

Správa o výsledku kontroly hospodárenia s finančnými prostriedkami poskytnutými verejným vysokým školám

Účelom kontrolnej akcie bolo preveriť dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov pri hospodárení s finančnými prostriedkami poskytnutými verejným vysokým školám na zabezpečenie vyučovacieho procesu, hospodárenie s finančnými prostriedkami štátneho rozpočtu, EÚ a inými finančnými prostriedkami zo zahraničia na financovanie vedy a výskumu, hospodárenie a nakladanie s majetkom verejných vysokých škôl za rok 2009.

Predmetom kontrolnej akcie bolo zistiť postavenie kontrolovaných subjektov, ich financovanie, hospodárenie a nakladanie s majetkom, vedenie účtovníctva, dodržiavanie hospodárnosti, efektívnosti a účinnosti pri vynakladaní finančných prostriedkov zo štátneho rozpočtu, EÚ na poskytnutie vysokoškolského vzdelávania, na vedu a výskum.

Kontrola bola vykonaná v:

Univerzite Konštantína Filozofa v Nitre, Tr. A. Hlinku 1, Nitra,

Univerzite Jánoša Selyeho v Komárne, Bratislavská cesta 3322, Komárno

Prešovskej univerzite v Prešove, Nám. Legionárov 3, Prešov.

I. Kontrola dodržiavania všeobecne záväzných právnych predpisov

Pri kontrole dodržiavania všeobecne záväzných právnych predpisov bolo zistené:

Univerzita Konštantína Filozofa v Nitre

Univerzita Konštantína Filozofa v Nitre (ďalej len „UKF Nitra“) v roku 2009 mala tieto fakulty: Fakultu prírodných vied, Fakultu sociálnych vied a zdravotníctva, Fakultu stredoeurópskych štúdií, Filozofickú fakultu a Pedagogickú fakultu. Na UKF Nitra v roku 2009 študovalo 12 428 študentov v troch stupňoch štúdia v dennej a externej forme, z toho 8 159 študentov v dennej forme. Počet zamestnancov univerzity bol 960.

Pri kontrole súladu bola vykonaná kontrola vnútorných predpisov verejnej vysokej školy, jej príprava rozpočtu, financovanie a hospodárenie s finančnými prostriedkami a nakladania s jej majetkom, vedenie účtovníctva a inventarizácia majetku a záväzkov.

UKF Nitra mala všetky vnútorné predpisy zaregistrované na Ministerstve školstva SR (ďalej len „MŠ SR“) v zmysle zákona č. 131/2002 Z. z. o vysokých školách v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o vysokých školách“). Taktiež boli v zmysle tohto zákona schválené všetky vnútorné predpisy Akademickým senátom UKF Nitra.

UKF Nitra hospodárila v roku 2009 v hlavnej činnosti na základe rozpočtu príjmov a výdavkov, schváleného akademickým senátom a správnu radou, v ktorom boli zohľadnené zdroje z dotácie zo ŠR, z európskych a iných zahraničných zdrojov a vlastné zdroje.

Pre rok 2009 bol zostavený vyrovnaný rozpočet príjmov a výdavkov v celkovej sume 21 195 tis. EUR. V priebehu rozpočtového roka bol rozpočet upravovaný rozpočtovými opatreniami a príjmy dosiahli sumu 36 668 tis. EUR. UKF Nitra nemala v roku 2009 žiadny úver, nevydávala dlhopisy, nevystavovala a ani neakceptovala žiadne zmenky.

Celkové výnosy v roku 2009 dosiahli sumu 26 011 tis. EUR, pričom z podnikateľskej činnosti boli v sume 325 tis. EUR. Celkové náklady dosiahli sumu 25 603 tis. EUR, z toho v podnikateľskej činnosti 365 tis. EUR. Výsledok hospodárenia za rok 2009 predstavoval sumu 408 tis. EUR. V podnikateľskej činnosti UKF Nitra dosiahla stratu 40 tis. EUR.

Z uvedeného vyplýva, že UKF Nitra nekonala v súlade so zákonom o vysokých školách, podľa ktorého náklady na podnikateľskú činnosť musia byť kryté výnosmi z nej. Pri hodnotení oprávnenosti a správnosti nákladov na hlavnú činnosť za rok 2009 nebolo zistené porušenie všeobecne záväzných právnych predpisov. Pri hodnotení maximalizácie výnosov za rok 2009 bolo zistené, že UKF Nitra vykonávala na základe zmluvy poskytovanie vzdelávacích služieb pre iný subjekt v projekte „Ďalšie vzdelávanie učiteľov základných škôl a stredných škôl v predmete informatika“. Za poskytnutie

týchto služieb bolo v roku 2009 vystavených päť odberateľských faktúr v celkovej sume 29 tis. EUR. V zmluve bolo dohodnuté, že odberateľ uhradí dlžnú sumu za poskytnutie služieb až vtedy, keď objednávateľovi poskytovateľ nenávratného finančného príspevku (SORO) uhradí vynaložené náklady zo štrukturálnych fondov. Týmto zmluvným dojednaním vznikla možnosť predĺženia doby splatnosti pohľadávky na neurčito, pričom UKF Nitra by nemala možnosť vymáhať jej zaplatenie a teda nakladať so svojím majetkom. Tým UKF Nitra nekonala v súlade so zákonom č. 176/2004 Z. z. o nakladaní s majetkom verejnoprávnych inštitúcií (ďalej len „zákon o nakladaní s majetkom verejnoprávnych inštitúcií“), podľa ktorého verejnoprávna inštitúcia je povinná svoj majetok užívať a udržiavať, chrániť pred poškodením, stratou, zničením alebo zneužitím.

