

Správa o výsledku kontroly Národného projektu XI realizovaného Ústredím práce, sociálnych vecí a rodiny, financovaného z Európskeho sociálneho fondu v Obci Liptovský Peter

I. Úvod

Kontrola bola vykonaná na základe Plánu kontrolnej činnosti NKÚ SR na rok 2009.

Účelom kontroly bolo preveriť splnenie merateľných ukazovateľov úspešnosti a čerpanie prostriedkov poskytnutých z Európskeho sociálneho fondu a zo štátneho rozpočtu SR na spolufinancovanie realizácie národného projektu zameraného na rozvoj odborného vzdelávania, ďalšieho vzdelávania a poradenstva o zamestnaniach a povolaniach.

Predmetom kontroly bolo:

- projekt vzdelávania a finančný príspevok,
- dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov pri čerpaní finančného príspevku, hospodárnosť, efektívnosť a účinnosť vynakladania finančných prostriedkov,
- monitorovanie aktivít a činnosti projektu vzdelávania,
- finančné kontroly projektu vzdelávania.

Kontrola bola vykonaná v čase od 22.06.2009 do 23.07.2009 v Obci Liptovský Peter, IČO: 00620581. Kontrolovaným obdobím bolo obdobie od roku 2008 do 31.03.2009.

II. Výsledky kontroly

1. Charakteristika projektu vzdelávania

Obec Liptovský Peter (ďalej len „obec“) je samostatný územný samosprávny a správny celok Slovenskej republiky, združujúci osoby, ktoré majú na jeho území trvalý pobyt a subjekty, ktoré v ňom sídlia alebo tu vykonávajú predmet svojej činnosti. Obec je samostatnou právnickou osobou, ktorá hospodári s vlastným majetkom a svojimi majetkovými právami. Predstaveným obce a najvyšším výkonným orgánom je starostka, ktorá bola zvolená obyvateľmi obce v priamych voľbách.

Kontrolovaný subjekt dňa 04.07.2008 podpísal s Úradom práce, sociálnych vecí a rodiny v

Liptovskom Mikuláši (ďalej len „ÚPSVaR“) Dohodu o poskytnutí finančného príspevku na vzdelávanie a prípravu pre trh práce zamestnancov (ďalej len „Dohoda“). Predmetom uvedenej Dohody bola úprava práv a povinností účastníkov Dohody pri poskytnutí finančného príspevku (ďalej len „FP“) na vzdelávanie a prípravu pre trh práce zamestnancov s podmienkou udržania ich zamestnávania po dobu 12 mesiacov od ukončenia vzdelávania. FP bol poskytnutý zo zdrojov Európskeho sociálneho fondu (ďalej len „ESF“) a štátneho rozpočtu SR v rámci:

- Sektorového operačného programu – Ľudské zdroje (ďalej len „SOP ĽZ“),
- Priority 3: Zvýšenie kvalifikácie a adaptability zamestnancov a osôb vstupujúcich na trh práce,
- Opatrenia 3.2: Zvýšenie rozsahu, zlepšenie a širšie poskytovanie ďalšieho vzdelávania s cieľom zlepšiť kvalifikáciu a adaptabilitu zamestnancov,
- Národného projektu XI SOP ĽZ – Teoretická a praktická príprava zamestnancov na získanie nových vedomostí a odborných zručností (ďalej len „NP XI“),
- Schémy štátnej pomoci na vzdelávanie Schéma ŠP – 003/04 v znení dodatku č. 1 zo septembra 2006,
- zákona č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Výška dohodnutého FP bola v sume 281 672,- Sk (9 349,80 Eur^[1]), pričom pomer medzi prostriedkami spolufinancovania zo štátneho rozpočtu SR a prostriedkami ESF bol 25 % : 75 %. Intenzita pomoci bola zo strany ÚPSVaR určená vo výške 81,33 % z celkových oprávnených nákladov projektu.

