



## **S t a n o v i s k o**

### **Najvyššieho kontrolného úradu Slovenskej republiky k Návrhu štátneho záverečného účtu Slovenskej republiky za rok 2006**

---

### **Ú v o d**

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky (ďalej len „NKÚ SR“) v zmysle § 5 ods. 1 zákona NR SR č. 39/1993 Z. z. o NKÚ SR v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o NKÚ SR“) vypracoval stanovisko k Návrhu štátneho záverečného účtu Slovenskej republiky za rok 2006 (ďalej len „Návrh ŠZÚ“) z hľadiska dodržiavania

- zákona č. 655/2005 Z. z. o štátnom rozpočte na rok 2006, (ďalej len „zákon o štátnom rozpočte na rok 2006“),

- zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v znení neskorších predpisov, (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách verejnej správy“),

- zákona č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov, (ďalej len „zákon účtovníctve“),

- ďalších zákonov a predpisov súvisiacich s hospodárením s prostriedkami štátneho rozpočtu a nakladania s majetkom štátu.

NKÚ SR v stanovisku hodnotí:

- náležitosti Návrhu záverečného účtu verejnej správy SR za rok 2006, ktorý obsahuje štátny záverečný účet a výsledky rozpočtov ostatných subjektov verejnej správy,
- súhrnnú charakteristiku ekonomického vývoja v roku 2006,
- výsledok hospodárenia rozpočtu verejnej správy za rok 2006 v metodike ESA 95,
- aktíva a pasíva sektora verejnej správy,
- vývoj, štruktúru a financovanie štátneho dlhu,
- príjmy a výdavky štátneho rozpočtu,
- rozpočtové vzťahy SR a EÚ,
- vývoj schodku štátneho rozpočtu a jeho financovanie,
- štátne aktíva a štátne pasíva.

Stanovisko sa opiera o kontrolné poznatky NKÚ SR, informácie, doklady, vysvetlenia jednotlivých kapitol štátneho rozpočtu, štátnych fondov a ostatných subjektov verejnej správy, získané na základe § 22 zákona o NKÚ SR za rozpočtový rok 2006 a údaje a informácie poskytnuté, resp. publikované Štátnou pokladnicou, Štatistickým úradom SR (ďalej len „ŠÚ SR“) a Národnou bankou Slovenska (ďalej len „NBS“).

## **1 Náležitosti Návrhu záverečného účtu verejnej správy SR za rok 2006**

NKÚ SR konštatuje, že predložený Návrh záverečného účtu verejnej správy SR za rok 2006 (ďalej len „Návrh ZÚVS SR“) v súlade s § 29 ods. 2 zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy obsahuje:

- údaje o príjmoch a výdavkoch štátneho rozpočtu a o súhrne rozpočtov ostatných subjektov verejnej správy za príslušný rozpočtový rok,
- bilanciu financovania schodku štátneho rozpočtu a štátneho dlhu,
- prehľad o stave a vývoji dlhu verejnej správy,
- údaje o aktívach a pasívach verejnej správy vrátane bilancie štátnych aktív a štátnych pasív,
- prehľad o poskytnutých návratných finančných výpomociach a o stave a vývoji štátnych záruk,
- prehľad o použití rozpočtových rezerv,
- prehľad o poskytnutých úľavách podľa osobitného predpisu,
- prehľad o stave daňových pohľadávok a colných pohľadávok,
- súhrnnú správu o výsledkoch finančnej kontroly a vnútorného auditu.

## **2 Súhrnná charakteristika ekonomického vývoja v roku 2006**

Rozpočet verejnej správy (ďalej len „RVS“) na roky 2006 až 2008, ktorý vychádzal z aktualizovaného Konvergenčného programu Slovenska pre roky 2004 až 2010 postavenom na strednodobej makroekonomickej prognóze MF SR, mal potvrdiť konzistentnosť hospodárskej politiky vlády SR a jej schopnosť plniť záväzky vyplývajúce z podmienok reformovaného Paktu stability a rastu pri zabezpečovaní vyváženého a udržateľného rastu ekonomiky SR spojeného so zlepšovaním životnej úrovne.

Vybrané makroekonomické ukazovatele za rok 2006 podľa predbežných údajov ŠÚ SR v porovnaní s ich vývojom za rok 2005 a s ich predikciou v RVS na roky 2006 až 2008 dokumentuje nasledujúca tabuľka:

Ukazovateľ	Skutoč. 2005	Predikcia 2006	Skutoč. 2006	Rozdiel (p. b.)	
				(3 - 1)	(3 - 2)
a	1	2	3	4	5
Tvorba HDP v b. c. (mld. Sk)	1 471,1	1 531,4	1 636,3	+ 165,2	+ 104,9
Rast HDP v s. c. (%)	6,0	5,4	8,3	+ 2,3	+ 2,9
Podiel salda bežného účtu na HDP (%)	- 8,6	- 4,7	- 8,3	+ 0,3	- 3,6
Priemerná miera inflácie (%)	2,7	2,5	4,5	+ 1,8	+ 2,0
Miera nezamestnanosti podľa VZPS* (%)	16,2	16,3	13,3	- 2,9	- 3,0
Rast zamestnanosti podľa VZPS (%)	2,1	0,9	3,8	+ 1,7	+ 2,9
Rast produktivity práce v s. c. (%)	5,4	4,4	5,8	+ 0,4	+ 1,4
Rast reálnej mzdy (%)	6,3	3,9	3,3	- 3,0	- 0,6

Zdroj: ŠÚ SR – Štatistická správa o základných vývojových tendenciách v hospodárstve SR, 2006

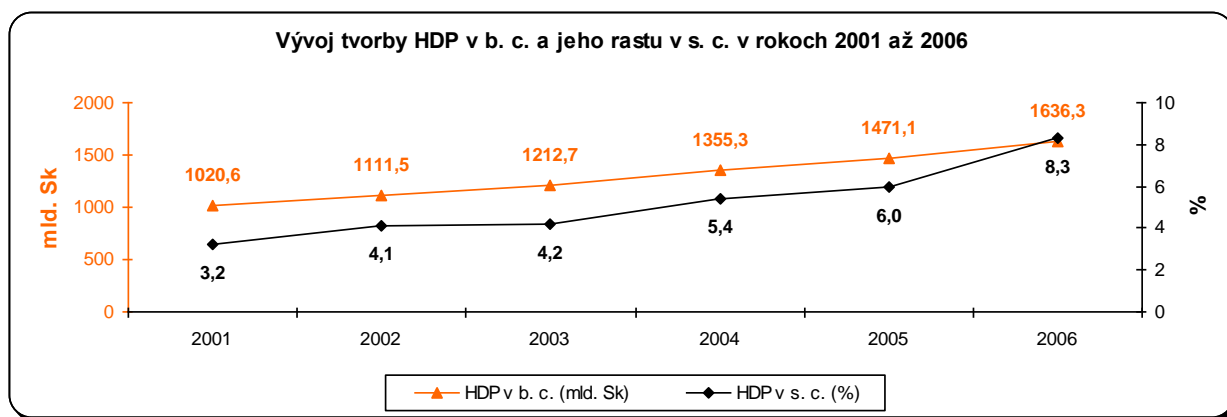
\* VZPS – Výberové zisťovanie pracovných síl

Vývoj ekonomiky SR v roku 2006 bol vo väčšine makroekonomických ukazovateľov lepší ako sa predpokladalo pri schvaľovaní RVS na roky 2006 až 2008. Vyšší reálny rast HDP bol podporovaný kombináciou rýchlejšieho rastu produktivity práce a zamestnanosti najmä vplyvom pôsobenia zahraničných investícií, ako aj výrazného zníženia miery nezamestnanosti. Vo vzťahu k rastu produktivity práce možno pozitívne hodnotiť aj zníženie rastu reálnej mzdy. To neplatí o vývoji priemernej miery inflácie, ktorý súvisel predovšetkým s vývojom cien ropy na svetových trhoch. Priaznivý nebol ani vývoj podielu salda bežného účtu platobnej bilancie na HDP, pri ktorom však vyššia dynamika exportu a importu vytvorila predpoklady pre rast príspevku zahraničného obchodu s tovarmi a službami k reálnemu rastu HDP.

## 2.1 Ekonomický rast

Podľa predbežných údajov ŠÚ SR reálny rast ekonomiky SR za rok 2006 vyjadrený HDP v s. c. prekročil o 2,9 p. b. predpoklady v RVS na roky 2006 až 2008, keď dosiahol 8,3 %, čo bolo oproti roku 2005 viac o 2,3 p. b. Nominálne HDP v b. c. oproti RVS na roky 2006 až 2008 vzrástol o 104,9 mld. Sk na 1 636,3 mld. Sk, čo bolo oproti roku 2005 viac o 165,2 mld. Sk. Podľa údajov EUROSTAT-u za rok 2006 ekonomický rast SR bol oproti priemernému ekonomickému rastu 25 krajín EÚ na úrovni 2,9 % rýchlejší o 5,4 p. b. a patril k najdynamickejším v EÚ, keď rýchlejší ekonomický rast dosiahli len Lotyšsko na úrovni 11,9 % a Estónsko na úrovni 11,4 %.

Vyčíslenie HDP za rok 2006 ovplyvnila revízia metódy výpočtu daní a sociálnych príspevkov, ktorú vykonal ŠÚ SR na základe zavedenia metódy časového posunu hotovostných platieb pre výpočet hodnoty daní a sociálnych príspevkov v súlade s metodikou ESA 95 po konzultácii SR s EUROSTAT-om, v rámci ktorej sa dohodli aj ďalšie zmeny. Napríklad spresnili sa zdrojové údaje za subjekty klasifikované v sektore verejnej správy vrátane klasifikácie niektorých zdrojových položiek v celom časovom rade a zmenilo sa aj zaznamenávanie poistného plateného štátom za vybrané skupiny obyvateľstva.



Zdroj: ŠÚ SR – Štatistická správa o základných vývojových tendenciách v hospodárstve SR, 2006

Rast výkonnosti ekonomiky za rok 2006 bol podľa predbežných údajov ŠÚ SR najrýchlejší v doterajšej histórii Slovenska a napriek nepriaznivému vývoju inflácie na úrovni 4,5 % a podielu deficitu bežného účtu platobnej bilancie na HDP na úrovni 8,3 % nepriniesol významné riziká pre ďalší stabilný vývoj ekonomiky SR s narušením jej vnútornej alebo vonkajšej rovnováhy. Pozitívom je, že zvýšenie výkonnosti ekonomiky SR za rok 2006, dosiahnuté kombináciou rýchlejšieho rastu produktivity práce v s. c. na úrovni 5,8 % a zamestnanosti na úrovni 3,8 %, sa nepremietlo do dynamickejšieho rastu reálnej mzdy, ktorá vzrástla o 3,3 %.

Podľa produkčnej metódy bol ekonomický rast v roku 2006 ovplyvnený predovšetkým vývojom hrubej pridanej hodnoty, ktorej dynamika rastu v s. c. sa podľa predbežných údajov ŠÚ SR oproti roku 2005 zvýšila o 5,7 p. b. na 10,6 %. Nominálne hrubá pridaná hodnota v b. c. za rok 2006 v porovnaní s rokom 2005 vzrástla o 175,6 mld. Sk na 1 479,7 mld. Sk, čo súviselo s medziročným zvýšením rastu hrubej produkcie v s. c. o 13,7 % na 3 851,0 mld. Sk v b. c., ako aj medzispotreby v s. c. o 15,8 % na 2 371,3 mld. Sk v b. c. Tento vývoj bol ovplyvnený predovšetkým rozvojom ekonomickej aktivity v priemyselnej výrobe. Výrazný rast hrubej pridanej hodnoty za rok 2006 sa však neodrazil v raste čistých daní, ktoré tvoria výnosy z DPH, spotrebnej dane a dane z dovozu po jej očistení od subvencií.

Čisté dane za rok 2006 podľa predbežných údajov ŠÚ SR oproti roku 2005 nominálne v b. c. poklesli o 10,6 mld. Sk na 156,5 mld. Sk a dynamika ich rastu v s. c. na medziročnej báze poklesla o 8,6 %. Odôvodnením tohto vývoja je skutočnosť, že pri vysokom ekonomickom raste, podporenom exportnou výkonnosťou krajiny, väčšina zahraničného kapitálu prevažne vyrába z tovarov a služieb nakúpených na Slovensku v cenách s DPH s cieľom predaja ich produkcie mimo územia SR v cenách bez DPH, pričom pri vyúčtovaní DPH si zvyčajne spätne zinkasuje DPH za tovary a služby nakúpené na Slovensku. To je jedno z vysvetlení, prečo v roku 2005 pri tvorbe hrubej pridanej hodnoty v b. c. vo výške 1 304,1 mld. Sk čisté dane predstavovali 167,1 mld. Sk, ale v roku 2006 pri náraste hrubej pridanej hodnoty o 175,6 mld. Sk na 1 479,7 mld. Sk čisté dane poklesli o 10,6 mld. Sk na 156,5 mld. Sk.

Vývoj tvorby HDP v b. c. (mld. Sk) a jeho rastu v s. c. (%) podľa jednotlivých zložiek na základe výdavkovej metódy za roky 2005 a 2006 dokumentuje podľa predbežných údajov ŠÚ SR nasledujúca tabuľka:

Ukazovateľ	2005		2006		Rozdiel	
	mld. Sk	%	mld. Sk	%	mld. Sk	p. b.
a	1	2	3	4	3 - 1	4 - 2
<b>HDP</b>	1 471,1	6,0	1 636,3	8,3	+ 165,2	+ 2,3
z toho:						
<b>konečná spotreba domácností</b>	829,8	7,2	927,2	6,3	+ 97,4	- 0,9
<b>konečná spotreba neziskových inštitúcií</b>	14,4	- 3,1	14,6	- 3,2	+ 0,2	- 0,1
<b>konečná spotreba verejnej správy</b>	272,2	- 0,6	297,4	4,1	+ 25,2	+ 4,7
<b>tvorba hrubého fixného kapitálu</b>	394,6	17,5	432,1	7,3	+ 37,5	- 10,2
<b>zmena stavu zásob</b>	34,8	-	42,7	-	+ 7,9	-
<b>vývoz výrobkov a služieb</b>	1 136,9	13,8	1 402,2	20,7	+ 265,3	+ 6,9
<b>dovoz výrobkov a služieb</b>	1 211,5	16,6	1 478,2	17,8	+ 266,7	+ 1,2

Zdroj: ŠÚ SR – Štatistická správa o základných vývojových tendenciách v hospodárstve SR, 2006

Dynamika domáceho dopytu za rok 2006 sa podľa predbežných údajov ŠÚ SR oproti roku 2005 znížila o 2,2 p. b. na 6,4 %, k čomu prispel rast konečnej spotreby na úrovni 5,6 %, ako aj rast tvorby hrubého kapitálu na úrovni 8,2 %.

Rast konečnej spotreby domácností za rok 2006 sa podľa predbežných údajov ŠÚ SR oproti roku 2005 spomalil o 0,9 p. b. na 6,3 %. Nominálne konečná spotreba v b. c. za rok 2006 v porovnaní s rokom 2005 vzrástla o 97,4 mld. Sk na 927,2 mld. Sk. Tento vývoj súvisel nielen s vývojom inflácie (4,5 %), zamestnanosti (3,8 %), reálnej mzdy (3,3 %), ale aj s vývojom využívania úverových zdrojov, nakoľko podiel celkových pohľadávok peňažných finančných inštitúcií voči domácnostiam na ich konečnej spotrebe za rok 2006 sa oproti roku 2005 zvýšil o 3,9 p. b. na 25,3 %. Z hľadiska dynamiky rastu konečnej spotreby domácností za rok 2006 oproti roku 2005 najviac (o 13,4 %) vzrástli výdavky na hotely a reštaurácie a o 13,0 % výdavky na nábytok, bytové zariadenie a údržbu domu. Z hľadiska podielu najväčšiu časť konečnej spotreby domácností za rok 2006 tvorili výdavky na potraviny a nealkoholické nápoje vo výške 21,8 % a výdavky na bývanie, vodu, elektrinu, plyn a iné palivá vo výške 20,1 %.

Tlmiaco na rast konečnej spotreby v roku 2006 pôsobili spotrebné výdavky neziskových inštitúcií slúžiacich domácnostiam, ktoré podľa predbežných údajov ŠÚ SR oproti roku 2005 poklesli o 3,2 %.

U konečnej spotreby verejnej správy došlo podľa predbežných údajov ŠÚ SR za rok 2006 k zrýchleniu dynamiky jej rastu, ktorá oproti roku 2005 vzrástla o 4,7 p. b. na 4,1 %. V štruktúre konečnej spotreby verejnej správy najväčší podiel tvorili odmeny zamestnancov vo výške 38,7 %, medzispotreba 24,5 %, spotreba fixného kapitálu 22,0 % a sociálne príspevky 14,8 %. Napriek zrýchleniu dynamiky rastu sa však podiel konečnej spotreby verejnej správy na HDP v b. c. za rok 2006 oproti roku 2005 znížil o 0,3 p. b. na 18,2 %.

V rámci domáceho dopytu za rok 2006 podľa predbežných údajov ŠÚ SR najrýchlejšie oproti roku 2005 vzrástla tvorba hrubého kapitálu o 8,2 %, a to aj napriek spomaleniu dynamiky jej rastu o 10,4 p. b. predovšetkým v dôsledku poklesu dynamiky rastu hrubého fixného kapitálu o 10,2 p. b. na 7,3 %. Podľa sektorov národných účtov 70 % tvorby hrubého fixného kapitálu za rok 2006 súviselo s investovaním nefinančných korporácií formou obstarávania nových fixných aktív vo výške 302,6 mld. Sk hlavne v priemyselnej výrobe, energetike, nehnuteľnostiach a v obchodných činnostiach. Druhým najvýznamnejším sektorom národných účtov boli domácnosti, ktorých investičná aktivita vo výške 88,8 mld. Sk predstavovala 20,6 % z celkového úhrnu tvorby hrubého fixného kapitálu. Podľa klasifikácie produkcie 53,3 % tvorby hrubého fixného kapitálu za rok 2006 tvorili investície do strojov vo

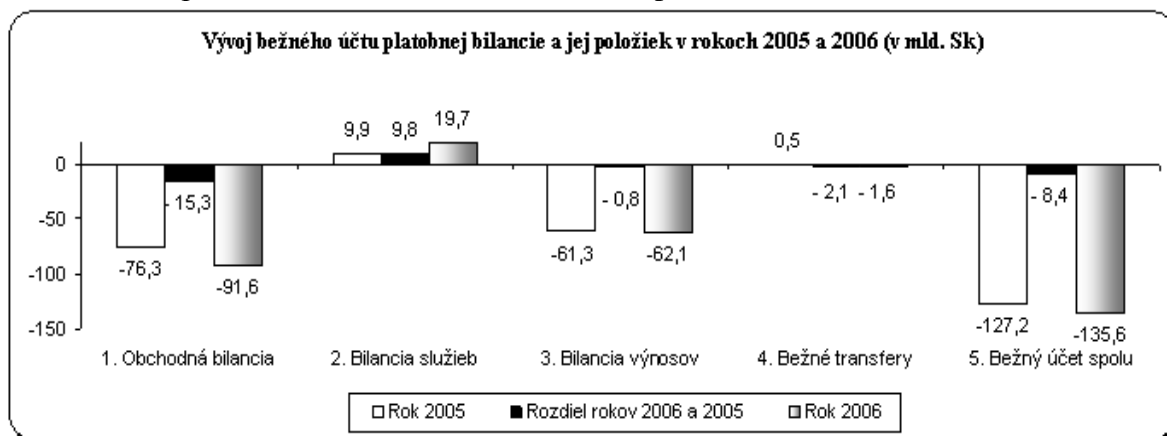
výške 230,2 mld. Sk, ktoré oproti roku 2005 vzrástli o 15,2 %. 39,9 % tvorby hrubého fixného kapitálu tvorili investície do stavieb vo výške 172,6 mld. Sk, ktorých dynamika rastu oproti roku 2005 poklesla o 1,7 %.

K rýchlemu rastu tvorby hrubého kapitálu za rok 2006 pozitívne prispela aj zmena stavu zásob, u ktorých podľa predbežných údajov ŠÚ SR ročný prírastok vo výške 33,1 mld. Sk v s. c. bol v dôsledku rastu nedokončenej výroby a zásob o 5,2 mld. Sk vyšší ako v roku 2005.

Ekonomický rast v roku 2006 najvýraznejšie ovplyvnil zahraničný dopyt vyjadrený vývozom výrobkov a služieb, ktorý po spustení výroby predovšetkým v automobilovom a elektrotechnickom priemysle podľa predbežných údajov ŠÚ SR oproti roku 2005 vzrástol v s. c. o 6,9 p. b. na 20,7 %, čo bolo v porovnaní s rastom dovozu výrobkov a služieb na úrovni 17,8 % viac o 2,9 p. b. Tým došlo k väčšej rovnováhe medzi príspevkom čistého zahraničného dopytu a domáceho dopytu k ekonomickému rastu.

Nominálne bol zahraničný obchod tovarov a služieb v b. c. za rok 2006 predovšetkým v dôsledku rastu cien energetických surovín deficitný a jeho pasívne saldo oproti roku 2005 vzrástlo o 1,3 mld. Sk na 76,0 mld. Sk pri pasívnom salde vývozu a dovozu tovarov vo výške 96,7 mld. Sk a aktívnom salde vývozu a dovozu služieb vo výške 20,7 mld. Sk. Exportná výkonnosť ekonomiky za rok 2006, meraná podielom vývozu výrobkov a služieb na HDP, sa oproti roku 2005 zvýšila o 8,4 p. b. na 85,7 % rovnako ako dovozná náročnosť ekonomiky za rok 2006, meraná podielom dovozu výrobkov a služieb na HDP, ktorá sa oproti roku 2005 zvýšila o 7,9 p. b. na 90,3 %. Otvorenosť ekonomiky za rok 2006, meraná podielom vývozu a dovozu výrobkov a služieb na HDP, sa oproti roku 2005 zvýšila o 16,4 p. b. na 176 %.

Deficit bežného účtu platobnej bilancie za rok 2006 sa podľa predbežných údajov NBS oproti roku 2005 prehĺbil o 8,4 mld. Sk na 135,6 mld. Sk, ale jeho podiel na HDP v % za rok 2006 sa v porovnaní s rokom 2005 znížil o 0,3 p. b. na 8,3 %.



Zdroj: NBS – Menový prehľad, február 2007

Na nárast deficitu bežného účtu platobnej bilancie mal okrem mierneho zhoršenia vývoja bilancie výnosov a bilancie transferov najvýznamnejší vplyv vývoj obchodnej bilancie, ktorej deficitné saldo sa v roku 2006 prehĺbilo o 15,3 mld. Sk na 91,6 mld. Sk. Opačne pôsobilo zvýšenie prebytku bilancie služieb o 9,8 mld. Sk na 19,7 mld. Sk a v rámci nej predovšetkým úhrada zadržovaných platieb za tranzit plynu za roky 2004 až 2006, ale aj zvýšenie prebytku bilancie dopravných služieb o 2,8 mld. Sk na 30,8 mld. Sk a prebytku bilancie cestovného ruchu o 2,3 mld. Sk na 13,6 mld. Sk.

Kapitálový a finančný účet platobnej bilancie za rok 2006 podľa predbežných údajov NBS dosiahol prebytok 32,4 mld. Sk, ktorý bol oproti roku 2005 menší o 144,3 mld. Sk. Tento vývoj súvisel predovšetkým s odlišným vývojom krátkodobých zdrojov v bankovom sektore, u ktorých v roku 2006 došlo k odlevu ostatných krátkodobých investícií vo výške 141,3 mld. Sk v dôsledku dočasného znehodnotenia výmenného kurzu slovenskej koruny na konci I. polroka 2006. Zdroje kapitálového a finančného účtu platobnej bilancie za rok 2006 pozitívne ovplyvnilo predovšetkým saldo priamych zahraničných investícií, ktoré oproti roku 2005 vzrástlo o 52,4 mld. Sk na 112,9 mld. Sk, čo súviselo hlavne s vyšším prílevom priamych zahraničných investícií do SR. Tieto investície oproti roku 2005 vzrástli o 58,4 mld. Sk na 123,8 mld. Sk, z toho prílev z majetkovej účasti zahraničných investorov vzrástol o 32,8 mld. Sk na 56,0 mld. Sk, reinvestovaný zisk poklesol o 14,0 mld. Sk na 25,0 mld. Sk a ostatný kapitál vzrástol o 39,6 mld. Sk na 42,8 mld. Sk. Na príleve priamych zahraničných investícií z majetkových účastí zahraničných investorov sa významnou časťou vo výške 31,0 mld. Sk podieľal prílev zdrojov z privatizácie Slovenských elektrární zahraničnou spoločnosťou ENEL.

Devízové rezervy NBS ku koncu roka 2006 podľa predbežných údajov NBS dosiahli 13,4 mld. USD, čo bolo oproti roku 2005 menej o 2,1 mld. USD a ich stav zodpovedal približne 3,3 - násobku pokrytia priemerného mesačného dovozu tovarov a služieb v roku 2006, čo bolo oproti roku 2005 menej o 1,7 násobok.

Celkový hrubý zahraničný dlh k 31.12.2006, ktorý tvoria pasíva NBS a vlády, pasíva komerčných bánk a pasíva podnikovej sféry mimo majetkovej účasti, oproti 01.01.2006 podľa predbežných údajov NBS vzrástol o 5,1 mld. USD na 32,2 mld. USD, resp. o 1,6 mld. EUR na 24,4 mld. EUR. Celkový hrubý zahraničný dlh na obyvateľa SR za rok 2006 vzrástol oproti roku 2005 o 987 USD na 5 987 USD. Zahraničné aktíva k 31.12.2006, ktoré tvoria devízové rezervy NBS, zahraničné aktíva komerčných bánk a zahraničné aktíva podnikovej sféry mimo majetkovej účasti, oproti 01.01.2006 vzrástli o 1,2 mld. USD na 26,7 mld. Sk resp. poklesli o 1,2 mld. EUR na 20,3 mld. EUR. Čistá zahraničná zadlženosť k 31.12.2006 vypočítaná ako rozdiel hrubej zahraničnej zadlženosti a zahraničných aktív oproti 01.01.2006 vzrástla o 3,9 mld. USD na 5,5 mld. USD resp. o 2,8 mld. EUR na 4,1 mld. EUR.

Výmenný kurz slovenskej koruny sa od 01.01.2006 do 31.12.2006 podľa predbežných údajov NBS zhodnotil o 21,7 % oproti americkému doláru z 31,948 SKK/USD na 26,246 SKK/USD resp. o 9,5 % oproti euru z 37,848 SKK/EUR na 34,573 SKK/EUR pri zvýšení krížového kurzu eura a amerického dolára z 1,185 EUR/USD na 1,317 EUR/USD.

V rámci plnenia Maastrichtského kritéria stability výmenného kurzu sa slovenská koruna dva roky pred jeho hodnotením zapojila 28.11.2005 do Mechanizmu výmenných kurzov ERM II, v ktorom počas celého dvojročného obdobia nesmie byť jednostranne devalvovaná, nesmie vybočiť z dohodnutého fluktuáčného pásma, musí sa pohybovať blízko centrálnej parity a pri vývoji jej kurzu sa nesmú vyskytnúť vážne napätia. Centrálna parita slovenskej koruny bola stanovená na úrovni trhového kurzu 38,4550 SKK/EUR so štandardným fluktuáčným pásmom +/- 15 %, čo znamenalo, že výmenný kurz slovenskej koruny voči euru sa mohol pohybovať v rozpätí od 32,6868 SKK/EUR až do 44,2233 SKK/EUR.

Na základe charakteristík vývoja fluktuácií slovenskej koruny do konca roku 2006 bola podľa údajov NBS priemerná odchýlka výmenného kurzu slovenskej koruny na úrovni 2,99 % silnejšej ako centrálna parita. Najväčšia odchýlka na úrovni o 10,69 % silnejšej ako centrálna parita bola zaznamenaná 28.12.2006, čo súviselo s intervenciami NBS na devízových trhoch za účelom zhodnotenia slovenskej koruny po tom, čo na konci I. polroka 2006 dočasne vznikol relatívne silný tlak na jej oslabenie. Priemerný výmenný kurz slovenskej koruny voči euru za rok 2006 podľa údajov NBS dosiahol 37,248 SKK/EUR, čím bolo Maastrichtské kritérium stability výmenného kurzu plnené.

## 2.2 Cenový vývoj

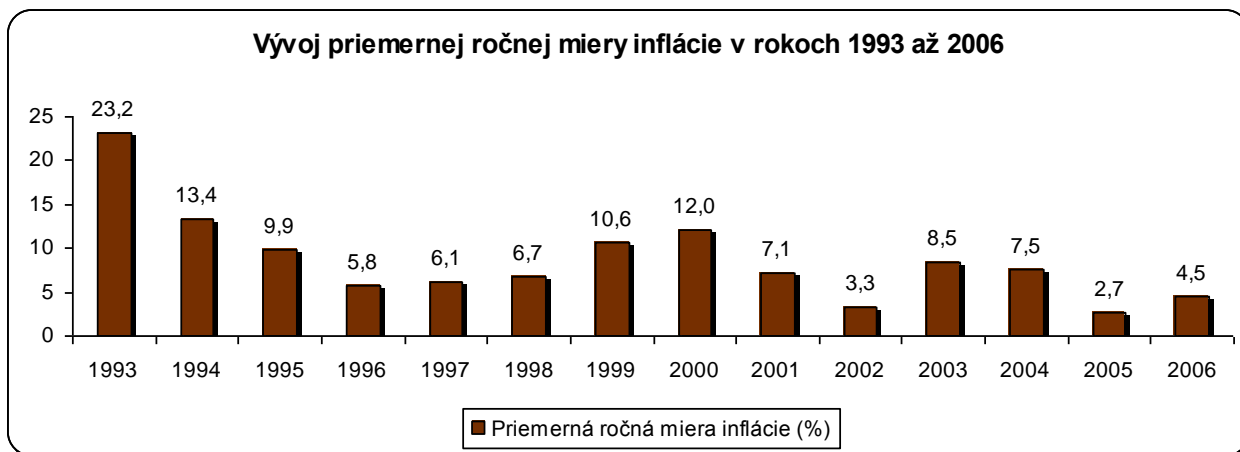
Inflácia sa od zrušenia režimu fixného výmenného kurzu voči menovému košu v roku 1998 vyvíja v rámci menovej politiky NBS. Táto je zameraná na dosahovanie definovaného inflačného cieľa pri dohliadaní na vývoj výmenných kurzov slovenskej koruny predovšetkým voči euru. NBS po zapojení slovenskej koruny do Mechanizmu výmenných kurzov ERM II od 28.11.2005 si vo svojom Menovom programe na roky 2005 až 2008 stanovila cieľ pre medziročnú infláciu ku koncu roka 2006 pod úrovňou 2,5 % pri zedefinovaní výnimiek z plnenia tohto cieľa, ktoré sú mimo pôsobenia jej menovej politiky. Tento inflačný cieľ sa nepodarilo splniť, a to aj napriek úsiliu NBS zmierniť dopady predovšetkým z rastu regulovaných cien.

Priemerná ročná miera inflácie za rok 2006, meraná podľa metodiky Európskej centrálnej banky na báze harmonizovaného indexu spotrebiteľských cien, podľa predbežných údajov NBS oproti roku 2005 vzrástla o 1,5 p. b. na 4,3 %. V porovnaní s priemerom v EÚ za rok 2006 na úrovni 2,2 % je to viac o 2,1 p. b. a v porovnaní s referenčnou hodnotou Maastrichtského kritéria cenovej stability za rok 2006 na úrovni 2,9 %, vypočítaného pripočítaním 1,5 p. b. k neváženému aritmetickému priemeru miery inflácie v troch krajinách s najnižšou úrovňou harmonizovaného indexu spotrebiteľských cien, je to viac o 1,4 p. b.