Pri hospodárení a nakladaní s majetkom bolo zistené, že UKF Nitra mala od roku 2005 uzatvorenú zmluvu s podnikateľským subjektom o prenájme nebytových priestorov na prevádzkovanie kaviarne. Pri vystavovaní štyroch faktúr za štvrtročné nájomné, ktorého súčasťou boli aj náklady na odvoz komunálneho odpadu, bola fakturovaná nižšia cena ako bola v zmluve dohodnutá. Miesto sumy 1 466,34 EUR dohodnutej v zmluve bolo fakturované 1 437,88 EUR, čo bol rozdiel 28,46 EUR. Spolu za štyri štvrtroky to činí nižšiu cenu nájmu o 113,84 EUR. Zároveň bolo v zmluve dohodnuté, že cena nájmu sa bude ročne zvyšovať o percento inflácie, čo sa nepremietlo od vzniku nájomného do ceny ani raz. Tým, že UKF Nitra fakturovala nájomcovi nižšiu sumu ako bolo zmluvne dohodnuté a neupravila cenu nájmu podľa podmienok dohodnutých v zmluve o nájme, nekonala v súlade so zákonom o nakladaní s majetkom verejnoprávnych inštitúcií.

Pri vedení účtovníctva bolo zistené, že UKF Nitra ako účtovná jednotka:

- Nesprávnym spôsobom účtovala na strane DAL platby za komunálny odpad na účet 321 - Dodávateľa. Tento postup účtovania nebol v súlade s Opatrením Ministerstva financií Slovenskej republiky, ktorým sa ustanovujú podrobnosti o postupoch účtovania a účtovej osnove pre účtovné jednotky, ktoré nie sú založené alebo zriadené na účel podnikania (ďalej len „postupy účtovania“), podľa ktorého sa poplatky v analytickom členení podľa príslušného prijímateľa poplatkov účtujú v prospech účtu 345 - Ostatné dane a poplatky. Zároveň došlo k porušeniu ustanovenia zákona č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o účtovníctve“), podľa ktorého účtovná jednotka je povinná dodržiavať postupy účtovania vydané Ministerstvom financií Slovenskej republiky.
- V jednom prípade účtovala o nákladoch na stravovanie pre účastníkov workshopu, pričom faktúra bola vystavená v maďarskom jazyku na sumu 67 015,00 HUF (223,94 EUR). Ku faktúre však nebol pripojený preklad z cudzieho jazyka. Podľa objednávky bolo predmetom fakturácie „stravovanie pre účastníkov workshopu“, avšak na faktúre nebolo uvedené množstvo stravy, cena za mernú jednotku, ani dátum stravovania. Tým došlo k porušeniu zákona o účtovníctve, podľa ktorého účtovný doklad vyhotovený v inom ako štátnom jazyku musí spĺňať podmienku zrozumiteľnosti podľa zákona o účtovníctve.

Univerzita J. Selyeho v Komárne

Univerzita J. Selyeho v Komárne (ďalej len „UJS Komárno“) mala v roku 2009 tri fakulty: Pedagogickú, Ekonomickú a Fakultu reformovanej teológie. V UJS Komárno študovalo 2 548 študentov v troch stupňoch štúdia, z toho 1 846 v dennom štúdiu. Mala 156 zamestnancov, z toho 83 pedagogických a 73 nepedagogických.

Pri kontrole súladu bola vykonaná kontrola vnútorných predpisov verejnej vysokej školy, jej príprava rozpočtu, financovanie a hospodárenie s finančnými prostriedkami a nakladania s jej majetkom, vedenie účtovníctva a inventarizácia majetku a záväzkov.

UJS Komárno má všetky vnútorné predpisy zaregistrované na MŠ SR v zmysle zákona o vysokých školách. Tiež boli v zmysle tohto zákona všetky vnútorné predpisy schválené Akademickým senátom UJS Komárno.

Hlavným zdrojom príjmov UJS Komárno boli v roku 2009 dotácie zo štátneho rozpočtu na pokrytie nákladov poskytovania vysokoškolského vzdelania, na vedu a výskum a na sociálne zabezpečenie študentov. Ďalšími boli vlastné zdroje, dotácie z európskeho sociálneho fondu a iné zdroje zo zahraničia. UJS Komárno nemala v roku 2009 žiadny úver, nevydávala dlhopisy, nevystavovala a ani neakceptovala žiadne zmenky.

UJS Komárno ukončila hospodárenie s prebytkom 508 tis. EUR, pričom aj podnikateľská činnosť bola zisková (16 tis. EUR). Výnosy boli v celkovej sume 4 395 tis. EUR, pričom v podnikateľskej činnosti tvorili sumu 27 tis. EUR. Celkové náklady boli v sume 3 883 tis. EUR a v

podnikateľskej činnosti boli 7 tis. EUR. Pri hodnotení oprávnenosti a správnosti výnosov a nákladov bolo zistené, že UJS Komárno v roku 2009 nesprávne zaúčtovala príjmy z prenájmu telocvične fyzickým osobám v tom, že o takto získanú sumu (14 tis. EUR) znížila náklady na energie, mzdy a ostatné náklady. Tieto príjmy mali byť výnosom podnikateľskej činnosti. Časť nákladov vynaložených na prevádzkovanie telocvične malo byť zaúčtované do nákladov podnikateľskej činnosti.

