

**Správa o výsledku kontroly plnenia príjmov podľa ekonomickej klasifikácie
rozpočtovej klasifikácie a podľa hlavných kategórií vo vybraných mestách a obciach
nad 5 000 obyvateľov, ktoré nie sú okresnými mestami**

Kontrolná akcia bola vykonaná v súlade s plánom kontrolnej činnosti Najvyššieho kontrolného úradu Slovenskej republiky na rok 2011.

Účelom kontrolnej akcie bolo preveriť dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov pri správe, vyrubovaní a vymáhaní vybraných položiek a podpoložiek miestnych daní a pri plnení vybraných položiek nedaňových príjmov.

Predmetom kontroly bolo preveriť a zhodnotiť vývoj plnenia príjmov mesta v rokoch 2008 - 2010. Ďalej overiť postup výkonu správy miestnych daní u vybraných daňových subjektov so zameraním na daň z nehnuteľností, preveriť postup mesta ako správcu dane pri vymáhaní vybraných položiek a podpoložiek miestnych daní, preveriť celkový stav nedoplatkov miestnych daní a postup správcu dane pri vymáhaní daňových nedoplatkov, ktoré vznikli po 01.01.2005 nezaplatením dane z nehnuteľností. Predmetom kontroly bolo tiež overiť dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov pri plnení vybraných položiek nedaňových príjmov a preveriť výkon kontroly miestnych daní a vnútorný kontrolný systém.

Kontrola bola vykonaná v Meste Gbely, so sídlom Námestie slobody 1261, 908 45 Gbely (ďalej len „správca dane“) za kontrolované obdobie roku 2010.

Počas výkonu kontroly bolo zistené:

Správca dane postupoval pri vyrubovaní miestnych daní v kontrolovanom období podľa platného všeobecne záväzného nariadenia o miestnych daniach (ďalej len „VZN o miestnych daniach“). Preverení súladu vydaného VZN o miestnych daniach so zákonom o miestnych daniach bolo zistené, že správca dane nesprávne stanovil sadzbu za užívanie verejného priestranstva, nesprávne určil oznamovaciu povinnosť daňovníka pri užívaní verejného priestranstva a čas vzniku daňovej povinnosti pri dani za predajné automaty a pri dani za nevýherné hracie prístroje, čím nekonal v súlade so zákonom o miestnych daniach. Uvedený nesúlad so zákonom bol zároveň porušením zákona o obecnom zriadení.

V oblasti výkonu správy dane z nehnuteľností bolo preverené uplatňovanie práv a povinností správcu dane vyplývajúcich zo zákona o miestnych daniach a zákona o správe daní.

Kontrolou vybraných šiestich fyzických osôb a šiestich právnických osôb, platiteľov dane z nehnuteľností, za kontrolované obdobie roku 2010 bolo zistené, že správca dane nekonal v súlade so zákonom o správe daní tým, že:

- v šiestich prípadoch nevyzval daňové subjekty na doplnenie neúplných údajov, vysvetlenie nejasností a na opravu nepravdivých údajov v daňovom priznaní (ďalej len „DP“),
- správca dane v desiatich prípadoch neuviedol na rozhodnutí (platobnom výmere) číslo konania,

