

NAJvyšší KONTROLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Číslo poverenia: 526/01
Zo dňa: 06.09.2013

Počet výtlačkov: 2
Výtlačok číslo: 1
Počet strán: 13
Počet príloh: 0



Z Á Z N A M

o výsledku kontroly

Stanovisko NKÚ SR k návrhu štátneho rozpočtu na rok 2014 za vybrané kapitoly

Ministerstvo dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky

Bratislava október 2013

Záznam o výsledku kontroly

Podľa poverenia predsedu Najvyššieho kontrolného úradu Slovenskej republiky (ďalej len „NKÚ SR“) č. 526/01 zo 06.09.2013 vykonal:

Ing. Marcel Kleščinský	vedúci kontrolnej skupiny
Ing. Marcela Ušáková	členka kontrolnej skupiny

kontrolu Stanovisko NKÚ SR k návrhu štátneho rozpočtu na rok 2014 za vybrané kapitoly, ktorej účelom bolo splnenie úlohy vyplývajúcej z ustanovenia § 5 ods. 1 zákona NR SR č. 39/1993 Z. z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov.

Kontrola bola vykonaná v čase od 23.09.2013 do 24.10.2013 na Ministerstve dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky, Námestie slobody č. 6, 810 05 Bratislava, IČO: 30416094 (ďalej len „MDVRR SR“).

Predmetom kontroly bolo zhodnotiť rozpočtovanie kapitoly MDVRR SR na rok 2014, poukázať na prioritné oblasti a riziká aj pri využití poznatkov kontrolnej činnosti, vrátane príslušných štátnych fondov.

MDVRR SR je rozpočtovou organizáciou, ktorá je svojimi príjmami a výdavkami zapojená na štátny rozpočet (ďalej len „ŠR“) Slovenskej republiky (ďalej len „SR“).

Ako právnická osoba vystupuje MDVRR SR v právnych vzťahoch vo svojom mene, plní úlohy ako ústredný orgán štátnej správy v rozsahu ustanovenia § 8 zákona č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov.

Počas výkonu kontroly bolo zistené:

Ministerstvo financií SR (ďalej len „MF SR“) predložilo dňa 24.04.2013 na rokovanie vlády SR „Návrh východísk rozpočtu verejnej správy na roky 2014 až 2016“ v súlade s harmonogramom prác na príprave návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2014 až 2016. Rokovanie o tomto návrhu bolo prerušené.

Nadväzne na ustanovenie § 14 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách verejnej správy“) MF SR listom č. MF/014427/2013-431 z 26.04.2013 oznámilo kapitole MDVRR SR limity príjmov a výdavkov na roky 2014 až 2016.

MDVRR SR v súlade so stanovenými limitmi vypracovalo návrh rozpočtu kapitoly na roky 2014 až 2016 na najnižšiu úroveň programovej štruktúry a na najnižšiu úroveň ekonomickej, zdrojovej a funkčnej klasifikácie. Spracovaný návrh rozpočtu kapitoly predložilo na MF SR. Jeho súčasťou bol okrem iného aj návrh prioritných výdavkových titulov kapitoly MDVRR SR na roky 2014 až 2016 a komentár k návrhu rozpočtu kapitoly s uvedením rozporov k stanoveným limitom.

MF SR predložilo Návrh rozpočtu verejnej správy na roky 2014 až 2016 vláde SR dňa 15.08.2013, v termíne stanovenom zákonom o rozpočtových pravidlách verejnej správy. Po

rokovaniach medzi MF SR a kapitolami bolo vláde SR predložené nové znenie Návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2014 až 2016 (ďalej len „RVS na roky 2014 až 2016“), ktoré schválila uznesením č. 588 dňa 10.10.2013.

Návrh rozpočtu kapitoly MDVRR SR na roky 2014 až 2016 bol prerokovaný a schválený na porade vedenia ministerstva dňa 14.10.2013. Následne bol predložený výborom Národnej rady SR. Jeho súčasťou bol aj Návrh rozpočtu Štátneho fondu rozvoja bývania na roky 2014 až 2016.

1 Rozpočtovanie príjmov kapitoly Ministerstva dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky

Kapitola MDVRR SR má v RVS na roky 2014 až 2016 rozpočtované príjmy pre rok 2014 v celkovej sume 842 668 413,- eur, z toho príjmy ŠR (záväzný ukazovateľ) v sume 9 517 000,- eur a príjmy z fondov Európskej únie (ďalej len „EÚ“) v sume 833 151 413,- eur.