Pri kontrole nakladania s majetkom univerzity bolo zistené, že šesť nájomných zmlúv na prenájom energetického hospodárstva a priestorov bufetu nebolo predložených na schválenie Akademickému senátu UJS Komárno. Toto bolo v rozpore so zákonom o nakladaní s majetkom verejnoprávných inštitúcií, podľa ktorého na nakladanie s majetkom podľa tohto zákona je štatutárny orgán verejnoprávnej inštitúcie povinný vyžiadať si na nakladanie s majetkom predchádzajúci súhlas samosprávneho alebo iného kolektívneho orgánu určeného štatútom. V tomto prípade samosprávnym orgánom je akademický senát.

Pri kontrole správneho vedenia účtovníctva bolo zistené, že niektoré účtovné doklady nemajú predpísané náležitosti v tom, že chýbala potrebná príloha, preukazujúca účtovný prípad, alebo boli súčasťou účtovných dokladov prílohy v inom ako štátnom jazyku a neboli preložené do štátneho jazyka. Pri inventarizácii majetku a záväzkov bolo zistené, že inventarizačná komisia neporovnala účtovný stav účtov na ktorých sa účtuje o majetku s fyzickým stavom, čo bolo v rozpore so zákonom o účtovníctve. Nebola vykonaná inventarizácia všetkého majetku vedeného napr.: na účte 042 - Obstaranie dlhodobého hmotného majetku, na účte 221 - Bankové účty účet 314 - Poskytnuté prevádzkové preddavky, 333 - Ostatné záväzky voči zamestnancom, 335 - Pohľadávky voči zamestnancom, a pod. Aj inventúrne súpisy nemali všetky náležitosti, ktoré požaduje zákon o účtovníctve.

Prešovská univerzita v Prešove

Prešovská univerzita v Prešove (ďalej len „PU Prešov“) mala v roku 2009 osem fakúlt: Gréckokatolícku teologickú fakultu, Fakultu športu, Filozofickú fakultu, Fakultu humanitných a prírodných vied, Fakultu manažmentu, Fakultu zdravotníctva, Pravoslávnu teologickú fakultu a Pedagogickú fakultu.

Pri kontrole súladu bola aj na PU Prešov vykonaná kontrola vnútorných predpisov verejnej vysokej školy, jej príprava rozpočtu, financovanie a hospodárenie s finančnými prostriedkami a nakladania s jej majetkom, vedenie účtovníctva a inventarizácia majetku a záväzkov.

PU Prešov mala prijaté vnútorné predpisy v takej štruktúre a v takom počte, ako to ustanovuje zákon o vysokých školách. Všetky boli schválené Akademickým senátom PU Prešov. Štatút univerzity, študijný poriadok a zásady výberového konania boli registrované na MŠ SR.

Preverením rozpočtu PU Prešov na rok 2009 bolo zistené, že rozpočet bol schválený na zasadnutí akademického senátu a správnej rady, v súlade so zákonom o vysokých školách. Podľa Zmluvy o poskytovaní dotácie uzavretej s MŠ SR mala PU Prešov v roku 2009 schválenú dotáciu v sume 17 922 tis. EUR. K Zmluve bolo v priebehu roka 2009 uzatvorených celkom 11 dodatkov, na základe ktorých bola PU Prešov pridelená celková dotácia v roku 2009 v sume 18 525 tis. EUR. Na krytie nákladov nebol zo strany PU Prešov čerpaný žiaden úver. V kontrolovanom období neposkytovala úvery ani nevydávala dlhopisy ani zmenky.

Rozpočet nákladov a výnosov PU Prešov na rok 2009 bol v čiastke 21 017 tis. EUR, z toho dotácia zo štátneho rozpočtu bola v celkovom objeme 17 922 tis. EUR.

Skutočné výnosy PU Prešov v roku 2009 boli v sume 23 388 tis. EUR, z toho dotácia zo štátneho rozpočtu bola v celkovej sume 18 525 tis. EUR. Skutočné náklady PU Prešov v roku 2009 vrátane dane z príjmu boli v sume 23 387 tis. EUR, náklady bez dane z príjmu boli v sume 23 386 tis. EUR. Vytvorený zisk v sume 1 474 EUR z hospodárenia za rok 2009 bol poukázaný do rezervného fondu.

Hlavným zdrojom príjmov PU Prešov boli v roku 2009 dotácie zo štátneho rozpočtu na pokrytie nákladov poskytovania vysokoškolského vzdelania, na vedu a výskum a na sociálne zabezpečenie študentov a kapitálová dotácia. Ďalším zdrojom príjmov boli vlastné zdroje. PU Prešov nemala v roku 2009 žiadny úver.

Pri kontrole nakladania s majetkom v roku 2009 neboli v PU Prešov zistené žiadne nedostatky.

Kontrolou účtovných dokladov bolo zistené, že PU Prešov pri obstarávaní dlhodobého nehmotného a hmotného majetku nesprávne uplatnila rozpočtovú klasifikáciu a nesprávne triedila bežné výdavky v rámci kapitálových výdavkov, keď z kapitálových výdavkov obstarala majetok, ktorého ocenenie bolo nižšie, než bola suma ustanovená podľa osobitného predpisu a zároveň nedodržala postupy účtovania v troch prípadoch: nákup licencie na 1 rok, nákup výpočtovej techniky a zahrnutie nákladov na školenie zamestnancov do obstarávacej ceny dlhodobého hmotného majetku. Nesprávne triedenie v rámci kapitálových výdavkov bolo zistené v dvoch prípadoch: pri nákupe Vizualizéra a interaktívnej tabule.

Tým, že nesprávne triedila kapitálové výdavky a použila ich na obstaranie majetku, ktorého ocenenie bolo nižšie než bola stanovená suma podľa osobitného predpisu, konala v rozpore so zákonom o rozpočtových pravidlách verejnej správy v znení neskorších predpisov.

