

Správa o výsledku kontroly hospodárenia s majetkom, majetkovými právami, finančnými prostriedkami, záväzkami, pohľadávkami a kontrola plnenia opatrení z predchádzajúcej kontroly v meste, ktoré je sídlom okresu Stará Ľubovňa

Kontrola bola vykonaná v súlade s Plánom kontrolnej činnosti Najvyššieho kontrolného úradu Slovenskej republiky (ďalej len „NKÚ SR“) na rok 2009.

Účelom kontrolnej akcie bolo preveriť súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi pri nakladaní s verejnými prostriedkami a s majetkom mesta, ako aj hospodárnosť, efektívnosť a účinnosť činností vybraného mesta, ktoré je sídlom okresu.

Predmetom kontrolnej akcie bolo:

- Pôsobnosť mesta
- Rozpočet mesta, záverečný účet a účtovná závierka
- Dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov pri hospodárení s verejnými prostriedkami
- Správa, nakladanie a hospodárenie s majetkom mesta
- Kontrola plnenia opatrení
- Účinnosť vnútorného kontrolného systému

Kontrola bola vykonaná v kontrolovanom subjekte Mesto Stará Ľubovňa, Obchodná 1, 064 01 za obdobie roka 2008.

Počas výkonu kontroly bolo zistené:

1. Pôsobnosť mesta

Mesto je právnickou osobou, ktoré samostatne hospodári s vlastným majetkom a so svojimi finančnými zdrojmi za podmienok stanovených zákonom a všeobecne záväznými nariadeniami mesta.

Mesto Stará Ľubovňa (ďalej len „Mesto“) malo v kontrolovanom období zriadených sedem rozpočtových organizácií, jednu príspevkovú organizáciu a štyri obchodné spoločnosti so 100 % účasťou mesta. Kontrolovaný subjekt vlastnil 4,73 % akcií Podtatranskej vodárenskej spoločnosti a mal 30 % podiel v neziskovej organizácii Nemocnica Stará Ľubovňa.

2. Rozpočet mesta, záverečný účet a účtovná závierka

Rozpočet mesta na rok 2008 bol schválený MsZ ako prebytkový. Bežný rozpočet bol schválený ako prebytkový v sume 12 900 tis. SKK (428,2 tis. EUR) a ako schodkový v kapitálovom rozpočte v sume –11 600 tis. SKK (–385,05 tis. EUR) Finančné operácie boli schválené ako vyrovnané a schodok kapitálového rozpočtu bol vykrytý prebytkom z bežného rozpočtu. Celkový rozpočet mesta bol schválený ako prebytkový v sume 1 300 tis. SKK (43,15 tis. EUR).

Kontrolou bolo zistené, že v rozpočte na rok 2008 bola schválená v rámci výdavkov bežného rozpočtu v sume 4 534 tis. SKK (150,5 tis. EUR) dotácia právnickej osobe založenej mestom, čím kontrolovaný subjekt nesprávne triedil výdavky bežného rozpočtu a nepostupoval v súlade s § 4 ods. 6 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy“) a zároveň nepostupoval v súlade s Opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42.

Mesto dosiahlo k 31.12.2008 príjmy v celkovej výške 299 780 tis. SKK (9 950,87 tis. EUR), čo predstavovalo plnenie upraveného rozpočtu na 99,43 %.

Výdavky za rok 2008 vrátane výdavkových finančných operácií (bez údajov za rozpočtové organizácie) boli čerpané v sume 192 600 tis. SKK (6 393,15 tis. EUR), čo predstavovalo čerpanie na 99,67 % a v porovnaní s upraveným rozpočtom bolo čerpanie nižšie o 637 tis. SKK (21,14 tis. EUR).

Záverečný účet Mesta za rok 2008 obsahoval predpísané náležitosti podľa zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a uznesením MsZ schválilo celoročné hospodárenie ako aj záverečný účet za rok 2008 bez výhrad.