- v šiestich prípadoch správca dane nedoručoval rozhodnutia (platobné výmery) do vlastných rúk daňovníka, pričom rozhodnutie je platné, len ak je riadnym spôsobom doručené,
- v 12 prípadoch správca dane nevyznačil na platobných výmeroch správnu lehotu vykonateľnosti, t.j. na nasledujúci deň po dátume splatnosti predpisu z nich vyrubeneho,
- v jednom prípade neuviedol na platobnom výmere IČO daňovníka v súlade s výpisom z obchodného registra, pričom rozhodnutie (platobný výmer) musí obsahovať identifikačné číslo organizácie,
- v dvoch prípadoch neuviedol na platobnom výmere správne rodné číslo daňovníka, pričom rozhodnutie (platobný výmer) musí obsahovať rodné číslo daňovníka,
- v dvoch prípadoch správca dane nevyužil možnosť uložiť daňovníkom pokutu za podanie DP po zákonom stanovenej lehote,
- v jednom prípade, keď daňovník nezaplatil vyrubenú daň v lehote splatnosti, správca dane nevyužil zákon o správe daní tým, že daňovníka nevyzval, aby daň zaplatil v náhradnej lehote,
- v jednom prípade správca dane určil daňovníkovi vo výzve na doplnenie údajov desaťdňovú lehotu na odstránenie nedostatkov, pričom lehota na vyjadrenie nesmie byť kratšia ako 15 dní,
- správca dane v jednom prípade nesprávne vypočítal daň, pretože nezistil všetky skutočnosti rozhodujúce pre správne určenie daňovej povinnosti a zároveň vo výroku rozhodnutia (platobného výmeru) vyrubil nesprávnu výšku dane.

Správca dane v jednom prípade nekonal v súlade so všeobecne záväzným nariadením o dani z nehnuteľností tým, že použil na výpočet dane nesprávnu hodnotu ročnej sadzby dane.

V 12 prípadoch bolo zistené, že správca dane v platobných výmeroch nesprávne zaokrúhlil základ dane a v jednom prípade nesprávne vypočítal daň, čím nekonal v súlade so zákonom o miestnych daniach.

V 12 prípadoch správca dane na platobných výmeroch nevyznačil vykonanie predbežnej finančnej kontroly, čím nepostupoval v súlade so zákonom o finančnej kontrole a vnútornom audite.

Kontrolou vybraných piatich fyzických osôb a piatich právnických osôb, platiteľov dane z nehnuteľností, u ktorých správca dane evidoval daňový nedoplatok od 01.01.2005 do 31.12.2010 bolo zistené, že správca dane nekonal v súlade so zákonom o správe daní tým, že:

- v šiestich prípadoch sa vo výzvach na zaplatenie nedoplatku odvolával na neexistujúci odsek zákona o správe daní,
- v desiatich prípadoch správca dane nevyznačil na platobných výmeroch správnu lehotu vykonateľnosti, t.j. na nasledujúci deň po dátume splatnosti predpisu z nich vyrubeneho,
- v šiestich prípadoch nedoručoval výzvy na zaplatenie nedoplatku a v štyroch prípadoch platobné výmery do vlastných rúk daňovníka,
- v dvoch prípadoch správca dane nevyužil zákon o správe daní, keď nevyrubil daňovníkovi sankčný úrok z dôvodu nezaplatenia dane v lehote splatnosti.

Kontrolou bolo preverené dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov pri plnení vybraných podpoložiek nedaňových príjmov podľa ekonomickej klasifikácie rozpočtovej klasifikácie.

Kontrolou plnenia nedaňových príjmov na podpoložkách ekonomickej klasifikácie rozpočtovej klasifikácie príjmy z prenajatých budov, priestorov a objektov, príjmy za predaj výrobkov, tovarov a služieb a príjmy z predaja pozemkov bolo kontrolou zistené, že správca dane tým, že v troch prípadoch nezaúčtoval príjem na správnu podpoložku, nekonal v súlade s opatrením Ministerstva financií SR, zákonom o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a zároveň nekonal v súlade so zákonom o rozpočtových pravidlách verejnej správy.

Preverením účtovných prípadov súvisiacich s nedaňovými príjmami bolo ďalej zistené, že v dvoch prípadoch účtovné doklady neobsahovali údaj o cene za mernú jednotku a vyjadrenie množstva, čo nebolo v súlade so zákonom o účtovníctve.

Kontrolou bolo zistené, že v štyroch prípadoch správca dane neuplatnil voči nájomcom poplatok z omeškania za oneskorenú úhradu splátky nájomného v zmysle zmluvných podmienok, čím nedostatočne chránil svoje oprávnené záujmy v zmysle zákona o majetku obcí.