Nesprávnym zaúčtovaním obstaraného tovaru do dlhodobého nehmotného a hmotného majetku a zaúčtovaním ceny školenia ako súčasti obstarávacej ceny dlhodobého hmotného majetku kontrolovaný subjekt postupoval v rozpore s Opatrením MF SR a tiež so zákonom o účtovníctve.

Pri hodnotení postupu pri inventarizácii majetku a záväzkov k 31.12.2009 neboli zistené žiadne nedostatky.

II. Kontrola výkonnosti

Pri kontrole hospodárnosti, efektívnosti a účinnosti finančných prostriedkov vynaložených zo štátneho rozpočtu a EÚ na poskytnutie vysokoškolského vzdelávania a na vedu a výskum bolo zistené:

Kontrola hospodárnosti a efektívnosti vynakladania finančných prostriedkov

Podľa pravidiel kontrolnej činnosti NKÚ SR, hospodárnosťou je minimalizovanie nákladov na vykonanie činnosti alebo obstaranie tovarov, prác a služieb pri zachovaní primeranej úrovne a kvality a efektívnosťou maximalizovanie výsledkov činnosti vo vzťahu k disponibilným verejným prostriedkom.

Táto zásada bola uplatňovaná pri kontrole nákladov poskytnutých na zabezpečenie vyučovacieho procesu, opráv a údržby, technického zhodnotenia, modernizácie a materiálového zabezpečenia vedy a výskumu financovaného z dotácií MŠ SR, Agentúrou pre vedu a výskum MŠ SR, grantovými agentúrami VEGA a KEGA, z prostriedkov EÚ a iných prostriedkov zo zahraničia.

V každej verejnej vysokej škole bola vybratá vzorka dokladov, projektov a dotácií náhodným výberom, pri ktorých bola hodnotená zásada hospodárnosti. Pri tom bolo zistené, že:

UKF Nitra pri zabezpečovaní evidencie dochádzky, nevedla dostatočnú evidenciu dochádzky svojich pedagogických zamestnancov, keď u niektorých nebol zaznamenaný začiatok a koniec časového úseku, v ktorom zamestnanec vykonával prácu, čo bolo v rozpore so Zákonníkom práce. Jedenkrát bolo zistené, že pedagogický zamestnanec, ktorý mal s UKF Nitra uzatvorené dva pracovné pomery, neodpracoval podľa evidencie dohodnutý týždenný pracovný čas počas mája a júna 2009. V máji mu chýbalo do naplnenia pracovnej doby z obidvoch pracovných pomerov dvoch kontrolovaných mesiacov takmer 21 hodín a mesiaci jún takmer 71 hodín. Toto bolo v rozpore so Zákonníkom práce, podľa ktorého u zamestnanca odmeňovaného mesačnou mzdou, ktorý v mesiaci neodpracoval všetky pracovné dni sa sadzba minimálneho mzdového nároku za mesiac zníži v pomere zodpovedajúcom odpracovanému času v mesiaci. Tým UKF nekonala v súlade so zákonom o rozpočtových pravidlách verejnej správy, podľa ktorého subjekt verejnej správy je povinný pri používaní verejných prostriedkov zachovávať hospodárnosť ich použitia a porušila tak finančnú disciplínu podľa § 31 ods. 1 písm. j) citovaného zákona.

UJS Komárno vypracovala v roku 2008 projekt v Operačnom programe Európskeho fondu regionálneho rozvoja: Výskum a vývoj, Prioritná os: 5 - Infraštruktúra vysokých škôl, Opatrenie: 5.1 - Budovanie infraštruktúry vysokých škôl a modernizácia ich vnútorného vybavenia za účelom zlepšenia podmienok vzdelávacieho procesu. Po schválení projektu bola dňa 11.12.2008 medzi MŠ SR ako poskytovateľom v zastúpení Agentúrou MŠ SR pre štrukturálne fondy EÚ, a UJS Komárno, ako prijímateľom podpísaná Zmluva o poskytnutí nenávratného finančného príspevku. Celkové náklady projektu boli stanovené na 4 966 tis. EUR.

Dňa 27.03.2009 odoslala UJS Komárno predbežné oznámenie o vyhlásení nadlimitnej zákazky publikačnému úradu na zákazku „Vybudovanie modernej komunikačnej infraštruktúry učební, chemického laboratória a biologického laboratória, dodávka špeciálnych laboratórných zariadení“. Predbežné oznámenie do Úradného vestníka Verejného obstarávania (publikačný úrad) UJS Komárno zaslala dňa 30.3.2009. Vestník Úradu pre verejné obstarávanie uverejnil dňa 1.4.2009 predbežné oznámenie univerzity o konaní verejného obstarávania. Tým, že kontrolovaný subjekt neposlal oznámenie používané vo verejnom obstarávaní deň nasledujúci po dni, keď bolo odoslané publikačnému úradu, porušil zákon č. 25/2006 Z. z. o verejnom obstarávaní v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“).

UJS Komárno sa podieľala spoločne so Spoločenskovedným ústavom SAV na projekte „Československá republika a maďarská menšina na Slovensku“. Pre rok 2009 bola vedeckou agentúrou VEGA schválená dotácia v sume 1 597 EUR. UJS Komárno ako spoluriešiteľ projektu pri vynakladaní finančných prostriedkov nepreukázal akým spôsobom obstarával preklad textov a nákup literatúry. Tým UJS Komárno nepostupovala hospodárne v zmysle zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy.

