

**Správa o výsledku kontroly hospodárenia s verejnými prostriedkami určenými na ochranu pred povodňami a na odstránenie ich následkov v obci Vojkovce**

Kontrolná akcia bola vykonaná na základe plánu kontrolnej činnosti Najvyššieho kontrolného úradu SR (ďalej len „NKÚ SR“) na rok 2011.

Účelom kontrolnej akcie bolo preveriť vytváranie finančných, materiálových a iných podmienok na plnenie úloh ochrany pred povodňami a na odstránenie ich následkov; zhodnotiť hospodárnosť, efektívnosť, účinnosť a dodržiavanie účelovosti vynaložených verejných prostriedkov.

Predmetom kontroly bolo preveriť postavenie a pôsobnosť kontrolovaného subjektu územnej samosprávy, plnenie povinností, vyplývajúcich pre kontrolovaný subjekt zo všeobecne záväzných právnych predpisov v oblasti ochrany pred povodňami, čerpanie verejných prostriedkov na ochranu pred povodňami a na odstránenie ich následkov a projekt realizovaný obcou v rámci ochrany pred povodňami.

Kontrola bola vykonaná v obci Vojkovce, 053 61 Vojkovce č. 37, za kontrolované obdobie roka 2010 a súvisiace obdobia.

Počas výkonu kontroly bolo zistené:

**1. Postavenie a pôsobnosť kontrolovaného subjektu územnej samosprávy**

Obec Vojkovce (ďalej len „obec“) je samostatný územný samosprávny a správny celok Slovenskej republiky združujúci osoby, ktoré majú na jej území trvalý pobyt. Obec mala k 31.12.2010 celkom 432 obyvateľov. Obec je právnickou osobou samostatne hospodáriacou s vlastným majetkom a so svojimi zdrojmi za podmienok stanovených zákonom a všeobecne záväznými nariadeniami obce. Štatút obce, ktorý je základným normatívno-právnym a organizačným predpisom obce, bol schválený obecným zastupiteľstvom. Obec v kontrolovanom období nemala vydaný organizačný poriadok obce, čím porušila zákon o obecnom zriadení. Vo svojich interných predpisoch nemala obec zapracovanú oblasť ochrany pred povodňami a odstránenie ich následkov.

Cez obec preteká malý vodný tok Studenec, ktorého správcom je SR v správe – LESY Slovenskej republiky. V kontrolovanom období mala obec vypožičanú časť vodného toku potoka Studenec v dĺžke 4,1 km v katastrálnom území obce.

**2. Plnenie povinností, vyplývajúcich pre kontrolovaný subjekt zo všeobecne záväzných právnych predpisov v oblasti ochrany pred povodňami**

V kontrolovanom období sa obec riadila a zabezpečovala vykonávanie opatrení na ochranu pred povodňami na území obce do 31.01.2010 podľa ustanovení zákona o ochrane pred povodňami z roku 2004 a od 01.02.2010 podľa ustanovení zákona o ochrane pred povodňami z roku 2010. Obec mala schválený povodňový plán obce Vojkovce, ktorý bol spracovaný v súlade so zákonom o ochrane pred povodňami z roku 2004 a bol schválený obecným zastupiteľstvom.

Porušenie zákona o ochrane pred povodňami platného v roku 2010 bolo zistené v prípadoch:

- obec mala vypracovaný povodňový plán, ale tento nebol v súlade s vyhláškou Ministerstva životného prostredia SR, ktorou sa ustanovujú podrobnosti o obsahu povodňových plánov a postupov ich schvaľovania,
- obec nemala spracované všeobecné záväzné nariadenie, v ktorom mala uložiť povinnosť vypracovať a aktualizovať povodňový plán záchranných prác právnickej osobe a fyzickej osobe – podnikateľovi, ktorej objekt môže byť postihnutý povodňou,
- do uvedeného plánu neboli zapracované povodňové plány záchranných prác právnických osôb a fyzických osôb – podnikateľov,
- v kontrolovanom období nemala obec zriadenú povodňovú komisiu obce.

### **3. Čerpanie verejných prostriedkov na ochranu pred povodňami a na odstránenie ich následkov**

Rozpočet obce na rok 2010, bol zostavený ako vyrovnaný. V rozpočte nebola schválená predpokladaná výška dotácie na prenesený výkon štátnej správy na životné prostredie v sume 53,00 EUR ani finančný príspevok na projekt: „Úprava potoka Studenec“ v obci v sume 510 473,93 EUR. Tým došlo k porušeniu zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy. Obec nepredložila zúčtovanie bežných transferov Krajskému úradu životného prostredia Košice, čím konala v rozpore so zákonom o rozpočtových pravidlách verejnej správy a pokynom Ministerstva financií SR na zúčtovanie finančných vzťahov so štátnym rozpočtom za rok 2010... .

