

Správa o výsledku kontroly implementácie programového rozpočtovania v rozpočtovom procese miest a obcí v Obci Dedinky

Kontrolná akcia „Implementácia programového rozpočtovania v rozpočtovom procese miest a obcí“ bola vykonaná na základe Plánu kontrolnej činnosti Najvyššieho kontrolného úradu SR (ďalej len „NKÚ SR“) na rok 2010.

Účelom kontrolnej akcie bolo preveriť splnenie si povinnosti obce pripraviť svoj rozpočet pre roky 2009 - 2011 ako programový rozpočet a preveriť realizáciu činností – príprava na implementáciu, štandardizácia rozpočtového procesu, vypracovanie (úprava existujúceho) strategického plánu, tvorba programového rozpočtu, monitorovanie, hodnotenie v procese implementácie programového rozpočtovania v rámci rozpočtového procesu miest a obcí so zameraním na rok 2009.

Predmetom kontroly bolo preveriť prípravu na implementáciu a tvorbu programového rozpočtu, monitorovanie a hodnotenie plnenia rozpočtu a zhodnotiť pripravenosť na realizáciu zavedenia programového rozpočtovania a plnenia stanovených cieľov a zámerov jednotlivých programov obce.

Kontrola bola vykonaná v obci Dedinky (Košický kraj) za kontrolované obdobie 2008 - 2009.

Počas výkonu kontroly bolo zistené:

Rozpočtový proces územnej samosprávy je regulovaný zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy“). Obec Dedinky od roku 2009 mala povinnosť zostaviť svoj rozpočet v štruktúre programového rozpočtu so stanovením zámerov a cieľov, ktoré mala realizovať zo svojich výdavkov.

Počas výkonu kontroly bolo zistené, že obec Dedinky nemala vytvorený regulačný rámec rozpočtového procesu vo forme smernice, všeobecne záväzného nariadenia a pod., ktorý by určoval a detailne popisoval úlohy a zodpovednosť pri príprave, schvaľovaní, zmene, monitorovaní a hodnotení programového rozpočtu.

Kontrolovaný subjekt predložil ku kontrole rozpočet obce na roky 2009 – 2011 spracovaný v štruktúre programového rozpočtu. Programová štruktúra pozostávala z 10 programov a 22 podprogramov.

Monitorovanie, ktorým sa hodnotí plnenie cieľov, resp. pokrok pri plnení stanovených cieľov v jednotlivých programoch, obec neuskutočnila, čím nedodržala § 12 ods. 2 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Ďalej bolo zistené, že k návrhu rozpočtu obce na rok 2009 nebolo spracované odborné stanovisko hlavného kontrolóra v zmysle § 18f ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“) z dôvodu, že obec nemala hlavného kontrolóra.

Zhrnutie

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Cieľom zavedenia programového rozpočtovania bolo vypracovať systém rozpočtu tak, aby bol transparentný pre verejnosť a aby umožnil posúdiť účel a výsledný efekt vynakladania verejných zdrojov a zvýšil zodpovednosť samospráv za účelné a efektívne vynakladanie výdavkov.

Obec Dedinky v čase prípravy na zavádzanie programového rozpočtovania sa zúčastnila odborného vzdelávania na podporu pripravenosti svojich zamestnancov. Rozpočet na roky 2009 – 2011 bol vypracovaný v súlade so zákonom o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, čím boli akceptované odporúčania, ktoré boli uvedené v manuáli MF SR a príslušných dokumentoch k uplatňovaniu programového rozpočtovania.

Kontrolovaný subjekt splnil základný cieľ pri zavádzaní programového rozpočtovania vypracovať systém rozpočtu tak, aby bol transparentný pre verejnosť a aby umožnil posúdiť účel a výsledný efekt vynakladania verejných zdrojov.

Kontrolou bolo zistené, že dokumentácia zo schvaľovania rozpočtu na rok 2009 neobsahovala odborné stanovisko hlavného kontrolóra obce čo bolo v rozpore so zákonom o obecnom zriadení.

Protokol o výsledku kontroly bol prerokovaný so štatutárnym zástupcom obce, ktorý na odstránenie zistených nedostatkov prijal 2 opatrenia, ktorých plnenie bude NKÚ SR v rámci svojej činnosti sledovať a kontrolovať.

Odporúčania na riešenie zistených nedostatkov:

NKÚ SR odporúča Obecnému zastupiteľstvu obce Dedinky urýchlene zvoliť hlavného kontrolóra, aby bola zabezpečená kontrola zákonnosti, účinnosti, hospodárnosti a efektívnosti pri hospodárení a nakladaní s majetkom obce a majetkovými právami obce.