

Správa o výsledku kontroly programu na podporu verejného sektora pri budovaní infraštruktúry pre rozvoj podnikania v oblasti priemyslu a služieb v Meste Myjava

Kontrola bola vykonaná v súlade s plánom kontrolnej činnosti Najvyššieho kontrolného úradu SR (ďalej len „NKÚ SR“) na rok 2009.

Účelom kontrolnej akcie bolo preverenie dodržiavania všeobecne záväzných právnych predpisov, hospodárnosť, efektívnosť a účinnosť vynaložených finančných prostriedkov pri realizácii konkrétnych vybraných projektov zameraných na výstavbu a revitalizáciu infraštruktúry priemyselných parkov a výrobných hál za roky 2004-2009.

Predmetom kontroly bolo preverenie dodržiavania efektívneho, správneho a účelného hospodárenia s rozpočtovými prostriedkami, poskytnutými z kapitoly Ministerstva hospodárstva SR v rámci podprogramu 07K01 Reštrukturalizácia priemyselných odvetví, projekt 07K0103 Podpora budovania a rekonštrukcia infraštruktúry - opatrenie 1.2 Sektorového operačného programu Priemysel a služby v rámci programového obdobia 2004 – 2006 a dodržiavanie podmienok a postupov poskytovania finančných prostriedkov v rámci operačného programu Konkurencieschopnosť a hospodársky rast programovacieho obdobia 2007 – 2013.

Kontrola bola vykonaná v Meste Myjava (ďalej len „konečný prijímateľ“ alebo „mesto“), Námestie M. R. Štefánika 560/4, za obdobie od roku 2004 do dňa 30.06.2009.

Konečnému prijímateľovi bol na základe zmluvy o poskytnutí nenávratného finančného príspevku (ďalej len „zmluva o poskytnutí NFP“) poskytnutý nenávratný finančný príspevok v sume 2 530 tis. EUR (76 228 tis. Sk)* na výstavbu Priemyselného parku Javorinská Myjava (ďalej len „PP“). Rozpočet projektu bol niekoľkokrát zmenený z dôvodu presunu finančných prostriedkov z roku 2005 na rok 2006, pričom výška pôvodného rozpočtu nebola upravovaná. Výška príspevku z Európskeho fondu regionálneho rozvoja (ERDF) predstavovala sumu 1 998 tis. EUR (60 180 tis. Sk), t.j. 75% z celkových oprávnených nákladov na realizáciu projektu a výška príspevku zo štátneho rozpočtu SR predstavovala sumu 533 tis. EUR (16 048 tis. Sk), t.j. 20% z celkových oprávnených nákladov na realizáciu projektu. Výška vlastných zdrojov predstavovala sumu 133 tis. EUR (4 012 tis. Sk), t.j. 5% z oprávnených nákladov na realizáciu projektu.

Hlavným cieľom projektu bolo vytvorenie podmienok na pritiahnutie investorov do regiónu. Špecifickým cieľom bola podpora hospodárskeho a sociálneho rastu mesta a zvyšovanie zamestnanosti v okrese Myjava.

Projekt PP bol realizovaný s ohľadom na elimináciu negatívnych vplyvov na životné prostredie. Lokalita výstavby bola mimo území maloplošne i veľkoplošne chránených, vrátane ich ochranných pásiem, bez priamych negatívnych vplyvov na spoločenské fauny, flóry a chránené územia v širšom okolí. Prevádzkou firiem, ktoré mali byť súčasťou PP sa nepredpokladal závažný vplyv na životné prostredie dotknutého územia, čo bolo v skutočnosti i dosiahnuté.

Konečný prijímateľ použil poskytnuté finančné prostriedky v súlade so zmluvou o poskytnutí NFP a s cieľmi projektu. Výstavbou infraštruktúry a komunikácií v PP boli vytvorené podmienky na pritiahnutie investorov a vytvorenie 250 pracovných miest prispelo k zvýšeniu zamestnanosti v okrese Myjava. Vzhľadom na plánované investície a vytvorenie ďalších minimálne 210 pracovných miest investormi, ktorí s mestom uzatvorili zmluvy o vstupe investora do PP sa jeho vybudovanie javilo pozitívne pri porovnaní prípadných nákladov na výplatu dávok v nezamestnanosti. Vytvorenie PP prinieslo i pozitívny sociálny dopad pre konečného prijímateľa a to koncentráciou výroby do danej lokality, nakoľko boli vytvorené priaznivé podmienky pre možnosť poskytovania služieb pre zamestnancov pôsobiacich v spoločnostiach umiestnených v PP. Základným prínosom realizovaného projektu bolo zníženie nezamestnanosti v regióne o viac ako 1 %.

