

Správa o výsledku kontroly implementácie programového rozpočtovania v rozpočtovom procese miest a obcí v Obci Babie

Kontrola implementácie programového rozpočtovania v rozpočtovom procese miest a obcí bola vykonaná na základe Plánu kontrolnej činnosti Najvyššieho kontrolného úradu Slovenskej republiky na rok 2010.

Účelom kontrolnej akcie bolo preveriť splnenie si povinnosti obce pripraviť svoj rozpočet pre roky 2009-2011 ako programový rozpočet a preveriť realizáciu činnosti - príprava na implementáciu, štandardizácia rozpočtového procesu, vypracovanie (úprava existujúceho) strategického plánu, tvorba programového rozpočtu, monitorovanie, hodnotenie v procese implementácie programového rozpočtovania v rámci rozpočtového procesu miest a obcí so zameraním na rok 2009.

Predmetom kontrolnej akcie bolo preveriť prípravu na implementáciu programového rozpočtu, zostavenie a jeho realizáciu, monitorovanie a hodnotenie plnenia programového rozpočtu kontrolovaného subjektu.

Kontrola bola vykonaná v obci Babie, za obdobie rokov 2008 a 2009.

Počas výkonu kontroly bolo zistené

Postavenie obce Babie (ďalej len „obec“) je upravené zákonom č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“). Obec je samostatný samosprávny územný celok Slovenskej republiky združujúci občanov, ktorí majú na jej území trvalý pobyt. V obci bolo k 31.12.2009 evidovaných celkom 255 obyvateľov.

Zostavenie programového rozpočtovania pre obec vyplynulo z novely zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy“) a prvýkrát sa malo použiť pri zostavovaní rozpočtu obce na roky 2009 až 2011.

Pre úspešnú implementáciu programového rozpočtovania v miestnej a regionálnej územnej samospráve Ministerstvo financií Slovenskej republiky (ďalej len „MF SR“) ako metodickú pomôcku pripravilo štyri základné dokumenty na usmernenie programového rozpočtovania.

V súvislosti s tvorbou viacročného rozpočtu obce na roky 2009 až 2011 obec nezostavila časový harmonogram implementácie programového rozpočtu a nemala spracovaný regulačný rámec, čím nepostupovala podľa odporúčaní uvedených v Praktickom a konkrétnom manuáli pre tvorbu programových štruktúr na úrovni miestnej a regionálnej územnej samosprávy (ďalej len „manuál“).

Základom programového rozpočtu je programová štruktúra, ktorá je tvorená primárne programami. Programy boli členené na podprogramy, v ktorých boli formulované zámery, ciele ako aj merateľné ukazovatele. Programová štruktúra programového rozpočtu obce bola logicky, hierarchicky usporiadaná, pričom bola účelne vytvorená vo vzťahu k zámerom a cieľom obce.

Kontrolou bolo zistené, že hlavná kontrolórka obce predložila svoje stanovisko k návrhu programového rozpočtu obce 26 dní po schválení rozpočtu obecným zastupiteľstvom. Podľa vyjadrenia starostu došlo pri predložení stanoviska k preklepu - chybné uvedenie mesiaca, ktorý nezodpovedá skutočnosti vyhotovenia stanoviska.

Kontrolou rozpočtu obce na rok 2009 bolo zistené, že obec nepostupovala v súlade so zákonom o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy tým, že rozpočet obce nebol zostavený v členení na bežný rozpočet, kapitálový rozpočet a finančné operácie a tým, že zmena rozpočtu bola realizovaná pred jej schválením obecným zastupiteľstvom. Zmena rozpočtu bola realizovaná v priebehu roka a schválená až v decembri 2009 a to rozpočtovými opatreniami č. 1, 2 a 3/2009.

Obec nevypracovala monitorovaciu a hodnotiacu správu plnenia programového rozpočtu, čím porušila zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy. Zároveň záverečný účet neobsahoval hodnotenie plnenia programov obce, čím došlo k porušeniu zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Zhrnutie

Pri predmetnej kontrole boli zistené porušenia zákona o rozpočtových pravidlách o územnej samosprávy v tom, že:

- rozpočet obce nebol zostavený v členení na bežný rozpočet, kapitálový rozpočet a finančné operácie,
- zmena rozpočtu bola realizovaná pred jej schválením obecným zastupiteľstvom,
- obec nevypracovala monitorovacie a hodnotiace správy plnenia programového rozpočtu,
- záverečný účet obce neobsahoval hodnotenie plnenia programov obce.

Obec v období prípravy programového rozpočtu nevypracovala časový harmonogram ani regulačný rámec prípravy rozpočtu, čím neakceptovala odporúčania uvedené v manuáli MF SR a v príslušných dokumentoch k programovému rozpočtovaniu.

Odporúčania na riešenie zistených nedostatkov

- Pri tvorbe programového rozpočtu ako metodickú pomôcku využiť vo väčšej miere vyššie uvedené dokumenty vydané MF SR pre úspešnú implementáciu programového rozpočtu.