V neplnení Maastrichtského kritéria cenovej stability za rok 2006 sa prejavila kombinácia zvýšenia regulovaných cien o 10,5 % a rastu domáceho dopytu o 6,4 % podporeného rastom reálnych miezd o 3,3 % a prírastkom úverov domácnostiam o 56,9 mld. Sk. Pre plnenie tohto konvergenčného kritéria pre vstup do eurozóny budú však rozhodujúce roky 2007 a 2008, nakoľko harmonizovaný index spotrebiteľských cien nespĺňa až za posledných 12 mesiacov pred hodnotením presiahnuť referenčnú hodnotu tohto kritéria.

Priemerná ročná miera inflácie počítaná zo spotrebiteľských cien s ročnou aktualizáciou váh podľa predbežných údajov ŠÚ SR za rok 2006 dosiahla priemernú úroveň 4,5 %, čo bolo oproti roku 2005 viac o 1,8 p. b. Jadrová inflácia za rok 2006 medziročne v priemere vzrástla o 1,4 p. b. na 2,5 % a čistá inflácia bez zmien nepriamych daní o 1,0 p. b. na 2,8 %. Rýchlejší rast priemerného indexu spotrebiteľských cien oproti rastu priemerného harmonizovaného indexu spotrebiteľských cien za rok 2006 o 0,2 p. b. je spôsobený rastom cien v položke tzv. imputovaného nájomného a fondu opráv trhových služieb, ktorá nie je od konca roka 2005 zahrnutá v harmonizovanom indexe spotrebiteľských cien.



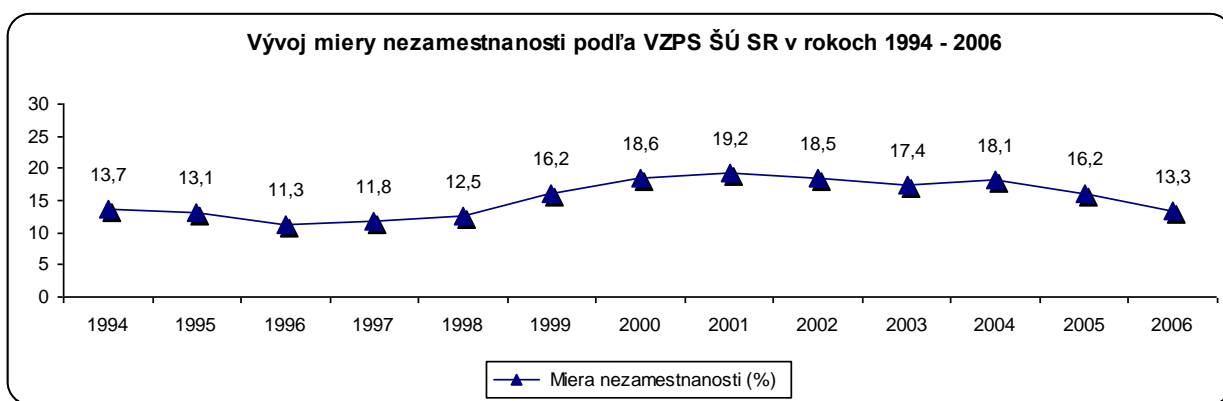


Zdroj: ŠÚ SR – Štatistická správa o základných vývojových tendenciách v hospodárstve SR, 2006

Rast medziročnej dynamiky indexu spotrebiteľských cien za rok 2006 súvisel hlavne so zvýšením administratívnych úprav regulovaných cien v priemere o 10,5 %, ale aj so zvýšením cien zahrnutých do jadrovej inflácie v priemere o 2,5 %, z toho cien potravín o 1,5 %. Vo zvýšení regulovaných cien za rok 2006 sa odrazil predovšetkým rast cien za elektrickú energiu, plyn a teplo v dôsledku rastu svetových cien ropy a ďalších energetických surovín. Vo zvýšení cien potravín za rok 2006 sa premietla nižšia úroda v dôsledku nepriaznivých klimatických podmienok, ale napríklad aj v predstihu vykonané zvýšenie spotrebných daní na cigarety.

### 2.3 Trh práce

Nezamestnanosť v hospodárstve SR za rok 2006 podľa VZPS ŠÚ SR oproti roku 2005 poklesla o 74,1 tis. osôb na 353,4 tis. osôb, čo predstavovalo medziročné zníženie o 17,3 %. Priemerná miera nezamestnanosti za rok 2006, vyjadrená podielom počtu nezamestnaných z ekonomicky aktívneho obyvateľstva, podľa predbežných údajov ŠÚ SR oproti roku 2005 klesla o 2,9 p. b. na 13,3 %, čo je v porovnaní s RVS na roky 2006 až 2008 menej o 3,0 p. b., ale v porovnaní s harmonizovanou mierou nezamestnanosti štatisticky vykázanou EUROSTAT-om za 25 krajín EÚ na úrovni 7,9 % je to viac o 5,4 p. b.



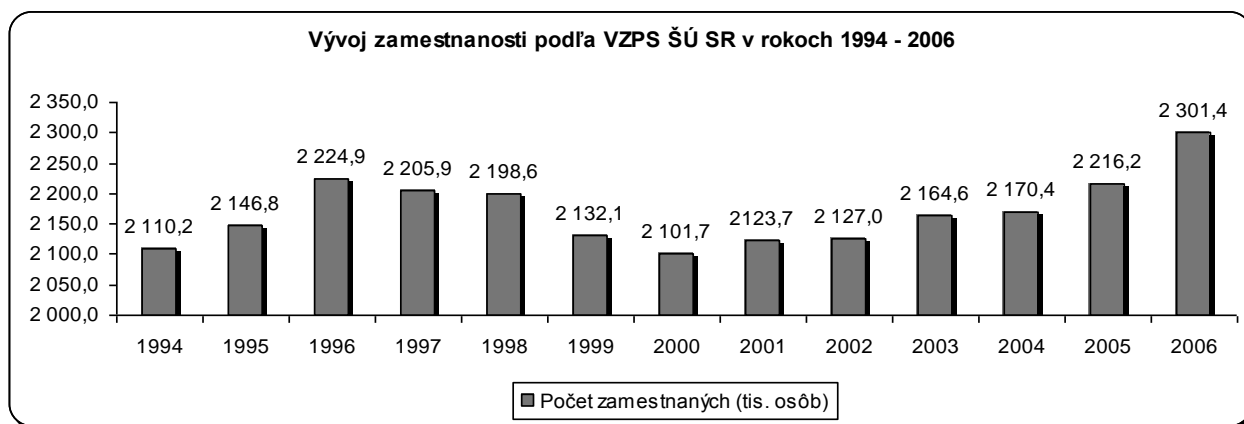
Zdroj: ŠÚ SR – Štatistická správa o základných vývojových tendenciách v hospodárstve SR, 2006

Nezamestnanosť za rok 2006 dosiahla najnižšiu úroveň od roku 1999, čo je pri nerovnomernej štruktúre obyvateľstva výsledkom nielen všeobecnej prestavby systému sociálnej pomoci, uplatňovania zákona č. 461/2003 Z. z. o sociálnom poistení v znení neskorších predpisov, schopnosti ekonomiky generovať nové pracovné miesta, ale napríklad

aj výsledkom odchodu pracovnej sily do zahraničia. V 4. štvrtroku 2006 poklesla priemerná miera nezamestnanosti podľa VZPS ŠÚ SR na rekordných 12,0 %, čo v absolútnom vyjadrení predstavuje 319,0 tis. osôb pri medziročnom úbytku o 88,6 tis. osôb. V tomto vývoji sa prejavil aj priaznivý efekt prílevu priamych zahraničných investícií, aplikácia regionálnej politiky a takisto podpora z fondov EÚ. Problémom naďalej zostala vysoká štrukturálna zložka nezamestnanosti, v rámci ktorej dlhodobá nezamestnanosť viac ako 2 roky na úrovni 204,1 tis. osôb, ktorá síce medziročne poklesla o 8,9 tis. osôb, ale naďalej tvorila viac ako polovicu z celkovej priemernej nezamestnanosti. Problémovým sa javí aj nesúlad v kvalifikačnej štruktúre pracovných síl a ich nedostatočnej mobility. Pretrvávajúci vysoký počet nezamestnaných však pri zohľadnení nižších nákladov na pracovnú silu predstavuje významnú rezervu potenciálnej pracovnej sily, ktorá môže v najbližších rokoch zabezpečovať vyšší rast objemu HDP.

Priemerná miera nezamestnanosti za rok 2006 evidovaná na úradoch práce, sociálnych vecí a rodiny, ktorá sa v súlade s dohovorom Medzinárodnej organizácie práce vypočítava z počtu disponibilných uchádzačov o zamestnanie, ktorí môžu bezprostredne po predložení ponuky vhodného voľného pracovného miesta nastúpiť do zamestnania a z počtu ekonomicky aktívnych osôb za predchádzajúci rok z VZPS ŠÚ SR, oproti roku 2005 poklesla o 1,2 p. b. na 10,4 %. Priemerný počet disponibilných uchádzačov o zamestnanie za rok 2006 oproti roku 2005 poklesol o 35,8 tis. osôb na 265,4 tis. osôb.

Zamestnanosť podľa VZPS ŠÚ SR, t. j. na základe štvrtročného zisťovania vo vybranej vzorke domácností podľa metodiky Medzinárodného úradu práce sa v priemere za rok 2006 v hospodárstve SR oproti roku 2005 zvýšila o 85,2 tis. osôb na 2 301,4 tis. osôb, čo predstavovalo 86,7 % podiel pracujúcich z ekonomicky aktívneho obyvateľstva. Vo zvýšení zamestnanosti za rok 2006 sa prejavilo aj medziročné zvýšenie priemerného počtu zamestnaných v zahraničí o 32,7 tis. osôb na 158,1 tis. osôb. Miera zamestnanosti vyjadrená podielom počtu pracujúcich osôb z obyvateľstva vo veku od 15 rokov za rok 2006 sa oproti roku 2005 v priemere zvýšila o 1,7 p. b. na 3,8 %, čo bolo v porovnaní s predpokladmi RVS na roky 2006 až 2008 viac o 2,8 p. b. Miera zamestnanosti vyjadrená podielom zamestnaných osôb vo veku 15 až 64 rokov na celkovom počte obyvateľov v rovnakej vekovej skupine za rok 2006 sa oproti roku 2005 v priemere zvýšila o 1,7 p. b. na 59,4 %. Celková zamestnanosť podľa ekonomických činností v metodike ESA 95 sa oproti roku 2005 zvýšila o 2,3 % na 2 131,8 tis. osôb, čo znamenalo medziročné zrýchlenie rastu o 0,9 p. b.



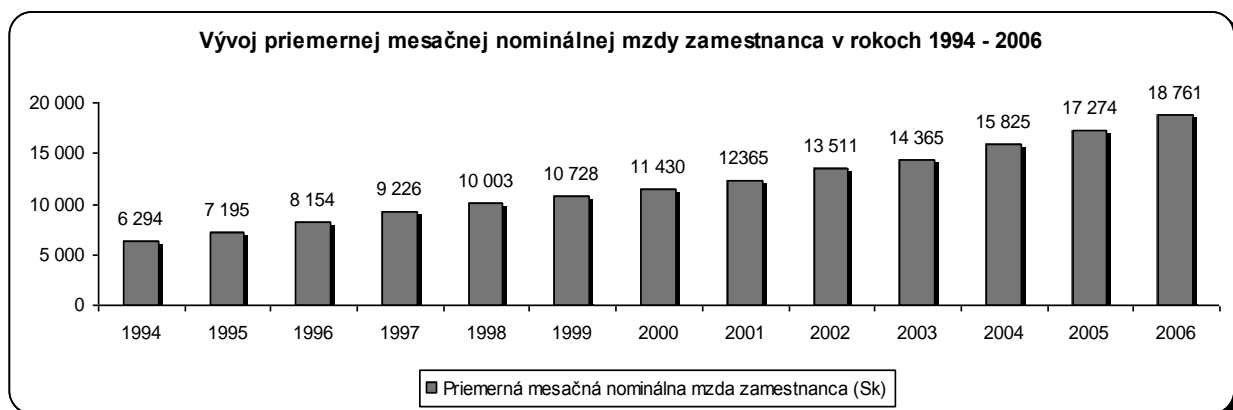
Zdroj: ŠÚ SR – Štatistická správa o základných vývojových tendenciách v hospodárstve SR, 2006

Zamestnanosť za rok 2006 dosiahla historicky najvyššiu úroveň od roku 1996. Na tento vývoj malo rozhodujúci vplyv priaznivé ekonomické prostredie prejavujúce sa v dynamickom ekonomickom raste na úrovni 8,3 % podporené hlavne priamymi zahraničnými investíciami a zvyšovaním výkonnosti produkčných odvetví a odvetví trhových služieb, čo prorastovo pôsobilo aj na rast dopytu po pracovnej sile. Počet voľných pracovných miest v hospodárstve SR sa v priemere k 31.12.2006 v porovnaní s rovnakým obdobím roka 2005 zvýšil o 3 852 voľných pracovných miest na 17 858 voľných pracovných miest, čo predstavovalo oproti roku 2005 nárast o 35,2 % pri medziročnom zvýšení miery voľných pracovných miest o 0,1 p. b. na 0,9 %.

Na tvorbu nových pracovných miest nemalo vplyv Nariadenie vlády SR č. 540/2006 Z. z., ktorým sa s účinnosťou od 01.10.2006 ustanovila výška minimálnej mzdy v sume 43,70 Sk za každú hodinu odpracovanú zamestnancom a suma 7 600 Sk za mesiac pre zamestnanca odmeňovaného mesačnou mzdou pri koeficiente 0,44. Podľa údajov ŠÚ SR za 4. štvrťrok 2006 sa v porovnaní s 3. štvrťrokom 2006 zrýchlil rast dopytu po pracovnej sile, ktorý sa prejavil vo zvýšení priemerného počtu pracujúcich v hospodárstve o 11,9 tis. osôb na 2 332,7 tis. osôb.

Podľa údajov MPSVR SR hrubá mesačná minimálna mzda zamestnanca v hospodárstve SR ustanovená k 01.10.2006 nariadením vlády SR č. 540/2006 Z. z. medziročne vzrástla o 10,1 % na 7 600 Sk, čo bolo o 1 850 Sk viac ako upravené životné minimum 5 750 Sk platné od 01.07.2006. Čistá mesačná minimálna mzda za rok 2006 vypočítaná z hrubej mesačnej minimálnej mzdy oproti roku 2005 vzrástla o 10,1 % a jej pomer s priemernou nominálnou mesačnou mzdou zamestnanca v hospodárstve SR za rok 2006 v porovnaní s rokom 2005 vzrástol o 0,57 p. b. na 40,51 %. V rýchlejšej dynamike rastu minimálnej mzdy sa zohľadnilo odporúčanie Rady EÚ, ktorého cieľom je postupne dosiahnuť a následne udržiavať výšku mesačnej minimálnej mzdy na úrovni 60 % z priemernej mesačnej nominálnej mzdy v hospodárstve.

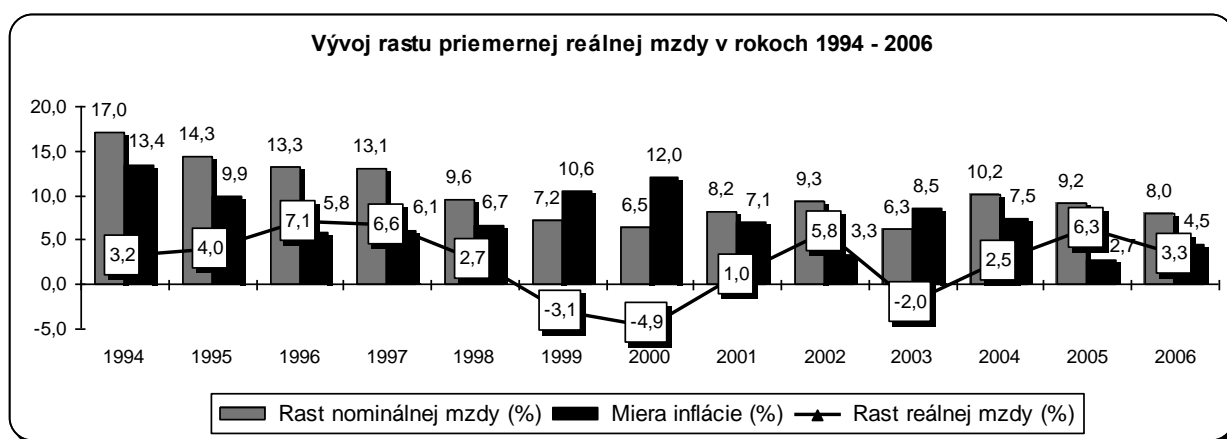
Priemerná mesačná nominálna mzda zamestnanca v hospodárstve SR t. j. hrubá mzda, neznižená o zákonné alebo so zamestnancom dohodnuté zrážky vrátane odhadu za zamestnancov u živnostníkov bez podnikateľských príjmov, do výpočtu ktorej sa nezahŕňajú výplaty zo zisku a odmeny za pracovnú pohotovosť, sa v priemere za rok 2006 podľa predbežných údajov ŠÚ SR zvýšila o 8,0 % na 18 761 Sk, čo bol oproti roku 2005 o 1,2 p. b. pomalší rast, ale v porovnaní s predpokladmi RVS na roky 2006 až 2008 rýchlejší o 1,5 p. b.



Zdroj: ŠÚ SR – Štatistická správa o základných vývojových tendenciách v hospodárstve SR, 2006

Priemerná mesačná nominálna mzda zamestnanca v hospodárstve SR za rok 2006 vo výške 18 761 Sk potvrdila očakávané postupné zmiernovanie dynamiky jej rastu, v čom sa prejavil aj prevládajúci mechanizmus pri kolektívnom vyjednávaní miezd podľa inflácie v predchádzajúcom období.

Spomalenie dynamiky rastu priemernej mesačnej nominálnej mzdy za rok 2006 oproti roku 2005 o 1,2 p. b. na 8,0 % spolu so zvýšením priemernej ročnej miery inflácie za rok 2006 oproti roku 2005 o 1,8 p. b. na 4,5 % sa prejavili v znížení dynamiky rastu priemernej reálnej mzdy zamestnanca v hospodárstve SR, ktorá za rok 2006 oproti roku 2005 poklesla o 3,0 p. b. na 3,3 % a v porovnaní s predpokladmi RVS na roky 2006 až 2008 dosiahla pomalší rast o 0,6 p. b.



Zdroj: ŠÚ SR – Štatistická správa o základných vývojových tendenciách v hospodárstve SR, 2006

Rast priemernej mesačnej reálnej mzdy za rok 2006 na úrovni 3,3 % odrážal tempo reálneho rastu produktivity práce z HDP v s. c. na zamestnanca v hospodárstve SR vypočítaného ako podiel HDP a počtu zamestnancov, ktoré podľa štatistického výkazníctva ŠÚ SR za rok 2006 oproti roku 2005 vzrástlo o 0,4 p. b. na 5,8 %. Relatívne vysoký rast produktivity práce za rok 2006 súvisel predovšetkým s rastom produkcie ako dôsledku makroekonomickej stabilizácie a uskutočnených štrukturálnych reforiem, ale aj značného prílevu priamych zahraničných investícií, ktoré priniesli nové technológie. Predstih dynamiky reálneho rastu produktivity práce pred dynamikou rastu priemernej mesačnej reálnej mzdy za rok 2006 o 2,5 p. b. minimalizoval možnosť príspevku k nákladovej inflácii a vytvoril tak predpoklady pre udržanie a zabezpečenie ďalšieho rastu životnej úrovne na udržateľnej báze.

Bežné príjmy v sektore domácností podľa predbežných údajov ŠÚ SR za rok 2006 v metodike ESA 95 vzrástli v b. c. oproti roku 2005 o 10,5 % na 1 289,9 mld. Sk. Výdavky sa zvýšili v b. c. o 5,6 % na 290,0 mld. Sk. Hrubý disponibilný dôchodok za rok 2006 sa tak oproti roku 2005 zvýšil o 12,0 % na 999,9 mld. Sk. Domácnosti z tohto dôchodku použili 92,7 % v sume 927,2 mld. Sk na konečnú spotrebu a 7,3 % v sume 102,2 mld. Sk smerovalo do hrubých úspor, ktoré oproti roku 2005 vzrástli až o 37,4 % pri medziročnom zvýšení miery ich rastu vyjadrenej podielom hrubých úspor na hrubom disponibilnom dôchodku o 1,9 p. b. na 10,3 %.

Čisté peňažné príjmy na jedného člena domácnosti za rok 2006 podľa štatistiky rodinných účtov ŠÚ SR oproti roku 2005 vzrástli o 9,2 % na 8 558 Sk. Výdavky vzrástli o 9,1 % na 8 413 Sk. Po zohľadnení vývoja spotrebiteľských cien boli čisté peňažné príjmy na jedného člena domácnosti za rok 2006 oproti roku 2005 reálne vyššie o 4,5 % a výdavky

o 4,4 %. Na tento vývoj mala okrem priemernej mesačnej nominálnej mzdy zamestnanca hospodárstva SR vo výške 18 761 Sk vplyv aj výplata dávok sociálneho zabezpečenia za rok 2006, ktorá v b. c. vzrástla o 14,3 mld. Sk na 160,6 mld. Sk.

Vývoj jednotlivých dávok sociálneho zabezpečenia v rokoch 2005 a 2006 dokumentuje podľa predbežných údajov ŠÚ SR nasledujúca tabuľka:

(v mld. Sk)

Druh dávky sociálneho zabezpečenia	2005	2006	2006 - 2005	2006/2005 (v %)
a	1	2	2 - 1	2/1x100
<b>1 Dávky dôchodkového poistenia</b>	<b>105,8</b>	<b>117,8</b>	<b>12,0</b>	<b>111,3</b>
v tom:				
1.1 dávky dôchodkového poistenia	104,6	115,1	10,5	110,1
z toho:				
1.1.1 starobný dôchodok	77,9	84,1	6,2	107,9
1.1.2 predčasný starobný dôchodok	1,4	3,6	2,2	259,2
1.1.3 invalidný dôchodok	12,7	13,8	1,1	109,2
1.1.4 vdovský dôchodok	11,5	12,3	0,8	106,5
1.1.2 vdovecký dôchodok	0,2	0,3	0,1	159,4
1.1.3 sirotsky dôchodok	0,9	1,0	0,1	112,9
1.2 štátne dávky	1,2	2,7	1,5	217,4
<b>2 Dávky nemocenského poistenia</b>	<b>4,7</b>	<b>5,3</b>	<b>0,6</b>	<b>112,3</b>
z toho:				
2.1 nemocenské	3,4	3,9	0,5	113,9
2.2 ošetrovné	0,1	0,1	0,0	112,6
2.3 materské	1,2	1,3	0,1	107,4
<b>3 Štátne sociálne dávky</b>	<b>15,8</b>	<b>16,2</b>	<b>0,4</b>	<b>102,6</b>
z toho:				
3.1 prídavok na dieťa	8,7	8,5	- 0,2	97,5
3.2 rodičovský príspevok	6,5	7,1	0,6	108,1
<b>4 Služby a dávky sociálnej pomoci</b>	<b>17,5</b>	<b>19,4</b>	<b>1,9</b>	<b>110,5</b>
<b>5 Dávka v nezamestnanosti</b>	<b>2,5</b>	<b>1,9</b>	<b>- 0,6</b>	<b>78,0</b>
<b>Dávky sociálneho zabezpečenia spolu</b>	<b>146,3</b>	<b>160,6</b>	<b>14,3</b>	<b>109,8</b>

Zdroj: ŠÚ SR – Štatistická správa o základných vývojových tendenciách v hospodárstve SR, 2006

Objem vyplatených dávok sociálneho zabezpečenia za rok 2006 sa podľa predbežných údajov ŠÚ SR oproti roku 2005 zvýšil o 9,8 % pri raste výdavkov na nemocenské poistenie o 12,3 %, dôchodkové poistenie o 11,3 %, na služby a dávky sociálnej pomoci o 10,5 % a na štátne sociálne dávky o 2,6 %. Znížili sa len výdavky na dávky v nezamestnanosti o 22,0 %. Tento vývoj súvisel okrem iného aj s prijatím zákona č. 592/2006 Z. z. o poskytovaní vianočného príspevku niektorým poberateľom dôchodku a o doplnení niektorých zákonov ako aj s novelou zákona č. 461/2003 Z. z. o sociálnom poistení v znení neskorších predpisov. Táto novela mala priaznivý dopad predovšetkým na poskytovanie vymedzených dávok dôchodkového poistenia a na ich výšku tzv. starodôchodcom, ktorým bol dôchodok priznaný podľa predpisov platných do 31.12.2003.

### 3 Výsledok hospodárenia rozpočtu verejnej správy za rok 2006 v metodike ESA 95

Hospodárenie subjektov verejnej správy v zmysle medzinárodnej metodiky vykazovania ESA 95, rozhodujúcej pre hodnotenie plnenia maastrichtských kritérií, sa pri celkových príjmoch 580 356,0 mil. Sk a celkových výdavkoch 635 771,0 mil. Sk skončilo podľa predbežných údajov s deficitom vo výške 55 415,0 mil. Sk. V porovnaní s rozpočtovaným schodkom sa dosiahla úspora 9 194,0 mil. Sk.

Prehľad o štruktúre deficitu podľa jednotlivých subjektov verejnej správy s predbežnými údajmi za skutočnosť roka 2006 (definitívne údaje budú známe po vykonaní auditov a získaní konečných údajov z DR SR a CR SR pre časové rozlíšenie daní) a revidovanými údajmi za skutočnosť minulého roka (zohľadňujúcimi vylúčenie výsledkov hospodárenia dôchodcovských správcovkých spoločností, ktorých zaradenie do sektora verejnej správy bolo umožnené do konca roka 2006, definitívne údaje pre rozlíšenie daní a poisťného a prechod od koeficientovej metódy časového rozlišovania na metódu časového posunu) podáva nasledujúca tabuľka:

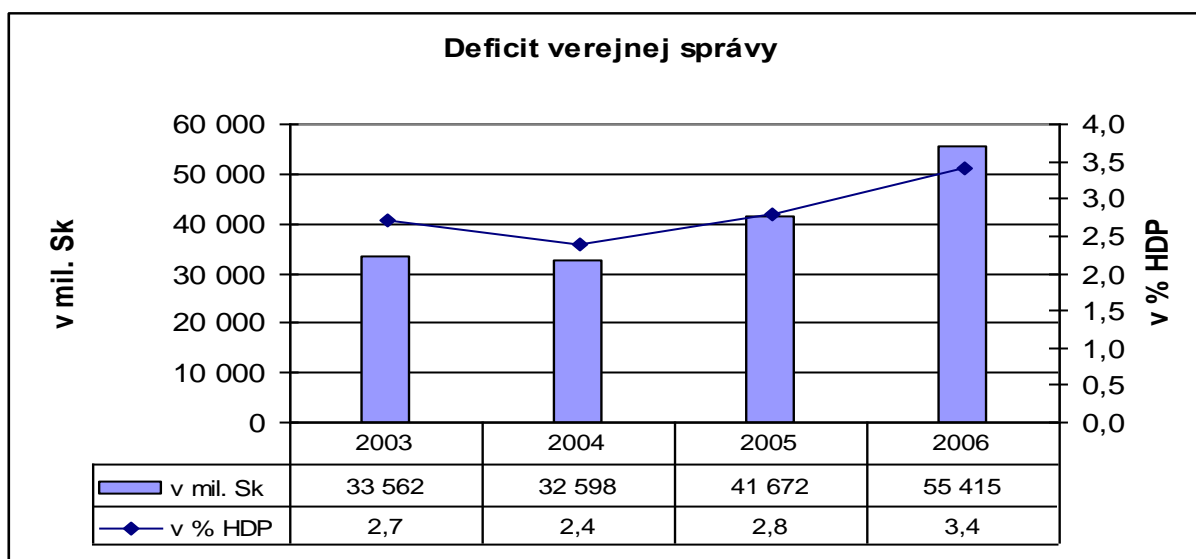
(v mil. Sk)

Subjekty	2005 skutočnosť	2006	
		rozpočet	skutočnosť
Štátny rozpočet	-43 719	-68 961	-51 240
Štátne fondy spolu	5 486	5 446	5 687
Fond národného majetku SR	1 320	-2 457	-11 051
Slovenský pozemkový fond	262	-11	-139
Slovenská konsolidačná, a. s.	89	86	5 937
Veriteľ, a. s.	2 165	x	x
Úrad pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou	142	-38	-31
Ústav pamäti národa	0	0	0
Slovenské národné stredisko pre ľudské práva	-1	0	7
Príspevkové organizácie štátu zaradené do sektora	248	192	-686
Verejné vysoké školy	-462	0	-1 022
Vyššie územné celky	-2 519	210	-20
Príspevkové organizácie VÚC zaradené do sektora	-3	250	-79
Obce	2 836	620	-4 774
Príspevkové organizácie obcí zaradené do sektora	78	82	-89
Sociálna poisťovňa	-8 628	-289	3 075
Zdravotné poisťovne	1 034	261	-990
<b>Verejná správa spolu</b>	<b>-41 672</b>	<b>-64 609</b>	<b>-55 415</b>

Zdroj: Návrh ŠZU

Z prehľadu je zrejmé, že úspora sa dosiahla v rozhodujúcej miere nižším schodkom štátneho rozpočtu (o 17 721,0 mil. Sk), vyšším prebytkom Slovenskej konsolidačnej, a. s. (5 851,0 mil. Sk) z titulu vkladu pohľadávky MF SR do základného imania spoločnosti a prebytkom Sociálnej poisťovne z dôvodu vyššieho hotovostného prebytku (3 364,0 mil. Sk). Negatívne pôsobil vyšší schodok FNM SR, ktorý vyplynul z hotovostného schodku a zahrnutia nerozpočtovaných rizík z titulu kúpno-predajných zmlúv z privatizácie bankového sektora (8 594,0 mil. Sk). Zhoršenie hospodárenia obcí (5 394,0 mil. Sk) je spôsobené hotovostným schodkom a nárastom záväzkov.

Vykázaný schodok verejného sektora sa podieľa na HDP 3,4 %. Z uvedenej hodnoty 1,1 % predstavuje vplyv druhého piliera reformy dôchodkového systému. Podľa notifikácie v rámci procedúry HDP je vývoj fiškálneho kritéria nasledovný:



Zdroj: Eurostat

V medzinárodnom porovnaní podielom schodku verejnej správy na HDP 3,4 % za rok 2006 patrí SR ku štátom s horším výsledkom oproti priemeru štátov eurozóny (1,6 %) a štátov EÚ 27 (1,7 %). Podľa euroindikátorov publikovaných Eurostatom sa SR zaradila za štáty s rekordnými hodnotami - Maďarsko (9,2 %), Taliansko (4,4 %), Poľsko (3,9 %) a Portugalsko (3,9 %).

## 4 Aktíva a pasíva sektora verejnej správy

Návrh ŠZÚ obsahuje aj vyhodnotenie stavu aktív a pasív verejnej správy v rozsahu horizontálnej a vertikálnej analýzy a vyčíslenie reálnej hodnoty vybraných položiek majetku. Opiera sa o agregované súvahy štátnych rozpočtových a príspevkových organizácií, obcí a vyšších územných celkov, štátnych fondov a zdravotných poisťovní, verejných vysokých škôl a súvahy ostatných subjektov verejnej správy - Sociálnej poisťovne, FNM SR, SPF, Slovenskej konsolidačnej, a. s., Ústavu pamäti národa, Slovenského národného strediska pre ľudské práva a Úradu pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou.