V porovnaní so schváleným rozpočtom na rok 2013 príjmy kapitoly MDVRR SR poklesli o 180 255 519,- eur, z toho príjmy ŠR o 129 500 000,- eur a príjmy z fondov EÚ o 50 755 519,- eur. V roku 2013 boli v kapitole MDVRR SR rozpočtované príjmy z elektronickej aukcie frekvencií uvoľnených po prechode z analógového na digitálne televízne vysielanie (tzv. digitálna dividenda) v sume 130 000 000,- eur, ktorú mal zrealizovať Telekomunikačný úrad SR. V roku 2013 Telekomunikačný úrad SR vybral verejným obstarávaním poradcu pre stanovenie metód a postupov, ktoré použije pri prideliťovaní uvoľnených frekvencií. Následne verejným obstarávaním vybral spoločnosť pre prípravu a realizáciu elektronickej aukcie využívania frekvencií vo frekvenčných pásmach 800 MHz, 1800 MHz a 2600 MHz. Elektronická aukcia sa do termínu ukončenia kontroly neuskutočnila. Príjmy z digitálnej dividendy nie sú rozpočtované v RVS na roky 2014 až 2016.

Záväzný ukazovateľ príjmov je v kapitole MDVRR SR rozpísaný pre organizácie kapitoly v nasledujúcich sumách:

- Slovenská správa ciest 400 000,- eur,
- Telekomunikačný úrad SR 6 500 000,- eur,
- Letecký úrad SR 200 000,- eur,
- Služobný úrad MDVRR SR 2 417 000,- eur.

Príjmy sú rozpočtované v kategórii 210 – Príjmy z podnikania a vlastníctva majetku, v kategórii 220 – Administratívne poplatky a iné poplatky a platby v položke 223001 – Za predaj výrobkov, tovarov a služieb a v kategórii 290 – Iné nedaňové príjmy.

V rámci príjmov ŠR sú pre služobný úrad MDVRR SR v RVS na roky 2014 až 2016 rozpočtované dividendy pre rok 2014 od spoločností Verejné prístavy, a.s. a Letisko Košice – Airport Košice, a.s. v celkovej sume 911 000,- eur. Rovnako, ako po minulé roky, sa nerozpočtujú príjmy z dividend spoločnosti Technická ochrana a obnova železníc, a.s.

V roku 2013 boli rozpočtované dividendy od spoločnosti Verejné prístavy, a.s. v sume 350 000,- eur a od spoločnosti Letisko Košice – Airport Košice, a.s. v sume 300 000,- eur. Dividendy od spoločnosti Verejné prístavy, a.s. neboli vyplatené, nakoľko spoločnosť dosiahla v roku 2012 stratu. Dividendy od Letiska Košice – Airport Košice, a.s. boli v roku 2013 vyplatené v sume 415 308,80 eur.

Podľa plánu hospodárenia majú v roku 2013 dosiahnuť obe spoločnosti zisk, a to Verejné prístavy, a.s. v sume 980 000,- eur a Letisko Košice – Airport Košice, a.s. v sume 1 107 000,- eur. Na základe uvedených plánovaných výsledkov hospodárenia sú rozpočtované

dividendy od spoločnosti Verejné prístavy, a.s. v sume 573 000,- eur a od Letiska Košice – Airport Košice, a.s. v sume 338 000,- eur.

Kapitola MDVRR SR má v RVS na roky 2014 až 2016 rozpočtované pre rok 2014 príjmy z Kohézneho fondu (ďalej len „KF“) v sume 602 714 961,- eur a z Európskeho fondu regionálneho rozvoja (ďalej len „ERDF“) v sume 230 436 452,- eur. Z KF sú financované projekty Prioritných osí 1 až 4 Operačného programu Doprava (ďalej len „OP Doprava“) a z ERDF sú financované projekty Prioritných osí 5 až 7 OP Doprava a projekty Operačného programu Technická pomoc (ďalej len „OP Technická pomoc“).

Pre OP Technická pomoc sú v RVS na roky 2014 až 2016 rozpočtované príjmy pre rok 2014 v sume 18 985 798,- eur a pre rok 2015 v sume 20 374 006,- eur. Vzhľadom na zmenu zákona č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov (zákon č. 60/2013 Z. z.) a uznesenie vlády SR č. 161 z 03.04.2013, na základe ktorého sa platobnou jednotkou pre OP Technická pomoc stane od 01.01.2014 Úrad vlády SR, budú rozpočtované príjmy delimitované na Úrad vlády SR.

