uznesení vlády SR riadilo a usmerňovalo tok financií zo štátneho rozpočtu, určených na financovanie vybraných projektov, a vytváralo podmienky na príchod zahraničných investorov na Slovensko. Investičné zámery a vybrané projekty, v celkovej výške 760 304 171 eur, realizovalo Ministerstvo hospodárstva SR prostredníctvom obchodných spoločností s ručením obmedzeným, ktorých bolo jediným zakladateľom a jediným spoločníkom. V rámci vykonanej kontroly NKÚ SR preveril doterajšiu realizáciu projektov priemyselných parkov v Rimavskej Sobote, MH Invest, s.r.o., a vo Valalikoch, Valaliky Industrial Park, s. r. o.

Ako sme postupovali

Zapojení kontrolóri postupovali podľa príslušných ustanovení zákona o NKÚ SR a štandardov vychádzajúcich zo základných princípov medzinárodných štandardov najvyšších kontrolných inštitúcií (ISSAI). Pri kontrole boli použité metódy preskúmania dokladov a dokumentov, a rozhovory so zainteresovanými osobami. Kontrolovaným obdobím boli roky 2020 až 2023 a súvisiace obdobia.

Prečo sme kontrolovali

V roku 2021 vykonal NKÚ SR kontrolu zameranú na vybrané obchodné spoločnosti v pôsobnosti MH SR. Výsledky kontroly preukázali nedostatočnú koncepčnú, riadiacu a kontrolnú činnosť MH SR vo vzťahu ku kontrolovaným spoločnostiam. V rámci opätovnej kontroly sa NKÚ SR zamerlal na prípravu a realizáciu priemyselných parkov, ktorú zabezpečujú obchodné spoločnosti založené MH SR – na dohľad a kontrolnú činnosť ministerstva v týchto spoločnostiach. V rámci prípravy kontroly boli definované dve hlavné riziká a to: (1) neúčinné kontrolné mechanizmy a monitoring realizácie priemyselných parkov zo strany MH SR; (2) nedostatočné plánovanie, riadenie a realizácia priemyselných parkov zo strany MH Invest, s. r. o., a Valaliky Industrial Park, s. r. o. Uvedené riziká sa v kontrole potvrdili; spôsobili posun termínov a neplnenie míľnikov projektov priemyselných parkov daných v investičných zmluvách, ktorých neplnenie môže spôsobiť významné finančné škody, a to v prípade priemyselného parku v Rimavskej Sobote vo výške 14 mil. eur a vo Valalikoch vo výške 22 mil. eur, resp. odstúpenie investora z projektu.

Čo sme zistili

Ministerstvo hospodárstva SR

Výsledky kontroly poukázali na pokračujúcu nedostatočnú riadiacu a kontrolnú činnosť MH SR, ktorá vyplýva z jeho kompetencie v oblasti priemyselných parkov, ako aj z funkcie zakladateľa kontrolovaných obchodných spoločností. Prijaté opatrenia, ktoré mali zásadným spôsobom skvalitniť riadiacu a kontrolnú činnosť ministerstva vo vzťahu k obchodným spoločnostiam, ktoré účelovo založilo, boli nedostatočné a neúčinné. Ministerstvo nepredložilo NKÚ SR žiadne dokumenty obsahujúce postupy, smernice používané pri implementácii investičných projektov a nevedelo preukázať ani nastavenie kontrolných mechanizmov, na základe ktorých sa monitoruje stav projektov priemyselných parkov. Výstupy – ako sú napr. monitorovacie správy, výročné správy, resp. akékoľvek iné reporty pokroku projektov, neexistovali, pričom tieto dokumenty sú základným nástrojom manažmentu pre identifikáciu rizík a ďalších postupov. V organizačnom poriadku ministerstva absentoval organizačný útvar, ktorého kompetenciou by bola agenda priemyselných parkov. Rovnako neboli predložené kontrolnej skupine NKÚ SR žiadne podporné dokumenty, analýzy, štúdie a pod., ktoré boli využité ako podklad pre uzavretie Investičnej zmluvy s investorom.

Nevykonávanie aktívneho dohľadu a monitoringu prípravy a realizácie projektov priemyselných parkov umožnilo vznik pochybení v manažmente budovania parkov v ich doterajších etapách realizácie. Okrem možných finančných dôsledkov spočívajúcich v potrebe navyšovania finančných prostriedkov na realizáciu projektu a možných finančných sankcií za nedodržanie podmienok zmlúv hrozí Slovensku i reputačné riziko, a tým aj znížený záujem potenciálnych investorov podnikateľ v našom štáte.

Kontrola taktiež potvrdila riziko, že v oblasti strategického plánovania významných investícií v podobe priemyselných parkov absentujú na ministerstve koncepčné a strategické dokumenty. Práve takéto dokumenty sú z pohľadu atraktivity a konkurencieschopnosti SR pre zahraničných i domácich investorov potrebné, pretože pre nich predstavujú dôležité informácie o tom, ktoré oblasti priemyslu a v ktorých regiónoch možno považovať za potenciálne investičné príležitosti podporované z verejných zdrojov.

MH Invest, s.r.o.

Obchodná spoločnosť, založená MH SR, začala od októbra 2023 realizovať výstavbu priemyselného parku v Rimavskej Sobotě na ploche viac než 80 hektárov. Celková výška rozpočtu parku bola po úpravách stanovená na hodnotu 28 936 629 eur, ktoré mali zabezpečiť výkup pozemkov, hrubé terénne úpravy a infraštruktúru parku.

Na realizáciu parku uzatvoril MH Invest, s. r. o., investičnú zmluvu s investorom Winkelmann Building + Industry výrobný závod. Kontrola ukázala, že pred podpisom zmluvy neboli vykonané základné požiadavky na rozbery územia a vytýčené územie nebolo pripravené na spustenie výstavby. Svedčili o tom chýbajúce radónové, archeologické, geodetické a pyrotechnické prieskumy, či chyby v projektovej dokumentácii, týkajúce sa použitých materiálov alebo hydrogeologického prieskumu. Uvedené prekážky majú za následok neplnenie míľnikov projektu, uvedených v investičnej zmluve, čo v praxi znamená porušenie zmluvných podmienok. V budúcnosti to môže viesť k dodatočným právnym a finančným následkom pre Slovenskú republiku, a taktiež môže viesť k prehodeniu zámerov investorov, ktorí plánovali priemyselný park využívať

Kontrola zároveň zistila, že uvedená investičná zmluva vykazuje známky jednostrannej výhodnosti, najmä z dôvodu možných pokút pri nesplnení stanovených podmienok len na strane Ministerstva hospodárstva SR, či MH Invest, s.r.o. V uvedených zmluvách sa Slovenská republika a MH Invest, s.r.o., zaväzuje zaplatiť investorovi sumu rovnajúcu sa akejkoľvek strate, ktorá jej vznikne v dôsledku porušenia povinností vyplývajúcich z investičnej zmluvy, pokiaľ sa nepreukáže, že takéto porušenie bolo spôsobené zásahom vyššej moci. Ku koncu výkonu kontroly NKÚ SR bola uplatniteľná výška pokút v hodnote 10,5 mil. eur. Maximálna možná celková výška pokuty v rámci nesplnenia míľnikov projektu je 14 mil. eur.

