

## **Správa o výsledku kontroly implementácie programového rozpočtovania v rozpočtovom procese miest a obcí v Obci Mlynárovce**

Kontrolná akcia bola vykonaná na základe Plánu kontrolnej činnosti Najvyššieho kontrolného úradu SR na rok 2010.

Účelom kontrolnej akcie bolo preveriť splnenie si povinnosti obce pripraviť svoj rozpočet pre roky 2009 - 2011 ako programový rozpočet a preveriť realizáciu činnosti - príprava na implementáciu, štandardizácia rozpočtového procesu, vypracovanie (úprava existujúceho) strategického plánu, tvorba programového rozpočtu, monitorovanie, hodnotenie v procese implementácie programového rozpočtovania v rámci rozpočtového procesu miest a obcí so zameraním na rok 2009.

Predmetom kontroly bolo postavenie a stručná charakteristika kontrolovaného subjektu, príprava na implementáciu a zostavenie programového rozpočtu, realizácia programového rozpočtu, monitorovanie a hodnotenie programového rozpočtu, záver.

Kontrola bola vykonaná v obci Mlynárovce (ďalej aj „obec“), za kontrolované obdobie rokov 2008 a 2009.

### **Počas výkonu kontroly bolo zistené**

Postavenie obce upravuje zákon o obecnom zriadení. Obec je samostatný samosprávny územný celok Slovenskej republiky združujúci občanov, ktorí majú na jej území trvalý pobyt. V obci k 31.12.2009 bolo evidovaných celkom 222 obyvateľov.

Kontrolovaný subjekt nemal v čase výkonu kontroly prijatý organizačný poriadok, čo bolo v rozpore so zákonom o obecnom zriadení.

Zostavenie programového rozpočtovania pre obec vplynulo z novely zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Kontrolou rozpočtu obce na rok 2009 bolo zistené, že rozpočet obce nebol zostavený v členení na bežný rozpočet, kapitálový rozpočet a finančné operácie, čím obec nepostupovala v súlade so zákonom o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

V rozpočte na rok 2009 obec jednotlivé položky rozpočtu označila iba číselne bez ich slovného zoradenia na podpoložky ekonomickej klasifikácie. Tým, že rozpočet obce nebol zostavený v súlade s platnou rozpočtovou klasifikáciou, obec postupovala v rozpore so zákonom o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Obec do ukončenia výkonu kontroly nemala zvoleného hlavného kontrolóra.

Obec nevypracovala viacročný rozpočet ako programový rozpočet obce na roky 2009 až 2011, čím nepostupovala v súlade so zákonom o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Kontrolou dokladov súvisiacich s tvorbou programového rozpočtu obce na roky 2009 až 2011 bolo zistené, že obec nezostavila časový harmonogram implementácie programového

rozpočtu, nemala vytvorený regulačný rámec rozpočtového procesu vo forme smernice, všeobecne záväzného nariadenia alebo podobného predpisu a štruktúru programového rozpočtu, čím nevyužila odporúčania Ministerstva financií Slovenskej republiky (ďalej len „MF SR“) uvedené v materiáloch vydaných na usmernenie programového rozpočtovania.

Zároveň kontrolovaný subjekt pri zostavovaní rozpočtu na roky 2009 až 2011 nepostupoval v súlade so zákonom o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy tým, že rozpočet obce neobsahoval zámery a ciele, ktoré bude obec realizovať z výdavkov rozpočtu obce a zámery rozvoja územia a potrieb obyvateľov vrátane programov obce.

Vzhľadom na to, že obec nemala vypracovaný programový rozpočet na roky 2009 - 2011 neboli vykonávané žiadne jeho zmeny. Keďže obec nevypracovala viacročný programový rozpočet, nebola vypracovaná ani monitorovacia a hodnotiaca správa plnenia programového rozpočtu, čím došlo k porušeniu zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

## **Zhrnutie**

Kontrola preukázala porušenia zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy tým, že obec:

- nezostavila rozpočet obce na rok 2009 v členení na bežný rozpočet, kapitálový rozpočet a finančné operácie,
- neuplatňovala rozpočtovú klasifikáciu,
- nevypracovala viacročný programový rozpočet na roky 2009 – 2011,
- nevykonala monitorovanie a hodnotenie programového rozpočtu.

Kontrolou bolo ďalej zistené aj porušenie zákona o obecnom zriadení tým, že obec nemala spracovaný organizačný poriadok obce.

### **Odporúčania na riešenie zistených nedostatkov**

- Zabezpečiť, aby sa zodpovedný pracovník zúčastnil školenia súvisiaceho s problematikou tvorby programového rozpočtu.
- Pri tvorbe programového rozpočtu využiť ako metodickú pomôcku dokumenty vydané MF SR pre úspešnú implementáciu programového rozpočtu.