Dňa 18.07.2008 bol podpísaný Dodatok k Dohode, ktorým sa zmenil počet účastníkov vzdelávania, celková výška FP na sumu 87 762,50 Sk (2 913,18 Eur¹) a termín vzdelávania.

Dňa 25.02.2008 vypracovala obec projekt vzdelávania a prípravy pre trh práce zamestnancov s názvom „*Naučme sa rozvíjať svoj región*“ (ďalej len „projekt“). Učebný plán projektu bol rozdelený do troch častí. Cieľom projektu bolo:

- získanie nových vedomostí a schopností v oblasti zvyšovania manažérskych a komunikačných schopností a zručností,
- nadobudnutie a prehĺbenie vedomostí v oblasti strategického plánovania a rozpočtovníctva,
- zabezpečenie rozšírenia právneho povedomia a jeho uplatnenia v praxi.

Termín realizácie projektu bol odo dňa 18.08.2008 do dňa 30.09.2008. Účastníkmi projektu bolo 9 zamestnancov obecného úradu. Miestom realizácie projektu boli priestory Obecného úradu v Liptovskom Petri. Vzdelávanie zamestnancov obecného úradu bolo zabezpečené dodávateľským spôsobom. Dodávateľ služieb vzdelávania bol vybraný na základe verejného obstarávania.

Celkové oprávnené výdavky projektu predstavovali sumu 119 000,- Sk (3 950,08 Eur¹). Žiadosť o úhradu platby podala obec dňa 14.11.2008 ÚPSVaR na celkovú požadovanú sumu 87 762,50 Sk (2 913,18 Eur¹). ÚPSVaR dňa 11.12.2008 na základe platobného poukazu preplatil kontrolovanému subjektu oprávnené výdavky projektu v sume 87 589,- Sk (2 907,42 Eur¹). Rozdiel medzi požadovanou a vyplatenou sumou vyplynul z dôvodu rozdielného spôsobu výpočtu oprávneného výdavku za vzdelávanie. Kým ÚPSVaR vychádzal zo schválenej kalkulácie výdavkov na projekt (80% pre moduly všeobecného vzdelávania a 45 % pre modul špecifického vzdelávania z celkových oprávnených nákladov projektu), obec stanovila výšku oprávneného výdavku za vzdelávanie z fakturovanej sumy za vzdelávanie a z priemernej intenzity pomoci.

2. Dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov, hospodárnosť, efektívnosť a účinnosť vynakladania finančných prostriedkov

Obec nepredložila ÚPSVaR čestné prehlásenie, že výber dodávateľa služby vzdelávania a prípravy pre trh práce uskutočnila formou obchodnej verejnej súťaže, **čím nepostupovala v súlade s ustanovením čl. II. písm. A) bodu 5. Dohody v znení Dodatku**, podľa ktorého: „Zamestnávateľ sa zaväzuje ... 5. Predložiť úradu najneskôr v deň začatia vzdelávania čestné prehlásenie, že výber dodávateľa služby vzdelávania a prípravy pre trh práce uskutočnil formou obchodnej verejnej súťaže podľa §§ 281 až 288 Obchodného zákonníka.“

Obec tým **porušila finančnú disciplínu podľa ustanovenia § 31 ods. 1 písm. n) zákona č.523/2004 Z. z. zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov** (ďalej len „zákon č. 523/2004 Z. z.“), podľa ktorého: „Porušením finančnej disciplíny je ... n) porušenie pravidiel a podmienok, za ktorých boli verejné prostriedky poskytnuté.“

Obec vydala dňa 05.02.2008 výzvu na zabezpečenie vzdelávania zamestnancov a pracovníkov obce „*Naučme sa rozvíjať svoj región*“ s lehotou na predkladanie ponúk do dňa 22.02.2008. Zároveň starostka obce poverila dvoch zamestnancov výberom dodávateľa služieb vzdelávania podľa projektu. Zriadením dvojčlennej komisie na výber a vyhodnotenie ponúk uchádzačov o zákazku, obec **nepostupovala v súlade s ustanovením § 40 ods. 1 zákona č.25/2006 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov** v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 25/2006 Z. z.“), podľa ktorého: „*Verejný obstarávateľ a obstarávateľ je povinný na vyhodnotenie ponúk zriadiť najmenej trojčlennú komisiu... Komisia je spôsobilá vyhodnocovať predložené ponuky, ak je súčasne prítomná väčšina jej členov, najmenej však traja*“.