Celkový majetok verejnej správy dosiahol hodnotu v netto vyjadrení 1 271,972 mld. Sk a v porovnaní s rokom 2005 vzrástol o 34,705 mld. Sk. Medziročný nárast bol zaznamenaný v stave neobežného majetku vo všetkých jeho položkách, najmä v hmotnom majetku s výrazným prírastkom u obcí (19,6 mld. Sk) a VÚC (3,749 mld. Sk). Miernejší nárast bol zaznamenaný u obežného majetku, a to 1,727 mld. Sk, v ktorom pokles pohľadávok o 6,375 mld. Sk a zásob o 1,724 mld. Sk bol kompenzovaný zvýšením objemu finančného majetku o 8,790 mld. Sk a zostatkami na účtoch časového rozlíšenia vyššími o 1,036 mld. Sk. Pokles pohľadávok bol výsledkom odpredaja pohľadávok FNM SR, vzniku pohľadávok štátnych rozpočtových organizácií z titulu zhodnocovania voľnej likvidity v refinančnom systéme Štátnej pokladnice a odpisu návratnej finančnej výpomoci voči Slovenskej inkasnej,

s. r. o. v likvidácii v súvislosti s výmazom spoločnosti z obchodného registra. V obežnom majetku sa zvýšenie prejavilo vo FNM SR, Sociálnej poisťovni a štátnych fondoch.

Cudzie zdroje krytia majetku predstavujú 58,03 % zo stavu pasív. Štruktúra krytia majetku sa v roku 2006 zmenila v porovnaní s rokom 2005 v smere zvýšenia podielu cudzích zdrojov.

Vzhľadom na to, že súvahy organizácií nezriadených za účelom podnikania neobsahujú v plnom rozsahu relevantné údaje pre stanovenie reálnej hodnoty jednotlivých položiek majetku zohľadňujúcej predpokladané riziká a straty známe ku dňu zostavenia účtovnej závierky, MF SR vyčíslilo k 31. 12. 2006 reálnu hodnotu len objemovo významných majetkových položiek, a to pohľadávok vrátane návratných finančných výpomocí, dlhodobého a krátkodobého finančného majetku u vybraných subjektov verejnej správy - štátneho rozpočtu, Sociálnej poisťovne, zdravotných poisťovní a FNM SR podľa korekcií vykázaných v súvahách a podľa precenení vykonaných mimo účtovníctva pri zachovaní princípu opatrnosti s týmto výsledkom:

(v mil. Sk)

Ukazovateľ	Účtovný stav k 31.12.2006		Precen. nezohľad. v účtovníctve	Reálna hodnota k 31.12.2006
	Brutto	Netto		
a	1	2	3	4=2+3
Aktíva štátneho rozpočtu	743 244	584 246	-54 516	529 730
Aktíva ostat. subj. verejnej správy	917 740	687 718	-19 971	667 747
<b>Aktíva verejnej správy spolu</b>	<b>1 660 984</b>	<b>1 271 964</b>	<b>-74 487</b>	<b>1 197 477</b>

Zdroj: Návrh ŠZU

Kvantifikácia odhadovanej reálnej hodnoty odzrkadľuje precenenie majetkových podielov štátu vo verejných podnikoch, pokles reálnej hodnoty finančného majetku v spoločnostiach nachádzajúcich sa v konkurzoch a likvidácii a subjektoch verejnej správy, ktoré neboli zriadené za účelom podnikania a dosahovania zisku a zohľadňuje zníženie reálnej hodnoty domácich a zahraničných pohľadávok a návratných finančných výpomocí z titulu ich nevykonalnosti.

### Vývoj dlhu verejnej správy (maastrichtský dlh)

Základným ukazovateľom mapujúcim úroveň zadlženia sektora verejnej správy v zmysle metodiky Európskej komisie je výška maastrichtského dlhu a jeho relácia k HDP.

Úroveň zadlženia sektora verejnej správy je charakterizovaná výškou maastrichtského dlhu, ktorý je definovaný ako dlh verejnej správy pre účely procedúry nadmerného deficitu a uplatňuje sa pri hodnotení plnenia maastrichtského kritéria. Podľa príručky vládneho deficitu a dlhu (ESA 95) je vymedzený ako konsolidovaný súčet všetkých nesplatených záväzkov sektora verejnej správy v menovitej hodnote, ktoré vznikli na základe prijatých vkladov, emitovaných cenných papierov iných ako akcie, okrem finančných derivátov, a prijatých pôžičiek, pričom nezahŕňa záväzky z nesplatených úrokov.

V štruktúre je tvorený dlhom ústrednej vlády (ústredných rozpočtových organizácií), prevzatým dlhom z rizikových štátnych záruk a dlhom ostatných zložiek verejnej správy, čo dokumentuje nasledovný prehľad:



(v mil. Sk)

Ukazovateľ	31. 12. 2005		31. 12. 2006	
	stav	konsolidácia	stav	konsolidácia
<b>Dlh ústrednej vlády</b>	<b>489 879</b>		<b>483 930</b>	
v tom: štátny dlh (konsolidovaný)	460 000		464 008	
dlh z rizikových štátnych záruk	29 879		19 922	
<b>Dlh ostatných subjektov verejnej správy</b>	<b>31 820</b>	<b>-14 271</b>	<b>30 770</b>	<b>-11 561</b>
Štátne fondy	0		0	
Fond národného majetku SR	517		3 854	
Slovenský pozemkový fond	0		0	
Slovenská konsolidačná, a. s.	5 719	- 5 719	0	
Veriteľ, a. s.	0		x	
Verejné vysoké školy	24		21	
Úrad pre dohľad nad zdravotnou Starostlivosťou	0		0	
Ústav pamäti národa	0		0	
Slov. nár. stredisko pre ľudské práva	0		0	
Príspevkové organizácie štátne (50 %)	1 155		0	
VÚC	2 671		3 586	
Príspevkové organizácie VÚC (50 %)	1		0	
Obce	21 688	- 8 552	23 299	-11 561
Príspevkové organizácie obcí (50 %)	45		6	
Sociálna poisťovňa	0		0	
Zdravotné poisťovne	0		4	
<b>Dlh verejnej správy spolu</b>	<b>507 428</b>		<b>503 139</b>	

Zdroj: MF SR

Údaje o dlhu verejnej správy SR sú konsolidované (znížené o záväzky Agentúry pre riadenie dlhu a likvidity, ďalej len „ARDAL“ voči Štátnej pokladnici a o vzájomné záväzky jednotlivých subjektov verejnej správy).

K 31. 12. 2006 prevládalo zastúpenie dlhodobého dlhu:

(v mil. Sk)

Maastrichtský dlh	Štátny dlh a dlh z rizikových štátnych záruk	Dlh ostatných zložiek verejnej správy	Spolu
<b>Krátkodobý dlh</b>	0	161	161
<b>Dlhodobý dlh</b>	483 930	19 048	502 978
<b>Spolu</b>	<b>483 930</b>	<b>19 209</b>	<b>503 139</b>

Zdroj: MF SR

Konsolidovaný dlh verejnej správy (maastrichtský dlh) bol vykázaný vo výške 503 139,0 mil. Sk. V porovnaní s rovnakým obdobím m. r. bol nižší o 4 289,0 mil. Sk. V rámci verejného dlhu minimálny rast zaznamenal štátny dlh z dôvodu jeho krytia centralizovanými zdrojmi v rámci refinančného systému Štátnej pokladnice. K poklesu prispel vývoj kurzu SKK k cudzím menám a priaznivý vývoj dlhu prevzatého z rizikových štátnych záruk. Zníženie rizikových štátnych záruk je okrem vplyvu kurzových rozdielov výsledkom splátok úverov z prostriedkov FNM SR v sume 6 330,0 mil. Sk a prevodu záväzkov spoločnosti Metro Bratislava, a. s. vo výške 1 929,0 mil. Sk do štátneho dlhu.

Z celkového zostatku štátnych záruk 24 655,9 mil. Sk (istiny) boli ako rizikové identifikované záruky za bankové úvery ŽSR vo výške 19 921,6 mil. Sk (istiny). Vláda SR uznesením č. 1094 dňa 20. 12. 2006 rozhodla, že tento objem spolu so zárukami za Vodohospodársky podnik, š. p. Banská Štiavnica, ktorého ekonomická a finančná situácia bola charakterizovaná ako kritická, bude účtovne prevzatý do štátneho dlhu k 01. 01. 2007.

Záruka za Vodohospodársky podnik, š. p. však k 31. 12. 2006 nebola klasifikovaná ako riziková a nebola v maastrichtskom dlhu premietnutá (istina 994,7 mil. Sk), aj keď takýto postup vyplýval z Doložky finančných, ekonomických, environmentálnych vplyvov, vplyvov na zamestnanosť a podnikateľské prostredie k predmetnému uzneseniu vlády. NKÚ SR odporúča MF SR prehodnotiť situáciu a zvážiť prípadné vykonanie korekcie pri notifikácii dlhu k 01. 10. 2007.

Podľa princípu rezidencie (pôžičky) a podľa meny (štátne dlhopisy) je štátny dlh tvoriaci 96,18 % z verejného dlhu rozdelený na domáci a zahraničný v pomere 57,55 % ku 42,45 % :

(v mil. Sk)

Ukazovateľ	31. 12. 2005		31. 12. 2006	
	v mil. Sk	v %	v mil. Sk	v %
štátny dlh (maastrichtský) spolu	489 879	100,00	483 930	100,00
v tom - domáci dlh	383 905	78,37	278 511	57,55
- zahraničný dlh	105 974	21,63	205 419	42,45

Zdroj: MF SR

Štruktúra záväzkov v štátnom dlhu (maastrichtskom) sa medziročne zmenila nasledovne:

(v mil. Sk)

Ukazovateľ	31. 12. 2005	31. 12. 2006	Zmena
Štátne dlhopisy	408 942	436 398	27 456
v tom: ŠD vydané v SKK	352 170	349 966	-2 204
ŠD vydané v CM	56 772	86 432	29 660
Štátne pokladničné poukážky	5 820	0	-5 820
Vládne úvery	14 792	13 734	-1 058
Prevzaté úvery	27 643	13 876	-13 767
Krátkodobé pôžičky	2 803	0	-2 803
Dlh z rizikových štátnych záruk	29 879	19 922	-9 957
<b>Štátny dlh (maastrichtský) spolu</b>	<b>489 879</b>	<b>483 930</b>	<b>-5 949</b>

Zdroj: ARDAL, MF SR

V hodnotenom období sa MF SR a ARDAL pri riadení štátneho dlhu riadili hlavnými programovými cieľmi stratégie riadenia štátneho dlhu do roku 2006 schválenej vládou SR v roku 2003.

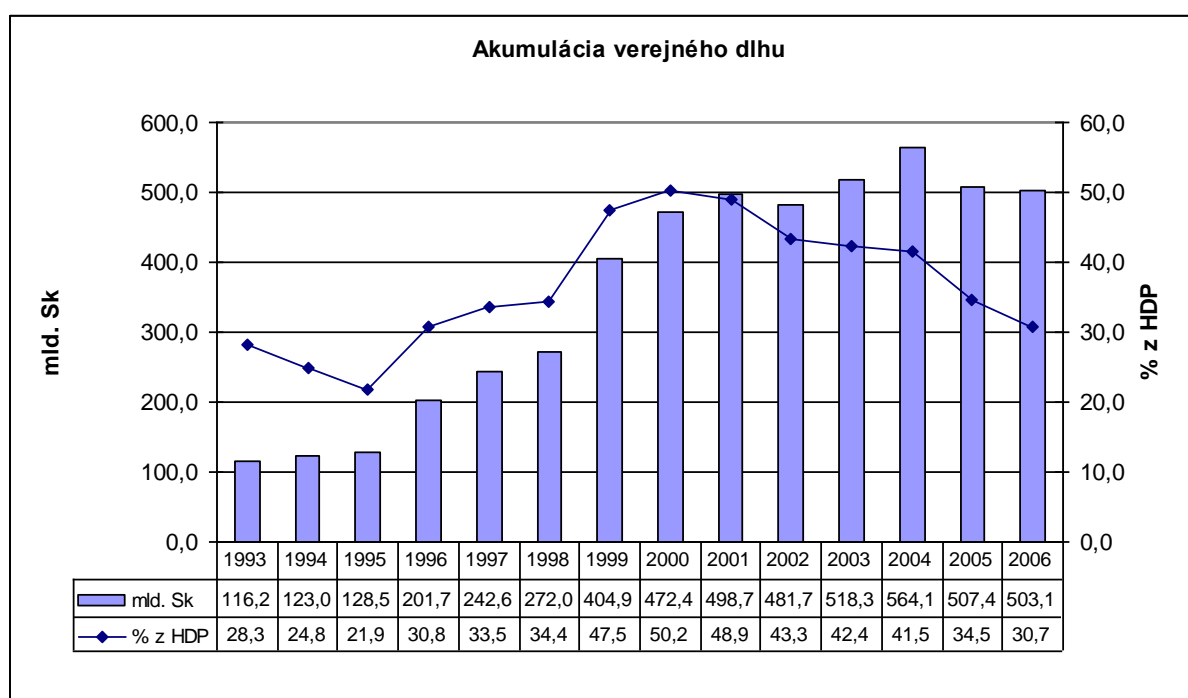
Implementácia nových prvkov a prechod k aktívnemu riadeniu štátneho dlhu a likvidity priniesli zlepšenie parametrov tejto zložky verejného dlhu - skladby, profilu splatnosti s pozitívnym prínosom pre elimináciu refinančného a úrokového rizika a stabilizáciu nákladov spojených s obsluhou dlhu a priblížili správu štátneho dlhu k štandardu EÚ. Podľa prezentovaných výsledkov - priemernej splatnosti 5,139 roka, durácie portfólia 3,729 roka, priemerných úrokových nákladov živého portfólia 4,841 % p. a., zníženia počtu nových emisií štátnych cenných papierov a štandardizovania veľkosti jednotlivých emisií na 40 000,0 mil. Sk, dosiahnutia krytia štátneho dlhu v zahraničných menách k slovenským korunám v pomere 80 % SKK a 20 % zahraničné meny (EUR), zníženia neobchodovateľného dlhu reštrukturalizáciou portfólia vládnych úverov formou zmien finančných podmienok a predčasným splatením nevýhodných úverov, NKÚ SR konštatuje splnenie zámerov vytýčených v uvedenom dokumente.

Dlh ostatných subjektov verejnej správy participuje na celkovom maastrichtskom verejnom dlhu 3,82 %. V porovnaní s predchádzajúcim rokom sa tento podiel zvýšil o 0,36 p. b. Z ostatných zložiek bol rast zaznamenaný u VÚC v sume 915,0 mil. Sk v dôsledku zvýšenia bankových úverov a obchodných úverov na výstavbu ciest. U obcí, ktorých dlh je tvorený úvermi, došlo k jeho zvýšeniu o 1 611,0 mil. Sk, avšak na konsolidovanej báze klesol o 1 398,0 mil. Sk. Predmetom konsolidácie sú úvery poskytnuté ŠFRB a zostatky úverov, resp. návratných finančných výpomocí poskytnutých zo štátneho rozpočtu mestám Košice, Žilina a obci Kechec.

Ďalším významným komponentom zvyšujúcim verejný dlh je dlh FNM SR. Tento predstavujú záväzky voči obyvateľstvu z emisie dlhopisov z roku 1996 vo výške 504,0 mil. Sk a v roku 2006 identifikované riziká z kúpnych zmlúv v súvislosti s privatizáciou bankového sektora vo výške 3 350,0 mil. Sk podľa ustanovení zákona č. 92/1991 Zb. o podmienkach prevodu majetku štátu na iné osoby v znení neskorších predpisov (VÚB, a. s., SLSP, a. s. a IRB, resp. OTP, a. s.). Z hľadiska metodiky vykazovania dlhu má táto položka povahu prevzatých rizikových záruk.

Splatenie nekonsolidovaného dlhu Slovenskej konsolidačnej, a. s. vo výške 5 719,0 mil. Sk bolo realizované vkladom pohľadávky štátu do jej základného imania.

Historický vývoj verejného dlhu od vzniku SR v absolútnom vyjadrení a v relácii k HDP znázorňuje nasledujúci graf:



Zdroj: MF SR, ŠÚ SR, Eurostat (po revízii národných účtov)

Vzhľadom na to, že parametre maastrichtského dlhu, vyjadrené absolútnou výškou a podielom na HDP prezentovaným hodnotou publikovanou Eurostatom 30,7 % (30,8 % podľa Návrhu ŠZÚ), vykázali trend zlepšenia a tým aj priaznivé plnenie maastrichtského fiškálneho kritéria pre vstup do eurozóny pod vyžadovanou limitnou hranicou 60 %, je veľkosť dlhu z hľadiska súčasných podmienok akceptovateľná. Z dlhodobého aspektu z dôvodu očakávaných účinkov demografických zmien spojených so zvýšenými nárokmi na zdroje v dôchodkovom systéme je však nevyhnutná stabilizácia tohto pomeru. Hodnoty dlhového pomeru SR sú priaznivé aj v kontexte s priermi EÚ:

Ukazovateľ	2003	2004	2005	2006
Eurozóna (EÚ 13)	69,2	69,7	70,5	69,0
EÚ 27	62,1	62,5	62,9	61,7
SR	42,4	41,5	34,5	30,7

Zdroj: Eurostat

Najnižší dlh k 31. 12. 2006 vykázali Estónsko (4,1 %), Luxembursko (6,8 %), Lotyšsko (10,0 %) a Rumunsko (12,4 %). K členským štátom s vyšším ako 60 % zadlžením k HDP patria Taliansko (106,8 %), Grécko (104,6 %), Belgicko (89,1 %), Nemecko (67,9 %), Malta (66,5 %), Maďarsko (66,0 %), Cyprus (65,3 %), Portugalsko (64,7 %), Francúzsko (63,9 %) a Rakúsko (62,2 %).

## 5 Vývoj, štruktúra a financovanie štátneho dlhu (národná metodika)

Štátny dlh je v národnej legislatíve definovaný v § 2 ods. 1 zákona č. 386/2002 Z. z. o štátnom dlhu a štátnych zárukách v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o štátnom dlhu a štátnych zárukách“) ako súhrn záväzkov SR z minulých rokov. Štátny dlh vo všeobecnosti v zmysle platnej národnej legislatívy tvoria naakumulované záväzky vlády, ktoré sú dôsledkom uplatňovanej deficitnej rozpočtovej politiky a možno ho chápať ako dlh vytvorený z výsledkov rozpočtového hospodárenia. Jeho vývoj je determinovaný stratégiou finančnej a rozpočtovej politiky vlády SR. Pod štátnym dlhom sa rozumejú všetky záväzky SR prevzaté z delenia majetku ČSFR, záväzky vyplývajúce zo schodkového hospodárenia štátneho rozpočtu v predchádzajúcich rokoch a záväzky z prijatých úverov a pôžičiek.

V účtovníctve MF SR k 31. 12. 2006 bol štátny dlh vykázaný v identickej výške ako záväzky na strane štátnych finančných pasív - 630 843,6 mil. Sk. Zákon o rozpočtových pravidlách verejnej správy vymedzuje štátne finančné pasíva ako záväzky štátu vzniknuté z prijatých úverov vlády, z vydaných štátnych cenných papierov a záväzky štátnych príspevkových organizácií vzniknuté z úverových vzťahov. Uvedená definícia je z hľadiska vecného rozsahu užšia ako všeobecnejšie vymedzený dlh podľa zákona o štátnom dlhu a štátnych zárukách.

V porovnaní so štátnym dlhom vykazovaným podľa maastrichtských kritérií je dlh v národnej metodike z dôvodu korekcií výrazne vyšší, a to až o 146 913,6 mil. Sk. V účtovnom dlhu nie sú zahrnuté záväzky z prevzatého dlhu z rizikových záruk vo výške 19 921,7 mil. Sk a naopak, jeho hodnota obsahuje záväzky z refinačného systému Štátnej pokladnice v sume 151 946,8 mil. Sk, účty časového rozlíšenia 13 646,3 mil. Sk a tiež novovytvorený záväzok z anonymných vkladov 1 242,2 mld. Sk.

Vývoj a štruktúra štátneho dlhu podľa údajov vykázaných v účtovníctve MF SR za obdobie rokov 2000 až 2006 sú uvedené v nasledujúcej tabuľke:

(v mil. Sk)							
Ukazovateľ	Rok 2000	Rok 2001	Rok 2002	Rok 2003	Rok 2004	Rok 2005	Rok 2006
<b>Štátny dlh</b>	<b>224 246</b>	<b>367 538</b>	<b>388 435</b>	<b>441 214</b>	<b>523 670</b>	<b>553 309</b>	<b>630 844</b>
v tom:							
vnútorný dlh	114 604	272 689	277 620	335 242	395 618	459 567	515 875
zahraničný dlh	109 642	94 849	110 815	105 972	128 052	93 742	114 969
<b>Index rastu</b>	<b>1,166</b>	<b>1,639</b>	<b>1,057</b>	<b>1,136</b>	<b>1,187</b>	<b>1,057</b>	<b>1,140</b>

Zdroj: Návrh ŠZÚ

Celkový štátny dlh medziročne vzrástol v absolútnom vyjadrení o 77 534,8 mil. Sk, pričom z prezentovaných účtovných údajov vyplýva aj významné zrýchlenie dynamiky jeho rastu. Prírastok v hodnotenom období nekopíruje len výsledky deficitného hospodárenia, resp. nie je v primeranej relácii s vývojom schodku a potrebou zdrojov na prefinancovanie splatných záväzkov limitovanými v § 4 zákona o štátnom dlhu a štátnych zárukách.

Na oboch stranách bilancie štátneho dlhu sa premietlo zavedenie úplného refinančného systému Štátnej pokladnice. Podľa zákona o Štátnej pokladnici na účtoch klienta Štátny dlh sa okrem finančných operácií súvisiacich s financovaním schodku ŠR a financovaním štátneho dlhu vykonávajú aj finančné operácie súvisiace s riadením rizík a so zhodnotením dočasne voľných finančných prostriedkov. K 31. 12. 2006 ARDAL umiestnila na medzibankovom trhu za účelom zhodnotenia dočasne voľných prostriedkov a zabezpečenia pozície štátu proti trhovým rizikám zdroje vo výške 55 295,8 mil. Sk.

Ďalším faktorom zvýšenia účtovného dlhu sú záväzky vyplývajúce zo zrušenia vkladov na doručiteľa, ktoré boli prevzaté od komerčných bánk. Novelou Občianskeho zákonníka bolo ustanovené, že právo na výplatu zostatkov zrušených vkladov na doručiteľa prechádza 31. 12. 2006 na štát. Paralelne s prevodom zostatkov zrušených vkladov na účty štátnych finančných aktív vznikol štátu záväzok na výplatu náhrad v prospech oprávnených osôb. Záväzok MF SR vykázalo ako štátny dlh. NKÚ SR odporúča posúdiť opodstatnenosť tejto klasifikácie a zvážiť vykazovanie položky v štátnom dlhu.

Vzhľadom na uvedené skutočnosti, ako aj otvorené otázky v ponímaní vzťahu štátnych finančných pasív a dlhu a tiež v záujme korektnej interpretácie a hodnotenia zadĺženia z aspektu maastrichtského štátneho dlhu a účtovného štátneho dlhu NKÚ SR odporúča MF SR otvoriť odbornú diskusiu k problematike štátnych finančných aktív, štátnych finančných pasív a štátneho dlhu na úrovni MF SR a zainteresovaných organizácií v pôsobnosti MF SR – ARDAL a Štátnej pokladnice, vedúcu k vecnému vymedzeniu týchto pojmov, následnému zosúladieniu platnej legislatívy a vytvoreniu komplexnej metodiky štátneho dlhu aplikujúcej medzinárodne uznávané pravidlá v tejto oblasti.

Z hľadiska pokrytia dlhovými nástrojmi je skladba štátneho dlhu v účtovníctve MF SR podľa národnej metodiky v porovnaní s predchádzajúcim rozpočtovým rokom zachytená nasledovne:

(v mil. Sk)

<b>Položky vnútorného dlhu</b>	<b>Stav k 31. 12. 2005</b>	<b>Stav k 31. 12. 2006</b>
Štátne pokladničné poukážky	5 742,1	0,0
Štátne dlhopisy emitované na domácom trhu	362 800,3	360 775,1
Štátne rehabilitačné dlhopisy	1,0	0,7
Refinančný systém –záväzky voči Štátnej pokladnici	79 389,2	151 946,8
Záväzok voči VÚB, a . s. z krátkodobej pôžičky	2 805,4	0,0
Záväzky z prevzatých úverov ŽSR a Žsp, a.s.	8 829,1	1 658,6
Záväzky z prevzatých úverov Metro Bratislava, a. s.	0,0	251,4
Záväzky z anonymných vkladov	0,0	1 242,2
<b>Vnútorný dlh spolu</b>	<b>459 567,1</b>	<b>515 874,8</b>

(v mil. Sk)

<b>Položky zahraničného dlhu</b>	<b>Stav k 31. 12. 2005</b>	<b>Stav k 31. 12. 2006</b>
Vládne záväzky voči zahraničiu – pôžičky	10 043,9	8 633,2
Zahranické záväzky prevzaté od ČSOB, a. s.	153,9	136,1
Záväzky voči podnikom zo zahraničných vládnych úverov	80,6	31,7
Matra Communication – tovarový úver	470,4	143,3
Záväzky z úverových vzťahov ŠFCH	11 897,3	4 835,7
Záväzky zo zmluvy medzi MF SR a EIB	4 908,3	5 286,3
Záväzky z prevzatých úverov od ŽSR a Žsp, a. s.	6 532,3	5 265,1
Záväzky z prevzatých úverov Metro Bratislava, a. s.	0,0	1 605,1
Štátne dlhopisy emitované v zahraničí (eurobondy)	59 655,0	89 032,3
<b>Zahraničný dlh spolu</b>	<b>93 741,7</b>	<b>114 968,8</b>
<b>Štátny dlh (vnútorný a zahraničný dlh spolu)</b>	<b>553 308,8</b>	<b>630 843,6</b>

Zdroj: Návrh ŠZÚ

Zdroje financovania štátneho dlhu a schodku štátneho rozpočtu a spôsob ich získania sú definované v § 5 zákona o štátnom dlhu a štátnych zárukách. Ide prostriedky získané vykonávaním finančných operácií na domácom finančnom trhu a zahraničných finančných trhoch prijímaním úverov, vydávaním štátnych cenných papierov a inými činnosťami súvisiacimi s riadením rizík štátneho dlhu.

Spôsob prefinancovania potrieb štátneho dlhu a schodku bol determinovaný disponibilnými zdrojmi v refinančnom systéme Štátnej pokladnice a synergickým efektom riadenia dlhu likvidity, ktorý umožnil využitie dobrých trhových podmienok na emitovanie štátnych dlhopisov najmä vo vývoji úrokových sadzieb dlhších splatností.

V priebehu roka bola potreba krytá krátkodobými zdrojmi z refinančného systému Štátnej pokladnice a pôžičkami z medzibankového trhu. Na domácom trhu boli vydané štátne dlhopisy v menovitej hodnote 33 196,2 mil. Sk (účtovná hodnota 32 234,1 mil. Sk). Priemerná úroková sadzba pri aukciách dosiahla úroveň 4,064 % p. a. Na európskom trhu bol vydaný eurobond v menovitej hodnote 1 000,0 mil. EUR (účtovná hodnota 37 391,3 mil. Sk) s pevnou sadzbou kupónu 4,0 % p. a. a najlepším spreadom voči benchmarkovým inštrumentom. K 31. 12. 2006 bola priemerná úroková miera nesplatených štátnych dlhopisov denominovaných v SKK 4,586 % p. a., eurobondov 4,943 % p. a. a celého portfólia 4,841 % p. a.

Ďalším zdrojom dlhového financovania boli prostriedky z čerpaných vládnych zahraničných úverov a pôžičiek od Svetovej banky, Európskej investičnej banky, Rozvojovej banky Rady Európy a Japonskej banky pre medzinárodnú spoluprácu, ktoré boli účelovo smerované na financovanie projektov technickej podpory rozvoja ľudského kapitálu, reformy riadenia sociálnych dávok, riadenia verejných financií, budovania európskych ciest, program diaľnic a rýchlostných ciest, na transformáciu existujúcich zariadení sociálnych služieb a financovanie výstavby Lamačská cesta - Staré Grunty v celkovej sume 1 414,5 mil. Sk.

Podľa obrátov účtov finančných operácií ARDAL Štátny dlh - SKK, EUR, USD a JPY vedených v Štátnej pokladnici boli na financovanie schodku a dlhu a zhodnocovanie prebytočnej likvidity prijaté prostriedky vo výške 368 274,0 mil. Sk. Z účtov bola uhradená potreba v sume 370 525,4 mil. Sk. Zostatkom prostriedkov týchto účtov 31 750,4 mil. Sk bol krytý schodok ŠR k 31. 12. 2006.

Údaje o výške zdrojov získaných finančnými operáciami na finančných trhoch korešpondujú s dátami agregovaných výkazov Štátnej pokladnice.

V intenciách upraveného rozpočtu sa vyvíjali aj úrokové náklady a poplatky na dlhovú službu. Pôvodne rozpočtovaná suma 24 027,9 mil. Sk bola rozpočtovými opatreniami upravená na 26 597,1 mil. Sk. Vykázané výdavky vo výške 26 370,0 mil. Sk predstavujú 99,15 % čerpanie vo vzťahu k upravenému rozpočtu a ich výška je v súlade s údajmi zaznamenanými vo výkazoch Štátnej pokladnice.

Čerpanie výdavkov viažúcich sa k jednotlivým položkám štátneho dlhu je uvedené v nasledujúcom prehľade:

(v mil. Sk)

Ukazovateľ	Skutočnosť 2005	Rozpočet 2006		Skutočnosť k 31.12.2006
		schválený	upravený	
<b>Vnútorný dlh</b>				
Úroky zo ŠD emitovaných na domácom trhu	16 185,6	14 247,4	11 232,4	11 230,9
Zrážková daň	x	x	48,5	46,6
Diskont	0,0	0,0	0,0	0,0
Náklady spojené s likviditou jediného účtu	1 565,4	4 320,6	7 392,1	7 267,9
Úroky z poskytnutých úverov	393,2	364,4	267,3	257,9
Poplatky	24,4	80,0	30,0	22,1
<b>Vnútorný dlh spolu</b>	<b>18 168,6</b>	<b>19 012,4</b>	<b>18 970,3</b>	<b>18 825,4</b>
<b>Zahraničný dlh</b>				
Úroky zo ŠD emitovaných v zahraničí a nerezidenti	3 502,9	3 062,1	5 937,2	5 932,1
Diskont	73,2	0,0	0,0	0,0
Úroky z úverov poskytnutých zo zahraničia	1 848,0	1 803,4	1 625,0	1 558,0
Úroky z úveru ČSOB	83,0	x	x	x
Poplatky	39,5	150,0	64,6	54,5
<b>Zahraničný dlh spolu</b>	<b>5 546,6</b>	<b>5 015,5</b>	<b>7 626,8</b>	<b>7 544,6</b>
<b>Štátny dlh spolu</b>	<b>23 715,2</b>	<b>24 027,9</b>	<b>26 597,1</b>	<b>26 370,0</b>

Zdroj: Návrh ZÚ kapitoly VPS

Rozpočet výdavkov na obsluhu štátneho dlhu bol vzhľadom na získané nerozpočtované príjmy štátneho dlhu z titulu nezriadenia bežného salda účtu na sústredovanie príjmov a krytie nákladov súvisiacich s obsluhou dlhu a vyplatenia úroku z predčasne ukončených termínovaných vkladov určených na dôchodkovú reformu zvýšený rozpočtovými opatreniami o 2 569,2 mil. Sk. V štruktúre bol upravovaný presunmi zohľadňujúcimi skutočnosť, že ARDAL prevzala od 01. 01. 2006 výplatu dlhopisov denominovaných v SKK ich majiteľom, z čoho nadväzne vyplynula povinnosť odvodu zrážkovej dane, reagujúcimi ďalej na aktuálny vývoj úrokových sadzieb a meniaci sa počet nerezidentov a s tým spojenú preklasifikáciu rozpočtu medzi vnútorným a zahraničným dlhom.