Mesto vypracovalo účtovnú závierku k 31.12.2008 a podľa Správy nezávislého audítora bola účtovná závierka v súlade so zákonom č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o účtovníctve“)

3. Dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov pri hospodárení s verejnými prostriedkami

Verejné obstarávanie

V kontrolovanom období bolo vykonané obstaranie dlhodobého majetku formou podlimitnej zákazky v troch prípadoch, formou zákazky s nízkou hodnotou v ôsmich prípadoch a formou podprahovej zákazky v dvoch prípadoch, pričom neboli zistené nedostatky.

Obstaranie dlhodobého majetku v rámci bežných výdavkov

Kontrolou financovania, účtovania a evidovania majetku bolo zistené, že v štyroch prípadoch kontrolovaný subjekt príslušné faktúry účtoval na účte 511 – Opravy a udržiavanie aj napriek tomu, že bolo vykonané technické zhodnotenie majetku.

Mesto objednalo stavebné práce na bytovom dome u dvoch dodávateľov, ktorí vyfakturovali na základe faktúry sumu 280,0 tis. SKK (9,29 tis. EUR) za náročné úpravy a na základe ďalšej faktúry sumu 51,1 tis. SKK (1,69 tis. EUR) za zhotovenie elektrickej prípojky a elektrickej inštalácie.

Kontrolou na mieste bolo zistené, že vykonané stavebné úpravy na uvedenom rodinnom dome boli za účelom sfunkčnenia dvoch samostatných bytových jednotiek so samostatnými vstupmi do bytov, osamostatnením elektroinštalácie na dve samostatné odberné miesta a ďalšie práce.

Mesto objednalo ďalšie stavebné práce a to vybúranie deliacej priečky a osadenie plastového okna do určeného priestoru, uloženie plávajúcej podlahy a s následnou maľbou miestností pre pokladňu budove Mestského úradu Stará Ľubovňa u príslušného dodávateľa, ktorý vyfakturoval na základe faktúry sumu 49,5 tis. SKK (1,64 tis. Sk EUR), ktorá bola uhradená 31.05.2008. Ďalší dodávateľ vyfakturoval na základe faktúry sumu 11,9 tis. SKK (0,39 tis. EUR), ktorá tiež bola uhradená.

Kontrolovaný subjekt v uvedených prípadoch nesprávnym triedením výdavkov súvisiacich s obstaraním dlhodobého hmotného majetku v sume 392,5 tis. SK (13,1 tis. EUR) konal v rozpore s § 4 ods. 6 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy. Vymedzením výdavkov v rozpore s rozpočtovou klasifikáciou porušil § 4 ods. 4 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách verejnej správy“).

Zároveň nesprávne triedené výdavky nepremietol do hodnoty majetku, čím nesplnil povinnosť uvedenú v § 7 ods. 1 zákona o účtovníctve nekonal v súlade s § 4 ods. 2 zákona o účtovníctve z dôvodu nedodržania postupov účtovania a nepostupoval v súlade s § 28 ods. 1 a s § 32 ods. 9 písm. a) Opatrenia Ministerstva financií Slovenskej republiky z 8. augusta 2007 číslo MF/16786/2007-31, ktorým sa ustanovujú podrobnosti o postupoch účtovania a rámcovej účtovej osnove pre rozpočtové organizácie, príspevkové organizácie, štátne fondy, obce a vyššie územné celky (ďalej len „Opatrenie MF SR č. MF/16786/2007 -31“). Zároveň porušil § 7 ods. 2 písm. d) zákona č. 138/1991 Zb. o majetku obcí v znení neskorších predpisov.

Poskytnutie zálohovej platby v rámci bežných výdavkov

Mesto v jednom prípade uhradilo zálohovú platbu, keď na základe faktúry príslušný dodávateľ vyfakturoval zálohu v sume 74,0 tis. SKK (2,46 tis. EUR) na objednané práce - opravy podhľadu Ľubovnianskej knižnice v Starej Ľubovni. Záloha bola uhradená dňa 04.07.2008 a vyúčtovanie zálohovej platby bolo vykonané v príslušnej faktúre. Pri kontrole bežných výdavkov bolo zistené, že kontrolovaný subjekt poskytol preddavok bez toho, aby vopred v zmluve o dodávke tovarov písomne tento preddavok dohodol, čím porušil § 19 ods. 8 zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy a porušil finančnú disciplínu v zmysle § 31 ods. 1 písm. l) citovaného

zákona.