Na zabezpečenie činností spojených s realizáciou projektu, vypracovanie potrebných dokumentov a realizáciu verejných obstarávaní uzatvorila MHI zmluvu s externou spoločnosťou. Externá spoločnosť postupne upozorňovala MHI na prekážky brániace riadnemu plneniu jej povinností vyplývajúcich z rámcovej zmluvy. Konkrétne išlo o – neplnenie míľnikov projektu, nepostačujúce personálne obsadenie, neúčast' kľúčových zástupcov MHI na koordinačných poradách, prezentáciu skutočného stavu jednotlivých činností súvisiacich s realizáciou projektu, či nepripravenosť územia na spustenie výstavby. Aj toto sú dôvody, prečo sa míľniky investičnej zmluvy neplnia v požadovanom čase a rozsahu.

K mnohým problémom v oblasti plánovania a riadenia procesov výstavby priemyselného parku prispeli aj nedostatky vo vnútornom prostredí MHI. Chýbajúca jasná organizačná štruktúra s vymedzením kompetencií, chýbajúce vnútorné riadiace akty, metodické usmernenia a iné dokumenty majú výrazný podiel na neefektívnom riadení procesov pri výstavbe priemyselného parku.

Valalíky Industrial Park, s. r. o.

Spoločnosť, založená MH SR, pripravuje výstavbu priemyselného parku vo Valalikoch, kde spoločnosť Volvo Cars Corporation vybuduje prostredníctvom svojej dcérskej spoločnosti závod na výrobu elektromobilov. Oficiálna výstavba parku začala vo februári 2023 a plánované investície SR do projektu strategického územia parku predstavujú sumu 731 367 542 mil. eur. V spoločnosti absentoval interný projektový tím, ktorý by mal jasne vymedzené a stanovené zodpovednosti a kompetencie pre implementáciu projektu Strategické územie Valalíky. Nedostatočne zadefinované zodpovednosti jednotlivých organizačných zložiek v rámci organizačnej štruktúry spoločnosti mali dopad v podobe omeškaní realizácie fáz projektu priemyselného parku.

Z dôvodu nevytvorenia projektového tímu, spoločnosť VIP, s. r. o., využila služby externej firmy, ktorá bola odbornou podporou projektovému manažmentu a mala nastaviť interné procesy. Prevereníím rámcových zmlúv a dodatku na zabezpečenie externého projektového riadenia kontrola identifikovala nedodržanie zmluvných podmienok a porušenie finančnej disciplíny podľa zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy vo výške – 231 004,80 eur.

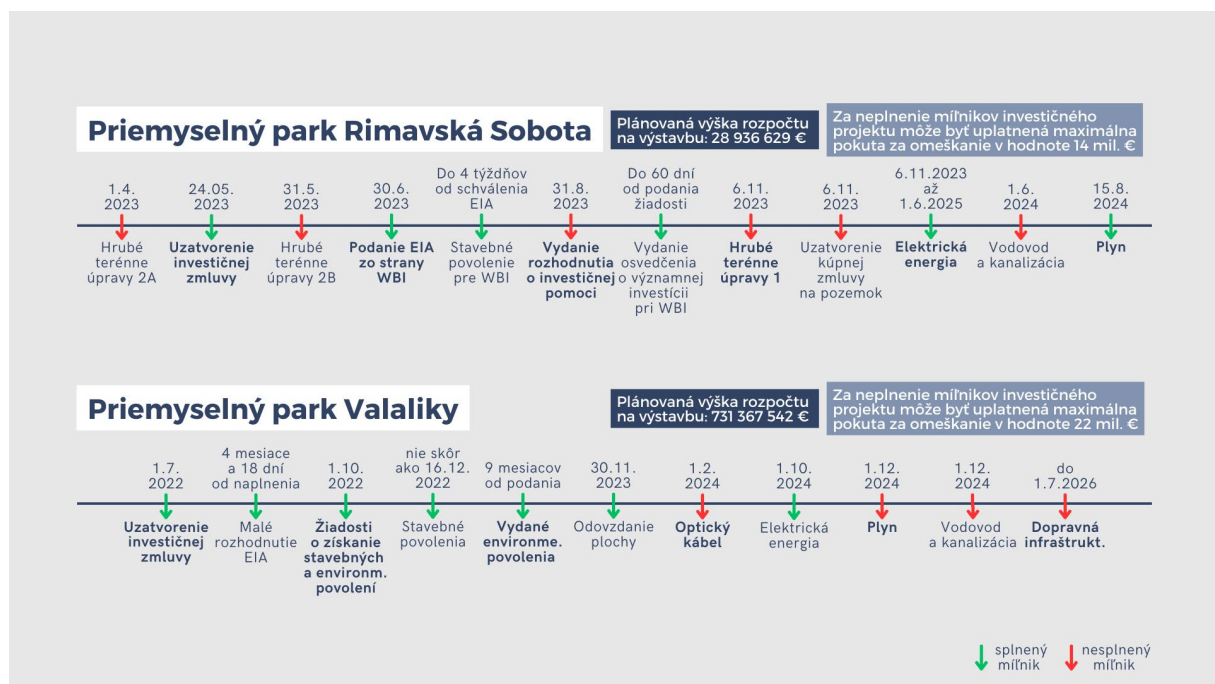
Investičná zmluva, uzatvorená medzi Volvo Car Group, Slovenskou republikou a spoločnosťou Valaliky Industrial Park, s. r. o., podobne ako pri MHI, nesie znaky jednostrannej výhodnosti, čo sa môže prejavovať pri neplnení míľnikov investičného projektu uplatnením zmluvných pokút len na strane Ministerstva hospodárstva SR, či Valaliky Industrial Park, s. r. o. Maximálna uplatniteľná výška pokuty za omeškanie plnenia harmonogramu je v hodnote 22 mil. eur.

Neplnenie míľnikov projektu a posuny v harmonograme boli spôsobené jednak nastavením nereálnych termínov v investičnej zmluve, a taktiež zlým manažmentom prípravy a realizácie projektu, v rámci ktorého nebola zohľadnená náročnosť vykonania nevyhnutých archeologických a hydrologických prieskumov, procesov v rámci majetkovoprávneho vysporiadania pozemkov, či dĺžky lehôt stavebných a povoľovacích konaní.