Vzhľadom na tieto vplyvy, ako aj ďalšie pozitívne pôsobiace faktory - fungujúci systém Štátnej pokladnice a priaznivý vývoj hospodárenia štátneho rozpočtu, možno konštatovať stabilizovanie výšky nákladov na správu štátneho dlhu.

Úroveň výdavkov na dlhovú službu evidovaných na hotovostnej báze v časovom rade dokumentujú nasledujúce údaje:

(v mil. Sk)

Ukazovateľ	2002	2003	2004	2005	2006
Vnútorný dlh	26 919,9	22 342,6	20 621,2	18 168,6	18 825,4
Zahraničný dlh	8 583,2	7 950,7	5 940,4	5 546,6	7 544,6
<b>Štátny dlh spolu</b>	<b>35 503,1</b>	<b>30 293,3</b>	<b>26 561,6</b>	<b>23 715,2</b>	<b>26 370,0</b>

Zdroj: MF SR

Údaje týkajúce sa výdavkov spojených so správou štátneho dlhu uvedené v Návrhu ŠZÚ korešpondujú s finančnými výkazmi Štátnej pokladnice.

## 6 Príjmy štátneho rozpočtu

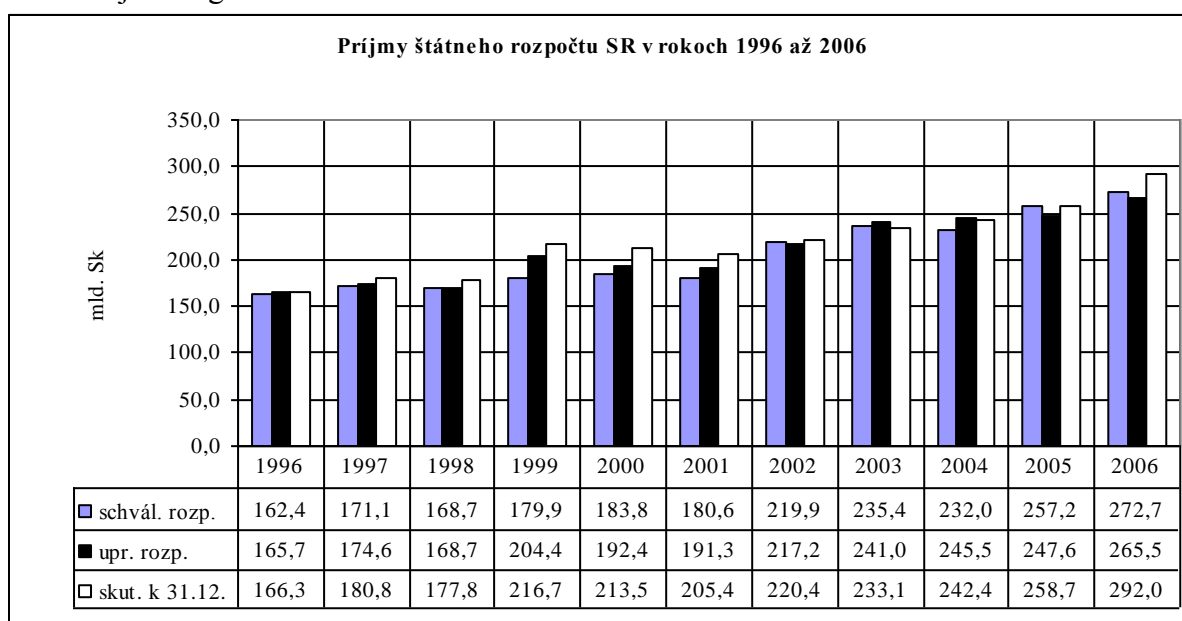
Celkové príjmy štátneho rozpočtu na rok 2006 boli rozpočtované v sume 272 717,0 mil. Sk. Rozpočtovými opatreniami bol rozpočet znížený v hlavnej kategórii Nedaňové príjmy o 242,4 mil. Sk a v hlavnej kategórii Granty a transfery v sume 6 984,8 mil. Sk. Ich zníženie bolo zdôvodnené, podobne ako v predchádzajúcom roku, objektivizáciou ich čerpania. Dosiahnutá skutočnosť v roku 2006 bola oproti roku 2005 vyššia o 33 283,0 mil. Sk. Prekročený bol aj pôvodne schválený rozpočet o 19 260,0 mil. Sk. Plnenie príjmov upraveného rozpočtu bolo vykázané na 110,0 %. Prehľad o plnení príjmov štátneho rozpočtu v rokoch 2005 a 2006 je uvedený v nasledujúcej tabuľke:

(v mil. Sk)

Druh príjmu	Skutoč. 2005	Rozpočet 2006	Upravený rozpočet 2006	Skutoč. 2006	Rozdiel 4-1	Plnenie 4/3x100 (%)
a	1	2	3	4	5	6
Daňové príjmy	222 573,6	215 657,0	215 657,0	236 267,9	13 694,3	109,6
Nedaňové príjmy	21 242,2	14 996,4	14 724,0	19 827,4	-1 414,8	134,7
Granty a transfery	14 878,2	42 093,6	35 108,8	35 881,7	21 003,5	102,2
<b>Príjmy štátneho rozpočtu spolu</b>	<b>258 694,0</b>	<b>272 717,0</b>	<b>265 489,8</b>	<b>291 977,0</b>	<b>33 283,0</b>	<b>110,0</b>

Zdroj: MF SR

Plnenie príjmov štátneho rozpočtu od roku 1996 do roku 2006 je uvedené v nasledujúcom grafe:



Zdroj: MF SR



## Hlavná kategória 100 – Daňové príjmy

Daňové príjmy boli na rok 2006 rozpočtované na hotovostnej báze v sume 215 657,0 mil. Sk, čo bolo oproti rozpočtu 2005 viac o 13 663,6 mil. Sk. Daňové príjmy neboli v priebehu roku 2006 menené. Dosiadnutá skutočnosť v sume 236 267,9 mil. Sk predstavuje ročné plnenie štátneho rozpočtu na 109,6 % a znamená prekročenie rozpočtovaných príjmov o 20 610,9 mil. Sk. Prehľad o plnení daňových príjmov štátneho rozpočtu v rokoch 2005 a 2006 je uvedený v nasledujúcej tabuľke:

(v mld. Sk)

Druh daňových príjmov	Skutočnosť 2005	Rozpočet 2006	Upravený rozpočet 2006	Skutočnosť 2006	Rozdiel (4-3)	Index (4/1x100) (%)
a	1	2	3	4	5	6
Dane z príjmov a kapitálového majetku	48 729,1	43 144,0	43 144,0	54 716,1	11 572,1	112,3
Daň z príjmov fyzickej osoby	2 792,8	2 493,0	2 493,0	2 586,1	93,1	92,6
Daň z príjmov právnickej osoby	42 080,9	36 181,0	36 181,0	47 271,4	11 090,4	112,3
Daň z príjmov vyberaná zrážkou	3 855,4	4 470,0	4 470,0	4 858,6	388,6	126,0
Dane z majetku	966,2	0	0	327,4	327,4	33,9
Dane na tovary a služby	172 363,6	171 913,0	171 913,0	180 591,5	8 678,5	104,8
Daň z pridanej hodnoty	122 429,1	119 997,0	119 997,0	128 462,9	8 465,9	104,9
Spotrebné dane	49 997,6	51 914,0	51 914,0	52 144,8	230,8	104,3
Dane z používania tovarov a z povolenia na výkon činnosti	-63,1	2	2	-16,2	-18,2	25,6
Dane z medzinárodného obchodu a transakcií	514,7	600,0	600,0	632,9	32,9	123,0
<b>Spolu daňové príjmy</b>	<b>222 573,6</b>	<b>215 657,0</b>	<b>215 657,0</b>	<b>236 267,9</b>	<b>20 610,9</b>	<b>106,2</b>

Zdroj: DR SR, MF SR

V roku 2006 boli najlepšie plnené dane z príjmov právnickej osoby, daň z príjmu vyberaná zrážkou a DPH. Nerozpočtované príjmy majetkových daní zvýšili v roku 2006 daňové príjmy o 327,4 mil. Sk, ktoré tvoria zaplatené nedoplatky zrušených daní z dedičstva, darovania a prechodu a prevodu nehnuteľností. V roku 2006 boli prekročené všetky položky rozpočtovaných daní.

NKÚ SR vykonal kontrolu správnosti zostavenia štátneho záverečného účtu za rok 2006 v príjmovej oblasti v DR SR a v CR SR si vyžiadal príslušné podklady, aby porovnal nimi vedené príjmové účty s účtami vedenými v Štátnej pokladnici. V príjmových účtoch DR SR a CR SR v porovnaní s príjmovými účtami Štátnej pokladnice NKÚ SR nezistil rozdiely a potvrdzuje ich správnosť.

### Kategória 110 – Dane z príjmov a kapitálového majetku

Tieto dane boli rozpočtované v sume 43 144,0 mil. Sk. Skutočnosť bola vykázaná vo výške 54 716,0 mil. Sk, čo je viac o 11 572,0 mil. Sk oproti schválenému rozpočtu, ktorý bol splnený na 126,8 %.

## **Daň z príjmov fyzickej osoby (položka 111)**

Táto daň bola v štátnom rozpočte rozpočtovaná sumou 2 493,0 mil. Sk. Skutočnosť bola vo výške 2 586,1 mil. Sk, čo predstavuje plnenie na 103,7 %. Oproti dosiahnutej skutočnosti v roku 2005 je to menej o 206,7 mil. Sk.

Celkový výnos z týchto daní dosiahol v roku 2006 výšku 41 030,9 mil. Sk. Uvedená suma sa skladá z dane z príjmov fyzických osôb zo závislej činnosti vo výške 35 409,9 mil. Sk, z dane z príjmov fyzických osôb z podnikania a inej samostatnej zárobkovej činnosti vo výške 5 621,0 mil. Sk.

Zákon č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení dane z príjmov územnej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov stanovil, že podiel 6,2 % je príjmom štátneho rozpočtu SR a zvyšok je príjmom samosprávy. Podiel výnosu samosprávy z tejto dane podľa DR SR a podľa Štátnej pokladnice predstavoval sumu 38 444,9 mil. Sk, čo je o 0,1 p. b. menej. Uvedené rozdelenie podielových daní z príjmov fyzických osôb v roku 2006 nezodpovedá ustanoveniam cit. zákona a vysporiada sa až s podanými daňovými priznaniami za rok 2006.

## **Daň z príjmov právnickej osoby (položka 112)**

Daň z príjmov právnickej osoby bola na rok 2006 rozpočtovaná sumou 36 181,0 mil. Sk. Skutočnosť bola vykázaná vo výške 47 271,4 mil. Sk, t. j. na 130,7 %. Oproti predchádzajúcemu roku to znamenalo nárast o 5 190,5 mil. Sk. Na základe predchádzajúceho vývoja NKÚ SR hodnotil vo svojom stanovisku k návrhu štátneho rozpočtu na rok 2006 rozpočtovanú sumu 36 181,0 mil. Sk za mierne podhodnotenú.

Na vysoké plnenie tejto dane mali vplyv lepšie hospodárske výsledky a z toho vyplývajúca zvýšená daňová povinnosť daňových subjektov zaoberajúcich sa výrobou hliníka, železiarskeho priemyslu, strojárenského priemyslu, drevárskeho priemyslu, finančnými službami - bankovníctvom a poisťovníctvom. Nárast daňových povinností v niektorých oblastiach Slovenska ovplyvnil i vyššie stanovené predpisy preddavkov na daň v priebehu roka.

Daňové úrady a Ministerstvo hospodárstva SR ako poskytovatelia štátnej pomoci v zmysle zákona č. 231/1999 Z. z. o štátnej pomoci v znení neskorších predpisov („ďalej len zákon o štátnej pomoci“) aj v roku 2006 poskytli 40 podnikateľským subjektom úľavy na dani z príjmu právnickej osoby v celkovej výške 2 822,0 mil. Sk.

Na verejnoprospešný účel boli v roku 2006 z tejto položky poukázané prostriedky v sume 772,1 mil. Sk.

V zmysle záverov VI. Kongresu EUROSAI sa NKÚ SR pripojil k paralelnej kontrole poskytovania nepriamej štátnej pomoci formou úľavy na dani z príjmov právnických osôb. Účelom kontroly bolo preveriť správnosť postupu daňových úradov pri kontrole poskytovania štátnej pomoci formou úľavy na dani z príjmu právnických osôb v zmysle zákona o štátnej pomoci. Kontrolou bolo zistené, že daňové úrady v nedostatočnej miere vykonávali kontrolu poskytovania štátnej pomoci formou úľavy na dani z príjmu právnických osôb. Vo väčšine prípadov bola táto kontrola vykonaná prvýkrát až na základe požiadavky NKÚ SR. Ďalej bolo zistené, že v prípade kontroly štátnej pomoci sa daňové úrady zameriavali iba na správnosť

plnenia podmienok poskytnutia štátnej pomoci, ale nevykonávali kontrolu dane z príjmov právnických osôb, ktorá veľmi úzko súvisí s overením správnosti výšky uplatnenej úľavy na dani. Pretože daňové príjmy štátneho rozpočtu SR sú každoročne nižšie o sumu poskytnutej nepriamej štátnej pomoci formou úľavy na dani z príjmov právnických osôb o 4 až 6 mld. Sk, NKÚ SR považuje za nevyhnutné, aby poskytovatelia pomoci venovali zodpovedajúcu pozornosť nielen samotnej kontrole, ale aj zjednoteniu systému kontroly nepriamej štátnej pomoci poskytnutej formou úľavy na dani z príjmov právnických osôb.

Na dani z príjmov právnických osôb boli k 31.12.2006 povolené 2 odklady platenia dane v sume 1,4 mil. Sk, 3 odklady zaplatenia dorubu dane v sume 23,7 mil. Sk, v 1 prípade bola povolená splátka dane v sume 0,03 mil. Sk a v 2 prípadoch z dorubenej dane v sume 0,4 mil. Sk.

### Daň z príjmov vyberaná zrážkou (položka 113)

Daň z príjmov vyberaná zrážkou bola rozpočtovaná v sume 4 470,0 mil. Sk. Skutočnosť dosiahla 4 858,6 mil. Sk. Na rozdiel od predchádzajúcich rokov, keď bol zaznamenaný medziročný pokles, bola suma dosiahnutá v roku 2006 oproti skutočnosti dosiahnutej v predchádzajúcom roku vyššia o 1 003,2 mil. Sk.

### Kategória 120 – Dane z majetku

Vymožené nedoplatky zo zrušených daní, ktoré v roku 2006 neboli rozpočtované, predstavovali v roku 2006 sumu 327,4 mil. Sk. U majetkových daní bol k 31.12.2006 povolený 1 odklad platenia dorubenej dane v sume 0,2 mil. Sk.

### Kategória 130 – Dane za tovary a služby

Dane za tovary a služby boli rozpočtované v sume 171 913,0 mil. Sk. Dosiahnutá skutočnosť v sume 180 591,5 mil. Sk predstavuje plnenie na 105,0 %. Medziročný nárast v tejto kategórii predstavuje sumu 8 227,9 mil. Sk.

### Daň z pridanej hodnoty (položka 131)

Táto daň bola rozpočtovaná v sume 119 997,0 mil. Sk a splnená bola v sume 128 462,9 mil. Sk, čo predstavuje plnenie na 107,1 %, t. j. plnenie rozpočtu bolo vyššie o 8 465,9 mil. Sk a oproti dosiahnutej skutočnosti v roku 2005 o 6 033,8 mil. Sk. Prehľad plnenia DPH daňovými a colnými úradmi v rokoch 2005 a 2006 je uvedený v nasledujúcej tabuľke:

(v mil. Sk)

Druh príjmu	Skutočnosť 2005	Skutočnosť 2006	Rozdiel 2 – 1
a	1	2	3
<b>DPH celkom</b>	<b>122 429,1</b>	<b>128 462,9</b>	<b>6 033,8</b>
v tom:			
daňové úrady	80 562,5	73 367,3	-7 195,2
v tom: výber dane	182 639,3	210 563,8	27 924,5
vrátený nadmerný odpočet	-102 081,9	-137 199,4	-35 117,5
splátky daní z min. rokov	5,1	2,9	-2,2
colné úrady	41 866,6	55 095,6	13 229,0

Zdroj: DR SR

Správcovia daní k 31.12.2006 poskytli 11 odkladov platenia dane v sume 47,2 mil. Sk a 1 odklad platenia dorubu dane v sume 2,3 mil. Sk. Splátky daňovej povinnosti boli povolené 9 subjektom v sume 8,7 mil. Sk a 3 daňovým subjektom z dorubenej dane v sume 0,1 mil. Sk.

NKÚ SR vykonal kontrolu postupu správcu dane pri výkone daňovej kontroly dane z pridanej hodnoty najmä u rizikových daňových subjektov, vyrubovaní dane alebo rozdielu dane a sankcií a pri následnom vymáhaní daňových nedoplatkov. Pri kontrole zistil, že daňové úrady v niektorých prípadoch neprihliadali na všetky skutočnosti zistené v daňovom konaní, nezistili úplne skutočnosti rozhodujúce pre správne určenie dane, nedostatočne využívali predbežné opatrenia a vydané rozhodnutia neobsahovali zákonom stanovené náležitosti, neukladali dôsledne pokuty za zistené nedostatky, čo v niektorých prípadoch spôsobilo uplynutie premlčacej lehoty na ich vyrubenie. Vo viacerých prípadoch nezačali daňové exekučné konanie na majetok daňových dlžníkov napriek existencii exekučného titulu. Kontrolou boli zistené aj nedostatky v daňovom informačnom systéme a v jeho efektívnom a účelnom využívaní v procese správy a kontroly daní.

### **Spotrebné dane (položka 132)**

Príjmy zo spotrebných daní boli na rok 2006 rozpočtované v sume 51 914,0 mil. Sk. Skutočné príjmy boli vykázané vo výške 52 144,8 mil. Sk, čo predstavovalo plnenie na 100,4 %. Rozpočet bol prekročený o 230,8 mil. Sk. V porovnaní s predchádzajúcim rokom boli príjmy zo spotrebných daní vyššie o 2 147,2 mil. Sk.

Najvyšší výnos zo spotrebných daní bol podobne ako v predchádzajúcich rokoch zo spotrebnej dane z minerálneho oleja v sume 32 974,6 mil. Sk, čo je oproti predchádzajúcemu roku viac o 1 385,1 mil. Sk.

Výnos zo spotrebnej dane z tabakových výrobkov bol druhou najväčšou položkou pri výbere spotrebných daní a dosiahol sumu 11 432,3 mil. Sk a oproti predchádzajúcemu roku bol vyšší o 238,1 mil. Sk.

Výnos zo spotrebnej dane z liehu bol v roku 2006 vykázaný v sume 5 769,2 mil. Sk, čo predstavuje nárast oproti predchádzajúcemu roku o 675,1 mil. Sk.

Výnos zo spotrebnej dane z piva dosiahol sumu 1 850,3 mil. Sk a v dôsledku nižšej domácej spotreby piva v priebehu roku 2006 bol nižší ako v predchádzajúcom roku o 141,8 mil. Sk.

Podobne aj dosiahnutý výnos zo spotrebnej dane z vína v sume 118,3 mil. Sk bol oproti predchádzajúcemu roku nižší o 9,4 mil. Sk.

NKÚ SR vykonal v roku 2006 v súčinnosti s NKÚ ČR kontrolu postupu colných orgánov pri správe spotrebných daní zameranú okrem iného na vybrané dodávky tovaru podliehajúceho spotrebnej dani smerujúceho zo SR do ČR a naopak. Ťažiskom kontroly bola funkčnosť zavádzaných systémov pre verifikáciu a výmenu údajov o daňových subjektoch obchodujúcich s tovarom podliehajúcim spotrebnej dani na území EÚ. V rámci kontroly NKÚ SR zistil okrem nedodržania zákona o spotrebnej dani z liehu a zákona o správe daní a poplatkov aj systémové nedostatky.

Medzinárodná kontrola ukázala, že colné orgány v SR i v ČR vedú elektronickú evidenciu preprav výrobkov v pozastavení dane, avšak obsah a spôsob vedenia takejto evidencie nie je upravený právnym predpisom. Pre sledovanie prepravy tovaru v pozastavení dane medzi členskými štátmi EÚ v súčasnej dobe neexistuje jednotný elektronický systém, ktorý by umožňoval správcovi spotrebnej dane v jednotlivých členských štátoch získavať

informácie o preprave tovaru v reálnom čase. Podľa rozhodnutia Európskeho parlamentu a Rady EÚ zavedenie elektronického systému pre sledovanie prepravy tovaru podliehajúceho spotrebnej dani sa predpokladá od 1. júla 2009, čo umožní jeho účinnejšiu kontrolu na území EÚ.

### Dane z používania tovarov a z povolenia na výkon činnosti (položka 134)

Rozpočtovaná daň z úhrad za dobývací priestor vo výške 2,0 mil. Sk bola splnená vo výške 2,1 mil. Sk. Výnos celej dane z používania tovarov a z povolenia na výkon činnosti bol ku koncu roka vykázaný v zápornej hodnote 16,2 mil. Sk. Tento pasívny zostatok bol spôsobený tým, že dobiehajúce príjmy zo zrušenej cestnej dane (od roku 2005) boli s určitým časovým posunom prevedené do rozpočtov vyšších územných celkov v roku 2006. V roku 2006 bola povolená 1 splátka dane z daňovej povinnosti v sume 19 tis. Sk.

### Kategória 140 – Dane z medzinárodného obchodu a transakcií

Výnos daní z medzinárodného obchodu a transakcií bol pre štátny rozpočet rozpočtovaný sumou 600,0 mil. Sk. Táto daň je podielová, keď 75 % je príjmom rozpočtu EÚ a 25 % je príjmom štátneho rozpočtu. V roku 2006 príjmy štátneho rozpočtu predstavovali 632,9 mil. Sk, čo bolo o 118,2 mil. Sk viac ako v predchádzajúcom roku.

### Daňové nedoplatky

Daňové nedoplatky boli k 31. 12. 2006 evidované v sume 58 663,0 mil. Sk, čo v porovnaní s rokom 2005 predstavuje pokles o 6,4 %. Porovnanie kumulatívneho stavu celkových daňových nedoplatkov k 31. 12. 2005 a k 31.12.2006 je v nasledujúcej tabuľke:

(v mil. Sk)

Ukazovateľ	k 31.12.2005	k 31.12.2006	Rozdiel	Index
a	1	2	3=2-1	2/1
Daňové nedoplatky	62 690,0	58 663,0	- 4 027,0	0,94

Zdroj: DR SR

Členenie daňových nedoplatkov podľa evidencie DR SR v rokoch 2005 a 2006:

(v mil. Sk)

Ukazovateľ	k 31.12.2005	k 31.12.2006	Rozdiel
a	1	2	3=2-1
Evidovaný stav daňových nedoplatkov	62 690	58 663	- 4 027
V tom: a) Vymožiteľné daňové nedoplatky	24 763	20 692	- 4 071
b) Daňové nedoplatky vedené v pomocnej evidencii	37 927	37 971	44

Zdroj: DR SR

Na poklese vymožiteľných daňových nedoplatkov sa podieľala zvýšená aktivita exekútorov a správcov dane, ktorí vykonaním rôznych úkonov v priebehu roka 2006 vymohli 13 564,0 mil. Sk. Z toho daňoví exekútori vymohli 4 396,7 mil. Sk, čo predstavuje 12,9 mil. Sk vymoženej sumy na 1 exekútora.

Preúčtovaním preplatku podľa § 63 zákona č. 511/1992 Zb. o správe daní a poplatkov a o zmenách v sústave územných finančných orgánov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o správe daní“) bola aj v roku 2006 vymožená najvyššia suma a to 7 603 mil. Sk.

Daňové nedoplatky vedené v pomocnej evidencii sú nedoplatky kvalifikované ako nevymožiteľné podľa § 65 zákona o správe daní a tiež nedoplatky daňových dlžníkov, na majetok ktorých bol vyhlásený konkurz, alebo ktorým bolo povolené vyrovnanie. Nedoplatky vedené v pomocnej evidencii v rokoch 2005 a 2006 sú uvedené v nasledujúcej tabuľke:

(v mil. Sk)

Ukazovateľ	k 31.12.2005	k 31.12.2006	Rozdiel
a	1	2	3=2-1
Daňové nedoplatky v pomocnej evidencii	37 927	37 971	44
V tom: a) Prihlásené nedoplatky do konkurzného a vyrovnacieho konania	8 382	2 779	- 5 603
b) Nevymožiteľné	29 545	35 192	5 647

Zdroj : DR SR

Z celkových daňových nedoplatkov vedených v pomocnej evidencii vo výške 37 971 mil. Sk predstavovali nedoplatky na daniach sumu 25 129 mil. Sk (66,2 %) a nedoplatky na sankciách sumu 12 842 mil. Sk (33,8 %).

V roku 2006 poklesli daňové nedoplatky prihlásené v konkurze a povolenom vyrovnaní o 5 603 mil. Sk. Daňové pohľadávky postúpené na Slovenskú konsolidačnú, a. s. sa v roku 2006 zvýšili o 6 792 mil. Sk, t. j. na celkovú sumu 29 769 mil. Sk.

Nevymožiteľné nedoplatky v sume 35 192 mil. Sk predstavujú 60 % z celkových daňových nedoplatkov a v priebehu roka 2006 vzrástli o 5 647 mil. Sk.

Pri povoľovaní úľav z penále, pokút, zvýšenia dane a úrokov v roku 2006 daňové orgány postupovali podľa § 103 v nadväznosti na § 110c zákona o správe daní. V roku 2006 poskytli úľavu v 23 286 prípadoch v celkovej sume 224,4 mil. Sk.

Daňová správa realizovala medzinárodnú výmenu informácií pre sledovanie intrakomunitárnych obchodov VIES v rámci EÚ. Slovenská daňová správa zaslala do štátov EÚ 1 143 dožiadaní o poskytnutie informácií, čo bolo o 531 dožiadaní viac ako v predchádzajúcom roku. Na základe získaných informácií v roku 2006 bola vyrubená, resp. dorubená daň alebo stanovené sankcie (penále, pokuty, iné sankcie) vo výške 291,8 mil. Sk, čo oproti roku 2005 predstavuje nárast o 50,8 %. Z uvedenej sumy tvorí najväčšiu časť vyrubenie, resp. dorubenie DPH a to vo výške 243,1 mil. Sk. V prípade priamych daní predstavoval dorub sumu 17,5 mil. Sk. Súhrnne za priame dane a DPH boli na základe medzinárodnej výmeny informácií stanovené sankcie vo výške 22,1 mil. Sk. Ďalším dôsledkom využitia informácií zo zdrojov v zahraničí bolo zníženie nároku na nadmerný odpočet vo výške 9,1 mil. Sk.

Nepriamym a zároveň veľmi významným efektom medzinárodnej výmeny informácií je jej preventívny účinok a podpora dobrovoľného plnenia daňových povinností.

## Colné nedoplatky

Colná správa evidovala k 31.12.2006 colné a daňové pohľadávky v lehote splatnosti a po lehote splatnosti v celkovej sume 6 125,6 mil. Sk. Medziročný pokles o 289,4 mil. Sk bol ovplyvnený najmä tým, že colná správa v zmysle § 89 Colného zákona č. 199/2004 Z. z. v znení neskorších predpisov postúpila pohľadávky po lehote splatnosti do Slovenskej konsolidačnej, a. s., resp. ich odpísala.

Pohľadávky po lehote splatnosti k 31. 12. 2006 dosiahli výšku 4 812,4 mil. Sk, z toho neuhradené sankcie a iné nedoplatky predstavovali sumu 46,1 mil. Sk.

### **Povolené úľavy v pôsobnosti colných orgánov.**

NKÚ SR vykonal v roku 2006 kontrolu postupu colných orgánov pri poskytovaní nepriamej formy štátnej pomoci, resp. minimálnej pomoci. Kontrolou bolo zistené, že niektoré colné úrady povolili odklad platenia colného dlhu, splátky colného dlhu, upustili od vybratia úroku z oneskorenej platby colného dlhu, alebo povolili úľavu na pokute, bez predchádzajúceho spoľahlivého zistenia finančnej situácie žiadateľa.

### **Hlavná kategória 200 – Nedaňové príjmy**

Nedaňové príjmy boli na rok 2006 rozpočtované v sume 14 966,4 mil. Sk. Rozpočtovými opatreniami bola táto suma znížená o 242,4 mil. Sk. Dosiadnutá skutočnosť v sume 19 827,4 mil. Sk je oproti predchádzajúcemu roku nižšia o 1 414,8 mil. Sk. Súhrnný prehľad o plnení nedaňových príjmov v rokoch 2005 a 2006 je uvedený v nasledujúcej tabuľke:

(v mil. Sk)

<b>Druh nedaňových príjmov</b>	<b>Skutočnosť 2005</b>	<b>Rozpočet 2006</b>	<b>Upravený rozpočet 2006</b>	<b>Skutočnosť 2006</b>	<b>Rozdiel 4 – 3</b>	<b>Plnenie 4/3x100 %</b>
a	1	2	3	4	5	6
Príjmy z podnikania a vlastníctva majetku	1 631,3	2 116,5	2 278,6	1 349,2	- 929,4	59,2
Administratívne a iné poplatky a platby	8 648,0	7 621,5	7 614,6	7 668,5	53,9	100,7
Kapitálové príjmy	566,1	1 264,4	609,4	639,1	29,7	104,9
Úroky z tuzem. a zahran. úverov, pôžičiek, návratných finančných výpomocí vkladov a ážio	3 421,8	1 028,3	1 232,8	4 303,0	3 070,2	349,0
Iné nedaňové príjmy	6 975,0	2 935,8	2 988,6	5 867,6	2 879,0	196,3
<b>Nedaňové príjmy spolu</b>	<b>21 242,2</b>	<b>14 966,4</b>	<b>14 724,0</b>	<b>19 827,4</b>	<b>5 103,4</b>	<b>134,7</b>

Zdroj: MF SR

### **Kategória 210 – Príjmy z podnikania a vlastníctva majetku**

Najvyšší objem príjmov v tejto kategórii tvoria dividendy z vlastníctva akcií v akciových spoločnostiach s majetkovou účasťou štátu. Rozpočtované boli v celkovej výške 1 642,4 mil. Sk, v skutočnosti bol dosiahnutý výnos z dividend v sume 1 009,6 mil. Sk. Príjmy z vlastníctva majetku v sume 339,1 mil. Sk tvorili najmä príjmy z prenájmu majetku. Plnenie nedaňových príjmov v tejto kategórii oproti upravenému rozpočtu bolo iba na 59,2 %.

### **Kategória 220 – Administratívne poplatky a iné poplatky a platby**

Schválený rozpočet príjmov v tejto kategórii bol stanovený v sume 7 621,5 mil. Sk. Rozpočtovými opatreniami bol znížený na 7 614,6 mil. Sk. Dosiadnutá skutočnosť v sume

7 668,5 mil. Sk znamená prekročenie rozpočtu ale zároveň zníženie medziročných príjmov o 979,5 mil. Sk.

Administratívne poplatky dosiahli sumu 4 161,9 mil. Sk, platby sankčného charakteru predstavovali objem 1 608,2 mil. Sk a poplatky a platby z nepriemyselného a náhodného predaja a služieb boli vo výške 1 898,4 mil. Sk.

### **Kategória 230 – Kapitálové príjmy**

Príjmy v tejto kategórii sa na rok 2006 rozpočtovali v sume 1 264,4 mil. Sk, čo bolo oproti predchádzajúcemu roku viac o 1 167,1 mil. Sk. Z dôvodu neuskutočnenia plánovaného predaja nehnuteľností v správe MK SR bol rozpočet upravený na 609,4 mil. Sk. Skutočné príjmy z predaja kapitálových aktív v roku 2006 dosiahli sumu 639,1 mil. Sk.