Kontrolovaný subjekt nekonal podľa § 43 ods. 4 Opatrenia MF SR č. MF/16786/2007-31, keď v uvedenom prípade neúčtoval na účte 314 – Poskytnuté prevádzkové preddavky a to pred splnením zmluvy zo strany dodávateľa, čím porušil § 4 ods. 2 zákona o účtovníctve.

Poskytnutie zálohovej platby v rámci kapitálových výdavkov

Kontrolovaný subjekt pre dvoch dodávateľov uhradil v mesiaci november 2008 zálohové faktúry v celkovej sume 187,6 tis. SKK (6,22 tis. EUR), ktoré zahŕňal i za poradenskú a riadiacu činnosť a koordináciu činnosti pre stavbu „Priemyselná zóna Stará Ľubovňa v sume 178,5 SKK (5,92 tis. EUR) a poplatok za pripojenie v sume 9,1 tis. SKK (0,30 tis. EUR).

Kontrolou bolo zistené, že v obidvoch prípadoch neúčtoval na účte 052 – Poskytnuté preddavky na dlhodobý hmotný majetok, ale nesprávne účtoval o poskytnutých preddavkoch na účte 042 - Obstaranie dlhodobého hmotného majetku, čím postupoval v rozpore s § 26 ods. 5 Opatrenia MF SR č. MF/16786/2007-31 a zároveň porušil § 4 ods. 2 zákona o účtovníctve.

Poskytovanie dotácií z rozpočtu mesta

Mestskému futbalovému klubu GORAL (ďalej len „MFK GORAL“) bola poskytnutá na základe žiadosti z 10.11.2007 dotácia vo výške 2 000 tis. SKK (66,38 EUR) a MsZ schválilo uznesením výšku požadovanej dotácie. Zmluva medzi poskytovateľom a príjemcom bola uzavretá dňa 12.03.2008.

Okrem toho bolo zistené, že už boli poskytnuté MFK GORAL finančné prostriedky v celkovej výške 740 tis. SKK (24,5 tis. EUR) pred uzatvorením zmluvy. V druhej etape poskytovania dotácií bola uvedenému subjektu poskytnutá dotácia vo výške 1 450 tis. SKK (48,13 tis. EUR) na základe ďalšej zmluvy, ale bez predloženia písomnej žiadosti.

Kontrolovaný subjekt porušil § 7 ods. 4 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a konal v rozpore aj s príslušnými všeobecne záväznými nariadeniami (ďalej len „VZN“) o poskytovaní dotácií. Zároveň tým, že neboli dodržané podmienky poskytovania verejných prostriedkov, došlo k porušeniu § 19 ods. 6 zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy, čím bola porušená finančná disciplína podľa § 31 ods. 1 písm. m) citovaného zákona.

Prevod nehnuteľnosti

Mesto ako kupujúci uzatvorilo dňa 23.10. 2008 s predávajúcim Kúpnu zmluvu na prevod nehnuteľnosti s dohodnutou kúpnu cenou 4 500 tis. SKK (149,37 tis. EUR), ktorá bola uhradená dňa 30.11.2008. Na základe protokolu o odovzdaní a prevzatí nehnuteľnosti medzi zmluvnými stranami dňom 25.11.2008 dlhodobý hmotný majetok bol v užívaní.

Kontrolovaný subjekt na základe protokolu o odovzdaní a prevzatí nehnuteľnosti nesprávne účtoval na účte 042 – Obstaranie dlhodobého hmotného majetku, keď budova a pozemok boli zaradené na majetkových účtoch až v roku 2009. Zároveň nepostupoval podľa § 25 ods. 2 písm. b), § 28 ods. 1 a § 32 ods. 9 písm. a) Opatrenia MF SR č. MF/16786/2007-31 a porušil § 4 ods. 2

