

Krátka správa z vykonanej kontroly stavu prevodu nehnuteľného majetku a vybraného hnutel'ného majetku štátu v kapitole Ministerstva obrany SR

Kontrola bola vykonaná v súlade s plánom kontrolnej činnosti Najvyššieho kontrolného úradu SR na rok 2007, jej účelom bolo preveriť dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov, hospodárnosti a plnenie povinností pri správe a ochrane majetku štátu v správe Ministerstva obrany SR za rok 2005 a 2006 s osobitným zameraním na predaj majetku štátu.

Protokol a správa o výsledku kontroly boli vyhotovené v súlade so zákonom č. 241/2001 Z. z. o ochrane utajovaných skutočností a o zmene a doplnení niektorých zákonov v stupni utajenia „Vyhradené“.

Predmetom kontroly bolo:

- pôsobnosť kontrolovaného subjektu z hľadiska správy a nakladania s majetkom štátu,
- charakteristika a evidencia nehnuteľného a hnutel'ného majetku,
- dodržiavanie ustanovení zákona o správe majetku štátu v znení neskorších predpisov a ďalších súvisiacich všeobecne záväzných právnych predpisov,
- plnenie opatrení na odstránenie nedostatkov zistených vnútornými a vonkajšími kontrolami v oblasti nakladania s majetkom štátu.

Kontrola bola vykonaná v Ministerstve obrany SR za obdobie rokov 2005 a 2006.

MO SR začalo v roku 2001 proces prebudovania Ozbromených síl SR (ďalej len „OS SR“). Konceptia reformy OS SR bola súčasťou Dlhodobého plánu štruktúry rozvoja OS SR – Model 2010 (ďalej len „Model 2010“). Model 2010 mal okrem iného vytvoriť reálne predpoklady na splnenie všetkých podmienok pre vstup SR do Severoatlantickej aliancie (ďalej len „NATO“) a zabezpečiť realizáciu prestavby OS SR po vstupe do NATO.

Napriek tomu, že strategický dokument Model 2010, schválený v roku 2001, predstavoval prvú zásadnú komplexnú reformu, ktorá vyústila do prijatia SR medzi členské štáty NATO, niekoľko rokov jeho realizácie ukázalo, že okrem silných stránok mal aj rezervy a v niektorých oblastiach neodrážal realitu. Vstupom SR do NATO vznikli objektívne dôvody na strategické prehodnotenie obrany. Jedným z rozhodujúcich krokov tohto prehodnotenia bola v roku 2006 aktualizácia Modelu 2010 pod názvom Dlhodobý plán štruktúry a rozvoja ozbrojených síl SR (ďalej len „Model 2015“). Jeho prvotným cieľom bolo na základe zásadnej zmeny bezpečnostnej situácie a zmeneného zdrojového rámca navrhnuť realizovateľný dlhodobý plán rozvoja rezortu obrany s výhľadom do roku 2015. V oblasti nakladania s majetkom štátu došlo na základe týchto dokumentov k postupnej redukcii nehnuteľného a hnutel'ného majetku, ktorý už neslúžil kontrolovanému subjektu na plnenie úloh v rámci predmetu jeho činnosti.

Kontrolou dodržiavania všeobecne záväzných právnych predpisov boli zistené viaceré nedostatky pri uplatňovaní ustanovení zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej

správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, zákona NR SR č. 162/1995 Z. z. o katastri nehnuteľností a o zápise vlastníckych a iných práv k nehnuteľnostiam v znení neskorších predpisov, zákona č. 595/2003 Z. z. o dani z príjmov v znení neskorších predpisov, zákona č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov, opatrenia MF SR č. 24501/2003-92 z 11.12.2003, ktorými sa ustanovujú podrobnosti o postupoch účtovania a rámcovej účtovej osnove pre rozpočtové organizácie, štátne fondy, príspevkové organizácie, obce a vyššie územné celky v znení jeho neskorších dodatkov, zákona NR SR č. 278/1993 Z. z. o správe majetku štátu v znení neskorších predpisov a zákona č. 40/1964 Zb. Občianskeho zákonníka v znení neskorších predpisov.