Keďže v spoločnosti Valaliky Industrial Park, s. r. o., boli kontrolou zistené závažné nedostatky pri nakladaní s verejnými zdrojmi, NKÚ SR požiadal orgány činné v trestnom konaní, aby prešetrili konanie dotknutej obchodnej spoločnosti, či jej konanie nenapĺňa znaky trestného činu.

K nepriaznivej situácii v oboch projektoch prispela aj nedostatočná činnosť dozornej rady. Dozorná rada oboch kontrolovaných spoločností nevykonávala svoju činnosť v zmysle zakladateľskej listiny, ktorá jej ukladá za povinnosť predkladať Správy o výsledkoch svojej činnosti jedinému spoločníkovi, MH SR, pričom do jej pôsobnosti patrí, okrem iného, dohliadať na činnosť konateľov, nahliadať do obchodných a účtovných kníh a kontrolovať obsiahnuté údaje, schvaľovať Obchodný plán, overiť účtovnú závierku, návrh na rozdelenie zisku alebo úhradu strát a predkladať ich valnému zhromaždeniu s vyjadrením a iné. Dôsledným plnením povinností DR sa v oboch spoločnostiach mohlo predísť mnohým problémom a nedostatkom, ktoré NKÚ svojou kontrolou identifikoval.

Obrázok č. 1 – Plnenie míľnikov podľa Investičnej zmluvy projektov priemyselných parkov (stav k 31. 7. 2024)



Zdroj: Vlastné spracovanie NKÚ SR

Čo odporúčame

Výboru pre hospodárske záležitosti NR SR odporúčame, aby zaviazal Ministerstvo hospodárstva SR:

- predkladať výboru pravidelnú ročnú správu o plnení strategických cieľov implementácie investičných projektov a postupu realizácie projektov v oblasti rozvoja priemyselných parkov.

VÝKON KONTROLNEJ AKCIE

Účel kontrolnej akcie

Účelom kontrolnej akcie bolo preveriť účinnosť opatrení prijatých na základe kontroly NKÚ SR z roku 2021, ktoré sa týkali výkonu riadiacich a kontrolných funkcií MH SR v obchodných spoločnostiach, ktoré ministerstvo založilo. Preverenie týchto opatrení sme realizovali kontrolou prípravy a realizácie priemyselných parkov v Rimavskej Sobote a Valalikoch, ktorých realizáciu zabezpečujú spoločnosti MH Invest, s.r.o., a Valaliky Industrial Park, s. r. o. Ich zakladateľom a jediným spoločníkom je MH SR.

Rámec kontrolnej akcie

Kontrola bola realizovaná podľa príslušných ustanovení zákona o NKÚ SR a štandardov, ktoré vychádzajú zo základných princípov kontroly v zmysle medzinárodných štandardov najvyšších kontrolných inštitúcií (ISSAI). Kontrolovaným obdobím boli roky 2020 až 2023 a súvisiace obdobia.

Pri príprave tejto kontroly NKÚ SR identifikoval nasledovné možné riziká, ktoré boli premietnuté do predmetu kontroly:

- neúčinné kontrolné mechanizmy a monitoring realizácie priemyselných parkov:
 - nedostatočný dohľad zo strany MH SR nad realizovanými projektami priemyselných parkov;
- nedostatočné plánovanie, riadenie a realizácia priemyselných parkov:
 - nesprávne plánovanie harmonogramu,
 - zlá koordinácia projektov,
 - chýbajúca interná a externá komunikácia a reportovanie,
 - zrealizovanie aktivít projektu bez dosiahnutia stanovených ukazovateľov a cieľov projektu,
 - nedodržanie termínu (harmonogramu) na ukončenie realizácie projektu,
 - opodstatnenosť dodatkov zmlúv (dodatky s dodávateľom, zmena harmonogramu atď.).

Kontrolou sa potvrdili obe hlavné riziká.

Výsledky kontrolnej akcie

Ministerstvo hospodárstva SR

NKÚ SR sa systematicky venuje agende spoločností založených MH SR. V roku 2021 boli závery kontroly venované hospodáreniu a opodstatnenosti takto zakladaných spoločností. Zakladanie obchodných spoločností k samostatným projektom vyhodnotilo NKÚ SR ako nesystémové, ak nebolo výsledkom koncepcnej činnosti zakladateľa, ktorá jasne definovala poslanie spoločností, ciele a podmienky ich fungovania. MH SR nemalo vypracovanú koncepciu a stratégiu procesov financovania, metodiku postupov, oprávnení a zodpovedností, ktorými by preukázalo opodstatnenie zakladania obchodných spoločností pri každom významnom investičnom projekte, ich hospodárne a efektívne finančné riadenie pri realizácii projektov a určenie ďalšej pôsobnosti po ukončení účelu založenia. Zároveň je nevyhnutné, aby zakladateľ plnil dôsledne svoje riadiace a kontrolné funkcie, ktoré sú pre efektívne vkladanie verejných finančných zdrojov do týchto spoločností nevyhnutné.

V roku 2024 NKÚ SR vykonal kontrolu zameranú na systém kontroly a monitorovania rozvoja priemyselných parkov z pohľadu MH SR, ako zakladateľa MHI a VIP. Cieľom bolo zistiť, či opatrenia, ktoré ministerstvo prijalo na odstránenie zistených nedostatkov sú účinné a neopakujú sa. NKÚ SR na tento účel skontroloval činnosti súvisiace s plánovaním a výstavbou priemyselných parkov v Rimavskej Sobote a Valalikoch, ktoré realizujú obchodné spoločnosti založené MH SR. Ministerstvo ako zakladateľ, ale aj zodpovedný štátny orgán za plnenie cieľov hospodárskej politiky nesie hlavnú zodpovednosť za to, akým spôsobom sa využívajú finančné prostriedky určené na budovanie priemyselných parkov, ako sa plnia stanovené ciele jednotlivých etáp tohto procesu.

Kontrola zistila, že vo vzťahu MH SR a obchodných spoločností, ktoré ministerstvo založilo na účely realizácie priemyselného parku Rimavská Sobota alebo Valaliky, nedošlo k zásadným zmenám v systéme ich riadenia a kontroly. Tiež sa nezmenil prístup k plánovaniu priemyselných parkov, ktoré naďalej nemá charakter dlhodobého strategického plánovania, aké si budovanie priemyselných parkov vyžaduje.