Plnenie príjmov z fondov EÚ priamo závisí od realizácie projektov OP Doprava a čerpania finančných prostriedkov EÚ a spolufinancovania zo ŠR. Riziká čerpania týchto finančných prostriedkov sú uvedené v časti 2 tohto záznamu o výsledku kontroly.

Prehľad vývoja príjmov kapitoly MDVRR SR za roky 2012 až 2014 je uvedený v nasledujúcej tabuľke:

Tabuľka č. 1

Názov ukazovateľa		2012 S	2013 R	2014 N	Rozdiel 2014 - 2013
Príjmy kapitoly spolu	tis. eur	299 445	1 022 924	842 668	- 180 256
z toho:					
• záväzný ukazovateľ	tis. eur	27 470	139 017	9 517	- 129 500
o príjmy z dividend	tis. eur	676	650	911	+ 261
• prostriedky z rozpočtu EÚ	tis. eur	271 975	883 907	833 151	-50 756

2 Rozpočtovanie výdavkov kapitoly Ministerstva dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky

Prehľad vývoja výdavkov kapitoly MDVRR SR za roky 2012 až 2014 je uvedený v nasledujúcej tabuľke:

Tabuľka č. 2

Názov ukazovateľa		2012 S	2013 R	2014 N	Rozdiel 2014 - 2013
Výdavky kapitoly spolu	tis. eur	1 603 252	2 276 176	2 165 185	- 110 991
z toho:					
• prostriedky ŠR	tis. eur	1 259 885	1 226 263	1 190 095	- 36 168
o 610 mzdy	tis. eur	22 050	21 726	15 657	- 6 069
o 630 tovary a služby	tis. eur	113 128	184 662	181 763	- 2 899
• prostriedky z rozpočtu EÚ	tis. eur	267 351	883 907	833 152	- 50 755
• spolufinancovanie zo ŠR	tis. eur	76 016	166 006	141 938	- 24 068

Rozpočet výdavkov kapitoly MDVRR SR na rok 2014 je navrhnutý v celkovej sume 2 165 184 865,- eur, čo predstavuje v porovnaní s rozpočtom na rok 2013 pokles o 110 990 950,- eur (4,88 %). Zníženie výdavkov súvisí najmä:

- so znížením prostriedkov EÚ (o 50 755 519,- eur), spolufinancovania zo ŠR (o 24 068 035,- eur) a výdavkov ŠR určených na dofinancovanie projektov OP Doprava (nad GAP a neoprávnených výdavkov o 24 058 245,- eur),
- so znížením výdavkov na výstavbu a obnovu bytového fondu (o 5 000 000,- eur),

- so znížením výdavkov v oblasti financovania prevádzky leteckej dopravy a výstavby letiskovej infraštruktúry (o 5 000 000,- eur),
- s presunom koordinácie fondov EÚ do pôsobnosti Úradu vlády SR od 01.04.2013,
- s plnením Programu ESO.

V rámci realizácie prvej etapy Programu ESO (integrácia špecializovaných pôsobností štátnej správy zrušením špecializovaných miestnych orgánov štátnej správy na krajskej úrovni) bolo k 01.01.2013 v kapitole MDVRR SR zrušených osem krajských stavebných úradov, ktorých pôsobnosť prešla na obvodné úrady v sídle kraja.

V druhej etape Programu ESO bolo k 01.10.2013 z MDVRR SR na Ministerstvo vnútra SR (okresné úrady) delimitovaných osem obvodných úradov pre cestnú dopravu a pozemné komunikácie.

MDVRR SR zároveň v rámci plnenia Programu ESO prehodnotilo činnosti jednotlivých podriadených organizácií kapitoly a na základe získaných výsledkov zrušilo k 30.06.2012 rozpočtovú organizáciu Úrad verejného zdravotníctva MDVRR SR a k 30.06.2013 príspevkovú organizáciu Inštitút urbanizmu a územného plánovania URBION. Právnym nástupcom oboch organizácií sa stal ústredný orgán MDVRR SR.

