

Krátka správa o výsledku kontroly hospodárenia Slovenskej správy ciest, so zameraním na hospodárenie a delimitáciu Ústavu cestnej dopravy za roky 2005, 2006 a k 31.03.2007

Na základe plánu kontrolnej činnosti NKÚ SR na rok 2007 bola na Slovenskej správe ciest (ďalej len „SSC“) vykonaná kontrola so zameraním na hospodárenie a delimitáciu Ústavu cestnej dopravy (ďalej len „ÚCD“) za roky 2005, 2006 a k 31.03.2007.

Účelom kontroly bolo preveriť dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov pri zrušení štátnej príspevkovej organizácie ÚCD a delimitácii jej majetku na právneho nástupcu, a to rozpočtovú organizáciu SSC.

Kontrola bola vykonaná v čase od 29.10.2007 do 19.12.2007 v SSC Bratislava.

V roku 2005 vláda SR zrušila rozhodnutie o privatizácii časti majetku ÚCD z dôvodu, že fyzická osoba odstúpila od uzatvorenia zmluvy s FNM SR. V ďalšom období nakladanie s majetkom ÚCD plnilo Ministerstvo dopravy, pôšt a telekomunikácií SR (ďalej len „MDPT SR“).

Ešte pred zrušením vyššie uvedeného rozhodnutia vlády SR vydal minister dopravy, pôšt a telekomunikácií SR Rozhodnutie zo dňa 24.marca 2005 na zabezpečenie prípravy zrušenia ÚCD v predpokladanom termíne 01.september 2005.

Jednou z uložených úloh bolo utlmiť hospodársku činnosť (napr. neuzatvárať nové zmluvy s odberateľmi, zrušiť a vypovedať zmluvy o nájme a prenájme, zmluvy na dodávku prác a služieb, znížiť stav pracovníkov ÚCD a doriešiť pracovnoprávne vzťahy ap.).

Avšak až po dvoch rokoch, a to aj napriek nevykazovaniu žiadnej činnosti a nepriaznivej ekonomickej situácii ÚCD v roku 2005 a 2006, bolo vydané Rozhodnutie ministra dopravy, pôšt a telekomunikácií SR zo dňa 08.03.2007 o zániku ÚCD dňom 31.03.2007 s tým, že dňom 01.apríla 2007 prechádza súčasne všetok majetok, vrátane súvisiacich práv a povinností ÚCD na nástupnícku organizáciu, a to zlúčením na SSC.

Rozhodnutie o zrušení ÚCD obsahovalo viacero neplatných a nesprávnych ustanovení vo vzťahu k plneniu si povinností dotknutých právnických osôb.

Kontrolou bolo zistené porušenie zákona č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov, keďže SSC nepreukázala vykonanie inventarizácie v rámci mimoriadnej účtovnej závierky ku dňu zrušenia ÚCD.

Taktiež bolo kontrolou zistené porušenie zákona č. 278/1993 Z. z. o správe majetku štátu v znení neskorších predpisov, keďže SSC nepreukázala doklady o vyradení majetku, rozhodnutia o vyradení majetku, relevantné doklady a dokumentáciu o vyradenom a zlikvidovanom majetku po zrušení ÚCD.

Kontrolou bolo zistené aj neštandardné vyporiadanie pracovnoprávnych vzťahov s tromi

zamestnancami ÚCD ku dňu zrušenia, t. j. v čase, keď nebol ukončený proces odovzdania majetku, agendy ap. medzi ÚCD a SSC, pričom fyzické osoby stále vystupovali za už zrušený ÚCD. S dotknutými zamestnancami boli uzavreté Dohody o vykonaní práce a úlohy plnili ako fyzické osoby s tým, že v prípade vzniku nezrovnalostí pri delimitácii majetku ÚCD mohlo vzniknúť riziko z vyvodenia právnej zodpovednosti voči dotknutým osobám.

Majetok zrušeného ÚCD, ktorý prešiel do správy SSC nebol v plnom rozsahu využívaný, pričom SSC na správu a údržbu delimitovaných nehnuteľností vynaložila z verejných prostriedkov cca 1 200 tis. Sk.

Nedostatky, ktoré boli zistené, vyplynuli najmä z toho, že celý proces zániku ÚCD nebol koordinovaný (časové a vecné nezrovnalosti) s nástupníckou organizáciou SSC v procese prípravy zrušenia a taktiež v procese prípravy návrhu vydania Rozhodnutia na zlúčenie ÚCD so SSC.

K eliminácii zistených nedostatkov mohol zriaďovateľ predísť tým, že ÚCD mal zrušiť k 31.12.2005, keďže o zrušení ÚCD bolo rozhodnuté od marca 2005. Ukončenie tohto procesu a zrušenie ÚCD bolo od 01.04.2005 až do marca 2007 neustále menené, a to aj napriek tomu, že ÚCD v uvedenom období žiadne činnosti v zmysle zriaďovacej listiny nezabezpečoval a vykazoval nepriaznivé ekonomické výsledky.

Zo strany zriaďovateľa nebola zohľadnená efektívnosť a hospodárnosť takto zvoleného postupu, pričom zo štátneho rozpočtu počas dvoch rokov poskytol ÚCD na vykrytie prevádzkových nákladov a miezd pre troch zamestnancov finančné prostriedky vo výške 7,0 mil. Sk (bez použitia verejných prostriedkov z predaja prebytočného majetku štátu v správe ÚCD vo výške 1,0 mil. Sk, nakladanie s majetkom ap.)

Zriaďovateľ taktiež pred zrušením ÚCD nezabezpečil v priebehu dvoch rokov dôslednú kontrolnú funkciu zameranú na hospodárenie a pripravovanú delimitáciu majetku.

NKÚ SR na základe poznatkov z vykonanej kontroly odporučil zriaďovateľovi, aby v budúcnosti v prípade rozhodnutia o zrušení právnických osôb vo svojej zriaďovateľskej pôsobnosti boli tieto zrušené prioritne spôsobom k prvému dňu nasledujúceho rozpočtového roka. Takýto stav vylučuje neprehľadnosť vo vzťahu k čiastkovému čerpaniu rozpočtu, prechodu rozpočtových príjmov a výdavkov na právneho nástupcu a zároveň eliminuje možnosť vzniku nezrovnalostí z hľadiska účtovníctva, výkazníctva ap.

Výsledky kontroly boli prerokované so štatutárnym orgánom kontrolovaného subjektu, ktorý prijal opatrenia na odstránenie kontrolou zistených nedostatkov.

Výsledky kontroly boli odoslané výboru NR SR pre financie, rozpočet a menu, výboru NR SR pre hospodársku politiku a ministromi dopravy, pôšt a telekomunikácií SR.