MH SR, ktoré je zodpovedné za hospodársku a priemyselnú politiku, nemalo v čase kontroly spracovanú koncepciu rozvoja priemyselných parkov. Pri ich výstavbe vychádza MH SR z Programového vyhlásenia vlády, v ktorom sú stanované ciele týkajúce sa regionálneho rozvoja a zvýšenie investičnej atraktivity Slovenska. Úloha vypracovať komplexnú koncepciu rozvoja priemyselných parkov pritom vyplývala zo strategického materiálu Stratégia hospodárskej politiky Slovenskej republiky do roku 2030 a bola schválená vládou SR. Cieľom mala byť ponuka priemyselných parkov SR v takej štruktúre, kvalite a kvantite, aby dokázala uspokojiť potreby širokého spektra investorov a súčasne potreby SR a regiónov. Následne mala koncepcia obsahovať konkrétne úlohy a gestorov, s identifikáciou finančných zdrojov na jej realizáciu. Koncepcia je z pohľadu atraktivity a konkurencieschopnosti SR pre zahraničných investorov a etablovaných investorov veľmi významným dokumentom a jej absencia je vážnym nedostatkom stredno- a dlhodobého plánovania.

Kontrolou NKÚ SR boli preverené aj procesy a činnosti súvisiace s prípravou, koordináciou, realizáciou a monitoringom výstavby priemyselných parkov. Výsledky kontroly poukázali na nedostatočnú riadiacu a kontrolnú činnosť MH SR, vyplývajúcu z kompetencie v oblasti priemyselných parkov, pričom mu táto vyplývala z jeho zakladateľskej funkcie ku kontrolovaným obchodným spoločnostiam. Nevykonávanie aktívneho dohľadu a monitoringu nad prípravou a realizáciou projektov priemyselných parkov umožnilo vznik pochybení v manažmente budovania parkov s možným finančným dopadom v podobe sankcií či možných súdnych sporov. Problémy s dodržaním harmonogramov investičných projektov môžu znamenať i značné reputačné riziko pre SR pri hľadaní zahraničných či domácich investorov.

Jedným z nástrojov MH SR na vykonávanie dohľadu a monitoringu nad realizáciou projektov priemyselných parkov je DR spoločností, pozostávajúca z troch členov, zamestnancov MH SR. Predmetom zasadnutí DR v kontrolovanom období bolo, okrem iného, poskytovanie informácií konateľov spoločností členom DR o stave implementácie projektov priemyselných parkov, stav rozpočtu spoločnosti, schvaľovanie zmlúv/objednávok/VO, výkon zamestnávateľského práva, vrátane mzdových náležitostí zamestnancov. Najvyšším orgánom je valné zhromaždenie, ktorého pôsobnosť vykonáva v plnom rozsahu jediný spoločník – MH SR. Dozorná rada kontrolovaných spoločností nepredkladala Správu o výsledkoch svojej činnosti jedinému spoločníkovi – MH SR, dokonca v období 2021 až 2022 ani nezasadala v zmysle zakladateľskej listiny. Dôsledným plnením úloh dozornej rady, najmä jej informačnej, vo vzťahu k zakladateľovi, bolo možné predísť viacerým problémom, na ktoré kontrola poukázala.

MH SR riadne neevidovalo a nearchivovalo dokumentáciu súvisiacu s prípravou a realizáciou výstavby priemyselných parkov, čím prišlo k porušeniu zákona o archívoch a registratúrach. Porušenie tohto zákona viedlo k tomu, že kontrolnej skupine NKÚ SR neboli predložené podporné dokumenty, analýzy, štúdie a pod., ktoré boli využité ako podklad na rokovania o harmonograme projektu a na uzatvorenie Investičnej zmluvy.

Časté zmeny organizačného poriadku MH SR spôsobili, že v období medzi 1. 5. 2022 až 1. 7. 2024, neobsahoval pridelenie kompetencie zahŕňajúcej koordináciu prípravy, realizáciu a rozvoj priemyselných parkov, žiadnemu organizačnému útvaru MH SR, čím bol porušený Štatút MH SR.

Počas kontrolovaného obdobia bolo vykonaných 12 zmien organizačného poriadku. Ostatná, 13. zmena, nastala počas výkonu kontroly, 25. 6. 2024, v zmysle rozhodnutia č. 10/2024 ministerky hospodárstva SR o organizačnej zmene. Predmetné rozhodnutie ministerky nadobudlo účinnosť 1. júla 2024.

Zmena pozostávala z vytvorenia odboru investícií a priemyselných parkov v riadiacej pôsobnosti generálneho riaditeľa sekcie európskych programov. Novovytvorený organizačný útvar bude plniť, okrem iného, aj nové úlohy v oblasti priemyselných parkov a strategických investícií, ktoré neboli začlenené pod žiadny organizačný útvar ministerstva.

Druhým organizačným útvarom vytvoreným v rámci predmetnej zmeny bol vznik oddelenia priemyselných parkov, ktoré bude plniť úlohy v oblasti politiky a stratégie rozvoja priemyselných parkov v štátnom vlastníctve a bude zodpovedať za významné a strategické investície v tejto oblasti. Toto oddelenie, okrem iného, vypracúva koncepciu rozvoja priemyselných parkov v spolupráci s Inštitútom hospodárskych analýz a s vecne príslušnými útvarmi ministerstva hospodárstva a spoločnosťami založenými ministerstvom.

Agendu prípravy a výstavbu priemyselných parkov a zón v Rimavskej Sobote a Valalikoch majú v kompetencii spoločnosti MH Invest, s.r.o., a Valaliky Industrial Park, s. r. o. Spoločnosti zabezpečujú komplexnú prípravu územia, výkup pozemkov a práce súvisiace s vybudovaním verejnej infraštruktúry. Obe spoločnosti sú 100-percentnou dcérskou spoločnosťou MH SR.

MH Invest, s.r.o.

Spoločnosť MHI realizuje činnosti súvisiace s prípravou a výstavbou priemyselných a strategických parkov na základe poverenia MH SR. Uznesením vlády SR č. 38/2021 bolo pre priemyselný park v Rimavskej Sobote vyčlenených 9 843 000 eur (pôvodný zmluvný rozpočet projektu). Následným rozhodnutím vlády č. 326/2023 sa zmenou účelu použitia prostriedkov viazaných na escrow účte v objeme 19 093 629 eur navýšil rozpočet pre priemyselný park na celkovú sumu 28 936 629 eur. Celková suma zahŕňa náklady na výkup pozemkov, hrubé terénne úpravy a infraštruktúru parku. Výstavba tohto priemyselného parku sa oficiálne začala 3. 10. 2023 a má zaberat' plochu viac ako 80 hektárov. Ako prvé sa začalo s hrubými terénnymi úpravami a prípravou komplexnej infraštruktúry.