Ďalším krokom MDVRR SR v rámci plnenia Programu ESO je návrh na zlúčenie piatich rozpočtových organizácií. Na zabezpečenie realizácie tohto procesu bol vypracovaný návrh zákona o Úrade pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb a Dopravnom úrade, ktorý schválila vláda SR uznesením č. 554 dňa 26.09.2013. Zákon by mal po schválení v Národnej rade SR nadobudnúť účinnosť 01.01.2014. Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb nahradí Telekomunikačný úrad SR a Poštový regulačný úrad. Do Dopravného úradu budú zlúčené Úrad pre reguláciu železničnej dopravy, Letecký úrad SR a Štátna plavebná správa. Zlúčením uvedených rozpočtových organizácií by sa mal znížiť počet zamestnancov o 53 osôb a mala by byť dosiahnutá úspora finančných prostriedkov v roku 2014 vo výške 191 661,- eur a v ďalších rokoch vo výške 968 771,- eur. Ďalšie úspory MDVRR SR predpokladá po lokalitno-priestorovom usporiadaní vzniknutých úradov, ktoré v súčasnej dobe nevie vyčíslieť.

Cestná a železničná infraštruktúra

Na cestnú a železničnú infraštruktúru sa v RVS na rok 2014 rozpočtujú finančné prostriedky v celkovej výške 1 915 321 238,- eur vrátane prostriedkov EÚ a spolufinancovania. Spolu s vlastnými zdrojmi Národnej diaľničnej spoločnosti, a. s. (ďalej len „NDS, a. s.“) na cestnú infraštruktúru v sume 141 016 877,- eur a mimorozpočtovými prostriedkami EÚ TENT – T v sume 600 000,- eur je celková suma na cestnú a železničnú infraštruktúru rozpočtovaná v RVS na rok 2014 vo výške 2 056 938 115,- eur. V porovnaní so schváleným rozpočtom na rok 2013 to predstavuje pokles o 0,97%.

Výdavky kapitoly MDVRR SR sa koncentrujú najmä do nasledovných prioritných oblastí:

Tabuľka č. 3

Progr m	Názov programu		2012 S	2013 R	2014 N	Rozdiel 2014 - 2013
053	Cestná infraštruktúra	tis. eur	458 348	1 063 311	903 195	- 160 116
05301	Správa, údržba a opravy ciest a diaľnic	tis. eur	77 867	68 957	69 457	500
0530101	Správa, údržba a opravy ciest I. triedy a diaľničných privádzačov	tis. eur	49 533	40 457	40 457	0,0
0530102	Správa, údržba a opravy rýchlostných ciest a diaľnic	tis. eur	28 334	28 500	29 000	500

05302	Cestná sieť – výstavba a obnova	tis. eur	117 823	205 638	145 796	- 59 842
05303	Výstavba diaľnic a rýchlostných ciest	tis. eur	163 598	657 752	557 383	-100 369
05305	Výstavba vybranej nadradenej cestnej infraštruktúry formou PPP	tis. eur	99 060	130 964	130 559	- 405
07S	Železničná doprava	tis. eur	926 196,3	950 597	997 420	46 823
07S1	Kombinovaná doprava	tis. eur	0	0	0	0
07S3	Podpora verejných služieb – prevádzka dopravy na dráhach	tis. eur	361 490	205 000	205 000	0
07S4	Rozvoj a modernizácia železníc – ZSSK	tis. eur	67 020	23 397	0	- 23 397
07S5	Podpora verejných služieb – prevádzkovanie dráh	tis. eur	345 988	260 000	272 500	12 500
07S6	Rozvoj a modernizácia majetku železníc	tis. eur	151 697	462 200	519 920	57 720

Zdroj: Návrh rozpočtu kapitoly MDVRR SR na roky 2014 až 2016

Výstavba diaľnic a rýchlostných ciest

Výdavky MDVRR SR na výstavbu diaľnic a rýchlostných ciest zo ŠR sú v RVS na rok 2014 rozpočtované vo výške 177 822 123,- eur čo je oproti roku 2013 menej o 40 715 715,- eur.

V oblasti výstavby diaľnic a rýchlostných ciest bol uznesením vlády SR č. 457/2011 schválený Program pokračovania prípravy a výstavby diaľnic a rýchlostných ciest 2011 – 2014 (ďalej len „diaľničný program“). NKÚ SR upozorňuje na skutočnosť, že diaľničný program bol v roku 2012 aktualizovaný, dňa 27.12.2012 bol predložený vláde SR, avšak doposiaľ nebol vládou SR prerokovaný.

