

## **Správa o výsledku kontroly hospodárenia s verejnými prostriedkami určenými na ochranu pred povodňami a na odstránenie ich následkov**

Kontrolná akcia bola vykonaná na základe plánu kontrolnej činnosti Najvyššieho kontrolného úradu Slovenskej republiky na rok 2011.

Účelom kontrolnej akcie bolo preveriť vytváranie finančných, materiálových a iných podmienok na plnenie úloh ochrany pred povodňami a na odstránenie ich následkov; zhodnotiť hospodárnosť, efektívnosť, účinnosť a dodržanie účelovosti vynaložených verejných prostriedkov.

Predmetom kontroly bolo

- postavenie a pôsobnosť kontrolovaného subjektu územnej samosprávy,
- plnenie povinností vyplývajúcich pre kontrolovaný subjekt zo všeobecne záväzných právnych predpisov v oblasti ochrany pred povodňami,
- čerpanie verejných prostriedkov na ochranu pred povodňami a na odstránenie ich následkov.

Kontrola bola vykonaná v obci Chvojnica, Chvojnica č. 1, 906 06 Chvojnica (ďalej len „obec“), za kontrolované obdobie roku 2010 a súvisiace obdobia.

Počas výkonu kontroly bolo zistené:

### **1. Postavenie a pôsobnosť kontrolovaného subjektu územnej samosprávy**

Obci, ako subjektu verejnej správy, vyplývali v kontrolovanom období v oblasti riadenia a zabezpečovania ochrany pred povodňami povinnosti v zmysle zákona o ochrane pred povodňami. Administratívnu činnosť týkajúcu sa uvedenej oblasti vykonával v kontrolovanom období jeden zamestnanec obecného úradu.

Katastrálnym územím obce preteká vodný tok Chvojnica, ktorý spravuje Slovenský vodohospodársky podnik, š. p., Správa povodia Moravy, závod Malacky (ďalej len „SVP“).

### **2. Plnenie povinností vyplývajúcich pre kontrolovaný subjekt zo všeobecne záväzných právnych predpisov v oblasti ochrany pred povodňami**

Obec v kontrolovanom období roku 2010 postihla jedna povodeň, pričom starosta obce vyhlásil II. resp. III. stupeň povodňovej aktivity na vodnom toku Chvojnica.

Obec vypracovala po povodni súhrnnú správu o priebehu povodní, ich následkoch a vykonaných opatreniach, ktorú predložila Obvodnému úradu životného prostredia Nové mesto nad Váhom (ďalej len „OÚŽP“) v zákonom stanovenom termíne.

V oblasti ochrany pred povodňami sa obec riadila povodňovým plánom záchranných prác obce Chvojnica (ďalej len „povodňový plán záchranných prác“), ktorý bol v priebehu roka 2010 prepracovaný v súlade so zákonom o ochrane pred povodňami. Obec vydala všeobecne záväzné nariadenie, ktorým uložila povinnosť vypracovať a aktualizovať povodňový plán záchranných prác právnickej osoby a fyzickej osoby – podnikateľa, ktorej objekt môže byť postihnutý povodňou, ďalej zriadila povodňovú komisiu obce (ďalej len „komisia“) a mala vypracovaný jej štatút. V období krízovej situácie sa komisia stala súčasťou krízového štábu obce. Komisia bola podriadená obvodnej povodňovej komisii a svoju činnosť vykonávala na zasadnutiach, ktoré zvoľával predseda komisie podľa potreby

a povahy povodňovej situácie. V kontrolovanom období roku 2010 komisia zasadala celkom trikrát v čase vyhlásenia II. resp. III. stupňa povodňovej aktivity.

Kontrola preukázala, že obec nevyužila možnosť určiť všeobecne záväzným nariadením inundačné územie na drobnom vodnom toku v zmysle zákona o vodách, nemala uzatvorenú nájomnú zmluvu ako nájomca vodného toku, ktorý preteká cez katastrálne územie obce a nemala územný plán, takže nespracovala hodnotenie povodňového rizika, pričom preventívne opatrenia a povodňové prehliadky organizoval a vykonával správca toku.

