

Správa o výsledku kontroly implementácie programového rozpočtovania v rozpočtovom procese miest a obcí v Obci Nižný Slavkov

Kontrolná akcia Implementácie programového rozpočtovania v rozpočtovom procese miest a obcí bola vykonaná na základe Plánu kontrolnej činnosti Najvyššieho kontrolného úradu SR na rok 2010.

Účelom kontrolnej akcie bolo preveriť splnenie si povinnosti obce pripraviť svoj rozpočet pre roky 2009-2011 ako programový rozpočet a preveriť realizáciu činnosti – príprava na implementáciu, štandardizácia rozpočtového procesu, vypracovanie (úprava existujúceho) strategického plánu, tvorba programového rozpočtu, monitorovanie, hodnotenie v procese implementácie programového rozpočtovania v rámci rozpočtového procesu miest a obcí so zameraním na rok 2009.

Predmetom kontrolnej akcie bolo preveriť prípravu na implementáciu programového rozpočtu, zostavenie a jeho realizáciu, monitorovanie a hodnotenie plnenia programového rozpočtu kontrolovaného subjektu.

Kontrola bola vykonaná v obci Nižný Slavkov (ďalej len „obec“), za obdobie rokov 2008 a 2009.

Počas výkonu kontroly bolo zistené

Zostavenie programového rozpočtu pre obec vplynulo z novely zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a prvýkrát sa malo použiť pri zostavovaní rozpočtu obce na roky 2009 až 2011.

Pre úspešnú implementáciu programového rozpočtovania v miestnej a regionálnej samospráve Ministerstvo financií SR vydalo Metodický pokyn na usmernenie programového rozpočtovania a ako metodickú pomôcku zverejnilo ďalšie dokumenty.

Obec pri zostavovaní programového rozpočtu na roky 2009 až 2011 nevyužila vyššie uvedené odporúčanie MF SR na usmernenie programového rozpočtovania a nezostavila časový harmonogram implementácie programového rozpočtu a nevytvorila regulačný rámec, t. j. nevypracovala smernicu, všeobecné záväzné nariadenie obce alebo iný predpis, v ktorom by určila a detailne popísala úlohy a zodpovednosť jednotlivých subjektov rozpočtového procesu pri príprave, schvaľovaní, zmene, monitorovaní či hodnotení programového rozpočtu.

Kontrolou bolo zistené, že obec viacročný rozpočet na roky 2009 až 2011 zostavila v štruktúre programového rozpočtu, ktorý pozostával z 10 programov a 20 podprogramov, zameraných na chod obecného úradu, služby obyvateľom, bezpečnosť, dopravu, odpadové hospodárstvo, vzdelávanie, kultúru, sociálne služby a na celkový rozvoj obce. Obec však tento rozpočet pred schválením v obecnom zastupiteľstve nezverejnila najmenej 15 dní spôsobom v obci obvyklým, čím došlo k porušeniu zákona o obecnom zriadení.

K porušeniu zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy došlo tým, že záverečný účet obce nebol schválený jedným z výrokov „celoročné hospodárenie sa schvaľuje bez výhrad“, resp. „celoročné hospodárenie sa schvaľuje s výhradami“, ako aj tým, že záverečný účet obce neobsahoval hodnotenie plnenia programov obce.

Obec neuskutočnila monitorovanie a hodnotenie plnenia programov rozpočtu za rok 2009, čím porušila zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Pri kontrole plnenia programu Odpadové hospodárstvo bolo zistené, že obec nesprávne zaúčtovala náklady za práce vykonané v roku 2008 do roku 2009, čím porušila zákon o účtovníctve a opatrenia MF SR, ktorými sa ustanovujú podrobnosti o postupoch účtovania a rámcovej účtovnej osnove pre rozpočtové organizácie, príspevkové organizácie, štátne fondy, obce a vyššie územné celky.

Zhrnutie

Vykonaná kontrola preukázala porušenia nasledovných všeobecne záväzných právnych predpisov:

- zákon o obecnom zriadení tým, že nebol zverejnený rozpočet pred jeho schválením,
- zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy tým, že obec nemonitorovala a nehodnotila v priebehu roka plnenie programov obce, záverečný účet nebol schválený v súlade so zákonom a záverečný účet obce neobsahoval hodnotenie plnenia programov obce,
- zákon o účtovníctve v tom, že obec nesprávne zaúčtovala náklady za práce vykonané v roku 2008 do roku 2009.

Obec pri zostavovaní programového rozpočtu neakceptovala odporúčania podľa Praktického a konkrétneho manuálu pre tvorbu programových štruktúr na úrovni miestnej a regionálnej územnej samosprávy, vydaného Ministerstvom financií SR, ako aj ďalších dokumentov prijatých na usmernenie programového rozpočtovania, keď nezostavila časový harmonogram implementácie programového rozpočtu a nevytvorila regulačný rámec.

Odporúčania na riešenie zistených nedostatkov

- zabezpečiť preškolenie zodpovedného pracovníka v oblasti tvorby programového rozpočtu,
- pri zostavovaní programových rozpočtov využívať ako metodickú pomôcku dokumenty vydané Ministerstvom financií SR pre úspešnú implementáciu programového rozpočtu.