V rámci kontroly boli preverené procesy v súvislosti s projektovým riadením, prípravou projektových dokumentácií, nájomných vzťahov či procesy o verejnom obstarávaní. Ďalej uvedené nedostatky zapríčinili neplnenie míľnikov investičnej zmluvy, čo v praxi znamenalo porušenie podmienok Investičnej zmluvy a v budúcnosti môže spôsobiť dodatočné právne a finančné následky pre SR.

MHI neplnil zmluvné podmienky v rámci zmluvy s externou spoločnosťou, ktorej sa MHI zaviazal k poskytovaniu súčinnosti pri plnení záväzkov. Externá spoločnosť mala za úlohu zabezpečiť a koordinovať činnosti spojené s realizáciou projektového riadenia priemyselného parku Rimavská Sobota a vykonávať činnosti spojené s vypracovávaním dokumentov a realizáciou verejných obstarávaní. Externá spoločnosť upovedomila MHI o prekážkach brániacich riadnemu plneniu povinností vyplývajúcich z rámcovej zmluvy. Konkrétne išlo o neplnenie dohodnutých míľnikov projektu, nepostačujúce personálne obsadenie a neexistujúcu vnútornú štruktúru organizácie, neúčast' kľúčových zástupov na pravidelných koordinačných poradách, zahŕňovanie skutočného stavu jednotlivých činností súvisiacich s realizáciou projektu či nepripravenosť územia na spustenie výstavby. Tieto skutočnosti neumožňovali riadne plnenie povinností vyplývajúcich externej spoločnosti z rámcovej zmluvy, čo má za následok neplnenie míľnikov investičnej zmluvy.

MHI nemal do praxe zavedené kľúčové riadiace akty, akými sú organizačná štruktúra, organizačný poriadok a iné metodické príručky, čo znemožňovalo efektívne projektové riadenie. Nedostatočne zadefinované zodpovednosti jednotlivých organizačných zložiek v rámci organizačnej štruktúry, nepresné podmienky pri verejných obstarávaní, nepripravenosť vytýčeného územia na spustenie výstavby, či chýbajúce prieskumy daného územia mali dopad na výkon a realizáciu aktivít pri implementácii projektu, čo sa prejavilo nedodržaním harmonogramu projektu.

Investičná zmluva – medzi MHI, MH SR a investorom Winkelmann Building + Industry výrobný závod, vykazuje známky jednostrannej výhodnosti, najmä z dôvodu možných pokút pri nesplnení stanovených podmienok len na strane MH SR, či MHI, pričom SR a MHI sa zaviazali nahradiť a zaplatiť spoločnosti sumu rovnajúcu sa akejkoľvek strate, ktorá jej vznikne v dôsledku alebo v súvislosti s porušením povinností vyplývajúcich zo zmluvy, pokiaľ sa nepreukáže, že takéto porušenie bolo spôsobené zásahom vyššej moci. Napriek posunom termínov pre výstavbu jednotlivých etáp projektu, k IZ nebol nikdy uzavretý dodatok a príloha č. 6 „Míľniky“ nebola oficiálne upravená.

Pred podpisom samotnej IZ neboli vykonané základné požiadavky na rozbor územia (radónový, pyrotechnický, archeologický prieskum), na ktorom mal byť postavený priemyselný park. Pri kreovaní IZ sa vychádzalo len z prvotných prieskumov územia z roku 2022, ktoré neobsahovali vyššie spomenuté prieskumy územia, čo v konečnom dôsledku prispelo k nedodržaniu harmonogramu projektu.

Definovanie míľnikov do IZ bolo stanovené bez reálneho základu. Termíny nezohľadňovali čas procesov, ktorý priamo vyplýval z národnej legislatívy a stavebných postupov opierajúcich sa o nevyhnutnosť ich dodržania počas realizácie investičnej akcie. Napriek tomu, v prospech cieľa dotiahnuť do Rimavskej Soboty investora aj za cenu vysokých pokút, bola IZ podpísaná. Prvé oneskorenie prác spôsobil samotný investor WBI, pretože v rozpore s IZ predložil finálne umiestnenie prvej fázy hrubých terénnych úprav neskôr než stanovuje zmluva a navyše mimo hraníc pôvodného územia definovaného v zmluve. Uvedená zmena znamenala prepracovanie projektovej dokumentácie.

Neplnenie míľnikov projektu, stanovených v IZ, spôsobilo nielen posun výstavby priemyselného parku Rimavská Sobota, ale v budúcnosti môže spôsobiť aj finančné škody pri uplatnení pokút zo strany investora. Napríklad pri omeškaní odovzdania územia s vybudovanými hrubými terénnymi úpravami (HTÚ), rozdeleného na etapy HTÚ 1, HTÚ 2A a HTÚ 2B, hrozia pokuty vo výške 100 000 eur, resp. 75 000 eur za každý začatý týždeň. Za omeškanie odovzdania inžinierskych sietí, pozostávajúcich z pripojenia elektrickej energie, plynu, vody, kanalizácie a odvedenia dažďovej vody, hrozí pokuta 50 000 eur za každý začatý týždeň a každú z položiek sietí samostatne. K dôvodom neplnenia míľnikov prispeli všetky zmluvné strany, a to jednak nerealistickým nastavením míľnikov v IZ, slabou koordináciou a projektovým riadením zo strany MHI, ako aj nekvalitnými projektovými dokumentáciami zo strany externých dodávateľov. Ku koncu kontrolovaného obdobia bola uplatniteľná výška pokút v hodnote 10,5 mil. eur. Maximálna možná celková výška pokuty v rámci nesplnenia míľnikov projektu je 14 mil. eur.

Dozorná rada spoločnosti nezasadala v rokoch 2021 a 2022 v súlade so Zakladateľskou listinou, a zároveň DR nepredložila jedinému spoločníkovi – MH SR ani v jednom prípade správu o výsledkoch svojej činnosti. Do pôsobnosti DR patrí, okrem iného, dohliadať a kontrolovať činnosť konateľov. To, že v uvedenom období DR nevykonávala riadne svoju činnosť, malo za následok oneskorené prijatie adekvátnych opatrení na odstránenie nedostatkov, ktoré sa objavili pri implementácii projektov priemyselných parkov.

