

Správa o výsledku kontroly v Slovenskom filmovom ústave Bratislava

Účelom kontroly hospodárenia s rozpočtovými prostriedkami a s majetkom štátu v Slovenskom filmovom ústave Bratislava (ďalej SFÚ) bolo zistiť stav v účelnosti a hospodárnosti nakladania s finančnými prostriedkami rozpočtu organizácie a v hospodárení s majetkom štátu za roky 2002, 2003 a 2004. Predmetom bola kontrola dodržiavania zákona o rozpočtových pravidlách, zákona o správe majetku štátu, zákona o verejnom obstarávaní, zákona o účtovníctve, zákona o cestovných náhradách a zákona o verejnej službe.

Dotakom programu kontroly bol predmet rozšírený o kontrolu účelnosti a hospodárnosti nakladania s finančnými prostriedkami štátneho rozpočtu účelovo určenými uznesením vlády SR č. 211 z 19. marca 2003 pre potreby záchrany a obnovy archívneho fondu v SFÚ a kontrolu stavu autorských práv k filmom režiséra J. Jakubiska vyrobených do roku 1990. Kontrola bola vykonaná v období od 21.01. do 20.04. 2005.

Kontrolou plnenia rozpočtu bolo zistené, že SFÚ porušil § 37 ods. 2 zákona č. 303/1995 Z.z. o rozpočtových pravidlách, pretože v roku 2002 nedosiahol výnosy určené svojim rozpočtom o 255 tis. Sk a v roku 2003 nezabezpečil maximálnu hospodárnosť a efektívnosť svojich nákladov, keď upravený rozpočet nákladov v sume 29 078 tis. Sk prekročil o 1 131 tis. Sk.

V súvislosti s modernizáciou a prestavbou budovy SFÚ porušil § 37 ods. 2 zákona č. 303/1995 Z.z. o rozpočtových pravidlách, lebo konal nehospodárne, keď dohodol zvýšenie maximálnej ceny za dielo o 2 981 089,- Sk na základe predloženého rozpočtu navyše prác až po ich vykonaní a nie vopred na základe kalkulácie ceny podľa ekonomicky oprávnených nákladov. Súčasne porušil § 10 ods. 1 uvedeného zákona, keď neoprávnene uhradil sumu 137 442,- Sk s DPH za vedľajšie rozpočtové náklady, ktoré neboli účelovo určené na zhotovenie stavebného diela a neboli súčasťou ceny v predloženej ponuke verejnej súťaže. Tým došlo k porušeniu rozpočtovej disciplíny podľa § 47 ods. 1 citovaného zákona.

SFÚ uzavrel zmluvný vzťah na vyhotovenie znaleckého posudku s obchodnou spoločnosťou a nie so súdnym znalcom, čo bolo v rozpore s § 19 zákona č. 36/1967 Zb. o znalcoch a tlmočníkoch a § 31 Vyhlášky MS SR č. 263/1996 Z.z. Súčasne porušil § 37 ods. 2 zákona č. 303/1995 Z.z. o rozpočtových pravidlách, pretože nezabezpečil maximálnu hospodárnosť a efektívnosť svojich nákladov, keď uhradil za vyhotovenie znaleckého posudku sumu 225 500,- Sk, ktorého obsah nezodpovedal zadaným podmienkam v prieskume trhu.

SFÚ v 3 prípadoch porušil § 6 ods. 11 zákona č. 303/1995 Z.z. o rozpočtových pravidlách, pretože z bežných výdavkov neoprávnene uhradil technické zhodnotenie hmotného majetku v celkovej sume 88 004,- Sk, čím porušil rozpočtovú disciplínu podľa § 47 ods. 1 citovaného zákona.

SFÚ používal na prepravu zamestnancov aj osobnú taxi službu. Za obdobie rokov 2002 až 2004 bola osobná taxi služba použitá 392 krát v cene cestovného spolu 52 343,- Sk. Na potvrdenkách o zaplatení prepravného v taxi službe chýbali trasy a časy prepravy osôb, dátum a čas jazdy, evidenčné číslo vozidla, východiskové a cieľové miesto prepravy, výška cestovného, doba čakania a podpis vodiča. Zamestnanci SFÚ používali osobnú taxi službu aj v dňoch pracovného pokoja a počas čerpania riadnej dovolenky, a to spolu v 80 prípadoch v cene spolu 10 507,- Sk. **SFÚ používaním osobnej taxi služby počas dní pracovného pokoja, riadnej dovolenky a úhradou**

nepreukazných dokladov o zaplatení cestovného konal v rozpore s § 10 ods.7 a § 37 ods. 2 zákona č. 303/1995 Z.z. o rozpočtových pravidlách, pretože nepoužil peňažné prostriedky na krytie opatrení nevyhnutných na zabezpečenie chodu organizácie a nezabezpečil maximálnu hospodárnosť a efektívnosť svojich nákladov. Súčasne porušil § 3 ods. 1 a 2 zákona č. 18/1996 Z. z. o cenách, pretože účtovné doklady neobsahovali všetky dohodnuté údaje potrebné pre dostatočné určenie ceny a § 8 ods. 1, 2, 4 a 5 zákona č. 431/2002 Z.z. o účtovníctve, pretože účtovné doklady neboli preukázateľné a zrozumiteľné.