### **Kategória 240 – Úroky z tuzemských úverov pôžičiek a vkladov a NFV**

Výnos príjmov v tejto kategórii bol rozpočtovaný sumou 973,9 mil. Sk. Rozpočtovými opatreniami bola táto suma zvýšená na 1 178,5 mil. Sk. Skutočne dosiahnuté príjmy boli vykázané vo výške 4 293,8 mil. Sk, tým sa prekročil plánovaný rozpočet o 3 319,9 mil. Sk, upravený rozpočet o 3 115,3 mil. Sk a medziročný nárast predstavoval sumu 872,0 mil. Sk.

### **Kategória 250 – Úroky zo zahraničných úverov, pôžičiek, vkladov a NFV**

Príjmy v tejto kategórii boli rozpočtované v sume 54,3 mil. Sk. Skutočné príjmy boli vykázané vo výške 9,3 mil. Sk, čo predstavuje plnenie rozpočtu na 17,1 %. Išlo najmä o úroky z vládnych úverov „špeciál“ v sume 2,2 mil. Sk a príjem z vládnych úverov „civil“ v sume 5,7 mil. Sk. Neplnenie uvedených príjmov bolo ovplyvnené najmä použitím príjmov z úrokov zo splatenia dlhu Alžírsku vo výške 37,3 mil. Sk na posilnenie prostriedkov určených na financovanie transformačných nákladov dôchodkovej reformy v zmysle uznesenia vlády SR č. 244 z 15.03.2006.

### **Kategória 290 – Iné nedaňové príjmy**

Výnos príjmov v tejto kategórii bol na rok 2006 rozpočtovaný sumou 2 935,8 mil. Sk a rozpočtovými opatreniami bol zvýšený na 2 988,6 mil. Sk. Skutočne dosiahol sumu 5 867,6 mil. Sk, čo predstavuje plnenie na 196,3 % oproti upravenému rozpočtu.

Najvyššie príjmy tejto kategórie v kapitole VPS boli dosiahnuté z výťažkov lotérií a iných podobných hier v sume 2 045,6 mil. Sk. V ostatných rozpočtových kapitolách dosiahli iné nedaňové príjmy spolu sumu 2 847,0 mil. Sk .

### **Hlavná kategória 300 – Granty a transfery**

Príjmy v tejto kategórii boli na rok 2006 rozpočtované v celkovej sume 42 093,6 mil. Sk, z toho zahraničné v sume 27 880,3 mil. Sk a tuzemské v sume 14 213,3 mil. Sk. Na základe skutočného plnenia bol rozpočet týchto príjmov znížený na 35 108,8 mil. Sk. Skutočné príjmy dosiahli sumu 35 881,7 mil. Sk, čo predstavuje ročné



plnenie na 102,2 %. Granty sa nerozpočtovali a v skutočnosti dosiahli sumu 1 061,3 mil. Sk, čo bolo oproti predchádzajúcemu roku viac o 222,3 mil. Sk.

### Kategória 310 – Tuzemské bežné transfery

Príjmy v tejto kategórii boli rozpočtované v sume 14 213,3 mil. Sk. Z toho v kapitole VPS bola rozpočtovaná suma 14 000,0 mil. Sk, ktorú tvorili dividendy od akciových spoločností s majetkovou účasťou štátu, ktorých vlastníkom akcií je FNM SR. V kapitole MZ SR suma 213,3 mil. Sk na činnosť operačných stredísk záchrannej zdravotnej služby bola uznesením vlády SR č. 461 zo 17.05.2006 znížená pôvodná výška transferu do štátnych finančných aktív z dividend o 128,01 mil. Sk v súvislosti s ich použitím na doplatenie kompenzácií nákladov miest a obcí do energetických zariadení. Skutočnosť príjmov bola v porovnaní s rozpočtom nižšia o 125,4 mil. Sk z dôvodu nižšieho odvodu dividend od jednotlivých spoločností.

Tuzemské kapitálové transfery na rok 2006 neboli rozpočtované a v skutočnosti dosiahli sumu 10,1 mil. Sk.

### Kategória 320 – Zahranichné transfery

Z prostriedkov všeobecného rozpočtu EÚ boli rozpočtované zahraničné transfery vo výške 27 880,3 mil. Sk. Rozpočtovými opatreniami boli znížené na 20 895,5 mil. Sk. Najviac bol rozpočet znížený v kapitole MŽP SR - takmer o 3 000,0 mil. Sk. V skutočnosti boli prostriedky z rozpočtu EÚ čerpané v sume 20 420,7 mil. Sk, čo predstavuje plnenie na 97,7 % upraveného rozpočtu.

Súhrnný prehľad o plnení grantov a transferov v rokoch 2005 a 2006 je uvedený v nasledujúcej tabuľke:

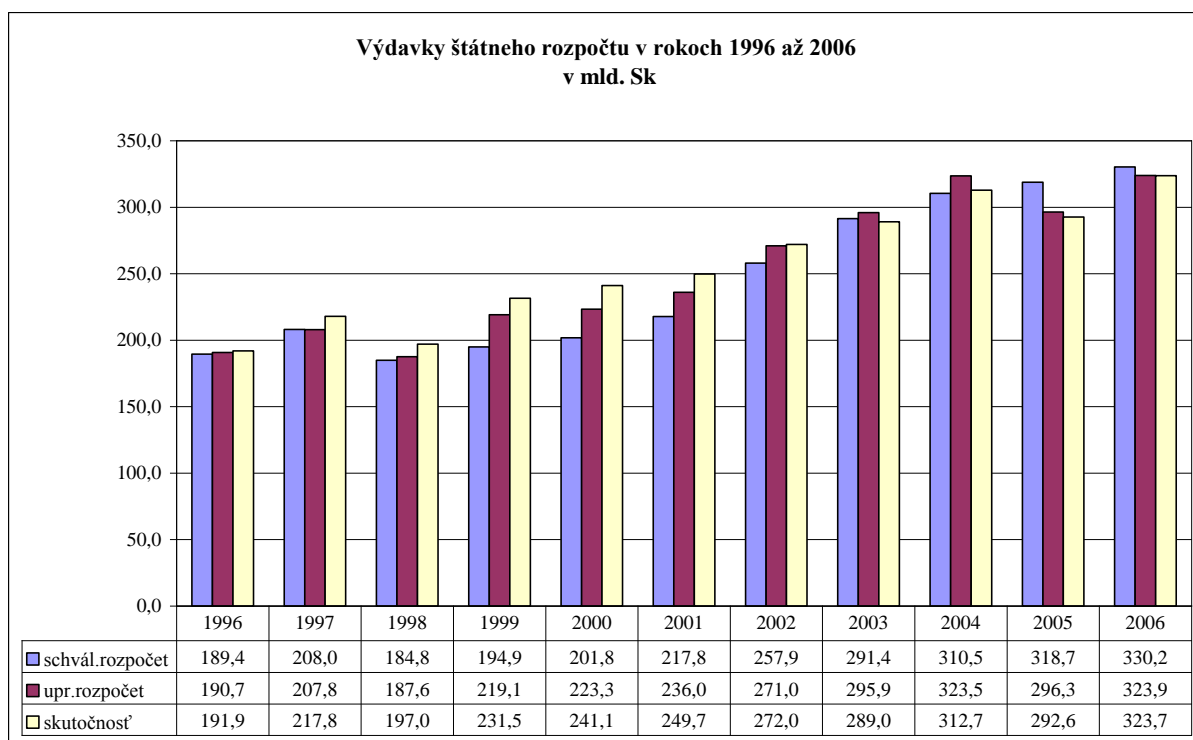
(v mil. Sk)

Druh príjmu	Skutoč. 2005	Rozpočet 2006	Uprav. rozpočet 2006	Skutoč. 2006	Rozdiel 4 - 3	Plnenie 4/3x100 %
a	1	2	3	4	5	6
Granty spolu	839,0	0,0	0,0	1 061,3	1 061,3	x
Transfery spolu	14 039,2	42 093,6	35 108,8	34 820,4	-288,4	99,2
<b>Spolu granty a transfery</b>	<b>14 878,2</b>	<b>42 093,6</b>	<b>35 108,8</b>	<b>35 881,7</b>	<b>772,9</b>	<b>102,2</b>

Zdroj: MF SR

## 7 Výdavky štátneho rozpočtu

Výdavky ŠR na rok 2006 boli zákonom o štátnom rozpočte určené vo výške 330 185,1 mil. Sk. Rozpočtovými opatreniami boli znížené na 323 949,7 mil. Sk, čo je o 6 235,4 mil. Sk menej. Skutočnosť bola vykázaná vo výške 323 654,9 mil. Sk, čo predstavuje plnenie na 99,9 % oproti upravenému rozpočtu. V porovnaní s rokom 2005 bolo plnenie výdavkov vyššie o 31 074,6 mil. Sk. Výdavky ŠR v rokoch 1996 až 2006 sú uvedené v nasledujúcom grafe:



Zdroj: MF SR

### Výdavky štátneho rozpočtu v ekonomickom členení

Ekonomická klasifikácia triedi rovnorodé druhy výdavkov na hlavné kategórie, kategórie, položky a podpoložky a umožňuje identifikáciu. V súlade s § 8 ods. 4 zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy vymedzuje:

- bežné výdavky, ktorými sú najmä rozpočtové výdavky na mzdy a platy, služby, materiál určený na spotrebu, ako aj platby za trvanlivé tovary a vybavenie na vojenské účely, na výstavbu vojenského charakteru a vojenských budov,
- kapitálové výdavky, ktorými sú najmä rozpočtové výdavky na obstaranie a zhodnotenie hmotného majetku a nehmotného majetku.

(v mil. Sk)

Ukazovateľ	Skutoč. 2005	Rozpočet 2006		Skutoč. 2006	% plnenia upr. rozp. 4/3x100	Rozdiel 4-3	Index 2006/2005 4/1x100
		Schválený	upravený				
a	1	2	3	4	5	6	7
Bežné výdavky	261 087,6	283 409,1	283 606,3	282 757,3	99,7	-849,0	108,3
Kapitálové výdavky	31 492,7	46 776,0	40 343,4	40 897,6	101,4	554,2	129,9
<b>Výdavky spolu</b>	<b>292 580,3</b>	<b>330 185,1</b>	<b>323 949,7</b>	<b>323 654,9</b>	<b>99,9</b>	<b>-294,8</b>	<b>110,6</b>

Zdroj: Štátna pokladnica

### Hlavná kategória 600 - Bežné výdavky

Rozpočet bol schválený vo výške 283 409,1 mil. Sk. Rozpočtovými opatreniami bol zvýšený na sumu 283 606,3 mil. Sk. Skutočné výdavky boli vykázané vo výške 282 757,3 mil. Sk, čo je o 849,0 mil. Sk menej oproti upravenému rozpočtu. V porovnaní s rokom 2005 bežné výdavky vzrástli o 21 669,7 mil. Sk. Podiel skutočných bežných výdavkov na celkových výdavkoch predstavuje 87,4 %. V roku 2005 predstavoval 89,2 %. Uvedené poukazuje na mierne znižovanie podielu bežných výdavkov oproti kapitálovým.

Bežnými výdavkami sa financujú prevádzkové potreby štátneho rozpočtu: mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania v štátnych rozpočtových organizáciách a na to nadväzujúce platby poisťného a príspevkov zamestnávateľov do poisťovní, výdavky na tovary a služby, ďalej bežné transfery poskytnuté zo štátneho rozpočtu a splátky úrokov a ostatné platby súvisiace s úvermi.

### Kategória 610 - Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania

Rozpočet bol schválený vo výške 38 631,1 mil. Sk. Rozpočtovými opatreniami bol zvýšený o 348,9 mil. Sk na sumu 38 980,0 mil. Sk. Skutočné výdavky boli vykázané vo výške 38 891,5 mil. Sk, čo je o 88,5 mil. Sk menej oproti upravenému rozpočtu. V porovnaní s rokom 2005 dosiahla výška skutočných výdavkov nárast o 3 278,5 mil. Sk. Do tejto kategórie patria všetky plnenia fyzickým osobám v pracovnom pomere, v služobnom pomere, v štátnozamestnaneckom pomere (vrátane zamestnancov zahraničnej služby) a za výkon verejných funkcií uhrádzané podľa príslušných predpisov. Patrí sem i valutová časť plátov zamestnancov zahraničnej služby vyjadrená v slovenskej mene a platy zamestnancov vykonávajúcich verejnoprospešné práce, na ktoré poskytovali príspevky príslušné úrady práce. Výsledky hospodárenia tejto kategórie podľa jednotlivých položiek sú uvedené v nasledujúcej tabuľke:

(v mil. Sk)

Ukazovateľ	Skutoč. 2005	Rozpočet 2006		Skutoč. 2006	% plnenia upr. rozp. 4/3x100	Rozdiel 4-3	Index 2006/2005 4/1x100
		schválený	upravený				
a	1	2	3	4	5	6	7
<b>610 Mzdy, platy, služobné príjmy a OOV</b>	<b>35 613,0</b>	<b>38 631,1</b>	<b>38 980,0</b>	<b>38 891,5</b>	<b>99,8</b>	<b>-88,5</b>	<b>109,2</b>
611 Tarifný plat, osobný plat, základný plat, funkčný plat	22 876,1	27 923,0	26 394,8	26 208,1	99,3	-186,7	114,6
612 Príplatky	8 110,9	7 832,3	7 987,1	7 986,8	100,0	-0,3	98,5
613 Náhrada za pracovnú pohotovosť	325,5	403,3	350,6	345,3	98,5	-5,3	106,1
614 Odmeny	2 384,3	707,3	2 440,9	2 548,6	104,4	107,7	106,9
615 Ostatné osobné vyrovnania	367,2	434,0	491,7	489,9	99,6	-1,7	133,4
616 Doplatok k platu a ďalší plat	1 549,0	1 331,2	1 314,9	1 312,8	99,8	-2,1	84,8

Zdroj: Štátna pokladnica

Mzdové výdavky boli v rozpočtových organizáciách rozpísané pre stanovený limit zamestnancov, pričom skutočný počet zamestnancov bol oproti upravenému limitu nižší. Počet zamestnancov rozpočtových organizácií v roku 2006 dosiahol 132 401 osôb, čo je oproti upravenému rozpočtu menej o 6 667 osôb (4,8 %). V úradoch ústredných orgánov štátnej správy bolo zamestnaných 10 920 osôb, čo je o 1 152 osôb menej oproti upravenému rozpočtu (12 072 osôb), t. j. o 9,5 %.

NKÚ SR konštatuje, že od roku 1998 pretrváva stav, že v jednotlivých rokoch rozpísané limity zamestnancov sa nenapĺňali, pričom mzdové prostriedky sa vyčerpali. Okrem toho, správcovia jednotlivých kapitol si objednávali u rôznych externých dodávateľov aj

práce a služby, ktoré boli súčasťou činností vyplývajúcich z organizačných poriadkov jednotlivých organizácií, resp. z opisov štátnozamestnaneckých miest. Tým sa obchádzal stanovený limit počtu zamestnancov, ako aj limit mzdových prostriedkov, nakoľko tieto výdavky boli hradené z kategórie 630 - Tovary a ďalšie služby.

### Kategória 620 - Poistné

Rozpočet tejto kategórie bol schválený vo výške 12 613,1 mil. Sk. Rozpočtovými opatreniami bol znížený na sumu 12 105,3 mil. Sk, čo je o 507,8 mil. Sk menej. Skutočné výdavky boli vykázané vo výške 12 053,9 mil. Sk, čo je o 51,3 mil. Sk menej oproti upravenému rozpočtu. V porovnaní s rokom 2005 skutočné výdavky narástli o 1 205,3 mil. Sk. Výsledky hospodárenia tejto kategórie podľa jednotlivých položiek sú uvedené v nasledujúcej tabuľke:

(v mil. Sk)

Ukazovateľ	Skutoč. 2005	Rozpočet 2006		Skutoč. 2006	% plnenia upr. rozp. 4/3x100	Rozdiel 4-3	Index 2006/2005 4/1x100
		schválený	upravený				
a	1	2	3	4	5	6	7
<b>620 Poistné a príspevok do poisťovní</b>	<b>10 848,6</b>	<b>12 613,1</b>	<b>12 105,3</b>	<b>12 053,9</b>	<b>99,6</b>	<b>-51,3</b>	<b>111,1</b>
621 Poistné do Všeobecnej zdravotnej poisťovne	828,8	1 567,5	965,1	946,6	98,1	-18,4	114,2
622 Poistné do Spoločnej zdravotnej poisťovne	2 104,4	2 378,3	2 337,4	2 342,6	100,2	5,3	111,3
623 Poistné do ostatných zdravotných poisťovní	266,3	333,4	314,6	311,3	99,0	-3,3	116,9
625 Poistné do Sociálnej poisťovne	4 679,1	4 983,2	5 022,6	4 992,7	99,4	-29,9	106,7
627 Príspevok do doplnkových dôchodkových poisťovní	94,4	103,1	153,4	151,0	98,4	-2,4	160,0
628 Poistné na osobitné účty	2 875,5	3 244,8	3 311,1	3 308,7	99,9	-2,4	115,1
629 Príspevok na starobné dôchodkové sporenie	0,1	2,8	1,1	1,0	87,7	-0,1	983,4

Zdroj: Štátna pokladnica

### Kategória 630 - Tovary a ďalšie služby

Rozpočet tejto kategórie bol schválený vo výške 43 811,3 mil. Sk. Rozpočtovými opatreniami bol znížený na sumu 41 095,6 mil. Sk, čo je o 2 715,7 mil. Sk menej. Skutočné výdavky boli vykázané vo výške 41 291,3 mil. Sk, čo je o 195,7 mil. Sk viac oproti upravenému rozpočtu. V porovnaní s rokom 2005 dosiahla výška skutočných výdavkov nárast o 2 834,4 mil. Sk. Táto kategória zahŕňa platby za tovary a služby. Výsledky hospodárenia tejto kategórie podľa jednotlivých položiek sú uvedené v nasledujúcej tabuľke:

(v mil. Sk)

Ukazovateľ	Skutoč. 2005	Rozpočet 2006		Skutoč. 2006	% plnenia upr. rozp. 4/3x100	Rozdiel 4-3	Index 2006/2005 4/1x100
		schválený	upravený				
a	1	2	3	4	5	6	7
<b>630 Tovary a služby</b>	<b>38 456,9</b>	<b>43 811,3</b>	<b>41 095,6</b>	<b>41 291,3</b>	<b>100,5</b>	<b>195,7</b>	<b>107,4</b>
631 Cestovné náhrady	1 088,6	1 185,3	1 126,2	1 117,8	99,3	-8,4	102,7
632 Energie, voda a komunikácie	5 340,7	5 684,0	5 732,5	5 766,4	100,6	33,9	108,0
633 Materiál	12 558,5	13 639,6	10 525,4	10 639,3	101,1	113,9	84,7
634 Dopravné	2 305,1	2 486,7	2 367,2	2 387,3	100,9	20,1	103,6
635 Rutinná a štandardná údržba	4 886,9	4 609,7	5 986,2	5 987,2	100,0	0,9	122,5
636 Nájomné za nájom	781,4	924,9	963,9	955,5	99,1	-8,4	122,3
637 Služby	11 495,8	15 281,2	14 394,2	14 438,0	100,3	43,8	125,6

Zdroj: Štátna pokladnica

### Kategória 640 - Bežné transfery

Rozpočet bežných transferov bol schválený vo výške 164 325,8 mil. Sk. Rozpočtovými opatreniami bol zvýšený o 502,5 mil. Sk na sumu 164 828,3 mil. Sk. Skutočné výdavky boli vykázané vo výške 164 150,6 mil. Sk, čo je o 677,8 mil. Sk menej oproti upravenému rozpočtu. V porovnaní s rokom 2005 vzrástla suma skutočných výdavkov o 11 698,9 mil. Sk. Transferové platby sú výdavky uskutočňované bez toho, aby za ne ich príjemcovia poskytovali nejaké protislužby alebo tovary. Výsledky hospodárenia tejto kategórie podľa jednotlivých položiek sú uvedené v nasledujúcej tabuľke:

(v mil. Sk)

Ukazovateľ	Skutoč. 2005	Rozpočet 2006		Skutoč. 2006	% plnenia upr. rozp. 4/3x100	Rozdiel 4-3	Index 2006/2005 4/1x100
		schválený	upravený				
a	1	2	3	4	5	6	7
<b>640 Bežné transfery</b>	<b>152 451,7</b>	<b>164 325,8</b>	<b>164 828,3</b>	<b>164 150,6</b>	<b>99,6</b>	<b>-677,8</b>	<b>107,7</b>
641 Transfery v rámci verejnej správy	46 240,9	47 759,4	48 719,8	48 686,0	99,9	-33,8	105,3
642 Transfery jednotlivcom a neziskovým právnickým osobám	69 330,8	76 729,9	76 503,1	75 878,9	99,2	-624,2	109,4
644 Transfery nefinančným subjektom a transfery príspevkov	22 894,3	24 220,2	24 709,5	24 710,1	100,0	0,5	107,9
647 Transfery do tuzemských finančných inštitúcií	214,1	309,4	219,4	209,1	95,3	-10,3	97,6
649 Transfery do zahraničia	13 771,6	15 306,8	14 676,5	14 666,6	99,9	-10,0	106,5

Zdroj: Štátna pokladnica

## Kategória 650 - Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úrokmi

Rozpočet bol schválený vo výške 24 027,9 mil. Sk. Rozpočtovými opatreniami bol zvýšený o 2 569,2 mil. Sk na sumu 26 597,1 mil. Sk. Skutočné výdavky boli vykázané vo výške 26 370,0 mil. Sk, čo je o 227,1 mil. Sk menej oproti upravenému rozpočtu. V porovnaní s rokom 2005 výdavky poklesli o 2 844,1 mil. Sk. Patrí sem splácanie samotných úrokov (z úverov, štátnych pokladničných poukážok, dlhopisov, vládnych obligácií, atď.) i poplatkov súvisiacich s úvermi (manipulačné poplatky, provízie, dohodové poplatky, jednatel'ské poplatky). Výsledky hospodárenia tejto kategórie podľa jednotlivých položiek sú uvedené v nasledujúcej tabuľke:

(v mil. Sk)

Ukazovateľ	Skutoč. 2005	Rozpočet 2006		Skutoč. 2006	% plnenia upr. rozp. 4/3x100	Rozdiel 4-3	Index 2006/2005 4/1x100
		Schválený	Upravený				
a	1	2	3	4	5	6	7
<b>650 Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úvermi</b>	<b>23 717,4</b>	<b>24 027,9</b>	<b>26 597,1</b>	<b>26 370,0</b>	<b>99,1</b>	<b>-227,1</b>	<b>111,2</b>
651 Splácanie úrokov v tuzemsku	18 144,3	18 932,3	18 940,3	18 803,3	99,3	-137,0	103,6
652 Splácanie úrokov do zahraničia	5 436,1	4 865,5	7 562,2	7 490,2	99,0	-72,0	137,8
653 Ostatné platby súvisiace s úverom	137,1	230,0	94,6	76,6	81,0	-18,0	55,9

Zdroj: Štátna pokladnica

## Hlavná kategória 700 - Kapitálové výdavky

Rozpočet kapitálových výdavkov bol schválený vo výške 46 776,0 mil. Sk. Rozpočtovými opatreniami bol znížený na sumu 40 343,4 mil. Sk, čo je o 6 432,6 mil. Sk menej. Skutočné výdavky boli vykázané vo výške 40 897,6 mil. Sk, čo je o 554,2 mil. Sk viac oproti upravenému rozpočtu. V porovnaní s rokom 2005 dosiahla výška skutočných výdavkov nárast o 9 404,9 mil. Sk. Táto hlavná kategória zahŕňa výdavky na obstaranie hmotného a nehmotného investičného majetku pre činnosť rozpočtových organizácií, výdavky súvisiace s týmto obstaraním a kapitálové transfery. Podiel kapitálových výdavkov na celkových výdavkoch predstavoval 12,6 %, čo je o 1,8 % viac oproti podielu v roku 2005.

## Kategória 710 - Obstarávanie kapitálových aktív

Rozpočet tejto kategórie bol schválený vo výške 12 165,1 mil. Sk. Rozpočtovými opatreniami bol znížený na sumu 9 720,9 mil. Sk, čo je o 2 444,2 mil. Sk menej. Skutočné výdavky boli vykázané vo výške 10 174,1 mil. Sk, čo je o 453,2 mil. Sk viac oproti upravenému rozpočtu. V porovnaní s rokom 2005 skutočné výdavky poklesli o 611,5 mil. Sk. Patria sem výdavky na obstarávanie hmotného a nehmotného majetku. V tejto kategórii sa klasifikujú výdavky umožňujúce nadobúdať kapitálové aktíva z vlastných zdrojov rozpočtov. Výsledky hospodárenia tejto kategórie podľa jednotlivých položiek sú uvedené v nasledujúcej tabuľke:

(v mil. Sk)

Ukazovateľ	Skutoč. 2005	Rozpočet 2006		Skutoč. 2006	% plnenia upr. rozp. 4/3x100	Rozdiel 4-3	Index 2006/2005 4/1x100
		schválený	upravený				
a	1	2	3	4	5	6	7
<b>710 Obstarávanie kapitálových aktív</b>	<b>10 785,6</b>	<b>12 165,1</b>	<b>9 720,9</b>	<b>10 174,1</b>	<b>104,7</b>	<b>453,2</b>	<b>94,3</b>
711 Nákup pozemkov a nehmotných aktív	1 408,1	1 805,0	1 497,4	1 545,7	103,2	48,3	109,8
712 Nákup budov, objektov alebo ich častí	540,1	153,6	207,9	207,9	100,0	0,0	38,5
713 Nákup strojov, prístrojov, zariadení, techniky a náradia	2 141,1	3 342,2	1 977,2	1 986,0	100,4	8,8	92,8
714 Nákup dopravných prostriedkov všetkých druhov	1 067,3	472,0	692,2	1 141,3	164,9	449,2	106,9
716 Prípravná a projektová dokumentácia	216,0	417,6	232,5	232,2	99,9	-0,3	107,5
717 Realizácia stavieb a ich technického zhodnotenia	4 799,1	5 723,6	4 824,7	4 770,7	98,9	-54,1	99,4
718 Rekonštrukcia a modernizácia strojov a zariadení	51,5	33,9	111,9	112,5	100,5	0,6	218,5
719 Ostatné kapitálové výdavky	562,5	217,3	177,1	177,9	100,5	0,8	31,6

Zdroj: Štátna pokladnica

### Kategória 720 - Kapitálové transfery

Rozpočet kapitálových transferov bol schválený vo výške 34 610,9 mil. Sk. Rozpočtovými opatreniami bol znížený na sumu 30 622,5 mil. Sk, čo je o 3 988,4 mil. Sk menej. Skutočné výdavky boli vykázané vo výške 30 723,5 mil. Sk, čo je oproti upravenému rozpočtu viac o 101,0 mil. Sk. V porovnaní s rokom 2005 dosiahla výška výdavkov nárast o 10 016,4 mil. Sk. Táto kategória zahŕňa platby vykonané s cieľom umožniť príjemcovi nadobudnúť kapitálové aktíva alebo kompenzovať ich poškodenie alebo zničenie. Výsledky hospodárenia tejto kategórie podľa jednotlivých položiek sú uvedené v nasledujúcej tabuľke:

(v mil. Sk)

Ukazovateľ	Skutoč. 2005	Rozpočet 2006		Skutoč. 2006	% plnenia upr. rozp. 4/3x100	Rozdiel 4-3	Index 2005/2004 4/1x100
		schválený	upravený				
a	1	2	3	4	5	6	7
<b>720 Kapitálové transfery</b>	<b>20 707,1</b>	<b>34 610,9</b>	<b>30 622,5</b>	<b>30 723,5</b>	<b>100,3</b>	<b>101,0</b>	<b>148,4</b>
721 Transfery v rámci verejnej správy	9 729,3	9 911,1	10 540,2	10 643,1	101,0	102,9	109,4
722 Transfery jednotlivcom a neziskovým práv. osobám	504,8	983,8	465,4	461,2	99,1	-4,3	91,4
723 Transfery nefinančným subjektom	10 468,1	23 716,0	19 614,5	19 616,9	100,0	2,4	187,4
725 Transfery do zahraničia	4,9	0,0	2,4	2,3	98,1	0,0	47,9

Zdroj: Štátna pokladnica

## **8 Stanovisko k vybraným kapitolám štátneho rozpočtu**

NKÚ SR vykonal kontroly hospodárenia s rozpočtovými prostriedkami a majetkom štátu a správnosti zostavenia záverečných účtov vybraných rozpočtových kapitol. Kontrolami bolo zistené, že údaje vykázané vo výkazoch Štátnej pokladnice a jednotlivých návrhov záverečných účtov súhlasia s údajmi vykázanými v návrhu štátneho záverečného účtu.

### **Úrad vlády SR**

Rozpočet príjmov kapitoly bol stanovený vo výške 15,8 mil. Sk. Rozpočtovými opatreniami bol zvýšený na sumu 18,8 mil. Sk. Skutočné príjmy dosiahli výšku 42,1 mil. Sk, čo predstavuje plnenie na 223,9 %.

Výdavky kapitoly boli stanovené vo výške 666,4 mil. Sk. Rozpočtovými opatreniami boli zvýšené na sumu 796,2 mil. Sk. Skutočné čerpanie bolo vo výške 797,7 mil. Sk, čo predstavuje plnenie na 100,2 % oproti upravenému rozpočtu.

Kontrolou návrhu záverečného účtu kapitoly bolo zistené, že tento nebol vypracovaný v súlade so smernicou MF SR č. MF/25690/2006-312 z 03. 11. 2006 na vypracovanie návrhov záverečných účtov rozpočtových kapitol, štátnych fondov a na vypracovanie návrhu záverečného účtu verejnej správy.

ÚV SR evidoval na obstarávacom účte 042 majetok v obstarávacej hodnote 42 000 tis. Sk, ktorého časť v hodnote 12 000 tis. bola obstaraná aj užívaná od roku 2004 a časť v hodnote 30 000 tis. Sk bola obstaraná koncom roka 2006. Tento majetok nebol zaradený do dlhodobého hmotného majetku.

### **Generálna prokuratúra SR**

Rozpočet príjmov kapitoly bol schválený vo výške 7,7 mil. Sk. Skutočné príjmy dosiahli výšku 10,8 mil. Sk, čo predstavuje plnenie na 140,3 %.

Výdavky kapitoly boli určené vo výške 1 354,0 mil. Sk. Rozpočtovými opatreniami boli zvýšené na sumu 1 397,1 mil. Sk. Skutočné čerpanie dosiahlo výšku 1 393,9 mil. Sk, čo predstavuje plnenie na 99,8 % oproti upravenému rozpočtu.

Kapitola GP SR plnila v rámci programového rozpočtovania v roku 2006 program 06R - Presadzovanie zákonnosti, ktorý sa členil na 4 podprogramy. Podľa zákona o štátnom rozpočte SR bolo zámerom programu „chrániť práva občanov, štátu a právnických osôb“. Kontrolou bolo zistené, že programová štruktúra GP nie je v súlade s Metodickým pokynom MF SR na usmernenie programového rozpočtovania č. 5238/2004-42 (uverejnená pod č. 24 vo FS 4/2004), podľa ktorého v zmysle čl. 3 program sa má deliť na podprogramy, ktoré obsahujú navzájom súvisiace aktivity programu s primeranou výškou nákladov, pričom ciele sa obvykle stanovujú pri najnižšej vytvorenej časti programu. Výdavky na aktivity vykonávané v rámci plnenia troch podprogramov nemôžu v skutočnosti predstavovať len výdavky na mzdy určitej skupiny zamestnancov.