Vývoj výstavby diaľnic a rýchlostných ciest za obdobie rokov 2012 až 2015

Tabuľka č. 4

Diaľnice / km		2012		2013 (k 30.09.2013)		2014 N	2015 N
	Plán	Skutočnosť	Plán	Skutočnosť	Plán	Plán	
Odobvzdané do užívania	0	5,2	0	0	26,4	20,76	
Začatie výstavby	39,3	10,5	56,66	12,3	21,7	70,14	
Rýchlostné cesty / km		2012		2013 (k 30.09.2013)		2014 N	2015 N
	Plán	Skutočnosť	Plán	Skutočnosť	Plán	Plán	
Odobvzdané do užívania	5,7	5,7	14,2	0	5,76	28,99	
Začatie výstavby	18,6	5,3	28,99	0	0	34,13	

Zdroj: sekcia cestnej dopravy a pozemných komunikácií MDVRR SR

Diaľničný program z roku 2011 predpokladá vybudovanie 134 km úsekov diaľnic a rýchlostných ciest, z toho 54,6 km diaľnic a 75,8 km rýchlostných ciest do roku 2014. Pre neuzavreté tendre sa nezačali práce na viacerých úsekoch hlavnej domácej diaľnice. Podľa údajov z tabuľky, ktorá je aktualizovaná k 30.09.2013 je zrejmé, že sa tieto údaje naplniť nepodarí a výstavba úsekov diaľnic a rýchlostných ciest si bude vyžadovať aktualizáciu údajov aj na ďalšie obdobia.

V procese verejného obstarávania sú v súčasnosti úseky diaľnice v celkovej dĺžke 44,36 km a rýchlostné cesty v celkovej dĺžke 28,99 km. Z predložených dokladov vyplýva, že najväčšie problémy spojené s výstavbou diaľnic v SR sú spojené s procesom verejného obstarávania, majetkovoprávnym vysporiadaním pozemkov, potrebným na zabezpečenie prípravy stavieb, na ktoré v RVS na roky 2014 až 2016 chýbajú finančné prostriedky.

Opravy a údržba ciest I. triedy

MF SR rozpočtovalo každoročne bežné výdavky na opravy a údržbu ciest I. triedy sumu 32 529 233,- eur. MDVRR SR žiadalo o navýšenie bežných výdavkov o sumu 30 600 000,- eur a to každoročne, nakoľko z údajov cestnej databanky vyplýva, že až 1 406 km ciest I. triedy v správe Slovenskej správy ciest (ďalej len „SSC“) je v nevyhovujúcom stave (44,15 % z celkovej dĺžky ciest I. triedy) a 168 km je v havarijnom stave (5,28 %). Nedostatočný objem bežných výdavkov má negatívny dopad na udržanie prevádzkyschopnosti ciest, bezpečnosť na cestách a na zabezpečenie úloh pri dodržaní cestného zákona.

Program opráv a údržby ciest I. triedy na roky 2013 – 2017, ktorý vypracovala SSC v spolupráci s MDVRR SR bol predložený vláde SR dňa 27.12.2012, do dnešného dňa nebol prerokovaný.

Financovaním opráv a údržby ciest I. triedy vo výške 32 529 233,- eur nie je možné udržať cesty I. triedy v prevádzky schopnom stave tak, ako to predpokladá Národný program reforiem SR 2013 a Programové vyhlásenie vlády SR.

V roku 2012 bolo v nevyhovujúcom stave 1 406 km ciest. Na zabezpečenie predpokladanej 10-ročnej životnosti by SSC mala opraviť ročne cca 140 km ciest I. triedy. V skutočnosti, z dôvodu nízkeho rozpočtu, boli v roku 2011 opravené cesty I. triedy a ich súčasti v dĺžke 29,581 km a v roku 2012 v dĺžke 10,255 km.

Železničná infraštruktúra

V RVS sú na roky 2014 rozpočtované pre oblasť železničnej dopravy finančné prostriedky v celkovej výške 997 419 928,- eur. Na financovanie dopravných služieb zo zmlúv vo verejnom záujme (bežné transfery) sú rozpočtované finančné prostriedky v celkovej výške 477 500 000,- eur, z toho na prevádzkovanie železničnej infraštruktúry (Železnice SR) 250 000 000,- eur a na prevádzkovanie osobnej dopravy na dráhach boli Železničnej spoločnosti Slovensko, a. s. rozpočtované finančné prostriedky vo výške 205 000 000,- eur.

Vláda SR uznesením č. 390/2013 schválila návrh opatrení na konsolidáciu železničnej nákladnej dopravy na kompenzáciu finančných dopadov vyplývajúcich zo zníženia poplatku za prístup k železničnej infraštruktúre vo výške 22 500 000,- eur.