V rámci projektu záchrany a obnovy zlatého fondu archivovaných slovenských filmov tvoriacich národné kultúrne audiovizuálne dedičstvo vláda SR uznesením č. 211/2003 zo dňa 19.03.2003 poskytla prostriedky v sume 18 354 tis. Sk na záchranu a obnovu časti archívneho fondu a to 11 filmov režiséra J. Jakubiska. SFÚ do roku 2004 za práce pri obnove 8 filmov režiséra J. Jakubiska uhradil sumu 14 996 tis. Sk. Kontrolou bolo zistené, že SFÚ do vyúčtovania zahrnul výdavky v sume vyše 95 tis. Sk, ktoré sa nezhodovali so stanoveným účelom. SFÚ porušil § 6 ods. 3 zákona č. 303/1995 Z.z. o rozpočtových pravidlách, keď z účelovo určených prostriedkov štátneho rozpočtu uhradil náklady za činnosti, ktoré sa nezhodovali so stanoveným účelom v sume viac ako 95 tis., čím došlo k porušeniu rozpočtovej disciplíny podľa § 47 ods. 1 uvedeného zákona.

Archivovaný filmový materiál a knižné publikácie v SFÚ neboli zachytené v účtovnej evidencii a neboli predmetom zmluvného poistenia hnutel'ného majetku, čím SFÚ porušil § 3 ods. 2 zákona č. 278/1993 Z.z. o správe majetku štátu, pretože nevyužil všetky právne prostriedky na ochranu majetku štátu.

SFÚ spravoval zbierkové archívne filmové fondy, ku ktorým mal práva výrobcu a predstavovali vlastníctvo oceníteľných práv, pričom na účte oceníteľných práv nevedol žiadny majetok. SFÚ porušil § 3 ods. 8 zákona č. 278/1993 Z.z. o správe majetku štátu, keď v účtovníctve nevedol všetok majetok, ktorými boli oceníteľné práva. Súčasne porušil § 25 ods. 4 písm. c) zákona č. 431/2002 Z.z. o účtovníctve a § 16 ods. 4 Opatrenia MF SR č. 24 501/2003-92, keď neúčtoval oceníteľné práva v účtovníctve.

SFÚ si ako nájomca prenajímajmal 11 priestorov v Bratislave (kryty civilnej ochrany, pivničné a skladové priestory) o celkovej ploche 977 m² za účelom zabezpečenia archívu pre archivované slovenské a zahraničné filmy a filmové plagáty. Za nájomné za roky 2002-2004 uhradil 2 213 378,- Sk, pričom nebola dodržaná maximálna cena v rámci cenovej regulácie. SFÚ porušil cenovú disciplínu podľa § 17 ods. 3 zákona č. 18/1996 Z. z. o cenách, pretože si prenajal nebytové priestory za ceny, ktoré nezodpovedali regulovanej cene, čím porušil § 37 ods. 2 zákona č. 303/1995 Z.z. o rozpočtových pravidlách, pretože nezachoval maximálnu hospodárnosť a efektívnosť svojich nákladov.

V budove sídla SFÚ na Grösslingovej ul. č. 32 v Bratislave sa nachádzajú pôvodne podnikové byty vo vlastníctve štátu. Napriek tomu, že SFÚ deklaroval potrebu bytových priestorov na činnosť štátnej organizácie, pristúpil k prevodu vlastníctva podľa zákona č. 182/1993 Z.z. o vlastníctve bytov a nebytových priestorov. SFÚ vo februári 2005 uzavrel tri zmluvy o prevode vlastníctva bytov vrátane spoluvlastníckeho podielu na pozemku. Určená kúpna cena 3 a 4 izbových bytov o výmere 110-113 m² bola vo výške 260 až 269 tis. Sk. SFÚ nevyužil právo vlastného rozhodnutia pri nakladaní s bytmi, keď v roku 2001 podpísal nájomné zmluvy na dobu neurčitú. Zároveň nepostupoval podľa územného rozhodnutia so schválenou zmenou bytov na administratívne a prevádzkové priestory.

Ceny bytov neboli určené správne a zmluvy neobsahovali vyhlásenia nadobúdateľov bytov o prístupení k zmluve o spoločenstve vlastníkov ani k zmluve o výkone správy, čím SFÚ porušil § 5 ods. 1 písm. g) a § 18 ods. 1 písm. b) a ods. 2 zákona č. 182/1993 Z.z. o vlastníctve bytov a nebytových priestorov.

SFÚ prevažnú časť verejného obstarávania zabezpečoval rokovacím konaním bez zverejnenia. Obstaranie tovarov, služieb a verejných prác bolo realizované podprahovou metódou s nižšou cenou na základe prieskumu trhu. Porušenie ustanovení zákona č. 263/1999 Z.z. o verejnom obstarávaní bolo zistené v nasledujúcich prípadoch obstarania tovarov, služieb a prác:

- projektová dokumentácia a modernizácie a prestavby budovy SFÚ
- stavebné práce na modernizáciu a prestavbu budovy
- výkon stavebného dozoru
- dodávka vzduchotechnického zariadenia
- vypracovanie znaleckého posudku na stavbu
- zabezpečenie verejnej súťaže.