Porušenia ustanovení zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy sa týkali v šiestich prípadoch porušenia finančnej disciplíny v dôsledku nedodržania účelu použitia verejných prostriedkov pri financovaní nových stavieb a rekonštrukcií nehnuteľností, v jednom prípade nezabezpečenia naplňania príjmov, ktoré sa týkalo výpožičky vojenského materiálu, v jednom prípade nehospodárneho vynakladania rozpočtových prostriedkov pri nákupe zdravotníckej techniky a v jednom prípade nesprávneho triedenia príjmov z predaja nehnuteľného a hnutel'ného majetku podľa rozpočtovej klasifikácie.

Porušenia ustanovení katastrálneho zákona sa týkali v troch prípadoch neaktualizovania zmeny údajov na listoch vlastníctva pri pozemkoch a v štyroch prípadoch nezapísania vecného bremena na listoch vlastníctva vlastníkov pozemkov, čím by bol právne zabezpečený prístup na tieto pozemky.

Porušenia ustanovení zákona o dani z príjmov sa týkali v šiestich prípadoch evidovania dlhodobého hmotného majetku v nesprávnych obstarávacích cenách a nesprávneho vykazovania sumy ročného odpisu, sumy oprávok a účtovnej zostatkovej hodnoty investičného majetku.

Porušenia ustanovení zákona o účtovníctve a postupov účtovania sa týkali v šiestich prípadoch nesprávneho ocenenia a evidovania majetku v nesprávnej obstarávacej cene, v dvoch prípadoch nesprávneho účtovania dlhodobých aj krátkodobých preddavkov, v dvoch prípadoch nesprávneho účtovania nákupu pozemkov a zároveň ich nezaradenia do majetku, v dvoch prípadoch neevidovania pozemkov v inventarizačných zápisoch a nevedenia evidencie o týchto pozemkoch, v dvoch prípadoch nezaúčtovania inventarizačných rozdielov do obdobia inventarizovaného roku 2005 a 2006, v dvoch prípadoch nevedenia súhrmného prehľadu majetku k 31.12. príslušného roka v obstarávacích cenách, v dvoch prípadoch nevypracovania inventarizačného zápisu za účtovnú jednotku RO 02, v dvoch prípadoch neinventarizovania rozdielu majetku a záväzkov, v dvoch prípadoch nevykonania inventarizácie k dátumu účtovnej závierky, v dvoch prípadoch evidovania pozemkov v nulovej účtovnej hodnote a ich neocenenia ani na základe inventarizácie a nesprávneho vykazovania výšky pohľadávok.

Občiansky zákonník bol porušený v dvoch prípadoch pri realizácii zmluvy o výpožičke zdravotníckej techniky a kúpnej zmluvy pri odpredaji vojenskej munície.

Nedostatky boli zistené aj pri dodržiavaní zákona o správe majetku štátu, týkali sa najmä neevidovania pozemkov, ktoré boli v správe kontrolovaného subjektu, nehospodárneho **nakladania s majetkom štátu pri realizácii zmluvy o výpožičke zdravotníckej techniky a generálnych opravách automobilovej techniky. Nedostatky boli zistené aj v nesprávne stanovených dátumoch prevodu správy nehnuteľného majetku štátu pri bezodplatnom prevode. Ďalšie nedostatky súviseli**

s chýbajúcou dokumentáciou (preberacie zápisy) pri realizácii kúpnych a darovacích zmlúv a zmlúv o bezodplatnom prevode majetku štátu. Opakovali sa aj prípady nevystavovania zmluvných pokút pri realizácii odpredajov hnutel'ného majetku. Nedostatky boli zistené aj v zdĺhavom procese osobitného ponukového konania a nečinnosti pri vyradovaní náhradných dielov vojenskej techniky.

Nedostatočne boli plnené aj opatrenia prijaté z predchádzajúcich kontrol NKÚ SR, ktoré bezprostredne súviseli s nakladaním majetku štátu. Kontrolou bolo zistené, že z celkového počtu 19 opatrení, ktoré boli prijaté na odstránenie zistených nedostatkov z predchádzajúcej kontroly NKÚ SR, 10 opatrení bolo splnených, resp. sa plnia, 2 opatrenia boli čiastočne splnené a 7 opatrení nebolo splnených.

Výsledky kontroly boli prerokované s ministrom obrany SR. Na odstránenie zistených nedostatkov bolo prijatých 17 opatrení. Opatreniami sa vytvárajú predpoklady pre riešenie problémov v oblasti metodického riadenia nakladania s majetkom štátu a v kontrolnej činnosti.