

# Krátka správa z vykonanej kontroly plnenia príjmov ekonomickej klasifikácie rozpočtovej klasifikácie podľa hlavných kategórií v obci Plešivec

## 1. Úvod

Na základe plánu kontrolnej činnosti NKÚ SR na rok 2008 bola vykonaná kontrola plnenia príjmov ekonomickej klasifikácie rozpočtovej klasifikácie podľa hlavných kategórií v obci Plešivec.

Účelom kontroly bolo preveriť stav v dodržiavaní všeobecne záväzných právnych predpisov pri správe, vyrubovaní a vymáhaní vybraných položiek a podpoložiek miestnych daní a pri plnení vybraných položiek nedaňových príjmov, hlavne podľa zákona NR SR č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 582/2004 Z. z.“) a podľa zákona SNR č. 511/1992 Zb. o správe daní a poplatkov a o zmenách v sústave územných finančných orgánov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 511/1992 Zb.“).

## 2. Kontrolou zistené skutočnosti

Kontrolou plnenia príjmov ekonomickej klasifikácie rozpočtovej klasifikácie podľa hlavných kategórií boli preukázané porušenia viacerých všeobecne záväzných právnych predpisov, ktoré vyplynuli najmä z ich nedôsledného uplatňovania a týkali sa najmä oblasti výkonu správy miestnych daní a zabezpečovania nedaňových príjmov u vybraných podpoložiek..

Podstatná časť kontrolných zistení bola procesného charakteru a týkala sa nesprávneho postupu obce pri správe a vyrubovaní miestnych daní.

Kontrola NKÚ SR v tejto oblasti zistila porušenia najmä procesno-právnej normy, a to zákona č. 511/1992 Zb. a hmotno-právnej normy č. 582/2004 Z. z. Išlo o nedôsledné a nesprávne postupy obce v nasledujúcich prípadoch:

- V oblasti doručovania písomností obec v 13 prípadoch na doručených daňových priznaniach nevyznačila dátum, kedy boli podané a v 4 prípadoch nepreukázala doručenie platobných výmerov daňovým subjektom, čím platobné výmery riadnym spôsobom nedoručila,
- Na vydaných platobných výmeroch, zistené v 10 prípadoch, obec nevyznačila dátum ich právoplatnosti, resp. vykonateľnosti,
- Obec vyrubila daňové povinnosti na dani z nehnuteľností po termínoch určených zákonom o miestnych daniach, a to ako v roku 2005 tak aj v roku 2006, zistené v 5 prípadoch,
- Obec v 1 prípade nevyrubila daňovému subjektu pokutu za nepodanie daňového priznania, ani napriek vo výzve deklarovanému poučeniu, že pokutu vyrubí,
- Obec nevyrubila sankčný úrok 2 daňovým subjektom, ktorí splátky dane uhradili v plnej výške, ale po lehote splatnosti,

- Obec v 1 prípade neoprávnene postúpila podanie OZ na rozhodnutie pričom odvolávajúceho sa na doplnenie podania nevyzvala. Odvolania vo veciach daní sa mali a majú postupovať nadriadenému orgánu, ktorým je DR SR, pracovisko Košice.
- Obec ako správca dane nezačala daňové exekučné konanie na podklade exekučného titulu (právoplatného a vykonateľného rozhodnutia), keď rozhodnutie o začatí daňového exekučného konania nevydala, resp. keď návrh na vykonanie exekúcie súdnemu exekútorovi nepodala. Obec v podstate daňové nedoplatky v 7 prípadoch vymáhať nezačala,
- Porušenie zákona o správnych poplatkoch bolo preukázané v 5 prípadoch, keď obec nedôsledne uplatňovala svoje práva, a za vydanie potvrdení o vysporiadaní záväzkov daňových subjektov voči obci nežiadala zaplatiť správne poplatky spolu v sume 500,- Sk.

Nesprávna a nedôsledná aplikácia procesno-právnej normy v oblasti správy miestnych daní obcou by mohla spôsobiť negatívne dôsledky v procese priebežného plnenia príjmovej stránky rozpočtu obce. V prípade, ak by daňové subjekty dôsledne využívali a uplatňovali riadne, resp. mimoriadne opravné prostriedky proti rozhodnutiam obce, mohli by nastať prietahy v daňovom konaní. Je preto v záujme obce minimalizovať a tak obmedziť možnosť vzniku odvolacích konaní. Dôsledným a správnym uplatňovaním zákona o správe daní a poplatkov a zákona o miestnych daniach a poplatku za komunálny odpad v praxi, môže obec predísť vzniku prípadných súdnych konaní a prietahom v nich.

Kontrola zistila porušenie zákona o účtovníctve, keď obec ako účtovná jednotka nezaúčtovala pohľadávky vzniknuté z dôvodu neuhradenia dane z nehnuteľností v roku 2005 a v roku 2006 na príslušný účet pohľadávok. Z tohto titulu v roku 2005 neúčtovala o sume 97 735,- Sk a v roku 2006 o sume 90 148,- Sk. Súčasne obec ku 31.12.2006 neúčtovala o dlžnej sume na nájomnom a úrokoch vo výške 32 871,6 Sk. Takýmto postupom účtovná jednotka podhodnotila svoj majetok v účtovnej závierke za oba roky.

Neúplným a nesprávnym účtovaním o majetku sa obec, ako účtovná jednotka vystavuje možnému riziku pri schvaľovaní úverov od finančných inštitúcií, ktoré v konečnom dôsledku pred poskytnutím úveru overujú zábezpeku a dostatočné krytie jeho splácania. Pri podhodnotení svojho majetku v účtovníctve každý klient musí počítať s nižšou sumou poskytnutého úveru.

Obec nevyužila možnosť na príslušnom súde podať návrh na rozhodnutie o splnení povinností nájomcu (zaplatiť záväzok), vyplývajúcu nájomcovi z uzatvorenej zmluvy o nájme nebytových priestorov s obcou.

Obec svoj majetok zverila do správy príspevkovej organizácii, pritom písomnú zmluvu neuzatvorila, čím nepostupovala v súlade so zákonom o majetku obcí.

V oblasti vnútorného kontrolného systému kontrola NKÚ SR zistila porušenie zákona o finančnej kontrole a vnútornom audite, tým, že hlavný kontrolór obce nezabezpečil, aby správy z kontrol, ktoré vykonal v kontrolovanom období obsahovali náležitosti taxatívne vymedzené zákonom. Hlavný kontrolór obce nedôsledne uplatňoval zákon o obecnom zriadení, keď zverejnenie plánu kontrol v obci spôsobom obvyklým preukázať nevedel.

### 3. Záver

Výsledky kontroly boli prerokované so štatutárnym orgánom obce, ktorý prijal 13 opatrení na odstránenie kontrolou zistených nedostatkov.