Na základe finančnej významnosti bola v rámci kontroly NKÚ preverená zmluva č. 20220014 a jej Dodatok č. 1, predmetom Zmluvy o dielo bolo vypracovanie a dodanie projektovej dokumentácie pre stavebné povolenie, zapracovanie pripomienok v priebehu stavebného konania, vypracovanie realizačnej projektovej dokumentácie stavby a spolupráca pri uskutočnení stavby. Predpokladaná hodnota zákazky bola 379 940,00 eur bez DPH. Úspešným uchádzačom sa stala spoločnosť PROMA, s.r.o., s ktorým MHI uzatvoril Zmluvu o dielo a licenčnú zmluvu. Zmluvná cena bola 295 640,00 eur bez DPH. Počas plnenia predmetu Zmluvy o dielo bol so spoločnosťou PROMA, s.r.o., uzavretý Dodatok č.1, ktorého predmetom bola zmena projektovej dokumentácie a zmena Zmluvy o dielo. Uzavretým Dodatkom č. 1 došlo k navýšeniu zmluvnej ceny o 139 700 eur bez DPH, pričom celková zmluvná cena narástla na sumu 435 340 eur bez DPH.

V súvislosti s touto Zmluvou o dielo a jej Dodatkom č. 1 bolo identifikovaných niekoľko ďalších pochybení. MHI nepostupoval v súlade so zákonom o finančnej kontrole a audite, keďže nepreukázal vykonanie základnej finančnej kontroly za všetky odborné činnosti, nepostupoval v súlade s § 10 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní, nepreukázal postup v súlade s § 19 ods. 6 zákona o rozpočtových pravidlách, a spôsobil ďalšie pochybenia súvisiace s nedostatočným riadením rizík vznikajúcich s výstavbou tohto priemyselného parku.

Valaliky Industrial Park, s. r. o.

Spoločnosť Valaliky Industrial Park, s. r. o., pripravuje výstavbu priemyselného parku na východnom Slovensku vo Valalikoch pri Košiciach. Spoločnosť Volvo Cars Corporation tu plánuje vybudovať prostredníctvom svojej dcérskej spoločnosti Volvo Cars Slovakia, závod na výrobu elektromobilov. Vláda SR na zasadnutí 1. júla 2022 schválila investičnú pomoc a splnomocnila predsedu vlády SR a ministra hospodárstva SR na uzavretie Investičnej zmluvy – Dohody o investícii v mene SR. Plánované investície Slovenskej republiky do projektu strategického územia predstavovali 731 367 542 mil. eur, oficiálna výstavba tohto priemyselného parku sa začala 20. 2. 2023.

Kontrolou bolo zistené, že VIP, s. r. o., nemala nastavený systém projektového riadenia. V rámci spoločnosti nebol vytvorený interný projektový tím, ktorý by zodpovedal za realizáciu projektu priemyselného parku. VIP uzatvorila s externou firmou rámcovú zmluvu o vykonávaní projektových činností a poskytovaní externej odbornej podpory projektu. Preverenie týchto rámcových zmlúv a dodatku kontrola identifikovala nedodržanie zmluvných podmienok, a v prípade vyplatenia finančných prostriedkov v celkovej sume 231 004,80 eur aj porušenie finančnej disciplíny podľa zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy, čím došlo k porušeniu povinnosti zachovania

hospodárnosti, efektívnosti a účinnosti použitia verejných prostriedkov. V roku 2024 VIP, s. r. o., zaviedla nové postupy pri projektovom riadení, ktoré by mali prispieť k zvýšeniu efektívnosti riadiacich procesov.

Predmetom Zmluvy o dielo č. Z22/099 so spoločnosťou HOCHTIEF SK, s.r.o., HOCHTIEF CZ, a. s., VIAKORP, s.r.o., bola, okrem iného, i realizácia stavebných prác – hrubých terénnych úprav pre strategické územie Valaliky. Zo šiestich uchádzačov sa v súťaži ponúk na 1. mieste umiestnila spoločnosť HOCHTIEF, s.r.o., HOCHTIEF CZ, a. s., VIAKORP, s.r.o. Jediným kritériom vyhodnotenia ponúk bola najnižšia celková cena predmetnej zákazky. Predpokladaná hodnota zákazky pre verejné obstarávanie bola stanovená na sumu 88 934 153,00 eur bez DPH. Víťaz súťaže ponúkol sumu 45 892 665,07 eur bez DPH, čo predstavovalo 48 % z PHZ.

Realizácia zmluvy jasne ukázala, že projektový team spoločnosti, zodpovedný za implementáciu projektu, zanedbal dôsledné preskúmanie územia parku a nezohľadnil geologické a hydrologické pomery, hlavne zvýšenú hladinu podzemných vôd, čo malo za následok výrazné omeškanie a zvýšené náklady na realizáciu projektu. Pre prípravu zmluvy nebol zohľadnený ani ďalší doplnkový hydrogeologický prieskum zaevidovaný Štátnym geologickým ústavom Dionýza Štúra. Nezpracovanie výstupov tejto doplnkovej štúdie do zmluvy so zhotoviteľom, malo za následok realizáciu dočasných riešení, premiestňovanie veľkého množstva zeminy na dočasné skládky, a následné znehodnotenie takto uloženej zeminy, čo spôsobilo ďalšie dodatočné náklady na tzv. stabilizáciu, atď.

Kontrolou investičného projektu NKÚ zistil, že míľniky projektu, ktoré boli stanovené v investičnej zmluve, neboli dodržané. Je zrejmé, že harmonogram projektu bol postavený nerealisticky, nezohľadňoval národnú legislatívu a časovú náročnosť procesov nevyhnutných pre absolvovanie stavebných a povoľovacích konaní, majetkovoprávneho vysporiadania pozemkov, verejného obstarávania a podobne. Nutne tak dochádzalo k zmenám a posunom termínov, ktoré boli obsiahnuté v dodatkoch k zmluve. Jednotlivými dodatkami sa menili termíny, zmenené je aj riešenie odvodnenia územia a zmenil sa aj harmonogram odovzdania jednotlivých fáz hrubých terénnych úprav.

Vážnym dopadom týchto skutočností teda je, že zmluvne dohodnutá čiastka s dodávateľom vo výške 45 892 665,07 eur bez DPH, bola k 15. 7. 2024 navýšená prostredníctvom piatich dodatkov na sumu 79 362 877,53 eur bez DPH, čo je viac oproti zmluvnej cene o 72,93 % (Tab. č.1). Podľa informácií v Centrálnom registri zmlúv, k 15. 10. 2024 boli uzatvorené ďalšie dodatky k Zmluve o dielo č. 6., 7., 8., 9., čím sa celková čiastka vyšplhala na hodnotu 92 038 391,80 eur, čo predstavuje hodnotu vyše 100 % pôvodnej zmluvnej sumy.