Uznesením vlády SR č. 188 zo 16.03.2011 bol schválený Program revitalizácie železničných spoločností (ďalej len „program revitalizácie“), ktorého hlavným cieľom bolo stanoviť ozdravný plán a dosiahnuť tak stabilizované vyrovnané hospodárenia železničných spoločností.

V zmysle zmluvy o dopravných službách vo verejnom záujme mala byť strata za rok 2011 vo výške 16 178 541,- eur uhradená do 28.02.2013. V prípade neuhradenia v roku 2013 je potrebné uhradiť túto stratu v roku 2014.

Na základe protokolu Vyhodnotenia plnenia Zmluvy o prevádzkovaní železničnej infraštruktúry za rok 2011 úhrada nekrytej straty predstavovala sumu 73 752 833,- eur.

Z dôvodu nedostatku zdrojov ŠR obstarali Železnice SR v minulých rokoch úvery na prípravu a spolufinancovanie investičných akcií z EÚ fondov, ktorých splatnosť je v roku 2014. Celková výška úverov Železníc SR splatných v roku 2014 predstavuje sumu 192,5 mil. eur. + 5 mil. eur na krytie úrokov a poplatkov z refinancovaných úverov v rokoch 2014 až 2016.

V RVS na rok 2014 sa nerozpočtujú prostriedky na úhradu strát a úverov z minulých období, čo môže mať negatívny dopad na vyrovnané hospodárenie Železníc SR, čo je v rozpore s hlavným cieľom programu revitalizácie.

Riziká čerpania fondov EÚ v kapitole MDVRR SR

Kapitola MDVRR SR má v návrhu rozpočtu na rok 2014 rozpočtované výdavky z fondov EÚ v sume 833 151 413,- eur a spolufinancovanie zo ŠR v sume 141 938 314,- eur. Finančné prostriedky z KF sú rozpočtované v sume 602 714 961,- eur a spolufinancovanie v sume 100 343 828,- eur. Z ERDF sú finančné prostriedky rozpočtované v sume 230 436 452,- eur a spolufinancovanie v sume 41 594 486,- eur.

V RVSR na roky 2014 až 2016 sú rozpočtované aj výdavky OP Technická pomoc pre rok 2014 v celkovej sume 23 265 462,- eur, z toho z ERDF v sume 18 985 798,- eur a spolufinancovanie zo ŠR v sume 4 279 664,- eur. Vzhľadom na zmenu zákona č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov (zákon č. 60/2013 Z. z.) a uznesenie vlády SR č. 161 z 03.04.2013, na základe ktorého sa platobnou jednotkou pre OP Technická pomoc stane od 01.01.2014 Úrad vlády SR, budú rozpočtované výdavky delimitované na Úrad vlády SR.

OP Doprava predstavuje z pohľadu alokovaných finančných prostriedkov najväčší operačný program (ďalej len „OP“) Národného strategického referenčného rámca (ďalej len „NSRR“) v programovom období 2007 – 2013. Po revízii OP Doprava bol finančný plán upravený na sumu 3 790 719 991,- eur, z toho prostriedky EÚ na sumu 3 160 154 595,- eur. Z pohľadu čerpania finančných prostriedkov patrí OP Doprava medzi rizikové OP NSRR, nakoľko je potrebné ešte implementovať takmer dve tretiny celkovej alokácie prostriedkov EÚ. Zaostávanie v procese implementácie bolo a je ovplyvnené kombináciou objektívnych a subjektívnych faktorov. Hlavnými dôvodmi boli a sú:

- objektívna náročnosť prípravy a výstavby infraštruktúrnych projektov, vyplývajúca z relevantnej legislatívy a praxe,
- zmeny vládneho kabinetu a z toho vyplývajúca zmena priorít a stratégie na ich dosiahnutie, ako aj personálne zmeny s negatívnym vplyvom na plynulosť implementácie programu,
- objektívna náročnosť splnenia environmentálnych požiadaviek, vyplývajúcich z enviro legislatívy (NATURA 2000, chránené územia a pod.),
- zdĺhavý a administratívne náročný proces schvaľovania veľkých projektov,
- objektívna náročnosť realizácie verejných obstarávaní,
- kvalita procesov na strane prijímateľov (oprávnenosť fakturovaných aktivít/položiek, dodatie zmlúv).