Dotácia na aktualizáciu webovej stránky UJS Komárno bola poskytnutá nadáciou „Sülö Föld Alap Iroda“, Budapešť v sume 1 mil. HUF. Na bankový účet UJS Komárno bola poukázaná suma 4 tis. EUR. UJS Komárno uzatvorila dňa 30.4.2009 dve zmluvy o výpomoci podľa Občianskeho zákonníka. Predmetom oboch zmlúv bolo administrovanie a aktualizovanie webovej stránky UJS Komárno. Pri vynakladaní finančných prostriedkov dotácie na aktualizáciu webovej stránky univerzity bolo zistené, že nebol dodržaný pri obstarávaní výpomoci ale aj programového zabezpečenia, spôsob ich obstarávania v zmysle zákona o verejnom obstarávaní. Tým UJS Komárno nepostupovala hospodárne v zmysle zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy.

Ďalej bolo zistené, že odmeny priznané zamestnancom UJS Komárno, za kvalitné vykonávanie pracovných povinností, neboli zdôvodnené príslušným vedúcim zamestnancom v zmysle zákona č. 553/2003 Z. z. o odmeňovaní niektorých zamestnancov pri výkone prác vo verejnom záujme v znení neskorších predpisov.

PU Prešov pri čerpaní dotácií na realizáciu projektov od Grantovej agentúry VEGA, nepostupoval v súlade so zákonom č. 283/2002 Z. z. o cestovných náhradách (ďalej len „zákon o cestovných náhradách“), keď zamestnancom vyslaným na pracovnú cestu neposkytoval preddavok na cestovné náklady. Títo zamestnanci ani nepredkladali vyúčtovanie pracovnej cesty v zákonom stanovenej lehote 10 pracovných dní, čo bolo tiež v rozpore so zákonom o cestovných náhradách.

Pri hodnotení dvoch projektov financovaných z prostriedkov EÚ na projekty z Operačného programu: Výskum a vývoj, prioritná os č. 2 bolo zistené, že PU Prešov pri realizovaní prvého neuzatvorila zmluvu o dielo na predmet zákazky v lehote viazanosti ponúk, čo bolo v rozpore so zákonom o verejnom obstarávaní. Pri druhom projekte PU Prešov obstarala kancelársku techniku a nábytok v celkovej hodnote 12 tis. EUR, pričom sa kontrolou na mieste zistilo, že ani v súčasnosti sa kancelárska technika a nábytok nevyužíva na realizáciu projektu, ale bol uskladnený vo viacerých kanceláriách a skladovacích priestoroch. PU Prešov v monitorovej správe č. 2 uviedla nepravdivé a neúplné údaje, pretože deklarovala že, zrealizovala a ukončila projekt na 100 %. Tým že PU Prešov nedodržala harmonogram realizácie projektu, porušila podmienky ustanovené v zmluve o poskytnutí nenávratného finančného príspevku. Zároveň tým, že nedodržala pravidlá a podmienky, za ktorých jej boli verejné prostriedky poskytnuté, porušila finančnú disciplínu podľa stanovenia § 31 ods. 1 písm. n) zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy.

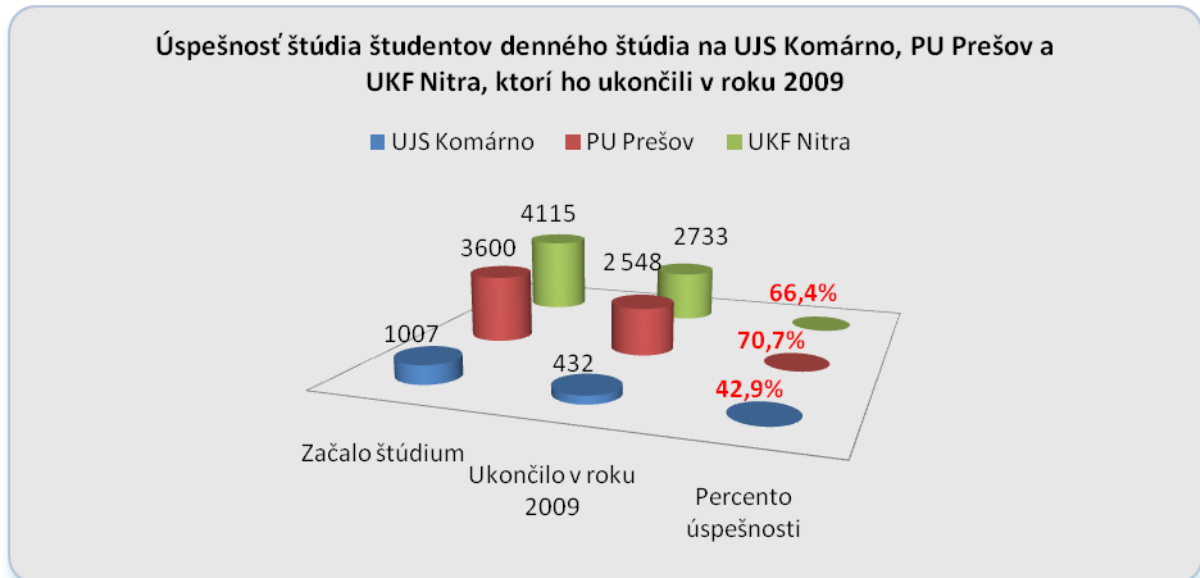
Kontrola účinnosti vynakladania finančných prostriedkov

Účinnosť je vzťah medzi plánovaným výsledkom činnosti a skutočným výsledkom činnosti vzhľadom na použité verejné prostriedky. V prípade poskytovateľov vysokoškolského štúdia, medzi ktoré patria aj verejné vysoké školy, financované z prostriedkov štátneho rozpočtu, možno za účinnosť ich práce považovať to, že vysoká škola poskytne vysokoškolské vzdelanie ukončené záverečnou skúškou čo najvyššiemu percentu z prijatých študentov. Rovnako z hľadiska účinnosti použitia finančných prostriedkov je dôležité, aby vysoká škola poskytovala vysokoškolské štúdium v takých odboroch, ktoré potrebuje spoločnosť a v takých množstvách, aby sa mohli absolventi vysokoškolského štúdia bez výrazných problémov zamestnať, najvhodnejšie v tom odbore, ktorý vyštudovali.

