

Kontrola realizácie a prevádzkovania vybratých projektov informačných technológií a systémov v sieti vysokých škôl a na Ministerstve školstva SR

Kontrola bola vykonaná nad rámec plánu kontrolnej činnosti Najvyššieho kontrolného úradu SR na rok 2006 a jej účelom bolo zhodnotiť stav dodržiavania všeobecne záväzných právnych predpisov, hospodárnosti, efektívnosti a účinnosti pri vynakladaní finančných prostriedkov na obstaranie finančného informačného systému pre verejné vysoké školy v rokoch 2004 až 2006 a prevádzkovania dátovej siete SANET, ako aj plnenie povinností pri správe a ochrane majetku štátu.

Najvyšší kontrolný úrad SR preveril projekt Finančný informačný systém pre slovenské vysoké školy z hľadiska vykonania súťaže, uzatvárania zmlúv, financovania, ako aj priebeh zavádzania informačného systému.

Kontrola bola vykonaná na Ministerstve školstva SR a v dvoch pilotných verejných vysokých školách: na Univerzite Komenského v Bratislave a v Žilinskej univerzite v Žiline a využité boli poznatky z ďalších dvoch vysokých škôl.

Ministerstvo uzatvorilo s víťazným uchádzačom, združením štyroch právnických osôb Rámcovú zmluvu na realizáciu Finančného informačného systému pre slovenské vysoké školy s cenou vo výške 512 000 tis. Sk bez DPH.

K 25.07.2006 prevzalo Ministerstvo školstva SR čiastkovou zmluvou o dielo a servisnou zmluvou pre dve pilotné pracoviská – Univerzita Komenského v Bratislave a Žilinská univerzita v Žiline a čiastkovými zmluvami na realizáciu implementačnej fázy projektu Finančného informačného systému pre ďalších 13 verejných vysokých škôl plnenie záväzkov v celkovej výške 495 924 tis. Sk a na základe týchto uzavretých zmlúv ministerstvo uhradilo celkom 216 322 tis. Sk.

Pôvodné zadanie podmienok súťaže neobsahovalo výpočet a spracovanie miezd; súťaž nebola vyhlásená na základe dôkladnej analýzy potrieb a prostredia škôl, o čom svedčí fakt, že mzdové výdavky predstavujú až 60 % výdavkov VVŠ. Dôsledkom uvedeného bolo zvýšenie ceny projektu voči výsledku verejnej súťaže o 31 698 tis. Sk bez DPH, a k tomu aj riziko zo zvýšenia nákladov za omeškanie spôsobené objednávatelom.

Kontrolou platieb bolo zistené, že ministerstvo uhradilo 17 503 tis. Sk s DPH za neúplné dodávky a neuplatnilo pritom možnosť rokovania o znížení fakturovanej ceny, čím konalo nehospodárne a porušilo finančnú disciplínu. Zároveň tým, že nerokovalo o vykonaní nápravy (vrátení platby, zníženie ceny) nesplnilo ani svoju povinnosť správcu majetku štátu podľa zákona o správe majetku štátu.

Ministerstvo taktiež uhradilo servisný paušál za servisné služby počas pilotnej prevádzky, hoci podľa zmluvy sa servis hradí až za obdobie produktívnej prevádzky na pilotných vysokých školách. Tým ministerstvo použilo finančné prostriedky štátneho rozpočtu vo

výške 4 833 tis. Sk nehospodárne a porušilo finančnú disciplínu podľa zákona o rozpočtových pravidlách. Zároveň tým, že nerokovalo o vykonaní nápravy (vrátení platby, akceptáciou pre ďalšie obdobie), nesplnilo svoju povinnosť správcu majetku štátu.

Ďalej bolo zistené, že ceny za servisné služby pre Finančný informačný systém pre slovenské vysoké školy boli v porovnaní s pilotnými VVŠ a oproti dojednaniám v Rámcovej zmluve neodôvodnene vyššie minimálne o 12,8 %, čo pri cene diela 272 mil. Sk bez DPH znamená ďalšie zvýšenie najmenej o 34,8 mil. Sk bez DPH.

Ministerstvo uzatvorilo so zhotoviteľmi zmluvy na realizáciu projektu v hodnote 21,2 mil. Sk aj pre verejnú vysokú školu, ktorá tento projekt odmietla. Uvedená verejná vysoká škola si objednala vlastný ekonomický informačný systém, na ktorý jej v roku 2005 ministerstvo dokonca prispelo čiastkou 470 tis. Sk.

Projekt Finančný informačný systém pre slovenské vysoké školy vyvolal okrem ceny obstarania aj následné, vynútené ďalšie výdavky, ktoré ministerstvo financovalo z rozpočtu kapitoly formou úpravy dotácií desiatim verejným vysokým školám v celkovej sume 47 069 tis. Sk a ktoré ďalej zvyšujú obstarávaciu cenu projektu.

Minister po súhlase rektora pilotnej školy nominoval konateľ a výkonného riaditeľa dodávateľskej súkromnej spoločnosti do správnej rady tej verejnej vysokej školy, na ktorej uplatňuje pilotný projekt a kde realizuje svoje obchodné záujmy, čo vyvoláva konflikt záujmov pri ochrane záujmov štátu a nakladania s jeho majetkom.

Výsledky kontroly boli prerokované s ministrom školstva a rektormi príslušných vysokých škôl. Na odstránenie zistených nedostatkov boli prijaté opatrenia, ktorých plnenie bude následne kontrolované.