V zmluve o poskytnutí NFP bol stanovený zoznam merateľných indikátorov úspešnosti realizovaného projektu. Plnenie stanovených indikátorov konečný prijímateľ vykázal a predložil poskytovateľovi finančného príspevku a negatívnu odchýlku od jedného indikátora dostatočne zdôvodnil. Kontrola preukázala, že niektoré indikátory boli podhodnotené a boli stanovené bez motivačného momentu. Z tohto dôvodu ich plnenia boli vykázané ako vysoko prekročené.

Mesto uzatvorilo so Slovenskou agentúrou pre rozvoj investícií a obchodu zmluvu o zriadení záložného práva k hnutelným veciam a nehnuteľnostiam, predmetom ktorej bola dohoda zmluvných strán o zabezpečení pohľadávky záložného veriteľa, ktorá môže vzniknúť v budúcnosti v zmysle podmienok vyplývajúcich so zmluvy o poskytnutí NFP medzi záložným veriteľom a záložcom, ktorej predmetom bola realizácia projektu investičnej povahy. Hodnota zálohy na zabezpečenie bola v sume 118 tis. EUR (3 548 tis. Sk).*

Konečný prijímateľ v zmysle uzatvorenej zmluvy o poskytnutí NFP poistil majetok, ktorý nadobudol, resp. zhodnotil z prostriedkov finančného príspevku a to pre prípad jeho poškodenia, zničenia, straty, odcudzenia alebo iných škôd, ktoré na ňom vzniknú.

Mesto v zmysle uzavretej zmluvy zabezpečilo dodávateľa stavebných prác pre PP prostredníctvom verejnej súťaže v zmysle zákona č. 523/2003 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene zákona č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácií ústrednej štátnej správy v znení zmien a doplnkov.

Kontrolou bolo zistené, že konečný prijímateľ v procese verejného obstarávania pri výbere dodávateľa stavebných prác na výstavbu PP stanovil kritériá, ktoré v plnej miere nezohľadňovali všetky okolnosti pripravovanej výstavby a nedodrжал ich nemennosť v období po podpise zmluvy.

Počas doby realizácie projektu konečný prijímateľ predkladal hlásenia o priebehu realizácie projektu. Taktiež zasielal vyhodnotenia stanovených indikátorov projektu. Kontrola preukázala, že tri hlásenia o priebehu realizácie boli konečným prijímateľom zaslané po zmluvne stanovenom

termíne a tiež štyri zoznamy indikátorov za jednotlivé polroky zaslalo mesto oneskorene.

Zhrnutie

Kontrolou bolo zistené, že mesto v oblasti účtovníctva postupovalo v zmysle zákona, priestory realizácie projektu malo označené oznámením v predpísanom znení, majetok, ktorý nadobudlo, resp. zhodnotilo z prostriedkov poskytnutého finančného príspevku malo poistený a poskytnuté finančné prostriedky použilo v súlade so zmluvou o poskytnutí NFP a s cieľmi projektu.

Kontrolou boli zistené porušenia zmluvy o poskytnutí NFP, v hláseniach o priebehu realizácie projektu a zoznamoch indikátorov, ktoré boli konečným prijímateľom zasielané oneskorene. Kontrolná skupina pri kontrole postupov verejného obstarávania zistila, že konečný prijímateľ pri výbere dodávateľa stavebných prác nekonal maximálne hospodárne.

Návrh odporúčaní

V prípade pridelenia finančných prostriedkov v budúcom období dôsledne dodržiavať zákon o verejnom obstarávaní a dodržiavať zmluvne dohodnuté podmienky týkajúce sa lehôt predkladania hlásení.

* všetky sumy boli prepočítané konverzným kurzom 1 EUR = 30,126 Sk a boli zaokrúhlené na celé tis. EUR a tis. Sk