Tab. č.1 – Prehľad uzatvorených dodatkov k ZoD č. 22/099

ZoD č. Z22/099	Pôvodná zmluvná cena (v eurách) bez DPH
	45 892 665,07
Dodatok č. 1	155 000,00
Dodatok č. 2	219 000,00
Dodatok č. 3	67 594,00
Dodatok č. 4	7 369 712,86
PNZ bez Dodatku	10 776 816,47
PNZ č. 19	75 766,36
Dodatok č. 5	14 806 322,77
Dodatok č. 6	502 120,24
PNZ č. 47	4 820,69
Dodatok č. 7	1 090 033,67
Dodatok č. 8	882 247,43
Dodatok č. 9	10 196 292,24
Dodatok č. 10	1 146 603,37
Dodatok č. 11	203 306,25
Dodatok č. 12	44 487,45
Spolu	93 432 788,87
navýšenie ZoD č. Z22/ 099	

Zdroj: VIP, CRZ

Za neodovzdanie hrubých terénnych úprav v lehotách stanovených v investičnej zmluve požadovala spoločnosť Volvo uplatnenie pokuty v sume 525 000 eur. Výsledkom vzájomných rokovaní medzi spoločnosťou Volvo, VIP a SR bolo uzatvorenie Dodatku III, ktorým sa opäť posunul termín odovzdania fáz hrubých terénnych úprav. V Dodatku III sa spoločnosť Volvo podmienene vzdala svojich nárokov uplatnenia pokuty voči VIP a SR. Podmienkou bola realizácia dodatočných opatrení, ktoré sú špecifikované v Dodatku III. Hrozba pokuty tak naďalej trvá, ak sa nanovo definované termíny nedodržia.

Okrem nepredvídateľných okolností, rozhodujúcu mieru zodpovednosti za daný stav má manažment projektu, nedostatočný dozor a kontrola plnenia všetkých míľnikov projektu zo strany MH SR. Aj keď sa v poslednom období prijali zo strany MH SR určité opatrenia na zmenu, hrozba zmluvných pokút za nedodržanie termínov je stále prítomná. Nedodržaním termínov daných IZ spoločnosti Volvo Car Slovakia vzniká nárok na uplatnenie zmluvných pokút vo výške 25 000 eur za každý aj začatý týždeň omeškania odovzdania plôch terénnych úprav oproti termínom určeným Investičnou zmluvou. Taktiež vzniká nárok na odstúpenie od Investičnej zmluvy zo strany Volvo Car Slovakia z dôvodov neplnenia záväzku Slovenskej republiky zrealizovať hrubé terénne úpravy potrebné na vybudovanie novej prevádzkarne na výrobu automobilov. Nárokovateľné pokuty zo strany investora v zmysle zmluvy za omeškanie odovzdania všeobecnej verejnej infraštruktúry a inžinierskych sietí sa pohybujú v rozmedzí 10 000 až 30 000 eur za každý začatý týždeň. Neplnením míľnikov investičného projektu môže byť uplatnená maximálna pokuta za omeškanie v hodnote až 22 mil. eur.

Jednou z podmienok investorov v priemyselných parkoch je vlastníť pozemky, na ktorých budú realizované ich podnikateľské aktivity. Aj keď predmetom kontroly NKÚ nebol proces získavania týchto pozemkov, z verejne dostupných zdrojov je možné zistiť nasledovné.

Pozemky pod priemyselným parkom v Rimavskej Sobotě patrili do vlastníctva mesta Rimavská Sobota. MHI sa podarilo získať potrebné pozemky pre výstavbu parku od mesta za výhodnú cenu, 0,35 eur za 1 m², t. j. v celkovej výške 296 522,45 eur. Územie, vrátane všetkých jeho častí, sanačných prác na území a príslušenstva boli investorovi predané za sumu 3 542 537,57 eur bez DPH. Pri obstarávaní priemyselného parku vo Valalikoch boli oblasti, ktoré zasahovali do viacerých katastrálnych území. Výkupná cena týchto pozemkov bola určená znaleckým posudkom na hodnotu cca 14 eur za 1 m², čo predstavovalo sumu 17 274 938 eur. Územie, približne o výmere 280 ha bolo investorovi Volvo predané za cenu 20,15 eur za 1 m², čo predstavovalo celkovú sumu 56 600 000 eur bez DPH.

Obce Rimavská Sobota a Valaliky mali určite veľký záujem o realizáciu priemyselných parkov, ktoré prinášajú zamestnanosť a ďalšie sociálno-ekonomické efekty pre región. Poskytli preto svoje pozemky alebo súčinnosť pri výkupe pozemkov za ceny výhodné pre štát. Finančné benefity pre samosprávu a štát sú však značne rozdielne a nesvedčia o skutočne rovnocennom partnerskom vzťahu štátnej správy a samosprávy pri budovaní týchto priemyselných parkov. V budúcnosti preto môže byť získavanie pozemkov od miest a obcí, či občanov na budovanie priemyselných parkov či iných významných investícií oveľa náročnejšie.

Záver

Závery kontroly NKÚ SR z roku 2021 boli venované hospodáreniu a opodstatnenosti zakladaných spoločností k samostatným projektom, ktoré vyhodnotilo NKÚ SR ako nesystémové, ak nebolo výsledkom koncepcnej činnosti zakladateľa, ktorá jasne definovala poslanie spoločností, ciele a podmienky ich fungovania. Je nevyhnutné, aby zakladateľ plnil dôsledne svoje riadiace a kontrolné funkcie, ktoré sú pre efektívne vkladanie verejných finančných zdrojov do týchto spoločností nutné. Na základe výkonu kontroly NKÚ SR v roku 2024 možno konštatovať, že problémy, na ktoré bolo poukázané v predchádzajúcej kontrole, počas kontrolovaného obdobia naďalej pretrvávali.

NKÚ SR preveril riadiacu a kontrolnú činnosť MH SR vo vzťahu ku kontrolovaným subjektom s cieľom preveriť proces prípravy, realizácie, kontroly a monitoringu projektov v oblasti budovania priemyselných parkov. Systém dohľadu a kontroly zo strany MH SR nebol funkčný a bol viac-menej formálny. Nefunkčnosť systému dohľadu sa prejavila v nevykonávaní kontrol zameraných na procesy v rámci prípravy a realizácie projektov priemyselných parkov a pôsobenia dozorných rád v kontrolovanom období, ktoré si dôkladne neplnili úlohy v súlade so zakladateľskou listinou obchodných spoločností. MHI a VIP.

Chýbajúca koncepcia rozvoja priemyselných parkov by mala analyzovať potreby investorov v oblasti priemyselných parkov v súčasnosti, ale aj v budúcnosti na jednej strane, no na druhej strane schopnosť SR tieto potreby uspokojiť v konkrétnom čase, a to aj s ohľadom na zabezpečenie regionálneho rozvoja. Cieľom by mala byť ponuka priemyselných parkov SR v takej štruktúre, kvalite a kvantite, aby dokázala uspokojiť potreby širokého spektra investorov a súčasne potreby SR a jej regiónov. Následne by mala koncepcia obsahovať konkrétne úlohy a gestorov s finančným krytím na jej realizáciu. Koncepcia je z pohľadu atraktivity a konkurencieschopnosti SR pre zahraničných investorov a etablovaných investorov veľmi významná.