Prehľad kontrahovania a čerpania finančných prostriedkov EÚ a spolufinancovania zo ŠR v OP Doprava k 30.09.2013 je uvedený v nasledujúcej tabuľke v eur podľa Prioritných osí:

Tabuľka č. 5

PO	Alokácia	Kontrahovanie k 30.09.2013	%	Čerpanie (CO) k 30.09.2013	%	Čerpanie (PJ) k 30.09.2013	%
PO 1	920 878 680	1 106 199 784,44	120,12	578 170 324,72	62,78	609 723 255,18	66,21
PO 2	1 198 921 733	799 054 427,79	66,65	508 335 338,97	42,40	518 707 335,08	43,26
PO 3	120 730 526	57 940 886,89	47,99	1 618 021,64	1,34	1 634 382,54	1,35
PO 4	500 052 000	290 941 056,20	58,18	1 293 995,00	0,26	2 974 973,81	0,59
PO 5	816 523 484	516 187 515,41	63,22	284 286 031,26	34,82	294 067 766,59	36,01
PO 6	177 021 134	177 021 134,00	100,00	155 436 875,58	87,81	167 636 499,77	94,70
PO 7	56 592 434	53 540 454,86	94,61	29 662 559,66	52,41	29 431 311,34	52,01
Spolu	3 790 719 991	3 000 884 990,68	79,16	1 558 803 146,83	41,12	1 624 148 524,31	42,85

Vysvetlivky: CO – Certifikačný orgán (MF SR)

PJ – Platobná jednotka (MDVRR SR)

Medzi najväčšie riziká, ovplyvňujúce čerpanie prostriedkov EÚ patrí:

- prerušenie lehoty pre platbu pre OP Doprava v zmysle článku 91 nariadenia Rady (ES) č. 1083/2006. Riadiaci orgán bol informovaný o prerušení platieb listom Európskej komisie (ďalej len „EK“) zo 14.02.2013 a následne listom EK z 22.04.2013. Dôvodom boli výsledky vládneho auditu č. A441/2012, v ktorom prekročili identifikované neoprávnené výdavky prípustnú 2 %-nú mieru chybovosti podľa nariadení EK v dôsledku zlyhania prvostupňovej kontroly. Riadiaci orgán prijal nápravné opatrenia, ktoré zaslal vo svojej správe Orgánu auditu listom zo dňa 19.06.2013 a EK listom zo dňa 28.06.2013. Riadiaci orgán v uvedenej správe podrobne informoval o prijatých nápravných opatreniach s cieľom eliminovať opätovný výskyt chýb a odstrániť zistenia a nezrovnalosti identifikované Orgánom auditu. Vyjadrenie EK ohľadne odblokovania prerušenia platieb nebolo Riadiacemu orgánu do termínu vypracovania tohto záznamu o výsledku kontroly doručené.
- stále neuzavreté vyšetrovanie podozrenia z kolúzneho konania, údajnej korupcie a konfliktu záujmov v rámci projektov železničnej infraštruktúry. V prípade, že by EK rozhodla dlhodobo nepreplácať výdavky na projekty Železníc SR, bolo by vážne ohrozené čerpanie finančných prostriedkov v Prioritných osiach 1, 3 a 4 a hrozilo by ich nevyčerpanie.
- v Prioritnej osi 2 priebeh verejného obstarávania a prípadné neodsúhlasenie možnosti rozfázovania projektov EK (D1 Hubová – Ivachnová, D1 Hričovské Podhradie – Lietavská Lúčka, D1 Lietavská Lúčka – Dubná Skala, D3 Svrčinovec – Skalité 1/2 profil, D3 Žilina (Strážov) – Žilina (Brodno)).
- rozhodnutie EK zo dňa 17.07.2013 s realizáciou iba jedného terminálu intermodálnej prepravy (ďalej len „TIP“) v rámci notifikácie štátnej pomoci po sťažnosti súkromného operátora kombinovanej dopravy v Prioritnej osi 3. MDVRR SR v prípade ostatných troch TIP a Inteligentného dopravného systému TIP, ktorý mal systémovo pokrývať všetky štyri plánované TIP, muselo zastaviť verejné obstarávanie a pripraviť dohody o zrušení zmlúv o nenávratnom finančnom príspevku. Pôvodne alokované prostriedky na Inteligentný dopravný systém TIP a výstavbu troch TIP Riadiaci orgán plánuje presunúť do Prioritnej osi 1. Riadiaci orgán OP Doprava pripravil návrh revízie OP Doprava, ktorý predloží Monitorovaciemu výboru a následne EK v priebehu mesiaca november 2013 s predpokladom schválenia EK začiatkom roku 2014.
- priebeh verejného obstarávania (riziko jeho neukončenia z dôvodu námietok) pri projektoch obnovy vozového parku električiek, trolejbusov a železničných koľajových vozidiel. Po schválení revízie OP Doprava EK dňa 10.04.2013 bolo v Prioritnej osi 4 zo zoznamu vyradených 12 projektov a doplnených 16 projektov, zameraných na výstavbu a modernizáciu infraštruktúry pre električkovú a trolejbusovú dopravu a obnovu parku železničných, električkových a trolejbusových vozidiel pre región Bratislavy a Košíc. Do zoznamu prijímateľov boli doplnení noví prijímatelia pomoci – Dopravný podnik Bratislava, Dopravný podnik mesta Košice a Železničná spoločnosť Slovensko, a.s. Rizikovým projektom je aj projekt realizácie nosného systému MHD Šafárikovo nám. – Bosáková.
- v Prioritnej osi 5 zdĺhavé verejné obstarávanie a kvalita projektovej dokumentácie a z nej vyplývajúce problémy vo fáze realizácie projektu.