NKÚ SR vykonal kontrolu zameranú na hospodárenie s prostriedkami štátneho rozpočtu SR a nakladania s majetkom štátu v krajských prokuratúrach v Trenčíne a v Košiciach. V jednom prípade bolo zistené konanie v rozpore s ustanovením § 16 ods. 4



zákona č. 523/2003 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene zákona č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“), keď kontrolovaný subjekt nepoužil pri výbere dodávateľa na realizáciu prác správnu podprahovú metódu verejného obstarávania, čím bolo zároveň zistené neehospodárne vynaloženie finančných prostriedkov podľa ustanovenia § 19 ods. 6 zákona o rozpočtových pravidlách. Viaceré nedostatky boli tiež zistené pri nesprávnom uplatňovaní ustanovení zákona o účtovníctve, zákona č. 278/1993 Z. z. o správe majetku štátu v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o správe majetku štátu“) a zákona č. 283/2002 Z. z. o cestovných náhradách v znení neskorších predpisov.

### **Ministerstvo zahraničných vecí SR**

Rozpočet príjmov bol schválený vo výške 404,0 mil. Sk. Rozpočtovými opatreniami bol znížený na sumu 365,0 mil. Sk. Skutočné príjmy kapitoly dosiahli výšku 240,6 mil. Sk, čo predstavuje plnenie na 65,9 % oproti upravenému rozpočtu.

Výdavky kapitoly boli určené vo výške 3 717,0 mil. Sk. Rozpočtovými opatreniami boli znížené na 3 637,7 mil. Sk. Skutočné čerpanie bolo vo výške 3 481,8 mil. Sk, čo predstavuje plnenie upraveného rozpočtu na 95,7 %.

Zámery a ciele programov rozpočtovaných v rámci kapitoly boli v globálnych ukazovateľoch splnené. Niektoré čiastkové ciele neboli splnené z dôvodu externých vplyvov vyplývajúcich z medzinárodnej politickej situácie.

V podprograme MZV SR v rámci medzirezortného programu v gestorstve MV SR - Ďalší rozvoj ochrany obyvateľov SR proti chemickým zbraňam (08B06) schválený rozpočet v sume 400 tis. Sk nebol čerpaný z dôvodu nepripravenosti investičnej výstavby. MZV SR požiadalo MF SR o presun finančnej čiastky z roku 2005 do roku 2006 a následne do roku 2007. Presun bol povolený.

### **Ministerstvo obrany SR**

Rozpočet príjmov bol schválený vo výške 160,0 mil. Sk. Skutočné príjmy dosiahli výšku 175,9 mil. Sk, čo predstavuje plnenie na 109,9 %.

Výdavky kapitoly boli určené vo výške 27 923,0 mil. Sk. Rozpočtovými opatreniami boli znížené na sumu 26 967,2 mil. Sk. Skutočné čerpanie dosiahlo výšku 26 920,7 mil. Sk, čo predstavuje plnenie 99,8 % k upravenému rozpočtu.

Kontrolou programového rozpočtovania bol zistený nesúlad medzi cieľmi, merateľnými ukazovateľmi, ich vecným vyhodnotením a skutočným finančným plnením. MO SR malo v roku 2006 tri programy (093-Riadenie a podpora obrany, 094-Obrana, a 095-Rozvoj obrany). Okrem toho sa MO SR podieľalo na dvoch medzirezortných programoch (06H-Hospodárska mobilizácia, 08B-Ďalší rozvoj ochrany obyvateľov Slovenskej republiky). MO SR bolo tiež gestorom medzirezortného programu 06E-Podpora obrany, na ktorý však nemalo plánované ani čerpané žiadne finančné prostriedky. Celkovo bolo monitorovaných 59 cieľov programov a podprogramov, z ktorých 28 bolo vykázaných ako splnených, 14 cieľov ako čiastočne splnených, 14 cieľov ako nesplnených a 3 ciele neboli v roku 2006 hodnotené.

Kontrolované obdobie roka 2006 bolo v rezorte MO SR predmetom troch kontrol. MO SR. Pri kontrolách boli zistené porušenia všeobecne záväzných právnych predpisov - zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy (nehospodárne konanie), zákona o účtovníctve, zákona o správe majetku štátu, Obchodného zákonníka, Občianskeho zákonníka, zákona o štátnom podniku, zákona o transformácii niektorých štátnych podnikov na akciové spoločnosti a zákona o dani z pridanej hodnoty.

V roku 2007 boli v rámci kontroly správnosti zostavenia záverečných účtov vybraných rozpočtových kapitol za rok 2006 v kapitole MO SR zistené porušenia zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy v poskytovaní preddavkov, ktoré neboli zmluvne dohodnuté, resp. v neskorom zúčtovaní preddavkov, v nehospodárnom konaní MO SR pri opravách vojenskej techniky, pri poskytovaných službách a pri vzniku neproduktívnych nákladov. Boli zistené viaceré porušenia zákona o účtovníctve pri nesprávnom účtovaní, porušenia zákona o správe majetku štátu a zákona o verejnom obstarávaní, kedy výsledky verejného obstarávania neboli MO SR zasielané v zákonom stanovenej lehote a MO SR nepodpísalo s predmetnou firmou kúpnu zmluvu v lehote viazanosti ponúk.

### **Ministerstvo vnútra SR**

Príjmy kapitoly boli rozpočtované vo výške 912,0 mil. Sk. Rozpočtovými opatreniami boli zvýšené na 1 162,0 mil. Sk. Skutočné príjmy dosiahli výšku 1 962,6 mil. Sk, čo predstavuje plnenie na 168,9 % oproti upravenému rozpočtu.

Výdavky rozpočtovej kapitoly boli stanovené vo výške 22 156,1 mil. Sk. Rozpočtovými opatreniami boli zvýšené na sumu 22 453,6 mil. Sk. Skutočné čerpanie dosiahlo výšku 23 043,6 mil. Sk, čo predstavuje plnenie na 102,6 % oproti upravenému rozpočtu.

Objem finančných prostriedkov určených na platy štátnych zamestnancov bol stanovený v sume 1 104 524,0 tis. Sk. Rozpočtovými opatreniami bol zvýšený na sumu 1 121 570,8 tis. Sk. Skutočné čerpanie bolo vo výške 1 121 693,0 tis. Sk, t. j. upravený rozpočet bol prekročený o 122,2 tis. Sk, čím nebol dodržaný záväzný ukazovateľ štátneho rozpočtu.

Kontrolou správnosti zostavenia záverečného účtu v kapitole MV SR za rok 2006 bolo zistené porušenie finančnej disciplíny podľa ustanovení § 31 ods. 1 písm. a), b) a c) zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy v celkovej sume 14 294 588,-- Sk. Ďalej bolo zistené nehospodárne nakladanie s finančnými prostriedkami v sume 12 155 012,-- Sk, poskytnutie preddavku na dlhšie ako tri mesiace v celkovej sume 1 388 902,-- Sk, ako aj porušenie ďalších všeobecne záväzných právnych predpisov.

### **Ministerstvo financií SR**

Príjmy kapitoly boli rozpočtované vo výške 1 173,8 mil. Sk. V priebehu roka boli zvýšené na 1 395,8 mil. Sk. Skutočné príjmy boli vykázané vo výške 2 361,1 mil. Sk, čo predstavuje plnenie na 169,2 % oproti upravenému rozpočtu.

Rozpočet výdavkov kapitoly bol stanovený vo výške 8 255,3 mil. Sk. Rozpočtovými opatreniami bol zvýšený na 8 255,9 mil. Sk. Skutočné čerpanie bolo vykázané vo výške 8 173,4 mil. Sk, čo predstavuje plnenie na 99,0 % oproti upravenému rozpočtu.

Kontrolou bolo zistené, že DR SR nezabezpečilo vysporiadanie poskytnutého preddavku vo výške 45 mil. Sk v období do troch mesiacov od jeho poskytnutia a ani do konca rozpočtového roka 2006, čím porušilo ustanovenie § 19 ods. 10 zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy. V priebehu kontroly NKÚ SR v roku 2007 bol poskytnutý preddavok vysporiadaný.

V rámci kontroly príjmov kapitoly MF SR bolo zistené, že CR SR pri predaji služobného bytu, ako majetku štátu v správe CR SR, nepostupovalo v súlade so zákonom o správe majetku štátu, nakoľko na platnosť kúpnej zmluvy zákon vyžaduje udelenie súhlasu MF SR, ktorý nebol udelený.

### **Ministerstvo životného prostredia SR**

Príjmy kapitoly boli rozpočtované vo výške 3 877,1 mil. Sk. Rozpočtovými opatreniami boli znížené na 885,1 mil. Sk. Skutočné príjmy dosiahli výšku 963,7 mil. Sk, čo predstavuje plnenie na 108,9 % oproti upravenému rozpočtu.

Výdavky kapitoly boli určené vo výške 6 717,8 mil. Sk. Rozpočtovými opatreniami boli znížené na sumu 4 206,4 mil. Sk. Skutočné čerpanie bolo vykázané vo výške 4 218,8 mil. Sk, čo predstavuje plnenie na 100,3 % oproti upravenému rozpočtu.

V súlade s § 8 ods. 6 zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy oznámilo MŽP SR na MF SR výšku všetkých výdavkov, ktoré použije až v nasledujúcom rozpočtovom roku. Štruktúra viazaných prostriedkov, o ktorú povolilo MF SR prekročenie limitu výdavkov kapitoly MŽP SR v roku 2007, bola nasledovná:

- viazané príjmy z rozpočtu EÚ v sume 5 312 971 tis. Sk,
- viazané výdavky v sume 5 077 163 tis. Sk,
- viazané prostriedky štátneho rozpočtu na spolufinancovanie v sume 616 788 tis. Sk,
- znížený limit výdavkov na platy a mzdy o 2 602 tis. Sk.

Z predložených dokladov bolo zistené, že najväčšia suma nevyčerpaných prostriedkov EÚ a štátneho rozpočtu sa v roku 2006 vzťahovala na finančné zabezpečenie projektov Kohézneho fondu a predstavovala spolu cca 4,737 mld. Sk. Hlavným dôvodom presunu uvedenej sumy do roku 2007 bola skutočnosť, že v roku 2006 neboli uskutočnené žiadne platby súvisiace s projektmi financovanými z Kohézneho fondu. Jednou z príčin uvedeného stavu bolo neukončenie procesu verejného obstarávania, nepodpísanie zmlúv, problémy s výkupom pozemkov a v zabezpečovaní stavebných povolení a pod.

V rámci hodnotenia programovej štruktúry MŽP SR za rok 2006 bolo zistené, že v programe 075-Budovanie environmentálnej infraštruktúry nebol splnený cieľ „Zabezpečenie protipovodňovej ochrany“ z dôvodu nepridelenia finančných prostriedkov a tiež nebol splnený cieľ „Odstraňovanie nebezpečných environmentálnych záťaží“ z dôvodu absencie zákona o environmentálnych záťažoch“ (v roku 2006 bol pozastavený legislatívny proces). V programe 075-Budovanie environmentálnej infraštruktúry nebol vyhodnotený cieľ, resp. ukazovateľ „Zabezpečenie environmentálneho monitoringu“ z dôvodu, že v praxi sa vybudovanie komplexných staníc ukázalo ako nereálne.

Kontrola hospodárenia s finančnými prostriedkami ŠR a nakladania s majetkom štátu v Slovenskom banskom múzeu, Banská Štiavnica bolo zistené porušenie zákona o správe majetku štátu v oblasti vymáhania pohľadávok po lehote splatnosti, lebo neboli včas a riadne

splnené všetky povinnosti dlžníka a pohľadávky štátu neboli včas uplatnené na príslušných orgánoch.

### **Ministerstvo školstva SR**

Rozpočet príjmov kapitoly bol schválený vo výške 680,0 mil. Sk. Rozpočtovými opatreniami bol znížený na 385,5 mil. Sk. Skutočné príjmy dosiahli výšku 260,0 mil. Sk, čo predstavuje plnenie na 67,4 % oproti upravenému rozpočtu. Na nenaplnenie príjmov malo najväčší vplyv to, že kapitola nedokázala naplniť príjmy z prostriedkov EÚ v rozpočtovanej výške 351,6 mil. Sk ale iba vo výške 160,6 mil. Sk. Výška dosahovaných príjmov, podľa vyhodnotenia MŠ SR, bola ovplyvnená objemom predložených žiadostí konečných prijímateľov a žiadostí o zúčtovanie zálohových platieb a časovým sklzom pri ich administrácii.

Výdavky kapitoly boli stanovené vo výške 48 915,4 mil. Sk. Rozpočtovými opatreniami boli upravené na 48 721,0 mil. Sk. Skutočné čerpanie bolo vykázané vo výške 48 756,3 mil. Sk, čo predstavuje plnenie na 100,1 % oproti upravenému rozpočtu.

### **Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR**

Príjmy kapitoly boli rozpočtované vo výške 2 769,3 mil. Sk. V priebehu roka boli upravené na 2 721,4 mil. Sk. Skutočné príjmy dosiahli výšku 3 505,7 mil. Sk, čo predstavuje plnenie na 128,8 % oproti upravenému rozpočtu.

Výdavky kapitoly boli stanovené vo výške 48 926,7 mil. Sk. Rozpočtovými opatreniami boli zvýšené na 49 497,1 mil. Sk. Skutočné čerpanie bolo vykázané vo výške 48 888,1 mil. Sk, čo predstavuje plnenie na 98,8 % Sk oproti upravenému rozpočtu.

Kontrolou bolo zistené, že pri hospodárení s finančnými prostriedkami v roku 2006 boli porušené ustanovenia viacerých zákonov, najmä:

- § 19 ods. 6 zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy tým, že nebola zachovaná maximálna hospodárnosť vynakladania finančných prostriedkov, keď tieto boli použité na:
  - projektové dokumentácie v celkovej sume 112 500,-- Sk, na základe ktorých nebola prevedená realizácia rekonštrukcií a išlo preto o zmarené investície,
  - právne služby minimálne v sume 608 910,-- Sk od externých dodávateľov, pričom podľa organizačného poriadku mali byť tieto vykonané vlastnými pracovníkmi,
- viaceré ustanovenia zákona o účtovníctve:
  - nesprávnym zaradením aktualizácie bezpečnostného projektu IS na účet 042- Obstaranie hmotného majetku, pričom mal byť tento zaradený na účet 041- Obstaranie nehmotného majetku v sume 293 930,-- Sk,
  - nesprávnym vedením výpočtovej techniky v sume 3 900 000,-- Sk a výmena radiátorových ventilov v sume 116 486,-- Sk na účte obstarania, pričom boli tieto už v používaní a mali byť vedené na príslušných majetkových účtoch,
  - nepreúčtovaním inventarizačných rozdielov v sume 163 543,-- Sk do účtovného obdobia, za ktorý bol overený stav majetku,
- § 3 ods. 4 zákona o správe majetku štátu, keď mohol získať finančné prostriedky v sume cca 2 875 000,-- Sk na základe nájomnej zmluvy za dočasne prebytočný majetok,
- § 45 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní, kedy neboli dodržané termíny pri uzatváraní zmlúv pri podprahových zákazkách.

## Ministerstvo pôdohospodárstva SR

Rozpočet príjmov kapitoly bol schválený vo výške 12 795,1 mil. Sk. Rozpočtovými opatreniami bol znížený na 11 453,9 mil. Sk. Skutočnosť príjmov dosiahla výšku 12 106,4 mil. Sk, čo predstavuje plnenie na 105,7 % oproti upravenému rozpočtu.

Výdavky kapitoly boli určené vo výške 21 341,6 mil. Sk. Rozpočtovými opatreniami boli znížené na 19 893,2 mil. Sk. Skutočné čerpanie bolo vykázané vo výške 20 122,9 mil. Sk, čo predstavuje plnenie na 101,2 % oproti upravenému rozpočtu.

V roku 2006 pokračoval trend presunu hlavnej záťaže podpory poľnohospodárstva zo zdrojov štátneho rozpočtu na zdroje z EÚ. Čerpanie väčšiny zdrojov z EÚ je však podmienené spolufinancovaním z národných zdrojov, resp. predfinancovaním. V dosiahnutých príjmoch predstavovali prostriedky EÚ 91,5 %, čo je o 0,8 % menej ako v roku 2005 a vo výdavkoch 54,7 %, čo je o 5,5 % viac ako v roku 2005.

Na MP SR pretrvával problém s vymáhaním a vysporadúvaním nevykonalých pohľadávok. Celková výška pohľadávok k 31.12.2006 bola vykázaná v sume 2 691 753 tis. Sk.

Vykonanými kontrolami na MP SR a v organizáciách rezortu bolo zistené:

- štátny podnik použitím finančných prostriedkov ŠR vo výške 147 tis. Sk na iný účel, ako bol dohodnutý v zmluve, konal v rozpore s ustanovením § 19 ods. 1 zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy a porušil finančnú disciplínu podľa ustanovenia § 31 ods. 1 písm. a) citovaného zákona,
- štátny podnik vyplatením podpory zo ŠR na závlahovú vodu príjemcovi v sume vyššej o 5 tis. Sk ako mal nárok postupoval v rozpore s ustanovením § 19 ods. 1 zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy a porušil finančnú disciplínu podľa § 31 ods. 1 písm. b) citovaného zákona,
- príspevková organizácia nesprávne zúčtovala výsledok hospodárenia - stratu za rok 2006 už v roku 2006, čím boli údaje vykázané v účtovnej závierke k 31.12.2006 skreslené a konala v rozpore s ustanovením § 7 ods. 1 zákona o účtovníctve,
- v troch položkách súvahy nebola dodržaná bilančná kontinuita, čím došlo k porušeniu ustanovenia § 16 ods. 12 zákona o účtovníctve,
- úhrada a zaúčtovanie výdavkov, ktoré neboli preukázané dokladmi, čo bolo v rozpore s ustanovením § 8 ods. 4 zákona o účtovníctve a ustanovením § 32 ods. 1 písm. a) a b) citovaného zákona,
- nebolo preukázané vykonanie inventarizácie celého spravovaného majetku a pri dokladovej inventúre nebol vždy porovnaný účtovný stav s príslušnými dokladmi, čím bolo porušené ustanovenie § 29 ods. 1 zákona o účtovníctve,
- na inventúrnych súpisoch neboli uvedené údaje v zmysle ustanovenia § 30 ods. 2 zákona o účtovníctve,
- pri inventarizácii pohľadávok nebol porovnaný účtovný stav so skutočným, čím nebolo dodržané ustanovenie § 30 ods. 3 zákona o účtovníctve,
- pri časti vyradeného majetku v hodnote 18 329 tis. Sk a v zostatkovej cene 1 106 tis. Sk sa nepreukázalo, že je nefunkčný a že nemôže slúžiť na plnenie úloh, na ktoré bol obstaraný, teda, že je prebytočný, čo bolo v rozpore s ustanovením § 3 ods. 3 zákona o správe majetku štátu,
- príspevková organizácia nevykonala pri nájme nehnuteľných vecí osobitné ponukové konanie, čím porušila ustanovenie § 13 ods. 2 zákona o správe majetku štátu.

## **Ministerstvo výstavby a regionálneho rozvoja SR**

Príjmy kapitoly boli rozpočtované vo výške 1 615,7 mil. Sk. Rozpočtovými opatreniami boli znížené na 1 394,2 mil. Sk. Skutočné príjmy dosiahli výšku 1 327,2 mil. Sk, čo predstavuje plnenie na 95,2 % oproti upravenému rozpočtu. Príjmy z prostriedkov rozpočtu EÚ a spolufinancovania zo ŠR boli realizované v celkovej výške 1 312,5 mil. Sk, čo predstavuje 94,5 % plnenie upraveného rozpočtu. K nenaplneniu rozpočtovaných príjmov EÚ došlo najmä z dôvodu nepredloženia súhrnných platieb na MF SR v pôvodne očakávaných objemoch, ako aj z dôvodu časového posunu plnenia príjmov vo vzťahu k čerpaniu výdavkov v programe Iniciatívy Spoločenstva INTERREG IIIA.

Rozpočet výdavkov kapitoly bol stanovený vo výške 9 507,1 mil. Sk. Rozpočtovými opatreniami bol znížený na 7 801,9 mil. Sk. Skutočné čerpanie bolo vo výške 7 741,0 mil. Sk, čo predstavuje plnenie na 99,2 % oproti upravenému rozpočtu.

Kontrolou príjmovej a výdavkovej časti rozpočtu kapitoly za rok 2006 boli zistené viaceré nedostatky, napríklad:

- kontrolovaný subjekt k 31.12.2006 nevykonával inventarizáciu dlhodobého nehmotného majetku, čím porušil ustanovenie § 29 odsek 1 a 2 zákona o účtovníctve,
- k výpožičke nehnuteľného majetku štátu chýbal súhlas MF SR, čím kontrolovaný subjekt porušil ustanovenie § 13 zákona o správe majetku štátu,
- chýbalo rozhodnutie štatutárneho orgánu o dočasnej prebytočnosti nehnuteľného majetku, čím bol porušený § 3 ods. 4 zákona o správe majetku štátu,
- nekompletnosť dokumentácie verejného obstarávania, čím kontrolovaný subjekt porušil ustanovenie § 49 zákona o verejnom obstarávaní.

## **Ministerstvo dopravy, pôšt a telekomunikácií SR**

Schválený rozpočet príjmov MDPT SR predstavoval 5 379,7 mil. Sk, z toho prostriedky z rozpočtu EÚ boli vo výške 4 984,5 mil. Sk a ostatné príjmy kapitoly vo výške 395,2 mil. Sk. Rozpočtovými opatreniami bol znížený na sumu 3 434,8 mil. Sk, z toho prostriedky EÚ predstavovali 3 039,6 mil. Sk a ostatné príjmy kapitoly 395,2 mil. Sk. Skutočné príjmy boli vykázané vo výške 4 065,3 mil. Sk, čo predstavuje plnenie na 118,4 % oproti upravenému rozpočtu.

Rozpočet výdavkov kapitoly bol určený vo výške 27 292,1 mil. Sk (prostriedky z rozpočtu EÚ 4 984,5 mil. Sk, spolufinancovanie zo ŠR 883,3 mil. Sk). Rozpočtovými opatreniami bol znížený o 2 269,1 mil. Sk na sumu 25 023,0 mil. Sk (prostriedky z rozpočtu EÚ 3 076,4 mil. Sk a spolufinancovanie zo ŠR 995,9 mil. Sk). Skutočné čerpanie výdavkov bolo vykázané vo výške 25 000,4 mil. Sk, čo predstavuje plnenie na 99,9 % oproti upravenému rozpočtu. K viazaniu rozpočtových príjmov a výdavkov došlo hlavne z dôvodu nepripravenosti niektorých akcií, či sklzom oproti pôvodným harmonogramom realizácie. Nesúlad medzi prijatými príjmami z rozpočtu EÚ a čerpanými výdavkami prostriedkov EÚ bol spôsobený časovým nesúladom, keď sa použil systém predfinancovania.

Plnenie programovej štruktúry v roku 2006 nebolo plnené podľa priebežne plánovaných ukazovateľov:

- v cestnej infraštruktúre bolo plnenie v podprograme 05301 - Správa a údržba ciest a diaľnic plnené na 62,4 % štandardu, štandard údržby a opráv diaľnic a rýchlostných ciest na 88,2 %, štandard údržby ciest I. triedy a diaľničných privádzačov na 62,4 %, diaľnica D 1 Mengusovce - Jánovce bola realizovaná len na 50 %,
- v železničnej doprave sa nepodarilo splniť cieľ skrátenia cestovného času v diaľkovej osobnej doprave, zvýšenia počtu cestujúcich v regionálnej a prímestskej doprave. V kombinovanej doprave nebol splnený cieľ v presune tovaru v systéme Ro-La a Ro-Ro. Nebola taktiež uskutočnená modernizácia železničnej trate Piešťany – Nové Mesto nad Váhom a odborná pomoc pre prípravu železničných dopravných projektov. Nesplneným taktiež zostala realizácia zriaďovacej stanice v Žiline - Tepličke,
- v tvorbe implementácie politík, kde bolo cieľom znížiť úmrtnosť na cestách o 50 % nedošlo k naplneniu cieľa,
- v roku 2006 nebolo dosiahnuté realizovanie 75 % on-line elektronických služieb,
- v podpore rozvojových úloh v oblasti informatizácie spoločnosti sa úlohy v oblasti ECDL plnili so sklzom,
- v dopravnej a telekomunikačnej podpore nebol splnený cieľ udržania dopravných a telekomunikačných kapacít podľa požiadaviek ozbrojených síl.

### **Národný bezpečnostný úrad**

Rozpočet príjmov kapitoly bol schválený vo výške 1,0 mil. Sk. Skutočnosť príjmov dosiahla výšku 1,3 mil. Sk, čo predstavuje plnenie na 131,2 %.

Výdavky kapitoly boli určené vo výške 261,1 mil. Sk. Rozpočtovými opatreniami boli znížené na 254,0 mil. Sk. Skutočné čerpanie bolo vykázané vo výške 252,7 mil. Sk, čo predstavuje plnenie na 99,5 % oproti upravenému rozpočtu.

Kontrolou bolo zistené, že niektoré stanovené ciele programovej štruktúry nevystihovali komplexne činnosť jednotlivých sekcií NBÚ ako garantov podprogramov, ale boli zamerané na kľúčové činnosti. Merateľné ukazovatele nespĺňali hodnotenie cieľa úplne, resp. boli použité parametre, ktoré bolo možné vyjadriť v inej mernej jednotke.

### **Správa štátnych hmotných rezerv SR**

Príjmy kapitoly boli rozpočtované vo výške 30,0 mil. Sk. Skutočné príjmy boli vykázané vo výške 219,6 mil. Sk, čo predstavuje plnenie rozpočtu na 732,0 %.

Rozpočet výdavkov kapitoly bol stanovený vo výške 670,0 mil. Sk. Rozpočtovými opatreniami bol znížený na 625,4 mil. Sk. Skutočné čerpanie bolo vykázané vo výške 773,3 mil. Sk, čo predstavuje plnenie na 123,7 % oproti upravenému rozpočtu.

NKÚ SR v kapitole zistil viaceré porušenia zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy v nehospodárnom konaní SŠHR, prípady porušenia zákona o účtovníctve, zákona č. 82/1994 Z. z. o štátnych hmotných rezervách, zákona o správe majetku štátu a Obchodného zákonníka.

## 9 Rozpočtové vzťahy Slovenskej republiky a Európskej únie

### 9.1 Vplyv vstupu Slovenskej republiky do Európskej únie na štátny rozpočet

Rozpočtové vzťahy SR a EÚ je potrebné posudzovať v piatich líniách:

1. finančné prostriedky, ktoré sú rozpočtované, teda príjmy a výdavky zaradené do príjmov a výdavkov ŠR, a to:
  - Záručná sekcia Európskeho poľnohospodárskeho usmerňovacieho a záručného fondu (EAGGF)
  - Štrukturálne operácie, t. j. štrukturálne fondy (bez Iniciatívnych programov Spoločenstva INTERREG IIIB a IIIC) a Kohézny fond
  - Špeciálna kompenzačná platba
2. finančné prostriedky, ktoré nie sú rozpočtované, teda príjmy a výdavky nezaradené do príjmov a výdavkov ŠR, a to:
  - Predvstupové fondy Phare, SAPARD a ISPA
  - Povstupové fondy, ktoré sa členia na:
    - Iniciatívne programy Spoločenstva INTERREG IIIB a IIIC
    - Vnútorne politiky EÚ (patria sem vnútorné opatrenia, Prechodný fond, budovanie Schengenských hraníc a odstavenie jadrovej elektrárne (JE) V1 Jaslovské Bohunice)
    - Finančný mechanizmus Európskeho hospodárskeho priestoru a Nórsky finančný mechanizmus
    - Finančná obálka (t.j. financovanie cestovných výdavkov, súvisiacich s účasťou zástupcov SR na zasadnutiach výborov a pracovných skupín Rady EÚ)
3. odvody a príspevky do rozpočtu EÚ, a to:
  - odvody vlastných zdrojov (z DPH, z HND a korekcia Veľkej Británie)
  - odvody tradičných vlastných zdrojov (clo, poľnohospodárske poplatky a odvody z produkcie cukru)
  - príspevky SR do Výskumného fondu pre uhlie a oceľ
4. prostriedky spolufinancovania zo ŠR SR
5. rezerva na príjmy z EÚ a na odvody EÚ.

Úspešnosť maximálneho využívania disponibilných finančných zdrojov z predvstupových i povstupových finančných nástrojov EÚ závisela od schopnosti SR, nakoľko odvodová povinnosť vo vzťahu k rozpočtu EÚ je presne vymedzená regulačným rámcom. Bilancia odvodov a príspevkov SR do rozpočtu EÚ, finančných prostriedkov získaných z rozpočtu EÚ v roku 2006 v porovnaní s rokom 2005 je uvedená v nasledujúcej tabuľke:

	(v mil. Sk)	
Ukazovateľ	Skutočnosť 2005	Skutočnosť 2006
<b>Odvody a príspevky spolu</b>	<b>14 585,7</b>	<b>15 856,1</b>
<b>Príjmy z EÚ spolu</b>	<b>20 900,6</b>	<b>26 921,3</b>
V tom: Príjmy z EÚ zaradené do príjmov štátneho rozpočtu	13 869,3	20 420,7
Príjmy z EÚ nezaradené do príjmov štátneho rozpočtu	7 031,3	6 500,6
<b>Spolu:</b>	<b>6 314,9</b>	<b>11 065,2</b>

Zdroj: MF SR



Rozdiel medzi celkovým objemom príjmov z rozpočtu EÚ a finančnými prostriedkami, ktoré SR odvieďla do rozpočtu EÚ dosiahol sumu 11 065,2 mil. Sk. Tieto finančné prostriedky predstavujú prínos pre SR vyplývajúci z členstva v EÚ. Jeho výška priamo úmerne závisí od úrovne využitia prostriedkov EÚ schválených pre SR. V tejto súvislosti je však potrebné poukázať i na problémy, ktoré v priebehu roku 2006 negatívne ovplyvňovali využiteľnosť zdrojov EÚ. Bolo to napríklad nesplnenie podmienky pravidla N+2 v rámci štrukturálnych fondov, čoho dôsledkom bolo uplatnenie automatického krátenia záväzku r. 2004 pre SR o 108 mil. Sk. V priebehu roka 2006 sa tiež zaznamenali problémy v plynulom čerpaní Európskeho sociálneho fondu z dôvodu nedostatkov, na ktoré poukázali tri audity Európskej komisie, súvisiacich najmä s poddimenzovanosťou administratívnych kapacít a potrebou revízie existujúceho systému riadenia. Problémy, negatívne ovplyvňujúce využitie disponibilných zdrojov EÚ, sú aj pri financovaní niektorých bývalých projektov ISPA, ktoré prešli do Kohézneho fondu, ktorých hlavným dôvodom bola privatizácia prevádzkových vodárenských spoločností a tiež zdlhavé procesy verejného obstarávania, ktorými sa skracaie oprávnená lehota na financovanie a vzniká riziko straty finančných prostriedkov (nedodržanie pravidla m+24). Znamená to teda, že pri vyššom využití prostriedkov EÚ mohla SR za rok 2006 dosiahnuť ešte vyšší finančný prínos. Preto je žiadúce zvýšiť dôraz pri riešení problémov a odbúravaní bariér rýchlejšieho čerpania finančných prostriedkov EÚ za účelom maximalizácie finančného prínosu pre SR z jej členstva v EÚ.