Kontrolou boli zistené porušenia všeobecne záväzných právnych predpisov tým, že:

- obec prepracovaný povodňový plán záchranných prác predložila Obvodnému úradu Nové Mesto nad Váhom (ďalej len „OÚ“) päť dní po zákonom stanovenom termíne, čím nepostupovala v súlade s vyhláškou Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky, ktorou sa ustanovujú podrobnosti o obsahu povodňových plánov a postup ich schvaľovania (ďalej len „vyhláška MŽP SR“),
- obec v čase vyhlásenia III. stupňa povodňovej aktivity nevypracovala priebežné správy o povodňovej situácii a nepredložila ich OÚ a OÚŽP, čím nekonala v súlade so zákonom o ochrane pred povodňami.

### **3. Čerpanie verejných prostriedkov na ochranu pred povodňami a na odstránenie ich následkov**

Obec zostavila viacročný programový rozpočet na roky 2010 – 2012, ktorý bol schválený uznesením obecného zastupiteľstva, pričom pre oblasť financovania ochrany pred povodňami nemala obec v programovom rozpočte na rok 2010 vytvorený samostatný program resp. podprogram, ani vyčlenené finančné prostriedky.

Kontrolou bolo zistené, že:

- hlavný kontrolór nevypracoval odborné stanovisko k návrhu rozpočtu obce pred jeho schválením v obecnom zastupiteľstve, čím nebol dodržaný zákon o obecnom zriadení,
- presuny bežných výdavkov v rozpočte, t. j. zmeny rozpočtu nevykonala obec rozpočtovými opatreniami pred samotným použitím finančných prostriedkov a čerpala výdavky v sume, ktorú nemala schválenú v rozpočte, čím nepostupovala v zmysle zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy,
- údaje prenesené zo schváleného rozpočtu do finančného výkazu o plnení rozpočtu, uvedené pri jednotlivých položkách a podpoložkách, boli rozdielne, čím obec nedodržala zákon o štátnej štatistike.

V kontrolovanom období roku 2010 boli obci v súvislosti so starostlivosťou o životné prostredie a s povodňami poskytnuté nasledovné finančné prostriedky:

- dotácia v sume 28,00 EUR, ktorú obci poukázal Krajský úrad životného prostredia v Trenčíne (ďalej len „KÚŽP“) na úhradu nákladov na zabezpečenie preneseného výkonu štátnej správy starostlivosti o životné prostredie na rok 2010,
- bežný transfer v sume 1 339,71 EUR, ktoré obci poukázal KÚŽP na náhradu výdavkov súvisiacich so zabezpečením povodňových záchranných prác na území obce, vynaložených v súvislosti s povodňou v roku 2009,
- bežný transfer v sume 1 500,12 EUR, ktorý obci poukázal OÚ na náhradu výdavkov súvisiacich so zabezpečením povodňových záchranných prác na území obce v období roku 2010,
- bežný transfer v sume 35 651,20 EUR, ktorý obci poukázal KÚŽP na úhradu 30 % škôd na majetku obce spôsobených povodňami v roku 2009.

Kontrolou vyúčtovania záchranných prác a účtovných dokladov súvisiacich s poskytnutou náhradou na úhradu povodňových škôd neboli zistené nedostatky.

## **Zhrnutie**

Kontrola hospodárenia s verejnými prostriedkami určenými na ochranu pred povodňami a na odstránenie ich následkov v obci preukázala viaceré porušenia všeobecne záväzných právnych predpisov - porušenie vyhlášky MŽP SR, keď obec aktualizovala a zaslala povodňový plán záchranných prác OÚ po stanovenom termíne a porušenie ustanovenia zákona o ochrane pred povodňami, keď v čase vyhlásenia III. stupňa povodňovej aktivity nezasielala priebežné správy OÚ a OÚŽP.

Ďalej obec porušila ustanovenie zákona o obecnom zriadení, keď hlavný kontrolór obce nevypracoval stanovisko k návrhu rozpočtu obce pred jeho schválením, ustanovenie zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, keď presuny bežných výdavkov v rozpočte neboli premietnuté do rozpočtových opatrení a obec čerpala výdavky v sume, ktorú nemala schválenú v rozpočte. Obec tiež porušila ustanovenie zákona o štátnej štatistike, keď nesprávne preniesla údaje zo schváleného rozpočtu do finančného výkazu o plnení rozpočtu.

Kontrolou čerpania verejných prostriedkov na ochranu pred povodňami a na odstránenie ich následkov neboli zistené nedostatky.