

Krátka správa z vykonanej kontroly plnenia príjmov ekonomickej klasifikácie rozpočtovej klasifikácie podľa hlavných kategórií v obci Krásnohorské Podhradie

1. Úvod

Na základe plánu kontrolnej činnosti NKÚ SR na rok 2008 bola vykonaná kontrola plnenia príjmov ekonomickej klasifikácie rozpočtovej klasifikácie podľa hlavných kategórií v obci Krásnohorské Podhradie.

Účelom kontroly bolo preveriť stav v dodržiavaní všeobecne záväzných právnych predpisov pri správe, vyrubovaní a vymáhaní vybraných položiek a podpoložiek miestnych daní a pri plnení vybraných položiek nedaňových príjmov, hlavne podľa zákona NR SR č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 582/2004 Z. z.“) a podľa zákona SNR č. 511/1992 Zb. o správe daní a poplatkov a o zmenách v sústave územných finančných orgánov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 511/1992 Zb.“).

2. Kontrolou zistené skutočnosti

Kontrolou plnenia príjmov ekonomickej klasifikácie rozpočtovej klasifikácie podľa hlavných kategórií boli preukázané porušenia viacerých všeobecne záväzných právnych predpisov, ktoré vyplynuli najmä z ich nedôsledného uplatňovania a týkali sa najmä oblasti výkonu správy miestnych daní a zabezpečovania nedaňových príjmov u vybraných podpoložiek.

Podstatná časť kontrolných zistení bola procesného charakteru a týkala sa nesprávneho postupu obce pri správe a vyrubovaní miestnych daní.

Kontrola NKÚ SR v tejto oblasti zistila porušenia najmä procesno-právnej normy, a to zákona o správe daní a poplatkov a hmotno-právnej normy o miestnych daniach a poplatku za komunálny odpad. Išlo o nedôsledné a nesprávne postupy obce v nasledujúcich prípadoch:

- V 1 prípade obec miestny poplatok platobným výmerom nevyrubila a výšku poplatku nesprávne zaokrúhlila na desiatky Sk nadol,
- Vo VZN o dani z nehnuteľností platnom na rok 2006 obec neupravila termín splatnosti prvej splátky v zmysle novely zákona o miestnych daniach,
- V 2 prípadoch obec nepreukázala doručenie platobných výmerov daňovým subjektom, čím platobné výmery riadnym spôsobom nedoručila,
- Vo výzve na úhradu nedoplatku obec v 2 prípadoch nesprávne určila náhradnú lehotu na zaplatenie kratšiu ako 15 dní a súčasne daňové subjekty nepoučila o následkoch nezaplatenia dane v náhradnej lehote,
- Obec v 2 prípadoch daňový subjekt nevyzvala, aby nejasnosti vysvetlil, resp., aby sa

k pravdivosti údajov v podanom daňovom priznaní vyjadril a bez jeho vedomia vyrubila daň odchyľne od dane priznanej, súčasne vo vydaných platobných výmeroch túto skutočnosť neodôvodnila,

- Na vydaných platobných výmeroch, zistené v 14 prípadoch, obec nevyznačila dátum ich právoplatnosti, resp. vykonateľnosti,
- Obec nevyrubila sankčný úrok 4 daňovým subjektom, ktorí splátky dane uhradili v plnej výške, ale po lehote splatnosti,
- Obec ako správca dane nezačala daňové exekučné konanie na podklade exekučného titulu (právoplatného a vykonateľného rozhodnutia), keď rozhodnutie o začatí daňového exekučného konania nevydala, resp., keď návrh na vykonanie exekúcie súdnemu exekútorovi nepodala. Obec v podstate daňové nedoplatky v 6 prípadoch vymáhať nezačala,
- Porušenie zákona o správnych poplatkoch bolo preukázané v 2 prípadoch, keď obec nedôsledne uplatňovala svoje práva, a za vydanie potvrdení o vysporiadaní záväzkov daňových subjektov voči obci nežiadala zaplatiť správne poplatky spolu v sume 200,- Sk.

Nesprávna a nedôsledná aplikácia procesno-právnej normy v oblasti správy miestnych daní obcou by mohla spôsobiť negatívne dôsledky v procese priebežného plnenia príjmovej stránky rozpočtu obce. V prípade, ak by daňové subjekty dôsledne využívali a uplatňovali riadne, resp. mimoriadne opravné prostriedky proti rozhodnutiam obce, mohli by nastať prieťahy v daňovom konaní. Je preto v záujme obce minimalizovať a tak obmedziť možnosť vzniku odvolacích konaní. Dôsledným a správnym uplatňovaním zákona o správe daní a poplatkov a zákona o miestnych daniach a poplatku za komunálny odpad v praxi, môže obec predísť vzniku prípadných súdnych konaní a prieťahom v nich.

Obec v 3 prípadoch nepostupovala v súlade so zákonom o nájme a prenájme nebytových priestorov, keď zmluvy ktoré s nájomcami uzatvorila neobsahovali taxatívne, zákonom určené náležitosti, ako splatnosť nájomného a spôsob jeho platenia.

Kontrola zistila porušenie zákona o účtovníctve, keď obec ako účtovná jednotka ku 31.12.2006 na príslušnom účte pohľadávok neúčtovala o dlžnej sume na nájmomnom a úrokoch vo výške 32 871,6 Sk. Takýmto postupom podhodnotila svoj majetok v účtovnej závierke za rok 2006.

Neúplným a nesprávnym účtovaním o majetku sa obec, ako účtovná jednotka vystavuje možnému riziku pri schvaľovaní úverov od finančných inštitúcií, ktoré v konečnom dôsledku pred poskytnutím úveru overujú zábezpeku a dostatočné krytie jeho splácania. Pri podhodnotení svojho majetku v účtovníctve každý klient musí počítať s nižšou sumou poskytnutého úveru.

V oblasti vnútorného kontrolného systému kontrola NKÚ SR zistila porušenie zákona o finančnej kontrole a vnútornom audite, tým, že hlavný kontrolór obce nezabezpečil, aby správy z kontrol, ktoré vykonal v kontrolovanom období obsahovali náležitosti taxatívne vymedzené zákonom. Hlavný kontrolór obce nedôsledne uplatňoval zákon o obecnom zriadení, keď zverejnenie plánu kontrol v obci spôsobom obvyklým preukázať nevedel.

3. Záver

Výsledky kontroly boli prerokované so štatutárnym orgánom obce, ktorý prijal 12 opatrení na odstránenie kontrolou zistených nedostatkov.