## 9.2 Analýza výšky rozpočtovaných a skutočne získaných prostriedkov z EÚ z jednotlivých predvstupových a povstupových fondov a ich použitie

Prehľad plnenia príjmov z rozpočtu EÚ zaradených do príjmov ŠR je uvedený v nasledujúcej tabuľke:

(v mil. Sk)

Ukazovateľ	Rozpočet 2006		Skutočnosť 2006	Plnenie v %
	Schválený	Upravený		
a	1	2	3	3/2
Záručná sekcia EAGGF	10 406,5	9 285,9	9 309,2	100,3
Štrukturálne operácie	16 991,5	11 127,4	10 672,8	95,9
Z toho: a) Štrukturálne fondy*	12 099,8	10 111,6	9 657,0	95,5
b) Kohézny fond	4 891,7	1 015,8	1 015,8	100,0
Špeciálna kompenzačná platba	482,2	482,2	438,7	91,0
<b>Spolu zaradené do príjmov ŠR</b>	<b>27 880,2</b>	<b>20 895,5</b>	<b>20 420,7</b>	<b>97,7</b>

Zdroj: MF SR

\*bez vratiek a prostriedkov poskytnutých MF ČR

Plnenie rozpočtu príjmov sa vykazuje na úrovni 97,7 %, čo je pomer skutočne dosiahnutých príjmov z rozpočtu EÚ v sume 20 420,7 mil. Sk a upraveného rozpočtu v sume 20 895,5 mil. Sk. Schválený rozpočet príjmov na rok 2005 bol upravený rozpočtovými opatreniami k 31.12.2006 a upravený rozpočet predstavoval zníženie oproti schválenému rozpočtu o približne 7 mld. Sk. Je zjavné, že odhad rozpočtu na rok 2006 uvažoval s vyšším využitím prostriedkov EÚ, a teda aj vyššími príjmami z rozpočtu EÚ.

Prehľad plnenia príjmov, nezaradených do príjmov ŠR na povstupové fondy ukazuje nasledujúca tabuľka:

(v mil. Sk)

Ukazovateľ	Rozpočet 2006		Skutočnosť 2006	Plnenie v %
	Schválený	Upravený		
a	1	2	3	3/1
INTERREG IIIB a IIIC	75,3	75,3	3,0	4,0
Vnútorne politiky EÚ	4 443,9	4 443,9	1 752,2	39,4
Z toho: a) Vnútorne opatrenia	1 938,1	1 938,1	38,9	2,0
b) Prechodný fond	524,7	524,7	348,4	66,4
c) Budovanie Scheng. hraníc	687,2	687,2	691,8	100,7
d) Odstavenie V1 JB	1 293,9	1 293,9	673,1	52,0
Finančný mechanizmus EHP a Nórsky finančný mechanizmus	487,2	487,2	0,0	0,0
<b>Spolu nezaradené do príjmov ŠR</b>	<b>5 006,4</b>	<b>5 006,4</b>	<b>1 755,2</b>	<b>35,1</b>

Zdroj: MF SR

Z rozpočtu EÚ sa získali finančné prostriedky v sume 1 755,2 mil. Sk, čo predstavuje len 35,1 % upraveného rozpočtu. Nízke plnenie príjmov na úrovni 4,0 % bolo pri iniciatívnych programoch Spoločenstva INTERREG IIIB a INTERREG IIIC. Žiadne príjmy neboli získané z finančného mechanizmu EHP a Nórskeho finančného mechanizmu. Relatívne najvyššie príjmy sa dosiahli pre vnútorne politiky EÚ, avšak plnenie na úrovni 39,4 % taktiež nemožno pokladať za uspokojivý stav.

Výdavky na použitie prostriedkov z rozpočtu EÚ na realizáciu spoločných programov SR a EÚ zaradených aj nezaradených do výdavkov štátneho rozpočtu a ich percentuálne plnenie vo vzťahu k upravenému rozpočtu je uvedené v nasledujúcej tabuľke:

(v mil. Sk)

Ukazovateľ	Rozpočet 2006		Skutočnosť 2006	Plnenie v %
	Schválený	Upravený		
a	1	2	3	3/2
Záručná sekcia EAGGF	10 406,5	9 274,9	9 044,8	97,5
Štrukturálne operácie	16 991,5	11 881,3	11 865,8	99,9
Z toho: a) Štrukturálne fondy	12 099,8	10 865,5	10 850,0	99,9
b) Kohézny fond	4 891,7	1 015,8	1 015,8	100,0
<b>Spolu zaradené do výdavkov ŠR</b>	<b>27 398,0</b>	<b>21 156,2</b>	<b>20 910,6</b>	<b>98,8</b>
INTERREG IIIB a IIIC	75,3	75,3	3,0	4,0
Vnútorne politiky	4 443,9	4 443,9	1 399,6	31,5
Predvstupové fondy	5 155,6	5 155,6	4 841,4	93,9
Finančný mechanizmus EHP a Nórsky finančný mechanizmus	487,2	487,2	0,0	0,0
<b>Spolu nezaradené do výdavkov ŠR</b>	<b>10 162,0</b>	<b>10 162,0</b>	<b>6 244,0</b>	<b>61,4</b>

Zdroj: MF SR

Slovenská republika v roku 2006 použila výdavky z rozpočtu EÚ, zaradené aj nezaradené vo výdavkoch ŠR, spolu v sume 27 154,6 mil. Sk

### Výdavky zaradené do ŠR

V roku 2006 sa využila suma 20 910,6 mil. Sk z rozpočtu EÚ, čo predstavuje 98,8 % upraveného rozpočtu a 76,3 % schváleného rozpočtu. Priaznivý stav využitia finančných zdrojov zaznamenala záručná sekcia EAGGF, a to na úrovni 97,5 % upraveného rozpočtu

a 86,9 % schváleného rozpočtu. V rámci štrukturálnych operácií vykazujú štrukturálne fondy čerpanie 99,9 % upraveného rozpočtu, avšak voči schválenému rozpočtu je to 89,7 %, keďže schválený rozpočet bol upravený (znížený) o 1 234,3 mil. Sk. Kohézny fond vykazuje stav využitia na 100,0 % upraveného rozpočtu, avšak voči schválenému rozpočtu len na 20,7 %.

### **Výdavky nezaradené do ŠR**

V roku 2006 sa využila suma 6 244,0 mil. Sk z rozpočtu EÚ, čo predstavuje 61,4 % rozpočtu. Finančný mechanizmus EHP a Nórsky finančný mechanizmus sa zatiaľ vôbec nečerpali. Nízke využitie je aj pri Iniciatívnych programoch Spoločenstva INTERREG IIIB a INTERREG IIIC, a to len 4,0 % rozpočtu. Percentuálny podiel využitia finančných prostriedkov na vnútorné politiky predstavuje 31,5 % rozpočtu. V rámci vnútorných politík sa dosiahlo relatívne najvyššie využitie finančných prostriedkov na budovanie Schengenských hraníc (66,6 % rozpočtu). Na odstavenie bloku V1 JE Jaslovské Bohunice sa využilo 52,0 % rozpočtu, na projekty Prechodného fondu 43,9 % rozpočtu a na vnútorné opatrenia len 2,0 % rozpočtu. Vykazovanie čerpania vnútorných opatrení, ktoré sú projektovo orientované a koneční prijímatelia sú verejné inštitúcie alebo súkromné osoby, je však len indikatívne a jeho reálne čerpanie bude môcť byť presne vyjadrené až po zverejnení Správy Európskej komisie o alokácii výdavkov rozpočtu EÚ v septembri 2007.

### **9.3 Spolufinancovanie z prostriedkov ŠR**

Na spolufinancovanie výdavkov na spoločné programy EÚ a SR sa rozpočtovali prostriedky v sume 12 016,2 mil. Sk. Tento rozpočet vychádzal z predpokladaného využitia predvstupových i povstupových prostriedkov, zaradených aj nezaradených do výdavkov ŠR. Výdavky na spolufinancovanie zahŕňajú nielen výdavky, ktoré sa uhrádzajú konečným prijímateľom pomoci formou „refundácie“, ale aj výdavky, ktoré sa im poskytujú formou zálohovej platby a predfinancovania.

ŠR v roku 2006 v plnej miere pokryl potrebu spolufinancovania na realizáciu spoločných programov SR a EÚ, a to v rámci predvstupových aj povstupových fondov. Nevyužitú prostriedky, súvisiace s nižším čerpaním ako bolo predpokladané pri schvaľovaní ŠR na rok 2006, boli presunuté do roku 2007.

### **9.4 Výsledky kontrolnej činnosti NKÚ SR vo vzťahu k prostriedkom EÚ**

NKÚ SR v snahe prispieť svojou nezávislou kontrolnou činnosťou k zákonnému, efektívnemu a transparentnému procesu implementácie a využívania eurofondov prevzal na seba zodpovednosť a prijal pre programové obdobie 2004-2006 funkcie certifikačného orgánu a orgánu vydávajúceho vyhlásenia o ukončení pomoci. Plnenie týchto úloh znamená komplexné pokrytie kontrolou štrukturálnych fondov, Kohézneho fondu, programu SAPARD a záručnej sekcie Európskeho poľnohospodárskeho usmerňovacieho a záručného fondu (EAGGF).

NKÚ SR počas roka 2006 v oblasti eurofondov skontroloval na mieste celkom 79 subjektov. Boli nimi nielen ministerstvá, implementačné agentúry a delegované orgány zodpovedné za implementáciu eurofondov, ale aj koneční prijímatelia pomoci a intervenčné sklady obilia a cukru.

Uvedenou činnosťou, t. j. len v oblasti eurofondov, bolo zistených celkom 697 nedostatkov a dohodnutých 452 odporúčaní na ich odstránenie. Dôsledne sa dbalo najmä na to, aby kontrolované subjekty ku každému zisteniu a odporúčaní uvádzali konkrétne činnosti, ktoré vykonajú na odstránenie zistených nedostatkov. Štatutárne orgány všetkých kontrolovaných subjektov prijali opatrenia na odstránenie nedostatkov a predložili správy o stave ich plnenia. NKÚ SR bude naďalej sledovať plnenie opatrení až do úplného odstránenia zistených nedostatkov.

Na základe činnosti a výstupných dokumentov sekcie kontroly európskych fondov NKÚ SR vydala Európska komisia dokumenty s celoštátnym dosahom:

- Rozhodnutie o zúčtovaní záručnej sekcie EAGGF v SR za rok 2005
- Rozhodnutie o zúčtovaní programu SAPARD v SR za rok 2005
- Rozhodnutie o vyplatení konečného zostatku na projekt ISPA/Kohézny fond 2000/SK/16/P/PE/001 Pravobrežná čistiareň odpadových vôd Trenčín na základe vyhlásenia, ktoré NKÚ SR v decembri 2006 doručil Európskej komisii spolu so správou o výsledkoch záverečnej kontroly tohto projektu.

## 10 Vývoj schodku štátneho rozpočtu a jeho financovanie

V § 1 zákona o štátnom rozpočte na rok 2006 boli celkové príjmy rozpočtované sumou 272 717 033 000 Sk. Celkové výdavky boli určené sumou 330 185 133 000 Sk. Schodok ŠR bol určený sumou 57 468 100 000 Sk, ktorá je podľa § 2 ods. 2 zákona maximálna.

Na základe vykonaných rozpočtových opatrení boli príjmy v priebehu roka upravené na sumu 265 489,8 mil. Sk a výdavky na 323 949,6 mil. Sk, čím suma schodku schválená podľa zákona o štátnom rozpočte nebola zachovaná. Schodok sa zvýšil na úroveň 58 459,8 mil. Sk.

Pri skutočných dosiahnutých príjmoch 291 977,0 mil. Sk a čerpaných výdavkoch 323 654,9 mil. Sk sa rozpočtové hospodárenie, ako vyplýva z Návrhu ŠZÚ za rok 2006, skončilo so schodkom na hotovostnej báze vo výške 31 677,9 mil. Sk. Skutočný schodok bol v porovnaní so zákonom rozpočtovanou sumou nižší o 25 790,2 mil. Sk. Svojím objemom dosiahol úroveň 55,1 % schváleného rozpočtu. Nižší deficit bol generovaný najmä vyššími daňovými i nedaňovými príjmami. Menej intenzívne pôsobil efekt úspory výdavkov.

Plnenie príjmov, čerpanie výdavkov a výsledok hospodárenia ŠR na hotovostnej báze počas jednotlivých mesiacov roka 2006 dokumentujú údaje v nasledujúcej tabuľke:

Ukazovateľ		1.	2.	3.	4.	5.	6.
Príjmy	a)	32 789	50 401	71 828	95 773	112 115	138 036
	b)	12,0	18,5	26,3	35,1	41,1	50,6
Výdavky	a)	20 706	44 054	71 671	95 593	123 815	148 282
	b)	6,3	13,3	21,7	29,0	37,5	44,9
Saldo		12 083	6 347	157	180	-11 700	-10 246

Zdroj: MF SR

Ukazovateľ		7.	8.	9.	10.	11.	12.
Príjmy	a)	166 453	188 882	212 166	240 578	262 156	291 977
	b)	61,0	69,3	77,8	88,2	96,1	107,1
Výdavky	a)	171 697	194 598	217 300	241 658	269 139	323 655
	b)	52,0	58,9	65,8	73,2	81,5	98,0
Saldo		-5 244	-5 716	-5 134	-1 080	-6 983	-31 678

Zdroj: MF SR

a) v mil. Sk

b) % plnenia schváleného ročného rozpočtu

Priebežné hospodárenie ŠR charakterizované vývojom salda k ultimu jednotlivých mesiacov roka 2006 v porovnaní s rovnakým obdobím roka 2005 je uvedené v nasledujúcom prehľade. Hospodárenie bolo od januára deficitné, i keď v niektorých mesiacoch boli vykázané prebytky:

(v mld. Sk)												
Obdobie	1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.	10.	11.	12.
2005	4,3	-1,1	2,8	6,4	-3,9	-1,1	1,9	-5,1	-8,1	-5,1	-7,6	-33,9
2006	12,1	6,3	0,2	0,2	-11,7	-10,2	-5,2	-5,7	-5,1	-1,1	-7,0	-31,7

Zdroj: Návrh SZÚ SR, ŠÚ SR

Proces plnenia ŠR, financovanie schodku ŠR a správu štátneho dlhu upravuje zákon č. 291/2002 Z. z. o Štátnej pokladnici a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Nesúlad medzi príjmami a výdavkami ŠR podľa dikcie § 5 zákona o štátnom dlhu a štátnych zárukách možno kryť prostriedkami získanými vykonávaním finančných operácií na domacom finančnom trhu a zahraničných finančných trhoch prijímaním úverov, vydávaním štátnych cenných papierov a inými činnosťami súvisiacimi s riadením rizík štátneho dlhu.

NKÚ SR analyzoval systém zabezpečovania likvidity ŠR a súladu postupu MF SR pri tvorbe zdrojov financovania schodku ŠR v nadväznosti na ustanovenia cit. zákonov.

Počas roka bol nesúlad medzi potrebami a zdrojmi krytý zdrojmi kumulovanými na splácanie dlhu a voľnými zdrojmi Štátnej pokladnice. K ultimu roka boli využité dočasne voľné prostriedky prostredníctvom refinančného systému na O/N báze vo výške 102 906,3 mil. Sk a 48 975,7 mil. Sk so splatnosťou do dvoch mesiacov. Súčasne malo MF SR k 31. 12. 2006 za účelom zhodnocovania na medzibankovom trhu uložené finančné prostriedky v sume 32 501,7 mil. Sk v dvojtýždňových depozitách a 176,1 mil. EUR v depozitách so splatnosťou do jedného roka.

Krytie vykázaného schodku ŠR ku koncu roka bolo zabezpečené zahraničnými úvermi prijatými v roku 2006 vo výške 1 414,5 mil. Sk a pôžičkami z refinančného systému Štátnej pokladnice v sume 30 263,4 mil. Sk. V roku 2006 neboli na financovanie schodku emitované štátne pokladničné poukážky.

Zavedenie úplného refinančného systému v domácej mene, spočívajúceho v dennom odkupovaní prebytočnej likvidity od Štátnej pokladnice v zmysle novely zákona o Štátnej pokladnici, umožnilo ARDAL okrem použitia dočasne voľných zdrojov na krytie schodku a dlhu vykonávať štandardné obchody na finančnom trhu - depozitá, repo obchody, obchody typu nákup a spätný predaj, menové konverzie a menové swapy. Prebytočná likvidita bola zhodnocovaná v dvojtýždňových sterilizačných tendroch s komerčnými bankami. Priemerná úroková sadzba medzibankových depozít dosiahla úroveň 3,977 % p. a. Na zabezpečenie likvidity boli uzatvorené úverové obchody s komerčnými bankami a Štátnou pokladnicou

(úvery) a repo obchody s komerčnými bankami v domácej mene s priemernou úrokovou sadzbou 3,797 % p. a. Riadenie likvidity smerovalo k vyrovnanej pozícii MF SR na týždennej báze.

NKÚ SR konštatuje, že bola zabezpečená denná platobná schopnosť štátu, vykonávali sa operácie za účelom optimalizácie zostatkov na jedinom účte, postupy MF SR a ARDAL pri tvorbe zdrojov dlhového financovania deficitného hospodárenia ŠR a v procese riadenia a zabezpečovania likvidity štátu zodpovedali platnému legislatívnemu rámcu.

## 11 Štátne aktíva a štátne pasíva

Stav majetku štátu spravovaného štátnymi rozpočtovými organizáciami je v Návrhu ŠZÚ SR v bilancii k 31. 12. 2006 vykázaný v netto vyjadrení vo výške 584 245,8 mil. Sk. Oproti stavu k 31. 12. 2005 pri poklese neobežného majetku o 5 859,1 mil. Sk z dôvodu zmien v majetkových podieloch štátu z titulu likvidácie spoločnosti Veriteľ, a. s., odpredaja majetku letísk v procese privatizácie a vplyvom zvýšenia obežného majetku o 10 946,9 mil. Sk sa objem majetku zvýšil o 5 087,8 mil. Sk. Zvýšenie stavu pohľadávok o 45 787,0 mil. Sk bolo kompenzované výrazným poklesom stavu návratných finančných výpomocí o 33 735,7 mil. Sk a úbytkom zásob a finančného majetku v sume 2 749,6 mil. Sk.

Na strane pasív bol zaznamenaný pokles vlastných zdrojov k 31. 12. 2006 o 71 030,8 mil. Sk, a to z dôvodu zníženia stavov fondov a nižšieho výsledku hospodárenia. Medziročný prírastok cudzích zdrojov vo výške 76 118,6 mil. Sk vyplynul najmä z nárastu dlhodobých záväzkov z emisií štátnych dlhopisov a zo zahraničných úverov o 11 919,6 mil. Sk a ďalej krátkodobých záväzkov v rámci refinančného systému Štátnej pokladnice vo výške 69 933,7 mil. Sk a súčasného poklesu ostatných záväzkov z prijatých bankových úverov a pôžičiek o 5 742,1 mil. Sk. Na krytí aktív pri mínusovom stave vlastných zdrojov participovali cudzie zdroje 111,95 %.

Reálna hodnota majetku subjektov ŠR zohľadňujúca identifikované riziká a potenciálne straty, kvantifikovaná MF SR na 529 730,0 mil. Sk (resp. 520 995,0 mil. Sk po korekcii o aktíva Národného fondu vo výške 8 735,0 mil. Sk, ktoré i keď sú obsiahnuté v agregovanej súvahe, nie sú aktívami verejnej správy), sa opiera najmä o výsledky neúčtovného precenenia dlhodobého finančného majetku, v ktorom je premietnuté zníženie hodnoty akcií v spoločnosti Slovenská konsolidačná, a. s. v rozsahu 5 719,0 mil. Sk a v podnikoch ZĽS v konkurze o 1 826,0 mil. Sk a prehodnotenie návratnosti pohľadávok a návratných finančných výpomocí v sume 46 971,0 mil. Sk (najmä pohľadávok voči zahraničiu o 8 332,0 mil. Sk, vymožitelnosti daňových a colných pohľadávok o 29 726,0 mil. Sk, prehodnotenie vymožitelnosti návratných finančných výpomocí súvisiacich s realizovanými štátnymi zárukami vo výške 8 913,0 mil. Sk z titulu konkurzov a správnych konaní).

### Štátne finančné aktíva a štátne finančné pasíva v správe MF SR

Štátne finančné aktíva a pasíva dosiahli bilančnú sumu 344 217,2 mil. Sk. Z uvedenej hodnoty MF SR spravuje štátne finančné aktíva a štátne finančné pasíva v objeme 177 975,9 mil. Sk.

Zvýšenie celkovej dlžnickej finančno-majetkovej pozície štátu o 63 039,7 mil. Sk je dôsledkom zvýšenia záväzkov o 77 534,8 mil. Sk a prírastku štátnych finančných aktív v sume 14 495,1 mil. Sk. V štruktúre najvyšší podiel na štátnych finančných aktívach tvorili prostriedky na účtoch v Štátnej pokladnici (34,8 %), pohľadávky voči bankám z poskytnutých úverov (21,7 %), pohľadávky z návratných finančných výpomocí (9,3 %), pohľadávky z pevných termínovaných operácií (7,9 %) a krátkodobé finančné investície (9,2 %).

Zvýšenie stavu štátnych finančných aktív na medziročnej báze o 14 495,1 mil. Sk bolo ovplyvnené rastom pohľadávok voči bankám o 38 845,8 mil. Sk z titulu zhodnocovania zdrojov v refinančnom systéme, pohľadávok z pevných termínovaných obchodov a krátkodobých finančných investícií o 29 773,3 mil. Sk, ktoré bolo na druhej strane kompenzované znížením stavov na účtoch v Štátnej pokladnici o 13 700,5 mil. Sk a vysokým poklesom pohľadávok z návratných finančných výpomocí o 33 735,9 mil. Sk a znížením vládnych pohľadávok voči zahraničiu o 4 453,1 mil. Sk.

Na zostatkoch účtov prostriedkov v Štátnej pokladnici sa výrazne prejavila transakcia prevodu finančných prostriedkov z účtov vkladov dôchodkovej reformy Sociálnej poisťovni vo výške 19 200,0 mil. Sk. Na účty štátnych finančných aktív boli prevedené z komerčných bánk zostatky peňažných prostriedkov zo zrušených vkladov na doručiteľa v sume 1 242,2 mil. Sk.

Zníženie vládnych pohľadávok voči zahraničiu z 12 630,2 mil. Sk na 8 177,1 mil. Sk je výsledkom splátok istín, predpisu nových úrokov a kurzových rozdielov.

Významné zmeny nastali v majetkových účastiach štátu v tuzemských spoločnostiach. Medziročne stav vkladov klesol o 1 998,2 mil. Sk ako dôsledok zníženia majetkovej účasti na základnom imaní z titulu odpisu majetkového vkladu v a. s. Veriteľ vo výške 7 401,0 mil. Sk a zvýšenia vkladu do základného imania Slovenskej konsolidačnej, a. s. v sume 5 719,3 mil. Sk kapitalizáciou pohľadávky z návratnej finančnej výpomoci z realizovanej osobitnej záruky štátu.

Rovnako zmena významného charakteru bola zaznamenaná v položke pohľadávky z návratných finančných výpomocí, ktorých objem klesol z 50 279,0 mil. Sk na 16 543,1 mil. Sk. Zmena v objeme 33 735,9 mil. Sk je okrem už uvedeného vkladu pohľadávky do základného imania Slovenskej konsolidačnej, a. s. výsledkom odpisu návratnej finančnej výpomoci v sume 25 278,8 mil. Sk v Slovenskej inkasnej, s. r. o., v likvidácii, ktorá vznikla v súvislosti s realizovanou úhradou ČSOB, a. s. v rovnakej výške podľa Dohody o urovaní medzi SR a ČSOB, a. s. z 10. 02. 2005. Bonita tejto pohľadávky bola už pri jej vzniku minimálna, resp. nulová. Za ďalšie dubiózne pohľadávky možno považovať pohľadávku voči Calexu, a. s. v konkurze v účtovnej hodnote 5 329,8 mil. Sk a ďalšie pohľadávky voči podnikom v konkurze.

NKÚ SR v rámci kontroly zistil, že na základe realizovanej štátnej záruky za úver Vodohospodárskej výstavby, š. p. vo výške istiny 200 mil. USD bola poskytnutá štátnemu podniku návratná finančná výpomoc v sume 5 367,8 mil. Sk, o ktorej nebolo účtované v kapitole VPS, čím došlo k porušeniu ustanovení zákona o účtovníctve a interných riadiacich aktov MF SR. Nezaúčtovaním pohľadávky z poskytnutej návratnej finančnej výpomoci bol o sumu 5 367,8 mil. Sk vykázaný nižší stav štátnych finančných aktív. MF SR odstránilo zistený nedostatok zaúčtovaním pohľadávky ako účtovného prípadu roku 2007. Kontrolou

ďalších vybraných položiek štátnych finančných aktív vykonanou porovnaním ich stavov v účtovníctve so stavmi uvedenými vo výpisoch zo Štátnej pokladnice, výsledkami inventarizácie a vo výpisoch z Centrálného depozitára cenných papierov, a. s. NKÚ SR nezistil rozdiely.

Stav záväzkov na strane štátnych finančných pasív MF SR v plnom rozsahu 630 843,6 mil. Sk charakterizuje ako štátny dlh, ktorý NKÚ SR detailnejšie hodnotí v časti 5 tohto stanoviska. Z hľadiska skladby najvyšší podiel z tejto hodnoty tvorili záväzky z emisií štátnych cenných papierov (71,3 %) a záväzky z refinančného systému (24,1 %).

Zvýšenie záväzkov o 77 534,8 mil. Sk bolo pri poklese záväzkov z prevzatých úverov od ŠFCH a ŽSR a Železničnej spoločnosti, a. s. v sume 15 499,3 mil. Sk spôsobené najmä rastom dlžníckej pozície štátu voči Štátnej pokladnici v súvislosti so zvýšením záväzkov z refinančného systému o sumu 69 752,2 mil. Sk, zvýšením záväzkov z emitovaných štátnych cenných papierov o 21 609,7 mil. Sk, prevzatím záväzkov z úverov a. s. Metro Bratislava do dlhu a vznikom záväzkov z anonymných vkladov vo výške 1 242,2 mil. Sk, ktorá je identická s prijatými finančnými prostriedkami na účtoch štátnych finančných aktív v Štátnej pokladnici. V súvislosti so záväzkami voči Štátnej pokladnici je potrebné uviesť, že z údajov na strane štátnych finančných aktív je zrejmé, že časť prostriedkov bola použitá na ich zhodnotenie a na riadenie úrokového rizika dlhu.

Sekcia kontroly MF SR pri následnej finančnej kontrole overenia položiek účtovnej závierky kapitoly VPS za rok 2006 zameranej najmä na správne a úplné vedenie evidencie záväzkov štátu nezistila nedostatky. Kontrola výberovým spôsobom overila včasnosť a správnosť úhrady záväzkov z vydaných štátnych dlhopisov a vybrané účtovné operácie spojené so zmenou stavu prijatých úverov zo zahraničia na účte krytia výdavkov ŠR.

## **12 Zhodnotenie hospodárenia vybraných subjektov verejnej správy a zdravotných poisťovní**

### **Obce**

Rok 2006 bol druhým rokom realizácie fiškálnej decentralizácie. Financovanie samosprávnych kompetencií zabezpečovali obce predovšetkým z vlastných daňových príjmov. Prostredníctvom dotácií zo ŠR, z príslušných kapitol ŠR, sa financovali kompetencie preneseného výkonu štátnej správy, úlohy spojené s regionálnym rozvojom, ochranou životného prostredia, ako aj realizácia projektov spolufinancovaných zo štrukturálnych fondov a Kohézneho fondu EÚ. Niektoré špecifické a individuálne potreby obcí, ktoré neboli súčasťou fiškálnej decentralizácie, boli financované zo ŠR.

Celkové príjmy rozpočtov obcí (vrátane príjmových finančných operácií) sa predpokladali vo výške 94 858,9 mil. Sk a dosiahli sumu 99 414,7 mil. Sk. Z rozpočtovaných výdavkov (vrátane výdavkových finančných operácií) v objeme 94 019,7 mil. Sk sa realizovalo 93 315,4 mil. Sk, pričom hospodárenie obcí sa skončilo rozpočtovým prebytkom v sume 6 099,3 mil. Sk. Výsledok hospodárenia obcí za rok 2006 po vylúčení príjmových a výdavkových finančných operácií predstavuje schodok vo výške 2 489,9 mil. Sk.



Dlh obcí dosiahol sumu 23 299,0 mil. Sk a oproti stavu v roku 2005 sa zvýšil o 7,4 %. Ku koncu roka 2006 bol dlh obcí tvorený predovšetkým úvermi v sume 23 203,0 mil. Sk, z ktorých 9 667,0 mil. Sk poskytol Štátny fond rozvoja bývania a 1 894,0 mil. Sk štátny rozpočet (441 mil. Sk je nesplatený zostatok úveru mesta Košice, 1 356,0 mil. Sk mestu Žilina vo forme návratnej finančnej výpomoci v súvislosti s výstavbou automobilky KIA a podporou vlády SR pri budovaní infraštruktúry, 97,0 mil. Sk obci Kechnec v súvislosti s podporou budovania priemyselného parku).

Na druhej strane presun kompetencií na obce spôsobil zvýšenie výdavkov najmä v školstve, ktoré súvisia nielen s modernizáciou prevzatého majetku, ale aj nevysporiadanými majetkovoprávnymi vzťahmi, vrátane dlhov z minulého obdobia.

Prvé poznatky NKÚ SR v roku 2006 v rámci kontrolnej činnosti v oblasti územnej samosprávy ukázali, že obce vytvárajú priaznivé podmienky pre skvalitnenie výkonu samosprávnych pôsobností, ale na druhej strane nebol účinný tlak na efektívne a účinné vyrubovanie a vymáhanie miestnych daní a poplatkov obcami.

Je zrejmé, že finančná autonómia by mala pomáhať zodpovednejšiemu a účelnejšiemu smerovaniu výdavkov v prospech investičných a rozvojových aktivít obce pri súbežnom využívaní návratných zdrojov financovania.

Je potrebné skvalitniť a zefektívniť riadiacu činnosť štatutárnych zástupcov miest a obcí a zároveň kontrolnú činnosť zo strany kontrolórov obcí, resp. hlavných kontrolórov miest, pretože už prvotné skúsenosti NKÚ SR z kontrol hospodárenia nielen v mestách, ale aj v obciach potvrdzujú napríklad tieto zistenia:

- nezabezpečenie prehľadného a transparentného spôsobu poskytovania dotácií právnickým osobám z rozpočtu obce,
- použitie verejných prostriedkov nad rámec oprávnenia v prípade kúpy nehnuteľnosti od fyzickej osoby,
- uhrádzanie výdavkov spojených s prevádzkou a údržbou bezplatne prenajímaných obecných priestorov z rozpočtu obce,
- porušenie finančnej disciplíny z dôvodu nedodržania stanoveného spôsobu nakladania s verejnými prostriedkami nad rámec oprávnenia, poskytnutia preddavkov a ďalších konaní v rozpore so zákonom o rozpočtových pravidlách verejnej správy, resp. so zákonom o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy,
- obstarávanie dlhodobého hmotného majetku, ktorý nebol účtovaný na príslušný majetkový účet, ale na ľarchu nákladov,
- účtovanie nebolo v súlade s platnými postupmi a zákonom o účtovníctve a tiež bolo zistené nedodržanie ďalších všeobecne záväzných právnych predpisov.

### **Vyššie územné celky**

Celkové príjmy (vrátane príjmových finančných operácií) sa predpokladali vo výške 27 392,9 mil. Sk a dosiahli sumu 27 205,7 mil. Sk. Z rozpočtovaných výdavkov vo výške 27 292,7 mil. Sk (vrátane výdavkových finančných operácií) sa realizovalo 26 277,2 mil. Sk, pričom hospodárenie sa skončilo rozpočtovým prebytkom v sume 928,5 mil. Sk. Po vylúčení príjmových a výdavkových finančných operácií predstavuje výsledok hospodárenia VÚC schodok vo výške 284,4 mil. Sk.

NKÚ SR vykonal kontrolu hospodárenia s finančnými prostriedkami a nakladania s majetkom VÚC vo vybraných domovoch dôchodcov a domovoch sociálnych služieb vo všetkých samosprávnych krajoch. Realizované kontrolné akcie preukázali porušenie všeobecne záväzných právnych predpisov, keď napr. zriaďovacie listiny vydané samosprávnym krajom neobsahovali vecné a finančné vymedzenie majetku, čím nebol dodržaný postup v zmysle zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy. Okrem toho, rozpočtové organizácie nedodržali ustanovenia zákona o účtovníctve. Boli zistené porušenia cit. zákona pri inventarizácii majetku, záväzkov, nedodržiavanie postupov účtovania, nesprávne účtovanie o záväzkoch, o poskytnutých preddavkoch a neúčtovanie o pohľadávkach. Ďalej bol porušený zákon o majetku vyšších územných celkov, zákon o rozpočtových pravidlách verejnej správy a následne porušená finančná disciplína.