Kontrola bola zameraná na hodnotenie účinnosti vynakladania finančných prostriedkov vyjadrené percentuálnym pomerom počtu študentov denného štúdia, ktorí štúdium začali, k počtu

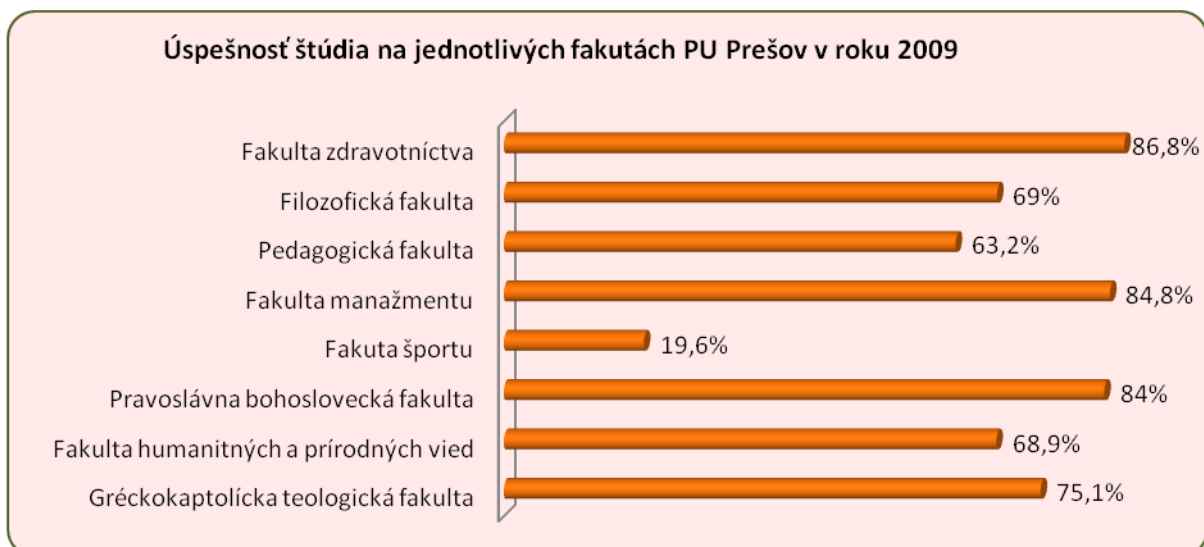
študentov, ktorí ho úspešne ukončili. Ďalším kritériom účinnosti bol pomer študentov denného štúdia, ktorí po šiestich mesiacoch od ukončenia štúdia boli alebo neboli vedení v evidencii úradov sociálnych vecí a rodiny.

Pomer študentov prvého a druhého stupňa, ktorí začali štúdium a ukončili ho v roku 2009 v jednotlivých kontrolovaných univerzitách je nasledovný:



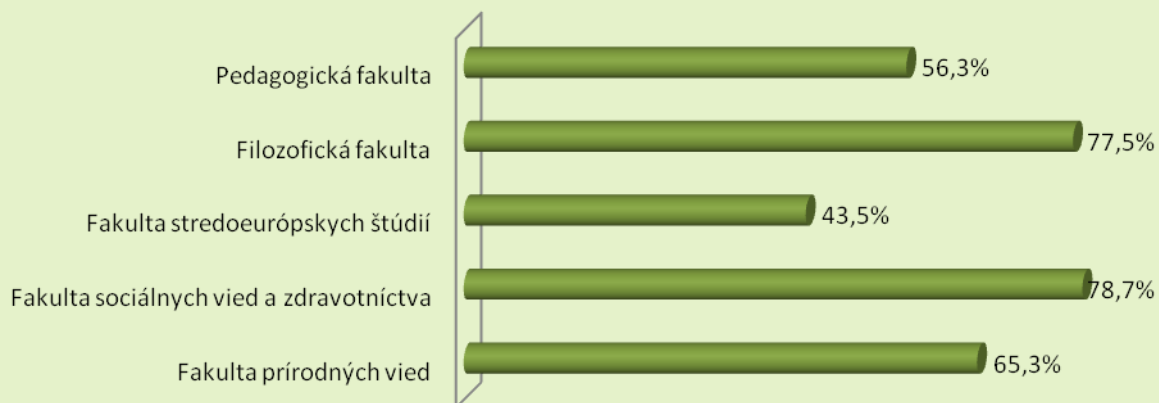
Zistilo sa, že úspešnosť štúdia na kontrolovaných univerzitách je značne rozdielna. Najnižšia bola na UJS Komárno a najvyššia na PU Prešov.

Z hodnotenia úspešnosti štúdia podľa jednotlivých fakúlt PU Prešov vyplýva, že najvyššiu úspešnosť mala Fakulta zdravotníctva (86,8 %) a najnižšiu (len 19,6 %) Fakulta športu.