Jednou z podmienok účasti uchádzačov bolo predložiť kópiu dokladu o oprávnení podnikateľ alebo kópiu potvrdenia o zapísaní do zoznamu podnikateľov. Tieto doklady sa v dokumentácii verejného obstarávania nenachádzali a obec uchádzačov dodatočne nevyzvala na ich predloženie. Napriek chýbajúcemu požadovanému dokladu obec žiadneho z uchádzačov verejného obstarávania nevyhlásila, čím **nepostupovala v súlade s ustanovením § 33 ods. 4 písm. c) zákona č. 25/2006 Z.z.**, podľa ktorého: „*Verejný obstarávateľ a obstarávateľ vylúči z verejného obstarávania uchádzača alebo záujemcu, ak ... nepredložil požadované doklady alebo informácie, ...*“.

3. Monitorovanie aktivít a činnosti projektu vzdelávania

Na základe čl. II. písm. A) bodu 18. Dohody v znení Dodatku konečný užívateľ bol povinný štvrťročne po dobu jedného roka od skončenia projektu zasielať ÚPSVaR údaje pre monitorovanie úspešnosti projektu. Dňa 02.01.2009 predložila Obec Liptovský Peter ÚPSVaR tieto údaje za IV. štvrťrok 2008 a dňa 31.03.2009 za I. štvrťrok 2009.

Ukazovateľ počtu udržaných pracovných miest účastníkov vzdelávania 6 mesiacov od ukončenia realizácie projektu bol splnený na 100 %. Z tohto dôvodu projekt vzdelávania zamestnancov Obecného úradu Liptovský Peter možno označiť ako úspešný.

4. Finančné kontroly projektu vzdelávania

Realizácia projektu vzdelávania Obce Liptovský Peter nebola predmetom žiadnej vonkajšej následnej finančnej kontroly, ktorá by sa vykonávala ako minimálna 5 % vzorková kontrola, či už zo strany ÚPSVaR alebo riadiaceho orgánu, t.j. Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR.

III. Záver

Kontrolou NKÚ SR dodržiavania všeobecne záväzných právnych predpisov pri čerpaní finančného príspevku boli zistené porušenia všeobecne záväzných právnych predpisov:

- zákona č. 25/2006 Z. z., keď obec zriadila na vyhodnotenie ponúk len dvojčlennú komisiu a z verejného obstarávania nevyhlásila uchádzačov, ktorí nepredložili požadované doklady o oprávnení podnikat',
- zákona č. 523/2004 Z. z. porušením pravidiel a podmienok, za ktorých boli verejné prostriedky poskytnuté,
- Dohody, keď obec nepredložila ÚPSVaR čestné prehlásenie, že výber dodávateľa služby vzdelávania a prípravy na trh práce sa uskutočnil formou obchodnej súťaže podľa §§ 281 a 288 Obchodného zákonníka.

Príčinou zistených nedostatkov boli nedostatočná aplikácia všeobecne záväzných právnych predpisov a nepozornosť pri ich uplatňovaní v praxi.

Výsledky kontroly boli prerokované so starostkou Obce Liptovský Peter. Obec na základe kontrolných zistení prijme opatrenia na odstránenie kontrolou zistených nedostatkov. Plnenie prijatých opatrení bude NKÚ SR v rámci svojich kompetencií kontrolovať.

[1] Prerátané konverzným kurzom 1,- Eur = 30,126 Sk.