3.3 Správnosť financovania a použitia finančných prostriedkov na projekty podporované z EÚ

Kontrolná skupina preverila správnosť použitia finančných prostriedkov poskytnutých z prostriedkov EÚ u nasledovných projektov:

a) Projekt „Vytvorenie integrovaného cezhraničného systému nakladania s biologicky rozložiteľnými odpadmi Stará Lubovňa – Powiat Nowosadecki“ bol realizovaný z prostriedkov Európskeho fondu regionálneho rozvoja (ďalej len „ERDF“) v rámci Programu iniciatívy spoločenstva INTERREG IIIA Poľsko – Slovenská republika, priorita č. 1 Budovanie infraštruktúry, opatrenie č. 1.2 Infraštruktúry ochrany životného prostredia. Mesto ako konečný prijímateľ realizovalo projekt v časovom období od 01.07.2006 do 30.05.2007.

Celkový schválený rozpočet projektu bol 1 976,7 tis. SKK (65,61 tis. EUR). Poskytnutý nenávratný finančný príspevok (ďalej len „NFP“) na základe Zmluvy o poskytnutí NFP bol 1 877,9 tis. SKK (62,33 tis. EUR), z toho príspevok z ERDF v sume 1 482,5 tis. SKK (49,21 tis. Sk EUR), t. j. 75 % z celkových oprávnených výdavkov.

Celkové výdavky do ukončenia realizácie projektu boli celkom 1 605,1 tis. SKK (53,27 tis. EUR), z toho z prostriedkov EÚ v sume 1 203,8 tis. SKK (39,95 tis. EUR), t. j. 60,9 %.

Kontrolovaný subjekt tým, že nedodržel termín piatich dní od pripísania finančných prostriedkov na účet prijímateľa na úhradu účtovných dokladov súvisiacich s realizáciou projektu svojím dodávateľom a termín 15 dní na zúčtovanie platby poskytnutej formou predfinancovania, porušil Prílohu č. 1 Zmluvy o poskytnutí NFP. Zároveň porušil finančnú disciplínu podľa § 31 ods. 1 písm. n) zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy tým, že nedodržel pravidlá a podmienky, za ktorých boli verejné prostriedky poskytnuté.

b) Projekt „Vytvorenie spoločných modulov ponuky v cestovnom ruchu bez ohľadu na existenciu slovensko-poľskej hranice“,

Projekt bol realizovaný z prostriedkov ERDF v rámci Programu iniciatívy spoločenstva INTERREG IIIA Poľsko – Slovenská republika, priorita č. 2 Socio-ekonomický rozvoj, opatrenie č. 2.3 Podpora miestnych iniciatív (fond mikro-projektov). Mesto Stará Lubovňa ako konečný prijímateľ realizovalo projekt v časovom období od 01.08.2007 do 31.03.2008.

Celkové oprávnené výdavky na realizáciu projektu boli 617,0 tis. SKK (20,48 tis. EUR). Poskytnutý NFP na základe Zmluvy o poskytnutí NFP bol 586,1 tis. SKK (19,45 tis. EUR), z toho príspevok ERDF tvoril 462,7 tis. SKK (15,36 tis. EUR), t. j. 75 % z celkových oprávnených výdavkov. Uskutočnené výdavky do ukončenia realizácie projektu boli celkom 455,2 tis. SKK (15,11 tis. EUR), z toho z prostriedkov EÚ 341,2 tis. SKK (11,32 tis. EUR), t. j. 55,3 %.

Mesto tým že pri pohyboch na účtoch finančných aktív nesprávne uplatňovalo rozpočtovú klasifikáciu, nekonalo v súlade s § 4 ods. 6 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a s § 4 ods. 4 zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy.

V rámci kontroly projektu bolo zistené, že kontrolovaný subjekt v dvoch prípadoch v celkovej sume 52,2 tis. SKK (1,7 tis. EUR) uhradil zálohové platby za poskytnuté služby v oblasti výstavníctva, ktoré neboli vopred písomne dohodnuté na základe uzatvorenej zmluvy, čím postupoval v rozpore s § 19 ods. 8 zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy a porušil finančnú disciplínu podľa § 31 ods. 1 písm. l) uvedeného zákona.