### **Sociálna poisťovňa**

Schválený rozpočet príjmov (bez príjmových finančných operácií) Sociálnej poisťovne na rok 2006 predpokladal príjmy vo výške 128 239,6 mil. Sk. K 31. 12. 2006 dosiahli príjmy 165 152,9 mil. Sk. Výdavky (bez výdavkových finančných operácií) boli rozpočtované v objeme 119 688,1 mil. Sk a dosiahli sumu 162 734,9 mil. Sk. Pôvodne rozpočtovaný prebytok ako saldo príjmov a výdavkov v sume 8 551,5 mil. Sk dosiahol k 31. 12. 2006 výšku 2 418,0 mil. Sk.

Najväčšiu časť príjmov, okrem príjmov z poistného, tvorili granty a transfery v objeme 49,8 mld. Sk. Z toho suma 19,2 mld. Sk, určená na financovanie deficitu poisťovne, bola poukázaná transferom zo štátnych finančných aktív a oproti pôvodne rozpočtovanej sume bola vyššia o 1,6 mld. Sk.

Prostriedky správneho fondu poisťovne kultúry roka 2006 dosiahli objem 3 315,7 mil. Sk. Z celkovej sumy príjmových finančných operácií vo výške 12 644,5 mil. Sk zostatok prostriedkov z predchádzajúceho roka predstavoval 12 214,8 mil. Sk. Výdavkové finančné operácie dosiahli výšku 77,4 mil. Sk. Deficity fondov boli v priebehu roka 2006 vykryté presunmi medzi jednotlivými fondmi, z finančnej výpomoci zo štátnych finančných aktív a z rezervného fondu Sociálnej poisťovne.

### **Národný jadrový fond**

Národný jadrový fond (ďalej len „NJF“) bol zriadený ako štátny účelový fond, s účinnosťou od 01. 07. 2006 (zákon č. 238/2006 Z. z. o Národnom jadrovom fonde na vyradovanie jadrových zariadení a na nakladanie s vyhoretým jadrovým palivom a rádioaktívnymi odpadmi), ako nástupca Štátneho fondu likvidácie jadrovoenergetických zariadení a na nakladanie s vyhoretým jadrovým palivom a rádioaktívnymi odpadmi (ďalej len „ŠFL JEZ“), ktorý bol zrušený 30. 06. 2006. Finančné prostriedky na účtoch ŠFL JEZ boli prevedené ku dňu nadobudnutia účinnosti zákona na NJF.

Schválený rozpočet predpokladal príjmy na úrovni 17 317,2 mil. Sk, bez transferov zo ŠR a výdavky v sume 781,4 mil. Sk s predpokladaným prebytkom 16 535,8 mil. Sk. Celkové príjmy (bez príjmových finančných operácií) fondu k 31. 12. 2006 dosiahli 16 900,4 mil. bez prostriedkov z predchádzajúcich rokov v sume 14 956,2 mil. Sk a výdavky 640,5 mil. Sk vrátane výdavkov na správu fondu (bez výdavkových finančných operácií). Hospodárenie fondu ako saldo príjmov a výdavkov bez finančných operácií sa skončilo rozpočtovým prebytkom v sume 16 259,9 mil. Sk.

Kontrolou bolo zistené, že NJF viedol od svojho vzniku 01. 07. 2006 bankový účet v komerčnej banke, čo bolo v rozpore so zákonom o Štátnej pokladnici.

### **Slovenský pozemkový fond**

Slovenský pozemkový fond v roku 2006 hospodáril podľa zákona č. 330/1991 Zb. o pozemkových úpravách, usporiadaní pozemkového vlastníctva, pozemkových úradoch, pozemkovom fonde a pozemkových spoločenstvách v znení neskorších predpisov, bez nároku na výdavky zo ŠR.

Príjmy fondu k 31. 12. 2006 (vrátane príjmových finančných operácií) dosiahli spolu 677,7 mil. Sk. Napriek tomu, že uzneseniami vlády SR bol pozastavený predaj majetku štátu, sa SPF podarilo prekročiť plán rozpočtovaných príjmov najmä z príjmov nájomného zo spravovaných pozemkov. Výdavky fondu k 31. 12. 2006 (vrátane výdavkových finančných operácií) boli čerpané v celkovej sume 643,2 mil. Sk, z toho plnenie rozpočtu bežných výdavkov výrazne ovplyvnili transfery vo výške 300 mil. Sk. Kapitálové výdavky boli čerpané v objeme 4,8 mil. Sk, t. j. na 20,7 % schváleného rozpočtu. Výsledok hospodárenia fondu ako saldo príjmov a výdavkov vrátane príjmových a výdavkových finančných operácií za rok 2006 predstavuje sumu 34,5 mil. Sk.

K 31.12.2006 evidoval SPF pohľadávky (za obdobie rokov 1993 - 2006) spolu v objeme 676,0 mil. Sk. V porovnaní s rokom 2005 bol v roku 2006 zaznamenaný pokles pohľadávok o 96,5 mil. Sk.

Kontrolou bolo zistené:

- V roku 2005 financoval SPF z rezervného fondu výkup pozemkov od známych vlastníkov spolu v hodnote 139 516 541,50 Sk, na základe uznesenia vlády SR č. 305 zo dňa 20. 04. 2005. Uznesením vlády SR č. 306 zo dňa 15. 02. 2006 bola Žilina Invest, s. r. o., Žilina povinná odkúpiť tieto pozemky od SPF z prostriedkov Ministerstva hospodárstva SR. Do 31. 12. 2006 nebola transakcia uskutočnená.
- K 30. 06. 2006 bolo zistené, že z celkového počtu 23 opatrení na nápravu, prijatých na základe predchádzajúcej kontroly, SPF nesplnil 2 opatrenia, keď:
  - na obstaranie interiérových prvkov vrátane služieb nepoužil metódy a postupy v zmysle zákona o verejnom obstarávaní, ale naďalej postupoval podľa Zmluvy o dielo zo dňa 23. 09. 1999;
  - pri zámenách pozemkov neboli dodržané dôvody a podmienky, stanovené v Zásadách na uplatňovanie niektorých ustanovení zákona č. 180/1995 Z. z. o niektorých opatreniach na usporiadanie vlastníctva k pozemkom v znení neskorších predpisov, uverejnené vo Vestníku Ministerstva pôdohospodárstva SR dňa 15. 07. 2001.

### **Fond národného majetku SR**

Rozhodujúcou položkou príjmov FNM SR za rok 2006 boli príjmy z podnikania a z vlastníctva majetku, ktoré predstavujú najmä dividendy z rozdelenia hospodárskeho výsledku z rozhodnutia valných zhromaždení spoločností, kde má FNM SR svoju účasť v objeme 13 746, 6 mil. Sk ( 91,3 % celkových príjmov).

Vo výdavkovej časti predstavuje významnú položku použitie majetku FNM SR v objeme 13 746,6 mil. Sk na posilnenie štátnych finančných aktív. FNM SR vo svojom

hospodárení za rok 2006 vykázal saldo rozpočtových operácií vo výške -7 782,2 mil. Sk a saldo finančných operácií celkom 38 117,4 mil. Sk, čo predstavuje celkové výsledné saldo 30 335,2 mil. Sk (vrátane príjmových a výdavkových finančných operácií).

Z hľadiska zhodnotenia reálnej hodnoty majetku sa trvale negatívne prejavuje dopad u rizikových pohľadávok najmä z privatizácie majetku štátu, ktoré predstavujú k 31.12.2006 6 631,0 mil. Sk (k 31. 12. 2005 tieto pohľadávky dosiahli sumu až 22 856,4 mil. Sk).

Rozpočet nákladov na činnosť FNM SR pre rok 2006 bol schválený uznesením NR SR vo výške 153,8 mil. Sk. Použitie majetku FNM SR v roku 2006 podľa zákona č. 92/1991 Zb. v znení neskorších predpisov bolo schválené uznesením NR SR vo výške 22 100,0 mil. Sk s nasledovným použitím:

- Uznesením č. 790 zo dňa 12. 10. 2005 vláda SR odsúhlasila sumu 8 100,0 mil. Sk na úhradu štátnych záruk za bankové úvery. Z tejto sumy k 31. 12. 2006 FNM SR uhradil záväzky v celkovej výške cca 7 707,2 mil. Sk. Ďalej tým istým uznesením vláda SR odsúhlasila sumu 14 000,0 mil. Sk na posilnenie štátnych finančných aktív. Následne tento bod vláda SR uznesením č. 461 zmenila.
- Uznesením č. 461 zo dňa 17. 05. 2006 vláda SR rozhodla o zmene použitia majetku FNM SR nasledovne: odsúhlasila sumu 128,0 mil. Sk na doplatenie kompenzácií nákladov miest a obcí do energetických zariadení, ktoré obce bezodplatne odovzdali rozvodným podnikom. Úhradu jednotlivým obciam zabezpečil FNM SR v plnom rozsahu. Zároveň odsúhlasila zmenu použitia majetku FNM SR schválenú v pôvodnej sume 14 000,0 mil. Sk tak, že na posilnenie štátnych finančných aktív vyčlenila majetok FNM SR vo výške 13 872,0 mil. Sk. Z vyplatených dividend bolo v roku 2006 uhradených 13 746,6 mil. Sk.

### **Príspevkové organizácie štátu, obcí a VÚC**

Hospodárenie príspevkových organizácií v pôsobnosti štátu, obcí a VÚC, ktoré zabezpečujú činnosti na jednotlivých úsekoch, skončilo nasledovne: k 31. 12. 2007 dosiahli celkové príjmy bez príjmových finančných operácií sumu 45 212,4 mil. Sk a výdavky bez výdavkových finančných operácií sumu 45 417,0 mil. Sk. Najväčší podiel na celkových rozpočtovaných príjmoch, výdavkoch a schodku má spolu 95 štátnych príspevkových organizácií. V priebehu roka bol schválený rozpočet upravený na strane príjmov aj výdavkov, čím sa rozpočtovaný schodok znížil na 3 612,9 mil. Sk. Schodok rozpočtu príspevkových organizácií štátu, obcí a VÚC k 31. 12. 2006 dosiahol sumu 204,6 mil. Sk.

Štátnym príspevkovým organizáciám boli v roku 2006 poskytnuté granty a transfery v celkovej sume 8 530,5 mil. Sk.

### **Úrad pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou**

Z hľadiska finančnej pozície úradu jeho rozpočtové hospodárenie za rok 2006 na akruálnom princípe s vylúčením finančných operácií skončilo s prebytkom vo výške 8,5 mil. Sk, ktorý bol oproti roku 2005 nižší o 482,1 mil. Sk.

Vyššie ako rozpočtované saldo príjmov a výdavkov úradu za rok 2006 okrem iného súviselo aj s nesprávnym odhadom rozpočtovania niektorých príjmových a výdavkových položiek rozpočtu. Napríklad nedaňové príjmy za rok 2006 vo výške 16,3 mil. Sk boli oproti rozpočtu na rok 2006 nižšie o 37,1 mil. Sk, čo súviselo predovšetkým s neplnením príjmov z poplatkov za vydané rozhodnutia v správnych konaniach úradu vo výške 2,6 mil. Sk, ktoré

boli oproti rozpočtu na rok 2006 nižšie o 37,4 mil. Sk. Z dôvodu neexistencie jednotnej metodiky na vyčíslenie základu pre výpočet príspevku zdravotných poisťovní na činnosť úradu bolo aj plnenie grantov a transferov vo výške 333,5 mil. Sk oproti rozpočtu na rok 2006 nižšie o 22,1 mil. Sk. V čerpaní bežných výdavkov vo výške 307,3 mil. Sk, ktoré boli oproti rozpočtu na rok 2006 nižšie o 76,4 mil. Sk, sa najvýraznejšie prejavilo nesprávne rozpočtovanie výdavkov na energie, vodu a komunikácie, ktorých čerpanie vo výške 18,6 mil. Sk bolo oproti rozpočtu na rok 2006 nižšie o 33,8 mil. Sk. Aj kapitálové výdavky vo výške 34,0 mil. Sk boli oproti rozpočtu na rok 2006 nižšie o 29,1 mil. Sk, čo však súviselo s neukončením verejnej súťaže na dodávku komplexného informačného systému úradu.

Nesprávny odhad rozpočtovania niektorých položiek príjmov a výdavkov sa prejavil aj v rozpočtovaní finančných operácií úradu, ktoré skončilo s prebytkom vo výške 490,6 mil. Sk a v porovnaní s rozpočtom na rok 2006 bolo vyššie o 97,2 mil. Sk. Finančné operácie úradu za rok 2006 tvoril výlučne zostatok prostriedkov z predchádzajúceho roka, a to prebytok hospodárenia vo výške 187,2 mil. Sk a príspevok zdravotných poisťovní na činnosť úradu v roku 2007 vo výške 303,4 mil. Sk.

Prebytok v rozpočtovom hospodárení a vo finančných operáciách úradu má byť v súlade s § 28 ods. 5 zákona č. 581/2004 Z. z. o zdravotných poisťovniach, dohľade nad zdravotnou starostlivosťou a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o zdravotných poisťovniach“) zdrojom financovania činnosti úradu v roku 2007 v rámci výkonu spoločných činností vyplývajúcich z verejného zdravotného poistenia, v ktorých aj v roku 2006 absentovalo vykonávanie integračnej a centrálnej analytickej funkcie vo vzťahu k zdravotným poisťovniam s cieľom odhaľovania negatívnych dopadov na financovanie zdravotnej starostlivosti.

Z hľadiska majetkovej pozície úradu jeho aktíva za rok 2006 oproti roku 2005 vzrástli o 200,0 mil. Sk na 818,5 mil. Sk, z toho neobežný majetok tvorený dlhodobým majetkom o 14,1 mil. Sk na 32,1 mil. Sk a obežný majetok o 185,9 mil. Sk na 786,4 mil. Sk.

Obežný majetok tvoril predovšetkým finančný majetok vyjadrený zostatkom na účtoch úradu vo výške 544,3 mil. Sk a pohľadávky úradu zo zúčtovania nákladov na zdravotnú starostlivosť čerpanú poisťencami EÚ v SR vo výške 224,4 mil. Sk ako styčného orgánu v zmysle § 18 ods. 2 písm. f) zákona o zdravotných poisťovniach.

V pasívach úradu za rok 2006 oproti roku 2005 vlastné zdroje krytia stálych a obežných aktív vyjadrené výsledkom hospodárenia vzrástli o 2,8 mil. Sk na 169,5 mil. Sk a cudzie zdroje o 197,2 mil. Sk na 649,0 mil. Sk.

V cudzích zdrojoch je okrem záväzkov úradu zo zúčtovania nákladov na zdravotnú starostlivosť čerpanú poisťencami slovenských zdravotných poisťovní v EÚ v zmysle § 18 ods. 2 písm. f) zákona o zdravotných poisťovniach vyjadrený v prechodných účtoch pasív aj príspevok zdravotných poisťovní na činnosť úradu na rok 2007 vo výške 333,5 mil. Sk, ktorý bol v účtovníctve úradu zaúčtovaný ako výnos budúceho obdobia s tým, že do výnosov úradu bude zaúčtovaný v januári 2007.

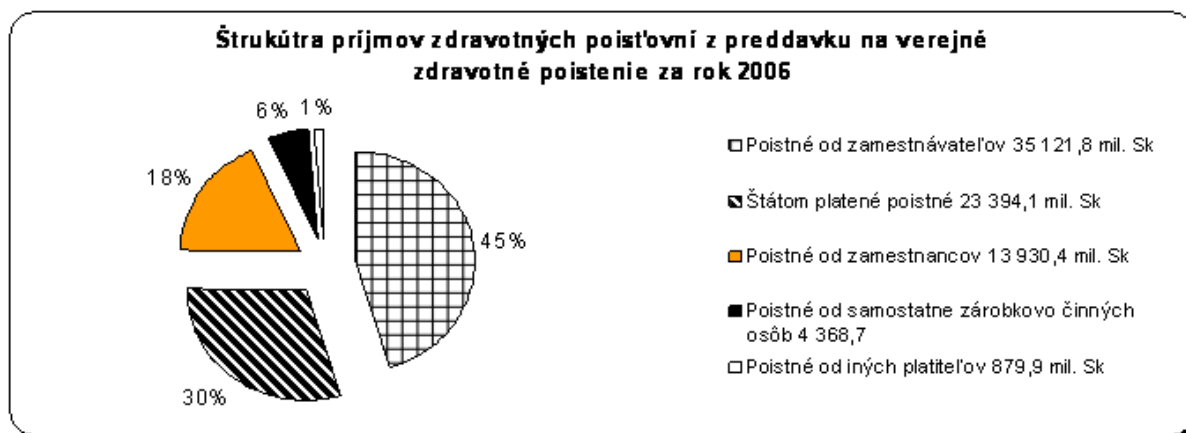
## **Zdravotné poisťovne**

Rozpočtové hospodárenie siedmich zdravotných poisťovní za rok 2006 na aktuálnom princípe s vylúčením finančných operácií a po konsolidácii vplyvov procesu prerozdelenia

poistného na verejné zdravotné poistenie skončilo s prebytkom vo výške 224,7 mil. Sk, ktorý bol oproti roku 2005 nižší o 2 186,2 mil. Sk a v porovnaní s upraveným súhrnným rozpočtom zdravotných poisťovní na rok 2006 vyšší o 69,6 mil. Sk. Konsolidácia prídely z prerozdelenia poistného na verejné zdravotné poistenie predstavovala na strane príjmov a výdavkov súhrnného rozpočtu zdravotných poisťovní sumu 6 320,6 mil. Sk.

Podľa účtovníctva vedeného v zmysle zákona o účtovníctve, ktorým sa sledujú náklady a výnosy, zdravotné poisťovne dosiahli za rok 2006 hospodársky výsledok vo výške 1 920,1 mil. Sk. V tejto súvislosti bude dôležité sledovať, či zdravotné poisťovne ako subjekty verejnej správy podľa zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy a zároveň ako akciové spoločnosti založené na princípe dosahovania zisku podľa Obchodného zákonníka využijú prostriedky zo zisku vytvoreného v roku 2006 v rámci systému zdravotného poistenia, ktorý sa javí ako ekonomicky nevyvážený a predovšetkým nedostatočne finančne zabezpečený.

V plnení príjmov zdravotných poisťovní za rok 2006 vo výške 85 818,5 mil. Sk sa premietlo predovšetkým plnenie daňových príjmov vo výške 84 615,8 mil. Sk, čo bolo oproti roku 2005 viac o 9 046,7 mil. Sk a v porovnaní s upraveným súhrnným rozpočtom zdravotných poisťovní na rok 2006 viac o 5 362,2 mil. Sk. Z toho príjmy z preddavku na verejné zdravotné poistenie za rok 2006 vzrástli oproti roku 2005 o 7 868,6 mil. Sk na 76 911,0 mil. Sk, príjem z dlžného poistného poklesol o 329,8 mil. Sk na 600,3 mil. Sk a prídely z prerozdelenia poistného na verejné zdravotné poistenie vzrástol o 1 507,8 mil. Sk na 6 320,6 mil. Sk.

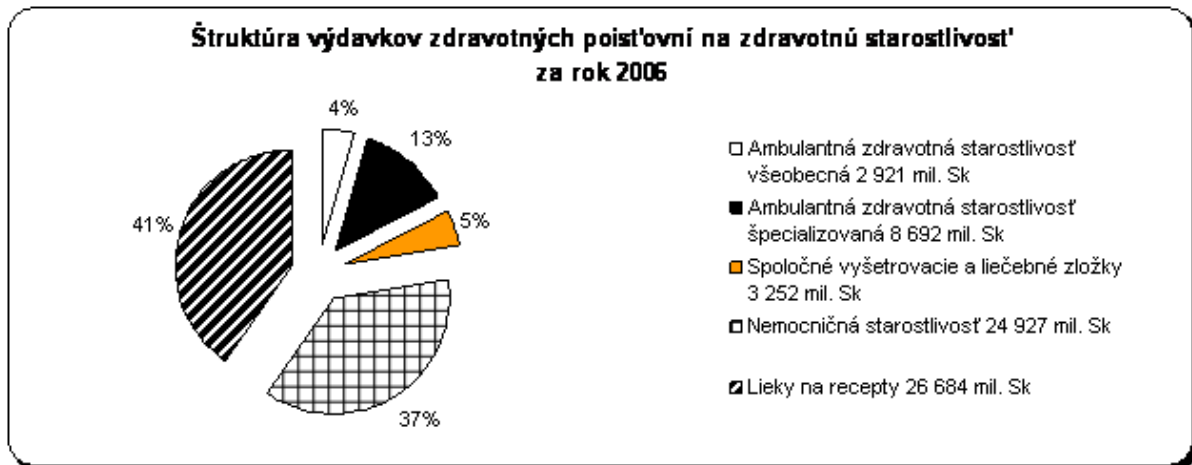


Zdroj: MF SR – Návrh ZÚVS SR

Z hľadiska štruktúry príjmov zdravotných poisťovní z preddavku na verejné zdravotné poistenie najvyššiu dynamiku rastu za rok 2006 dosiahlo podľa údajov MF SR poistné od samostatne zárobkovo činných osôb, ktoré oproti roku 2005 vzrástlo o 21,9 % na 3 584,8 mil. Sk. V štátom platenom poistnom za zákonom určené okruhy osôb, ktoré oproti roku 2005 vzrástlo o 12,2 % na 23 394,1 mil. Sk, je po prvýkrát zahrnuté aj realizované ročné zúčtovanie poistného za rok 2005 vo výške 411,7 mil. Sk. Poistné od zamestnávateľov medziročne vzrástlo o 8,5 % na 35 121,8 mil. Sk a poistné od zamestnancov o 8,3 % na 13 930,4 mil. Sk.

Vyššie plnenie príjmov zdravotných poisťovní za rok 2006 sa premietlo aj v čerpaní ich výdavkov vo výške 85 593,8 mil. Sk a z nich predovšetkým v čerpaní bežných výdavkov na tovary a služby vo výške 82 891,1 mil. Sk, čo bolo oproti roku 2005 viac

o 10 584,9 mil. Sk a v porovnaní s upraveným súhrnným rozpočtom zdravotných poisťovní na rok 2006 viac o 5 452,4 mil. Sk. Z toho výdavky na zdravotnú starostlivosť za rok 2006 vzrástli oproti roku 2005 o 1 194,7 mil. Sk na 66 772,5 mil. Sk, odvod do prerozdelenia poisťného na verejné zdravotné poistenie vzrástol o 1 507,8 mil. Sk na 6 320,6 mil. Sk, príspevok na činnosť Úradu pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou vzrástol o 30,1 mil. Sk na 333,5 mil. Sk a ostatné výdavky vzrástli o 3 040,3 mil. Sk na 9 465,3 mil. Sk.



Zdroj: ŠÚ SR – Štatistická správa o základných vývojových tendenciách v hospodárstve SR, 2006

Z hľadiska štruktúry výdavkov zdravotných poisťovní na zdravotnú starostlivosť najvyššiu dynamiku rastu za rok 2006 dosiahli podľa predbežných údajov ŠÚ SR výdavky na ambulantnú zdravotnú starostlivosť špecializovanú, ktoré oproti roku 2005 vzrástli o 21,2 % na 8 692 mil. Sk. Výdavky na spoločné vyšetrovacie a liečebné zložky vzrástli o 13,8 % na 3 252 mil. Sk, výdavky na nemocničnú starostlivosť o 9,7 % na 24 927 mil. Sk a výdavky na lieky na recepty o 9,4 % na 26 684 mil. Sk. Výdavky zdravotných poisťovní na ambulantnú zdravotnú starostlivosť všeobecnú za rok 2006 oproti roku 2005 poklesli o 4,0 % na 2 921 mil. Sk.

Negatívom v čerpaní výdavkov zdravotných poisťovní je výška výdavkov na ich správnu réžiu, ktoré v roku 2006 dosiahli v priemere 6,2 %, čo je oproti zákonom stanovenej výške 4 % viac o 2,2 p. b. Na mieste je však i otázka, prečo sa napríklad posilňovanie výmenného kurzu slovenskej koruny nepremietlo v znížení cien liekov z dovozu, nakoľko náklady na obstarávanie liekov za rok 2006 oproti roku 2005 celkovo vzrástli o 17 %.

Finančné operácie zdravotných poisťovní za rok 2006 skončili s prebytkom vo výške 8 262,5 mil. Sk, ktorý bol v porovnaní s upraveným rozpočtom na rok 2006 vyšší o 3 650,8 mil. Sk. Vyššie ako rozpočtované saldo finančných operácií zdravotných poisťovní súviselo predovšetkým so zostatkom prostriedkov z predchádzajúceho roka vo výške 5 645,9 mil. Sk a s inými príjmovými finančnými operáciami vo výške 2 481,8 mil. Sk, z ktorých podstatnú časť vo výške 2 180,3 mil. Sk tvorilo zvýšenie základného imania UNION zdravotná poisťovňa, a. s. Vyšší zostatok zdravotných poisťovní do značnej miery súvisel aj s úhradami ich výdavkov za rok 2006 v prvej dekáde mesiaca január 2007.

Z hľadiska majetkovej pozície zdravotných poisťovní ich aktíva za rok 2006 oproti roku 2005 vzrástli o 4 352,1 mil. Sk na 26 261,9 mil. Sk, z toho neobežný majetok tvorený nehmotným majetkom vzrástol o 137,8 mil. Sk na 1 030,3 mil. Sk. Obežný majetok vzrástol o 4 214,3 mil. Sk na 25 231,6 mil. Sk, čo súviselo predovšetkým s nárastom prostriedkov

na bankových účtoch v ostatných aktívach zdravotných poisťovní o 2 813,2 mil. Sk na 8 955,4 mil. Sk. Pohľadávky zdravotných poisťovní z verejného zdravotného poistenia voči poisteným za rok 2006 vzrástli oproti roku 2005 o 210,9 mil. Sk na 12 144,8 mil. Sk

V pasívach zdravotných poisťovní za rok 2006 vlastné zdroje krytia stálych a obežných aktív v porovnaní s rokom 2005 vzrástli o 3 351,9 mil. Sk na 9 600,1 mil. Sk, čo súvisí s medziročným nárastom tak základného imania o 2 170,3 mil. Sk na 5 501,0 mil. Sk, ako aj so zlepšením výsledku hospodárenia o 4 086,8 mil. Sk na 1 089,7 mil. Sk. Cudzie zdroje zdravotných poisťovní za rok 2006 v porovnaní s rokom 2005 vzrástli o 1 000,2 mil. Sk na 16 661,8 mil. Sk, z toho technické rezervy poklesli o 1 565,8 mil. Sk na 4 869,1 mil. Sk. Záväzky z verejného zdravotného poistenia voči poskytovateľom zdravotnej starostlivosti vzrástli o 2 601,0 mil. Sk na 11 501,6 mil. Sk.

Dlh zdravotných poisťovní k 31. 12. 2006, sledovaný cez zmenu záväzkov po lehote splatnosti, oproti rovnakému obdobiu roka 2005 poklesol o 1 120 mil. Sk na 97 mil. Sk, pričom záväzky zdravotných poisťovní po lehote splatnosti predstavovali len 0,8 % z ich celkových záväzkov, čo potvrdzuje pokračujúcu snahu zdravotných poisťovní väčšinu svojich záväzkov platiť v lehote splatnosti.

## Záver

NKÚ SR na základe výsledkov kontroly hospodárenia s rozpočtovými prostriedkami a s majetkom štátu, kontroly správnosti zostavenia záverečných účtov rozpočtových kapitol, kontroly správnosti zostavenia Návrhu štátneho záverečného účtu SR za rok 2006, ako aj analýzy vyžiadaných informácií konštatuje, že:

- Návrh štátneho záverečného účtu SR za rok 2006 obsahuje všetky náležitosti v zmysle ustanovení § 29 ods. 2 zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy,

- v hospodárení štátneho rozpočtu vykázanom na hotovostnom princípe sa v roku 2006 dosiahli:

príjmy	291 977,0 mil. Sk
výdavky	323 654,9 mil. Sk
schodok	31 677,9 mil. Sk

- hlavné makroekonomické predpoklady (s výnimkou inflácie) uvedené v Návrhu štátneho rozpočtu SR na rok 2006 boli splnené a SR dosiahla jeden z najdynamickejších ekonomických rastov v EÚ (8,3 %),

- schodok rozpočtu verejnej správy v metodike ESA 95 dosiahol podľa predbežných údajov úroveň 55 415,0 mld. Sk, čo predstavovalo 3,4 % z vytvoreného HDP, čím sa SR zaradila ku štátom s horším výsledkom oproti priemeru štátov eurozóny (1,6 %) a štátov EÚ 27 (1,7 %),

- konsolidovaný dlh verejnej správy (maastrichtský dlh) bol vykázaný vo výške 503 139,0 mil. Sk. V porovnaní s rokom 2005 zaznamenal pokles o 4 289,0 mil. Sk. Vzhľadom na to, že parametre maastrichtského dlhu, vyjadrené absolútnou výškou a podielom na HDP prezentovaným hodnotou publikovanou Eurostatom 30,7 % (30,8 % podľa Návrhu ŠZÚ), vykázali trend zlepšenia a tým aj priaznivé plnenie maastrichtského



fiškálneho kritéria pre vstup do eurozóny pod vyžadovanou limitnou hranicou 60 %, je výška dlhu z hľadiska súčasných podmienok akceptovateľná.

- programové rozpočtovanie naďalej zostáva iba vo formálnej rovine, keď nie je možné v plnom rozsahu programov a ich cieľov merať dôsledne efektívnosť a účelnosť vynaložených prostriedkov,

- zámery v oblasti rozpočtových vzťahov SR a EÚ sa nepodarilo realizovať v plnej výške. Je žiadúce zvýšiť dôraz na riešenie problémov a odbúravanie bariér rýchlejšieho čerpania finančných prostriedkov EÚ za účelom maximalizácie finančného prínosu pre SR z jej členstva v EÚ.

Bratislava jún 2007

## OBSAH

Úvod .....	1
1 Náležitosti Návrhu záverečného účtu verejnej správy SR za rok 2006 .....	2
2 Súhrnná charakteristika ekonomického vývoja v roku 2006 .....	2
2.1 Ekonomický rast .....	3
2.2 Cenový vývoj .....	8
2.3 Trh práce .....	9
3 Výsledok hospodárenia rozpočtu verejnej správy za rok 2006 v metodike ESA 95 .....	14
4 Aktíva a pasíva sektora verejnej správy .....	19
5 Vývoj, štruktúra a financovanie štátneho dlhu (národná metodika) .....	20
6 Príjmy štátneho rozpočtu .....	24
7 Výdavky štátneho rozpočtu .....	33
8 Stanovisko k vybraným kapitolám štátneho rozpočtu .....	40
9 Rozpočtové vzťahy Slovenskej republiky a Európskej únie .....	48
9.1 Vplyv vstupu Slovenskej republiky do Európskej únie na štátny rozpočet .....	48
9.2 Analýza výšky rozpočtovaných a skutočne získaných prostriedkov z EÚ z jednotlivých predstupových a povstupových fondov a ich použitie .....	49
9.3 Spolufinancovanie z prostriedkov ŠR .....	51
9.4 Výsledky kontrolnej činnosti NKÚ SR vo vzťahu k prostriedkom EÚ .....	51
10 Vývoj schodku štátneho rozpočtu a jeho financovanie .....	52
11 Štátne aktíva a štátne pasíva .....	54
12 Zhodnotenie hospodárenia vybraných subjektov verejnej správy a zdravotných poisťovní .....	56
Záver .....	64