

Správa o výsledku kontroly implementácie programového rozpočtovania v rozpočtovom procese miest a obcí v Obci Letanovce

Kontrolná akcia Implementácia programového rozpočtovania v rozpočtovom procese miest a obcí bola vykonaná na základe Plánu kontrolnej činnosti Najvyššieho kontrolného úradu SR na rok 2010.

Účelom kontrolnej akcie bolo preveriť splnenie si povinnosti obce pripraviť svoj rozpočet pre roky 2009 - 2011 ako programový rozpočet a preveriť realizáciu činností – príprava na implementáciu, štandardizácia rozpočtového procesu, vypracovanie (úprava existujúceho) strategického plánu, tvorba programového rozpočtu, monitorovanie, hodnotenie v procese implementácie programového rozpočtovania v rámci rozpočtového procesu miest a obcí so zameraním na rok 2009.

Predmetom kontroly bolo preveriť prípravu na implementáciu a tvorbu programového rozpočtu, monitorovanie a hodnotenie plnenia rozpočtu a zhodnotiť pripravenosť na realizáciu zavedenia programového rozpočtovania a plnenia stanovených cieľov a zámerov jednotlivých programov obce.

Kontrola bola vykonaná v obci Letanovce, Slovenského raja 55, za kontrolované obdobie 2008 - 2009.

Počas výkonu kontroly bolo zistené:

Rozpočtový proces územnej samosprávy je regulovaný zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov a zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy“). Obec Letanovce od roku 2009 mala povinnosť zostaviť svoj rozpočet v štruktúre programového rozpočtu so stanovením zámerov a cieľov, ktoré mala realizovať zo svojich výdavkov.

Počas výkonu kontroly bolo zistené, že obec nemala vytvorený regulačný rámec rozpočtového procesu vo forme smernice, všeobecne záväzného nariadenia a pod., ktorý by určoval a detailne popisoval úlohy a zodpovednosť pri príprave, schvaľovaní, zmene, monitorovaní a hodnotení programového rozpočtu.

Obec Letanovce nepostupovala v súlade s § 4 ods. 5 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, keď rozpočet na roky 2009 - 2011 nevypracovala v štruktúre programového rozpočtu. Zároveň obec neuskutočnila monitorovanie a hodnotenie merateľných ukazovateľov, čím nepostupovala v súlade s § 12 ods. 2 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Ďalej bolo zistené, že k návrhu rozpočtu obce na rok 2009 nebolo spracované odborné stanovisko hlavného kontrolóra v zmysle § 18f ods. 1 písm. c) zákona o obecnom zriadení.

Zhrnutie a záver

Cieľom zavedenia programového rozpočtovania bolo vypracovať systém rozpočtu tak, aby bol transparentný pre verejnosť a aby umožnil posúdiť účel a výsledný efekt

vynakladania verejných zdrojov a zvýšil zodpovednosť samospráv za účelné a efektívne vynakladanie výdavkov.

Obec Letanovce v čase prípravy na zavádzanie programového rozpočtovania sa nezúčastnila odborného vzdelávania ani iných aktivít na podporu pripravenosti zamestnancov obce. Rozpočet na rok 2009 nebol vypracovaný v súlade so zákonom o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, čím neboli akceptované odporúčania, ktoré boli uvedené v manuáli MF SR a príslušných dokumentoch k uplatňovaniu programového rozpočtovania.

Obec nespĺnila základný cieľ pri zavádzaní programového rozpočtovania vypracovať systém rozpočtu tak, aby bol transparentný pre verejnosť a aby umožnil posúdiť účel a výsledný efekt vynakladania verejných zdrojov.

Kontrolou bolo zistené, že dokumentácia zo schvaľovania rozpočtu na rok 2009 neobsahovala odborné stanovisko hlavného kontrolóra obce čo bolo v rozpore so zákonom o obecnom zriadení.

NKÚ SR odporúča Obecnému zastupiteľstvu obce Letanovce priebežne kontrolovať povinnosti hlavného kontrolóra v zmysle zákona o obecnom zriadení.

Protokol o výsledku kontroly bol prerokovaný so štatutárnym zástupcom obce, ktorý na odstránenie zistených nedostatkov prijal 3 opatrenia, ktorých plnenie bude NKÚ SR v rámci svojej činnosti sledovať a kontrolovať.