Prehľad o stave čerpania podporných finančných prostriedkov

Kontrolovaný subjekt venoval pozornosť monitorovaniu a aktívnemu využívaniu možností čerpania nenávratných finančných prostriedkov. V programovom období 2004-2006 vypracoval a podal spolu dvadsaťtri projektov, z toho bolo pätnásť projektov schválených, čo predstavuje 65 % - tnú úspešnosť. V rámci desiatich projektov podaných na prostriedky Európskych spoločenských v programovom období 2004-2006 boli schválené celkové náklady projektu spolu vo výške 1 762 tis. EUR (53 084,7 tis. SKK).

V druhom programovacom období bolo doposiaľ podaných spolu tridsaťštyri žiadostí na čerpanie prostriedkov z fondov finančnej pomoci EÚ a z iných grantových mechanizmov a fondov SR. Do toho času malo Mesto schválených sedemnášť projektov z celkového počtu podaných projektov, t. j. 50 % - tnú úspešnosť v podávaní projektov a u piatich podaných projektov zatiaľ nebolo doručené rozhodnutie o schválení, resp. neschválení projektu.

4. Správa, nakladanie a hospodárenie s majetkom

Kontrolou bolo zistené, že pri inventarizácii k 31.12.2008 v siedmich prípadoch nebol vyhotovený inventúrny súpis, ale bol nahradený hlavnou knihou vlastného hospodárenia, čo bolo v rozpore s § 29 ods. 1 zákona o účtovníctve

Inventúrne súpisy neobsahovali v štyroch prípadoch deň, ku ktorému bola inventúra vykonaná, miesto uloženia majetku, meno a priezvisko a podpisový záznam hmotne zodpovednej osoby za príslušný druh majetku. Kontrolovaný subjekt nevyhotovil inventúrne súpisy s predpísanými náležitosťami, nepostupoval v súlade s § 30 ods. 2 zákona o účtovníctve.

4.3 Účinnosť a efektívnosť hospodárenia s pohľadávkami

Kontrolou bol preverený spôsob nakladania s nedaňovými pohľadávkami, pričom bolo zistené, že kontrolovaný subjekt podal spolu 60 výziev na zaplatenie v celkovej výške 1 578,5 tis. SKK (52,39 tis. EUR) a bol realizovaný odpis dvoch pohľadávok spolu vo výške 20,4 tis. SKK (0,68 tis. EUR).

Mesto evidovalo k 31.12.2008 pohľadávky v celkovej výške 6 800,4 tis. SKK (225,70 tis. EUR), z toho pohľadávky z nedaňových príjmov obcí vo výške 4 420,6tis.SKK (146,73 tis. EUR) a pohľadávky z daňových príjmov obce vo výške 1 398,0 tis. SKK (46,40 tis. EUR). Pohľadávky k 31.12.2008 oproti stavu k 01.01.2008 vzrástli o 1 367,2 tis. SKK (45,38 tis. EUR).

4.4 Účinnosť a efektívnosť hospodárenia so záväzkami

Mesto v kontrolovanom období zabezpečovalo úhrady záväzkov v lehote splatnosti.

Dôsledkom toho bolo zníženie stavu krátkodobých záväzkov oproti stavu v roku 2007 o 6 456 tis. SKK (214,30 tis. EUR). Kontrolovaný subjekt evidoval k 31.12.2008 záväzky v celkovej výške 3 250,4 tis. SKK (107,89 tis. EUR), z toho týkajúce sa roku 2007 v sume 890,8 tis. SKK (29,57 tis. EUR), a roku 2008 v sume 2 359,5 tis. SKK (78,32 tis. EUR).

Kontrolou účtovných dokladov bolo zistené, že kontrolovaný subjekt účtoval o vzniknutých záväzkoch jedenkrát mesačne, a to ku koncu mesiaca bez ohľadu na to, kedy sa dozvedel o vzniknutom záväzku o doručených faktúrach od dodávateľov. V štyroch prípadoch tieto záväzky boli zúčtované až po samotnej úhrade záväzkov, keď boli uhradené uvedené faktúry v celkovej sume 216,8 tis. Sk (7,18 tis. EUR). Mesto týmto konaním nepostupovalo v súlade s § 2 ods. 1 Opatrenia MF SR č. MF/16786/2007 31 a zároveň porušilo § 4 ods. 2 zákona o účtovníctve.

