

Správa o výsledku kontroly implementácie programového rozpočtovania v rozpočtovom procese miest a obcí v Obci Chmiňany

Kontrola Implementácie programového rozpočtovania v rozpočtovom procese miest a obcí bola vykonaná na základe plánu kontrolnej činnosti Najvyššieho kontrolného úradu SR na rok 2010.

Účelom kontrolnej akcie bolo preveriť splnenie si povinnosti obce pripraviť svoj rozpočet pre roky 2009-2011 ako programový rozpočet a preveriť realizáciu činnosti – príprava na implementáciu, štandardizácia rozpočtového procesu, vypracovanie (úprava existujúceho) strategického plánu, tvorba programového rozpočtu, monitorovanie, hodnotenie v procese implementácie programového rozpočtovania v rámci rozpočtového procesu miest a obcí so zameraním na rok 2009.

Predmetom kontrolnej akcie bolo preveriť prípravu na implementáciu programového rozpočtu, zostavenie a jeho realizáciu, monitorovanie a hodnotenie plnenia programového rozpočtu kontrolovaného subjektu.

Kontrola bola vykonaná v obci Chmiňany za obdobie rokov 2008 a 2009.

Počas výkonu kontroly bolo zistené.

Postavenie obce Chmiňany (ďalej len „obec“) je upravené zákonom č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“). Obec je samostatný samosprávny územný celok Slovenskej republiky združujúci občanov, ktorí majú na jej území trvalý pobyt. V obci k 31.12.2009 bolo evidovaných celkom 220 obyvateľov.

Zostavenie programového rozpočtovania pre obec vyplynulo z novely zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy“) a prvýkrát sa malo použiť pri zostavovaní rozpočtu obce na roky 2009 až 2011.

Pre úspešnú implementáciu programového rozpočtovania v miestnej a regionálnej územnej samospráve Ministerstvo financií SR ako metodickú pomôcku pripravilo štyri základné dokumenty na usmernenie programového rozpočtovania.

Kontrolou bolo zistené, že obec pri vypracovaní viacročného rozpočtu na roky 2009 až 2011 nezostavila časový harmonogram implementácie programového rozpočtu a štruktúru programového rozpočtu. Zároveň obec pri zostavovaní viacročného rozpočtu na roky 2009 až 2011 nepostupovala v súlade so zákonom o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy tým, že rozpočet obce neobsahoval zámery a ciele, ktoré bude obec realizovať z výdavkov rozpočtu obce.

Obec nevypracovala monitorovaciu a hodnotiacu správu plnenia programového rozpočtu, čím porušila zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy. Záverečný účet za rok 2009 ku dňu kontroly nebol prerokovaný v obecnom zastupiteľstve.

Zhrnutie

Vykonanou kontrolou bolo zistené, že rozpočet na rok 2009 nebol vypracovaný v súlade so zákonom o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy. Obec nezostavila časový harmonogram implementácie programového rozpočtu a nevytvorila jeho regulačný rámec.

V programovom rozpočte na roky 2009 až 2011 v jednotlivých programoch neboli zahrnuté ciele, ktoré bude obec realizovať z výdavkov rozpočtu obce, čím došlo k porušeniu zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy. Obec pri zostavovaní programového rozpočtu neakceptovala odporúčania podľa manuálu Ministerstva financií SR a ďalších dokumentov prijatých na usmernenie programového rozpočtovania.

Obec porušila zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy aj tým, že nevypracovala monitorovacie a hodnotiace správy plnenia programového rozpočtu a neporovnala očakávané hodnoty so skutočnosťou.