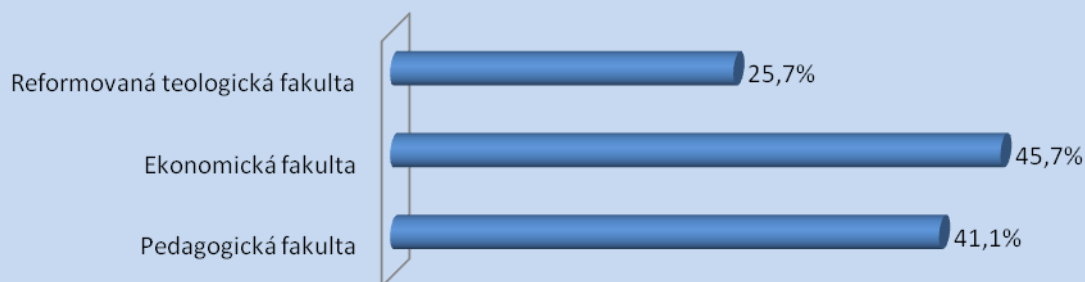
V UKF Nitra mali najvyššiu úspešnosť štúdia Filozofická fakulta a Fakulta sociálnych vecí a zdravotníctva. Najnižšiu úspešnosť mala Fakulta stredoeurópskych štúdií.

Úspešnosť štúdia na jednotlivých fakultách UKF Nitra v roku 2009



V UJS Komárno mali nízku úspešnosť štúdia všetky tri fakulty, avšak najnižšiu mala Reformovaná teologická fakulta.

Úspešnosť štúdia na jednotlivých fakultách UJS Komárno v roku 2009



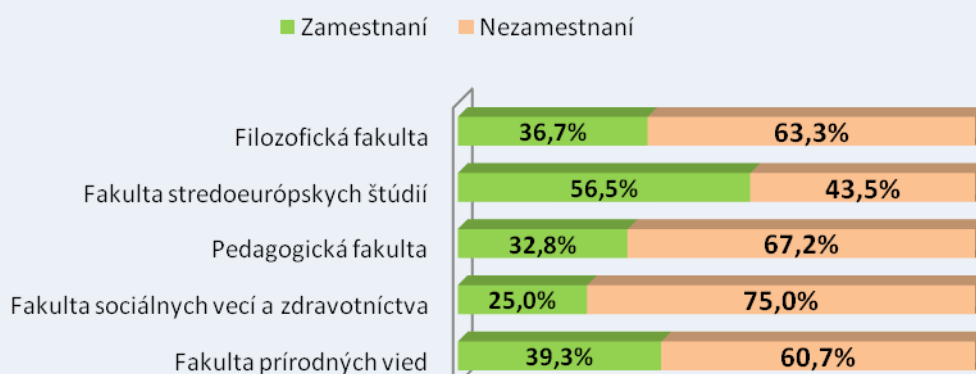
Porovnaním úspešnosti štúdia medzi fakultami rovnakého zamerania bolo zistené, že Fakulta sociálnych vecí a zdravotníctva UKF Nitra mala úspešnosť 78,7 % a Fakulta zdravotníctva PU Prešov 86,8 %. Filozofická fakulta UKF Nitra mala 77,5 % ale tá istá fakulta PU Prešov len 69 %.

Nízku úspešnosť mali vo všetkých troch univerzitách pedagogické fakulty (UKF Nitra 56,3 %, PU Prešov 63,2 % a UJS Komárno len 41,1 %). Veľký rozdiel bol medzi ekonomicky zameranými fakultami. Pokiaľ Fakulta manažmentu PU Prešov mala úspešnosť 84,8 %, tak UJS Komárno len 45,7%. Tak isto bol veľký rozdiel medzi teologicky zameranými fakultami v PU Prešov (75,1 % a 84 %) a v UJS Komárno len 25,7 %.

K 30. júnu 2009 ukončilo vo všetkých troch univerzitách denné štúdium 5 618 absolventov (UKF Nitra 2 733 študentov, PU Prešov 2 453 študentov, UJS Komárno 432 študentov). Z tohto počtu bola vybraná vzorka 885 absolventov čo je 15,8 %, ich zoznamy podľa miesta bydliska boli zaslané na príslušné úrady práce, sociálnych vecí a rodiny (ďalej len „úrady práce“) so žiadosťou o poskytnutie informácie, ktorí z nich boli vedení k 1. januáru 2010 v ich evidencii ako uchádzači o prácu. NKÚ SR predpokladal, že tí študenti, ktorí sa v evidencii úradov práce nenachádzajú, si našli prácu.

Výsledky v členení podľa jednotlivých univerzít a ich fakúlt z vybraných vzoriek v percentuálnom vyjadrení sú uvedené v nasledujúcich grafoch.

Podiel zamestnaných a nezamestnaných absolventov UKF Nitra k 1.1.2010 podľa fakúlt