Kontrolou inventarizácie majetku a záväzkov za roky 2002–2004 bolo zistené, že SFÚ porušil § 29 ods.1 a § 30 ods. 1 a 2 zákona č. 563/1991 Zb. o účtovníctve, resp. § 29 ods. 1 zákona č. 431/2002 Z.z. o účtovníctve, pretože nepreukázal, že ku dňu účtovnej závierky stav majetku a záväzkov v účtovníctve zodpovedal skutočnosti a neinventarizoval všetok majetok a záväzkov predpísaným spôsobom.

Kontrolou vyúčtovania zahraničných pracovných ciest za rok 2004 bolo zistené, že SFÚ uhradil cestovné náhrady, ktoré neboli písomne dohodnuté v dohodách o vykonaní práce v sume spolu 7 437,- Sk a uhradil náklady za ubytovanie manželky zamestnanca počas MFF Karlovy Vary v rokoch 2002, 2003 a 2004 spolu v sume 3 898,- Sk, čím porušil § 1 ods. 1 písm. c) zákona č. 283/2002 Z. z. o cestovných náhradách a súčasne porušil § 10 ods. 1 zákona č. 303/1995 Z. z. o rozpočtových pravidlách, pretože nepoužil rozpočtové prostriedky v sume 11 335,- Sk na určený účel, čím porušil rozpočtovú disciplínu podľa § 47 ods. 1 zákona č. 303/1995 Z. z. o rozpočtových pravidlách.

Vo viacerých prípadoch zamestnávateľ neuviedol spôsob dopravy, miesta začiatku a ukončenia pracovnej cesty, čas začiatku pracovnej cesty a účel pracovnej cesty. V 11 prípadoch ako spôsob dopravy bolo určené služobné motorové vozidlo, pričom bola použitá aj doprava taxi službou v sume spolu 5 777,- Sk, čím SFÚ porušil § 3 zákona č. 119/1992 Zb. o cestovných náhradách, resp. § 3 ods. 1 zákona č. 283/2002 Z.z. o cestovných náhradách. Súčasne porušil § 10 ods. 1 zákona č. 303/1995 Z.z. o rozpočtových pravidlách, pretože neoprávnene použil rozpočtové prostriedky spolu v sume 5 777,- Sk, čím porušil rozpočtovú disciplínu podľa § 47 ods. 1 zákona č. 303/1995 Z. z. o rozpočtových pravidlách.

V 4 prípadoch bola účtovaná celá výška stravného napriek tomu, že hotel v cene za ubytovanie poskytoval aj raňajky. SFÚ neoprávnene uhradil stravné v sume 2 971,- Sk, čím porušil § 12 ods. 1 a § 12 ods. 3 zákona č. 119/1992 Zb. o cestovných náhradách, resp. § 5 ods. 6 a § 13 ods. 6 zákona č. 283/2002 Z.z. o cestovných náhradách. Súčasne porušil § 10 ods. 1 zákona č. 303/1995 Z.z. o rozpočtových pravidlách, pretože neoprávnene použil rozpočtové prostriedky v sume 2 971,- Sk, čím porušil rozpočtovú disciplínu podľa § 47 ods. 1 zákona č. 303/1995 Z. z. o rozpočtových pravidlách.

Vo vyúčtovaní pracovných ciest za obdobie rokov 2002 – 2004 v 10 prípadoch zamestnanci uviedli nepravdivé údaje o prechode slovenskej štátnej hranice, čím SFÚ neoprávnene uhradil cestovné náhrady v sume spolu 3 055,- Sk.

SFÚ porušil § 12 ods. 1 a § 12 ods. 3 zákona č. 119/1992 Zb. o cestovných náhradách, resp. § 13 ods. 1 a 4 a § 14 zákona č. 283/2002 Z. z. o cestovných náhradách. Súčasne porušil § 10 ods. 1 zákona č. 303/1995 Z. z. o rozpočtových pravidlách, pretože nepoužil rozpočtové prostriedky v sume 3 055,- Sk na určený účel. Neoprávneným vyplatením sumy 3 055,- Sk SFÚ porušil rozpočtovú disciplínu v zmysle § 47 ods. 1 zákona č. 303/1995 Z. z. o rozpočtových pravidlách.

Kontrolou vyúčtovania pracovných ciest za roky 2002 – 2004 bolo zistených 17 prípadov nesprávneho účtovania stravného a vreckového v sume spolu 8 196,- Sk.

SFÚ porušil § 13 ods. 1 a 4 ako aj § 14 zákona č. 283/2002 Z. z. o cestovných náhradách, pretože nesprávnym vyúčtovaním stravného a vreckového neoprávnene uhradil spolu 8 196,- Sk. Súčasne porušil § 10 ods. 1 zákona č. 303/1995 Z.z. o rozpočtových pravidlách a rozpočtovú disciplínu podľa § 47 ods. 1 tohto zákona.