Na odstránenie zistených nedostatkov MH SR už počas výkonu kontroly NKÚ SR zaviedlo nový organizačný poriadok s dvomi novými organizačnými útvarmi, ktoré budú, okrem iného, vypracúvať informácie o stave a realizácii priemyselných parkov v štátnom vlastníctve, zodpovedať za významné a strategické investície v oblasti priemyselných parkov a koncepciu rozvoja priemyselných parkov v spolupráci s Inštitútom hospodárskych analýz, vecne príslušnými sekciami, SARIO a spoločnosťami zriadenými ministerstvom.

S cieľom zlepšiť činnosť dozorných rád musí MH SR klásť dôraz a inštruovať zodpovedných členov dozorných rád predmetných spoločností, aby v budúcnosti, v ďalších napr. obdobných prípadoch, postupovali v súlade s príslušnými ustanoveniami zakladateľských listín predmetných spoločností s ručením obmedzeným (toho času v platnom znení), predovšetkým riadne a včas vykonávali a plnili činnosti vyplývajúce, resp. patriace do pôsobnosti dozorných rád predmetných spoločností s ručením obmedzeným.

Odhalené nedostatky a porušenia platnej legislatívy potvrdili riziká v rámci kontroly NKÚ SR, neefektívne a netransparentné riadenie – spoločnosťami MHI a VIP, veľkých investičných projektov. Na dosiahnutie vyššej miery transparentnosti, efektívnosti a zodpovednosti pri nakladaní s verejnými prostriedkami je nevyhnutné zaviesť systémové opatrenia, metodické usmernenia, smernice, či zvýšiť úroveň internej kontroly v rámci kontrolovaných spoločností.

Cieľom výstavby priemyselných parkov je príprava pozemkov do štádia, v ktorom môžu investori okamžite budovať svoje výrobné kapacity. Nedostatok takto pripravených pozemkov znižuje investičnú atraktivitu krajiny, keďže predlžuje obdobie medzi rozhodnutím o investícii a schopnosťou investora začať výrobu.

Akokoľvek predlžovanie realizácie výstavby priemyselných parkov, či už vo fáze prípravy alebo fyzickej realizácie projektu, je nepripustné, pretože sa neplnenie míľnikov projektov priemyselných parkov v budúcnosti môže premietnuť do finančných strát, napríklad pri uplatnení pokút zo strany investora, alebo sa prejaví nezáujmom iného veľkého investora, ktorý by mohol obsadiť voľné kapacity parku. Ďalšími rizikami sú prípadné nenaplnenia celého parku, navýšenie investičných nákladov alebo predaj pozemkov za nižšiu než očakávanú cenu. To či bude projekt pre štát finančne neutrálny pri plnom obsadení, v strate alebo v zisku, závisí od predajnej ceny pozemkov. Pri priemyselných parkoch v Rimavskej Sobote a Valalikoch bol z predaja pozemkov dosiahnutý zisk pre obe spoločnosti, MHI i VIP, v Rimavskej Sobote 3 246 015,12 eur a vo Valalikoch 17 274 938 eur.

Na základe kontrolou NKÚ SR zistených nedostatkov zaviedli kontrolované spoločnosti už počas trvania výkonu kontrolnej akcie viaceré vnútroorganizačné riadiace akty, ktoré prispeli k zmene riadiacich procesov a dodržiavaniu platnej legislatívy. Rovnako bola v oboch obchodných spoločnostiach zavedená viacstupňová kontrola pri dodávateľských vzťahoch, čo by mohlo zabezpečiť vyššiu mieru transparentnosti, hospodárnosti a efektívnosti pri nakladaní s verejnými prostriedkami.

Reakcia kontrolovaného subjektu

Z kontrolnej akcie boli vypracované 3 protokoly o výsledku kontroly. Proti pravdivosti, úplnosti a preukázateľnosti kontrolných zistení, kontrolované subjekty nevzniesli voči identifikovaným zisteniam žiadne námietky. Kontrolované subjekty sa zaviazali prijať opatrenia na odstránenie zistených nedostatkov a následne zaslať správu o ich splnení, resp. plnení. Plnenie prijatých opatrení bude NKÚ SR v rámci svojej činnosti monitorovať a vyhodnocovať ich adekvátnosť.

Kontakt

Najvyšší kontrolný úrad SR

Priemyselná 2
824 73 Bratislava 26
☎ +421 250 114 911
✉ info@nku.gov.sk

MH Invest, s.r.o.

Mlynské Nivy 44/A
821 09 Bratislava 26
☎ +421 940 636 611
✉ mhinvest@mhinvest.sk

Ministerstvo hospodárstva SR

Mlynské Nivy 44/A
827 15 Bratislava
☎ 02/485 411 11
✉ info@mhsr.sk

Valaliky Industrial Park, s.r.o.

Trnavská cesta 100
821 01 Bratislava
☎ +421 911 833 305
✉ office@valaliky.eu

Zoznam použitých skratiek

CRZ	Centrálny register zmlúv
DR	Dozorná rada
DPH	Daň z pridanej hodnoty
EIA	Environment Impact Assessment
escrow účet	špeciálne viazané finančné prostriedky na účte podľa úprav v zmluve
MF	Ministerstvo financií
MHI	MH Invest, s.r.o.
MH SR	Ministerstvo hospodárstva
MPK	Medzirezortné pripomienkové konanie
NKÚ SR	Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky
Obchodný zákonník	Obchodný zákonník č. 513/1991 Zb. v znení neskorších predpisov
OP	Organizačný poriadok
PNZ	Pokyn na uskutočnenie zmeny
ISSAI	Medzinárodné kontrolórske štandardy
IZ	Investičná zmluva
SARIO	Slovenská agentúra pre rozvoj investícií a obchodu
SAV	Slovenská akadémia vied
SR	Slovenská republika
VIP	Valaliky Industrial Park, s. r. o.
VO	Verejné obstarávanie
VZ	Valné zhromaždenie
WBI	Winkelmann Building + Industry výrobný závod
zákona o geologických prácach	zákon č. 569/2007 Z. z. o geologických prácach
zákon o NKÚ SR	zákon č. 39/1993 Z. z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov
zákon o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy	zákon č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov
zákon o finančnej kontrole	zákon č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
zákon o rozpočtových pravidlách verejnej správy	zákon o rozpočtových pravidlách verejnej správy
zákon o slobodnom prístupe k informáciám	zákon č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov
zákon o verejnom obstarávaní	zákon č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov