

## **Správa o výsledku kontroly implementácie programového rozpočtovania v rozpočtovom procese miest a obcí v Obci Beňadikovce**

Kontrolná akcia bola vykonaná na základe Plánu kontrolnej činnosti Najvyššieho kontrolného úradu SR na rok 2010.

Účelom kontrolnej akcie bolo preveriť splnenie si povinnosti obce pripraviť svoj rozpočet pre roky 2009 - 2011 ako programový rozpočet a preveriť realizáciu činnosti - príprava na implementáciu, štandardizácia rozpočtového procesu, vypracovanie (úprava existujúceho) strategického plánu, tvorba programového rozpočtu, monitorovanie, hodnotenie v procese implementácie programového rozpočtovania v rámci rozpočtového procesu miest a obcí so zameraním na rok 2009.

Predmetom kontroly bolo postavenie a stručná charakteristika kontrolovaného subjektu, príprava na implementáciu a zostavenie programového rozpočtu, realizácia programového rozpočtu, monitorovanie a hodnotenie programového rozpočtu.

Kontrola bola vykonaná v obci Beňadikovce (ďalej aj „obec“), za kontrolované obdobie rokov 2008 a 2009.

### **Počas výkonu kontroly bolo zistené**

Postavenie obce upravuje zákon o obecnom zriadení. Obec je samostatný samosprávny územný celok Slovenskej republiky združujúci občanov, ktorí majú na jej území trvalý pobyt. Obec sa nachádza v Prešovskom kraji v okrese Svidník a k 31.12.2009 v obci bolo evidovaných 217 obyvateľov.

Kontrolovaný subjekt nemal v čase výkonu kontroly prijatý organizačný poriadok obce, čo bolo v rozpore so zákonom o obecnom zriadení.

Zostavenie programového rozpočtovania pre obec vyplynulo z novely zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a prvýkrát sa malo použiť pri zostavovaní rozpočtu obce na roky 2009 až 2011.

Kontrolou rozpočtu obce na rok 2009 bolo zistené, že rozpočet obce nebol zostavený v členení na bežný rozpočet, kapitálový rozpočet a finančné operácie, čím obec nepostupovala v súlade so zákonom o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

V príjmovej časti rozpočtu na rok 2009 obec neuplatnila rozpočtovú klasifikáciu. Tým, že rozpočet obce nebol zostavený v súlade s platnou rozpočtovou klasifikáciou, obec postupovala v rozpore so zákonom o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Kontrolou bolo zistené, že k návrhu programového rozpočtu obce, pred jeho schválením v obecnom zastupiteľstve nebolo vypracované odborné stanovisko hlavného kontrolóra obce, čo bolo v rozpore so zákonom o obecnom zriadení.

Kontrolou dokladov súvisiacich s tvorbou programového rozpočtu obce na roky 2009 až 2011 bolo zistené, že obec nezostavila časový harmonogram implementácie programového rozpočtu, nemala vytvorený regulačný rámec rozpočtového procesu vo forme smernice, všeobecne záväzného nariadenia alebo podobného predpisu, čím nevyužila odporúčania

Ministerstva financií Slovenskej republiky (ďalej len „MF SR“) uvedené v materiáloch vydaných na usmernenie programového rozpočtovania.

Kontrolou bolo zistené, že obec nemonitorovala a nehodnotila plnenie programov obce a nespracovala monitorovaciu správu plnenia programového rozpočtu, čím nepostupovala v súlade so zákonom o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Kontrolou bolo ďalej zistené, že záverečný účet obce za rok 2009 neobsahoval hodnotenie plnenia programov obce, čím obec nepostupovala v súlade so zákonom o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

### **Zhrnutie**

Kontrola preukázala porušenia zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy tým, že obec:

- nezostavila rozpočet obce na rok 2009 v členení na bežný rozpočet, kapitálový rozpočet a finančné operácie,
- neuplatňovala v príjmovej časti rozpočtu rozpočtovú klasifikáciu,
- nevykonala monitorovanie a hodnotenie programového rozpočtu,
- do záverečného účtu nezahrnula hodnotenie plnenia programov obce.

Kontrolou bolo ďalej zistené aj porušenie zákona o obecnom zriadení tým, že obec nemala spracovaný organizačný poriadok obce a nebolo vypracované odborné stanovisko hlavného kontrolóra k návrhu programového rozpočtu obce.

### **Odporúčania na riešenie zistených nedostatkov**

- Zabezpečiť, aby sa zodpovedný zamestnanec zúčastnil školenia súvisiaceho s problematikou tvorby programového rozpočtu.
- Pri tvorbe programového rozpočtu využiť ako metodickú pomôcku dokumenty vydané MF SR pre úspešnú implementáciu programového rozpočtu.