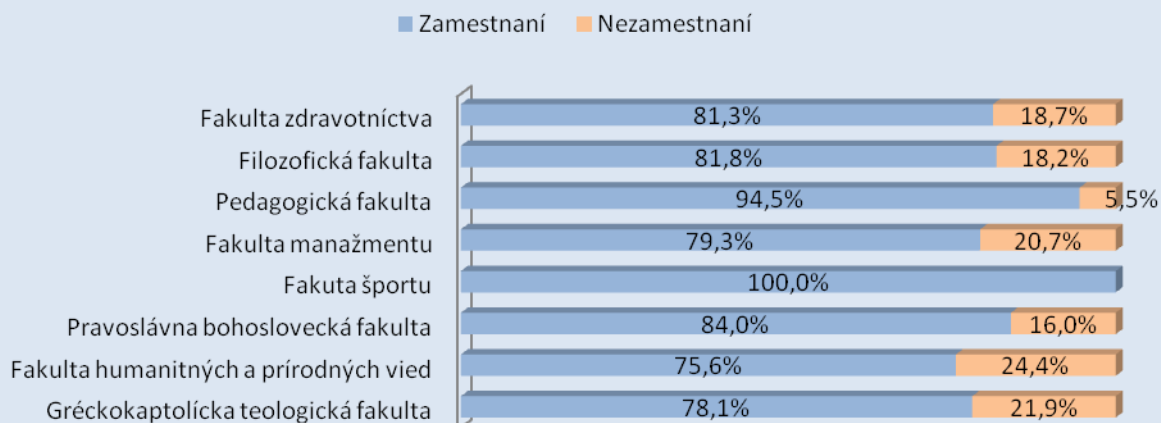


Pri podrobnejšom skúmaní, ktoré zo študijných odborov vykazovali najvyššie percento absolventov evidovaných v úradoch práce bolo zistené, že k 1.1.2010 to v UKF Nitra to boli odbory učiteľstvo, psychológia, sociálna práca, etnológia, história, múzejníctvo.

Podľa miesta bydliska boli vo vzorke 143 absolventi priamo z mesta Nitra, z nich bolo v evidencii úradu práce 117 čo je až 81,8 %.

Podľa okresov bolo v Nitrianskom evidovaných 72 % absolventov v evidencii úradu práce, v Novozámockom 36,6 %, v Topoľčianskom 70,9 % a v Komárňanskom okrese 56,5 % absolventov vedených v evidencii úradu práce.

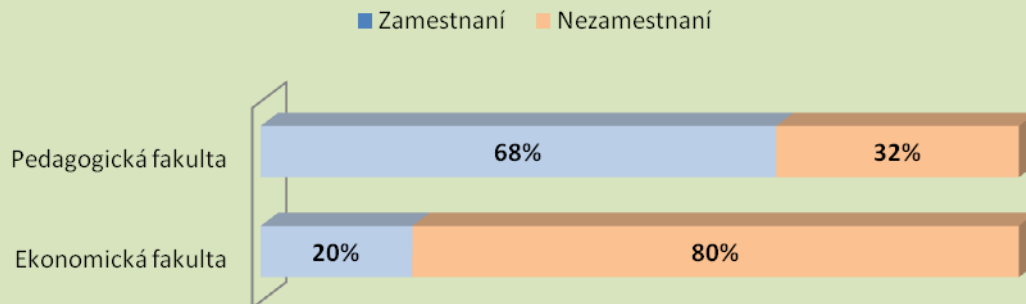
Podiel zamestnaných a nezamestnaných absolventov PU Prešov k 1.1.2010 podľa fakúlt



V PU Prešov bola situácia v evidencii absolventov denného štúdia ako nezamestnaných v úradoch práce relatívne priaznivá. Z fakulty športu sa nikto nezaregistroval ako uchádzač o prácu. Nízke percento nezamestnanosti (24,4 %), bolo zistené vo Fakulte humanitných vied a prírodných vied. Najvyššie percento mala Fakulta humanitných a prírodných vied (24,4 %).

Porovnaním stavu v jednotlivých mestách Prešovského kraja bolo zistené, že k 01.01.2010 bolo v percentuálnom vyjadrení najviac nezamestnaných absolventov v meste Kežmarok (50,0 %), v meste Stará Ľubovňa (30,8 %) a v meste Prešov (29,0 %) z vybranej vzorky absolventov. Ešte aj k 30.06.2010 bolo najviac nezamestnaných absolventov v meste Kežmarok (25,0 %), v meste Prešov (22,0 %) a v meste Levoča (16,7 %).

Podiel zamestnaných a nezamestnaných absolventov UJS Komárno k 1.1.2010 podľa fakúlt



Z UJS Komárno boli vo vzorke absolventov len študenti Pedagogickej a Ekonomickej fakulty. Z výsledkov je zrejmé, že nepriaznivá situácia je hlavne u absolventov Ekonomickej fakulty, kde si každý piaty nenašiel do šiestich mesiacov po ukončení štúdia zamestnanie.

Kontrolované subjekty prijali 27 opatrení na odstránenie kontrolou zistených nedostatkov.

Zhrnutie výsledkov kontroly:

Pri kontrole súladu bolo zistené, že UKF Nitra vykonávala podnikateľskú činnosť so stratou. Všetky kontrolované univerzity musia viac pozornosti venovať správnosti účtovania.

Pri kontrole hospodárenia a efektívnosti bolo zistené, že univerzity nedostatočne postupujú pri minimalizácii nákladov tým, že dôsledne neuplatňujú zákon o verejnom obstarávaní. UKF Nitra nedôsledne zabezpečovala a kontrolovala správnosť evidencie dochádzky hlavne u pedagogických zamestnancov.

Pri kontrole účinnosti bolo zistené, že je veľký rozdiel medzi univerzitami a ich fakultami v úspešnosti štúdia. Tak isto bolo zistené, že u absolventov niektorých univerzít, ktoré pôsobia v regiónoch s vyššou nezamestnanosťou dochádza k ťažšiemu uplatňovaniu sa v praxi, hlavne pri odboroch učiteľstvo ale aj pri niektorých humanitných odboroch.

Na základe výsledkov kontroly sa odporúča Ministerstvu školstva SR:

1. Trvale sprísňovať kritériá na prijímanie nových študentov s cieľom zvýšenia percenta úspešnosti štúdia na vysokej škole.
2. Nájsť také formy a ukazovatele, ktoré by zabezpečovali aby rozpočet verejných vysokých škôl bol závislý na čo najvyššom percentuálnom uplatnení vo vyštudovanom odbore.
3. Trvale prehodnocovať akreditované študijné odbory s cieľom vyššieho uplatnenia sa absolventov v praxi.