5. Kontrola plnenia prijatých opatrení

Kontrolná skupina NKÚ SR tento bod kontrolného postupu nepreverovala, keďže nebola v meste Stará Ľubovňa vykonaná žiadna kontrola zo strany NKÚ SR.

6. Účinnosť vnútorného kontrolného systému

Mesto malo vypracovanú Smernicu o postupe vykonávania finančnej kontroly v podmienkach mesta Stará Ľubovňa (ďalej len „Smernica“).

Kontrolou príjmových a výdavkových pokladničných dokladov bolo zistené, že v roku 2008 nebola vykonávaná predbežná finančná kontrola podľa Smernice a vo vybraných účtovných dokladoch chýbal dátum vykonania predbežnej finančnej kontroly, čím došlo k porušeniu § 9 ods. 3 zákona č. 502/2001 Z. z. o finančnej kontrole a vnútornom audite (ďalej len „zákon o finančnej kontrole a vnútornom audite“).

Preverením predložených záznamov a správ o výsledku kontroly bolo zistené, že neobsahovali všetky náležitosti podľa § 17 zákona o finančnej kontrole a vnútornom audite, keď napr. záznam o výsledku následnej finančnej kontroly verejného obstarávania pre akciu „Rekonštrukcia verejného osvetlenia v meste Stará Ľubovňa“ neobsahoval kontrolované obdobie a záznam o výsledku následnej finančnej kontroly plnenia úloh súvisiacich so zavádzaním spoločnej meny pre štáty EÚ neobsahoval dátum oboznámenia kontrolovaného subjektu so záznamom.

Vnútorný kontrolný systém nebol vždy účinný, čo potvrdzujú aj kontrolné zistenia v oblasti financovania projektov EÚ, obstaranie dlhodobého hmotného majetku na úkor opráv a údržby, poskytovanie preddavkov, účtovníctva, pri poskytnutých dotáciách a vykonávania predbežnej finančnej kontroly.

Zhrnutie:

- nesprávne triedenie výdavkov súvisiacich s obstaraním dlhodobého hmotného majetku,
- nevykázané technické zhodnotenie dlhodobého hmotného majetku z dôvodu nedodržania postupov účtovania,
- poskytnutie dotácie v jednom prípade bez predloženia písomnej žiadosti a v rozpore so VZN, čím došlo k porušeniu finančnej disciplíny,

- pri použití poskytnutých finančných prostriedkov z EÚ boli zistené nedostatky v oblasti dodržiavania rozpočtovej klasifikácie pri triedení výdavkov,
- pri realizácii projektu uhradené v rámci bežných výdavkov zmluvne písomne nedohodnuté preddavky v rozpore so zákonom, čím došlo k porušeniu finančnej disciplíny,
- nedodržanie termínov na úhradu a na zúčtovanie účtovných dokladov súvisiacich s realizáciou projektu v rozpore so Zmluvou o poskytnutí NFP, čím došlo k porušeniu finančnej disciplíny tým, že neboli dodržané pravidlá a podmienky, za ktorých boli verejné prostriedky poskytnuté,
- kúpený dlhodobý hmotný majetok (budova a pozemok) nebol zaradený v účtovníctve aj napriek tomu, že už bol užívaný,
- nebola vykonávaná predbežná finančná kontrola u príjmových a výdavkových pokladničných dokladov a vnútorný kontrolný systém nebol vždy účinný.

Návrh odporúčaní na riešenie zistených nedostatkov

NKÚ SR odporúča uložiť hlavnému kontrolórovi mesta v termíne do 31.03.2010 preveriť plnenie opatrení prijatých na odstránenie nedostatkov zistených kontrolou NKÚ SR a výsledok z vykonanej kontroly plnenia opatrení predložiť na rokovanie MsZ a následne zaslať NKÚ SR.

NKÚ SR odporúča mestu zosúladiť legislatívu mesta so všeobecne záväznými právnymi predpismi, ich dôsledné dodržiavanie a aplikovanie v praxi tak, aby nedošlo k rozporu legislatívy mesta so všeobecne záväznými právnymi predpismi.