



NAJVYŠŠÍ KONTROLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Priemyselná 2, 824 73 Bratislava 26

Odbor komunikácie a styku s verejnosťou



Projekt eHealth je stále nefunkčný a mešká viac ako 1522 dní

Najvyšší kontrolný úrad SR (NKÚ) ukončil na Ministerstve zdravotníctva SR a v Národnom centre zdravotníckych informácií kontrolu „Informačné systémy pre poskytovanie zdravotnej starostlivosti“, ktorú uskutočnil v rámci plánu kontrolnej činnosti na rok 2015. Zistenia kontrolórov poukazujú na viaceré systémové nedostatky, pričom sa nedalo preveriť, či sa cieľ projektu Elektronizácie služby zdravotníctva (eHealth) v rámci Operačného programu Informatizácie spoločnosti (OPIS) naplnil. Projekt totiž dodnes nebol ukončený, spustený do rutínnej prevádzky a momentálne je v sklze už takmer štyri a pol roka.

Zámerom kontroly bolo preveriť stav, proces realizácie a postupy pri zavádzaní nových informačných technológií v oblasti zdravotníctva, ktoré mali zvýšiť kvalitu poskytovania zdravotnej starostlivosti. Kontrolóri použili techniku preskúmania relevantných dokladov ako rozpočty, zmluvy, finančné a účtovné výkazy, účtovné doklady, iné vyžiadané dokumenty.

Pochybenia v projekte eHealth

Ku dňu ukončenia kontroly bolo preinvestovaných spolu 45,48 milióna eur. Mimo tohto rozpočtu, ktorý je hrazený z prostriedkov európskej finančnej pomoci, bolo takmer 11 miliónov eur využitých na výpožičku majetku. Ďalších 5,5 milióna eur smerovalo na dátové centrum, hardvér a softvér, ako aj čerpanie na základne servisných zmlúv.

NKÚ konštatuje, že projekt nenaplnil očakávané prínosy, vzhľadom na skutočnosť, že nebola zabezpečená požiadavka v zmysle výzvy, ktorou ministerstvo zdravotníctva získalo nenávratné finančné prostriedky z európskych zdrojov.

Kontrola ukázala, že verejné obstarávanie na elektronické služby zdravotníctva a následná realizácia diela mala nedostatky, ktoré zásadným spôsobom zmenili pôvodný predmet zákazky a narušili princíp transparentnosti, čo mohlo mať vplyv na výsledok verejného obstarávania. Pôvodná zmluva z novembra 2009 počítala s nenávratným finančným príspevkom v maximálnej výške 40 miliónov eur s dĺžkou realizácie do 24 mesiacov. Pri rozšírení projektu bola suma navýšená o 7 miliónov eur a termín bol predĺžený do 31. decembra 2015.

Kontrolóri preverovaním zistili, že rezort zdravotníctva k zmluve o dielo uzatvoril 8 dodatkov, pričom rozhodujúce dodatky č. 2 a č. 3 vyradili hardvérové a softvérové vybavenie, čím nemohol byť projekt realizovaný tak, ako bol schválený. Kontrolóri ďalej zistili, že tieto dodatky neboli zverejnené v Centrálnom registri zmlúv tak, ako to vyžaduje zákon. Z tohto dôvodu vzniká podozrenie, že k uzavretiu takéhoto dodatku ako keby ani nedošlo. Ďalší z dodatkov bol uzatvorený o 81 dní neskôr, ako bola ukončená platnosť a účinnosť predošlého dodatku. Táto skutočnosť opäť vyvoláva pochybnosti o platnosti zmluvy, resp. o schvaľovaní dodatkov.

Daniela Bolech Dobáková, hovorkyňa

Najvyšší kontrolný úrad SR, Priemyselná 2, 824 73 Bratislava

tel: +421 2 501 14 451, mobil:+421 918 765 103, e-mail: daniela.bolech@nku.gov.sk,

www.nku.gov.sk, twitter.com/NKUSR



NAJvyšší KONTROLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Priemyselná 2, 824 73 Bratislava 26

Odbor komunikácie a styku s verejnosťou



Pochybenia a možné netransparentné nastavenie súťaže už v minulosti identifikoval audit Ministerstva financií SR či Úrad pre verejné obstarávanie (ÚVO). NKÚ podobne ako ÚVO konštatuje, že nedodržanie princípu transparentnosti podľa zákona o verejnom obstarávaní mohlo mať negatívny vplyv na proces celého obstarávania a uzatvorenia zmluvy v spojitosti s projektom elektronizácie služieb zdravotníctva. Táto skutočnosť sa premietla do povinnosti vrátiť vyše 4,5 milióna eur ako neoprávnené výdavky zo strany ministerstva zdravotníctva. Nedostatky sa objavili aj pri aplikácii ustanovení zákona o verejnom obstarávaní, zákona o účtovníctve, Občianskeho zákonníka, zákona o rozpočtových pravidlách.

Oproti pôvodnému termínu spustenia projektu elektronizácie zdravotníctva do rutínnej prevádzky kontrolóri k 31. decembru 2015 vypočítali omeškanie 1 522 dní, čo predstavuje štyri roky a dva mesiace. Plne funkčný projekt a jeho použitie v praxi bol ku dňu ukončenia kontroly NKÚ stanovený rezortom na 1. januára 2017.

Zmeny oproti predpokladom v priebehu realizácie elektronizácie zdravotníctva a očakávané verejné obstarávania generovali negatívny dopad k predpokladanému dátumu ukončenia projektu (ku koncu roka 2015) v sume 194,6 milióna eur. V uvedenej sume sú okrem zdrojov európskej finančnej pomoci započítané aj ďalšie vynútené náklady a suma 125 miliónov, ktorá mala byť čistou hodnotou za projekt. Vzhľadom na skutočnosť, že projekt ani po druhom termíne ukončenia nie je funkčný, nenapĺňa sa jeho strategický cieľ – šetrenie verejných prostriedkov v zdravotníctve.

Odporúčania NKÚ

NKÚ na základe záverov z kontroly rezortu zdravotníctva odporučil, aby zásadným spôsobom zvážil zavedenie elektronického preukazu poistenca, ktorý by si vyžiadal ďalšie náklady vo výške 55 miliónov eur. Úrad zároveň odporúča, aby na tento účel boli efektívne využité elektronické identifikačné karty (občianske preukazy s čipom), s ktorých použitím projekt počítal už v počiatočnej fáze. Vzhľadom na závažnosť zistení v oblasti manažovania celého projektu odstúpil predseda NKÚ Karol Mitrík kontrolné zistenia Generálnej prokuratúry SR.