### **4. Projekt realizovaný obcou v rámci ochrany pred povodňami „Úprava potoka Studenec v obci Vojkovce“**

Cieľom projektu bolo zamedziť vybrežovaniu vody z koryta potoka, aby nedochádzalo k záplavám priľahlých rodinných domov, záhradiek, miestnej komunikácie a aby vplyvom podmývania oboch svahov koryta potoka nedochádzalo k eróznej činnosti. Potok v tanganovanom území nebol doposiaľ upravovaný, kritický úsek má dĺžku 460 m. Projekt bol realizovaný v súlade s Programom protipovodňovej ochrany SR do roku 2010.

Porušenie zmluvy o poskytnutí nenávratného finančného príspevku (ďalej len „zmluvy o NFP“), zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy a zákona o účtovníctve bolo zistené v prípadoch:

- obec v troch prípadoch nearchivovala žiadosti konečného prijímateľa o platbu (ďalej len „ŽoP“), nearchivovala originálnu dokumentáciu záverečnej monitorovacej správy,
- obec poistila prevzaté dielo jeden a pol mesiaca po jeho kolaudácii.

Kontrolou verejného obstarávania projektu realizovaného obcou boli prekontrolované štyri verejné obstarávania. Kontrolovaný subjekt postupoval v súlade so zákonom o verejnom obstarávaní.

Obec uskutočnila verejné obstarávanie na realizáciu stavby a vybrala dodávateľa s najnižšou cenou. Úprava potoka bola zrealizovaná v zmysle projektovej dokumentácie a podľa zmluvy o dielo. V nadväznosti na uvedené je možné konštatovať hospodárne a efektívne vynaloženie finančných prostriedkov. Vzhľadom k tomu, že v kontrolovanom

období nebol vyhlásený žiadny zo stupňov povodňovej aktivity a nehrozili žiadne povodne nebolo možné zhodnotiť účinnosť zrealizovaného projektu.

### **Zhrnutie**

Kontrola NKÚ SR preukázala nedodržanie všeobecne záväzných právnych predpisov. Obec v kontrolovanom období porušila v jednom prípade zákon o obecnom tým že, nemala schválený organizačný poriadok obce. Ďalej bol v štyroch prípadoch porušený zákon o ochrane pred povodňami tým že, obec mala vypracovaný povodňový plán, ale tento nebol v súlade s vyhláškou Ministerstva životného prostredia SR, ktorou sa ustanovujú podrobnosti o obsahu povodňových plánov a postupov ich schvaľovania, nebolo spracované všeobecne záväzné nariadenie pre oblasť ochrany pred povodňami. Do povodňového plánu neboli zapracované povodňové plány záchranných prác právnických osôb a fyzických osôb – podnikateľov a nemala zriadenú povodňovú komisiu obce. V dvoch prípadoch bol porušený zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy tým že, v rozpočte na rok 2010 nebola schválená predpokladaná výška dotácie na prenesený výkon štátnej správy na životné prostredie, ani finančný príspevok na projekt. Pri realizácii projektu obec nearchivovala ŽoP, záverečnú monitorovaciu správu a po ukončení projektu ten nepoistila, čím došlo k porušeniu zmluvy o NFP, zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy a zákona o účtovníctve. V oblasti verejného obstarávania projektu, neboli zistené nedostatky.

### Odporúčania na riešenie zistených nedostatkov

Povodňový plán obce uviesť do súladu so zákonom o ochrane pred povodňami a vyhláškou Ministerstva životného prostredia SR, ktorou sa ustanovujú podrobnosti o obsahu povodňových plánov a postup ich schvaľovania a následne ho schváliť obecným zastupiteľstvom obce, predložiť ho na schválenie Obvodnému úradu životného prostredia v Spišskej Novej Vsi a Obvodnému úradu v Spišskej Novej Vsi. Spracovať všeobecné záväzné nariadenie, v ktorom obec uloží povinnosť vypracovať a aktualizovať povodňový plán záchranných prác právnickej osobe a fyzickej osobe – podnikateľovi, ktorej objekt môže byť postihnutý povodňou. Zriadiť povodňovú komisiu obce.

Kontrolovaný subjekt prijal desať opatrení na odstránenie zistených nedostatkov. NKÚ SR bude sledovať ich plnenie.