Kontrolou bolo tiež zistené, že správca dane v jednom prípade nepredložil na zasadnutie mestského zastupiteľstva žiadosť nájomcu o odpustenie nájomného, čím nekonal v súlade so zákonom o obecnom zriadení.

Správca dane vykonal v roku 2010 jedno miestne zisťovanie a nevykonal žiadnu kontrolu zameranú na daň z nehnuteľností v zmysle zákona o správe daní. Hlavná kontrolórka vykonal v roku 2010 kontrolu výberu daní a poplatkov, pričom z kontroly nevypracovala záznam, resp. správu, čím nekonala v súlade so zákonom o finančnej kontrole a vnútornom audite.

Zhrnutie

Kontrolou bolo zistené, že správca dane nekonal v súlade so zákonom o miestnych daniach a zákonom o obecnom zriadení tým, že vo VZN o miestnych daniach nesprávne stanovil sadzbu za užívanie verejného priestranstva, nesprávne určil oznamovaciu povinnosť daňovníka pri užívaní verejného priestranstva a čas vzniku daňovej povinnosti pri dani za predajné automaty a dani za nevýherné hracie prístroje. Správca dane nekonal v súlade so zákonom o miestnych daniach tým, že nesprávne vypočítal daň a nesprávne zaokrúhlil základ dane. Zároveň nekonal v súlade so zákonom o obecnom zriadení tým, že žiadosť o odpustenie nájomného nebola predložená na zasadnutie mestského zastupiteľstva.

Správca dane nevyužil zákon o správe daní tým, že nevyzval daňovníka, aby daňový nedoplatok odviezol alebo zaplatil v náhradnej lehote, nevyužil možnosť uložiť pokutu daňovníkom za podanie daňového priznania po zákonom stanovenej lehote a nevyužil možnosť vyrubiť daňovníkom sankčný úrok z dôvodu nezaplatenia dane v lehote splatnosti. Správca dane nekonal v súlade so zákonom o správe daní tým, že nezistil všetky skutočnosti rozhodujúce pre správne určenie daňovej povinnosti, vo výroku rozhodnutia (platobného výmeru) vyrubil nesprávnu výšku dane, vo výzve daňovému subjektu nestanovil správnu lehotu na doplnenie údajov, nevyzval daňové subjekty k doplneniu chýbajúcich, nepravdivých alebo neúplných údajov, na rozhodnutí (platobnom výmere) neuviedol číslo konania, nesprávne vyznačil vykonateľnosť, v platobných výmeroch nebolo správne rodné číslo, resp. IČO daňovníka a nedoručoval rozhodnutia (platobné výmery) do vlastných rúk daňovníka.

Kontrolou bolo zistené, že správca dane nekonal v súlade s opatrením Ministerstva financií SR, keď nezaúčtoval príjem na správnu podpoložku ekonomickej klasifikácie rozpočtovej klasifikácie a tým zároveň nepostupoval v súlade so zákonom o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a tiež nekonal v súlade so zákonom o rozpočtových pravidlách verejnej správy.

Správca dane nepostupoval v súlade s VZN o dani z nehnuteľností, keď na výpočet dane použil nesprávnu ročnú sadzbu dane.

Správca dane nekonal v súlade so zákonom o majetku obcí tým, že neuplatnením poplatku z omeškania voči nájomcom za oneskorenú úhradu nedostatočne chránil svoje oprávnené záujmy.

Kontrolou bolo ďalej zistené, že správca dane nekonal v súlade so zákonom o účtovníctve tým, že účtovné doklady neobsahovali údaj o cene za mernú jednotku a vyjadrenie množstva.

Kontrolou bolo zistené, že správca dane nekonal v súlade so zákonom o finančnej kontrole tým, že na platobných výmeroch nevyznačil vykonanie predbežnej finančnej kontroly a hlavná kontrolórka o kontrolných zisteniach následnej finančnej kontroly nevypracovala správu, resp. záznam o výsledku následnej finančnej kontroly.