- v Prioritnej osi 7 je najzávažnejším problémom zistenie Certifikačného orgánu k projektu „Poskytovanie služieb informačnej kampane OPD 2007 – 2013“, týkajúce sa nedostatkov vo verejnom obstarávaní. V zmysle „Usmernenia Európskej komisie č. COCOF 07/0037/03-SK o určení finančných opráv, ktoré je potrebné uplatňovať na výdavky spolufinancované zo štrukturálnych fondov a Kohézneho fondu pri nedodržaní pravidiel o verejnom obstarávaní z 29.11.2007“ je pre daný typ porušenia odporúčaná finančná oprava vo výške 100 % hodnoty zákazky. Uvedené zistenie je problematické hlavne z dôvodu, že alokácia na projekt predstavuje 30,57 % z alokácie pre Prioritnú os 7. Po kontrole Úradu pre verejné obstarávanie, ktorý nekonštatoval pri obstarávaní a zadaní zákazky porušenie zákona o verejnom obstarávaní a ani porušenie základných princípov verejného obstarávania, bolo Certifikačným orgánom umožnené financovanie projektu na národnej úrovni. Výsledky kontroly boli okrem Certifikačného orgánu postúpené aj Orgánu auditu, Centrálnemu koordinačnému orgánu a EK. Vyjadrenie EK nebolo Riadiacemu orgánu do termínu vypracovania tohto záznamu o výsledku kontroly doručené.

3 Rozpočet Štátneho fondu rozvoja bývania (ďalej len „ŠFRB“)

Príjmy ŠFRB

V RVS na rok 2014 sú pre ŠFRB rozpočtované príjmy v celkovej výške 175 862 311,- eur.

Tabuľka č. 6

v tis. eur	2012 S	2013 R	2014 N	Rozdiel 2014 -2013
Príjmy ŠFRB spolu	170 563	176 702	175 862	-840
z toho:				0
▪ nedaňové príjmy, z toho:	30 847	31 600	30 830	-770
pokuty, penále a iné	93	0	0	
úroky z domácich pôžičiek	29 763	29 600	30 080	480
iné nedaňové príjmy	991	2 000	750	-1 250
▪ granty a transfery, z toho:	54 904	66 433	54 904	-11 529
transfery v rámci VS	54 904	66 433	54 904	-11 529
▪ príjmy z transakcií s fin. akt. a pas., z toho (FO)	84 811	78 669	90 128	11 459
zo splácania úverov, pôžičiek, NFV	68 574	66 198	76 574	10 376
zostatok prostriedkov, z predchádzajúcich rokov	16 237	12 471	13 554	1 083

Zdroj: Údaje RVS na roky 2014 až 2016

Z vyjadrenia MDVRR SR je predpoklad, že všetky vyššie uvedené príjmové kategórie budú splnené, resp. mierne prekročené.

Výdavky ŠFRB

V RVS na rok 2014 sú pre ŠFRB rozpočtované výdavky v celkovej výške 167 281 286,- eur.

Tabuľka č. 7

v tis. eur	2012 S	2013 R	2014 N	Rozdiel 2014 -2013
Výdavky ŠFRB spolu	149 966	169 216	167 281	-1 935
z toho:				0
• bežné výdavky	7 625	3 856	3 781	-75
o mzdy	733	756	756	0
o poistné	293	310	310	0

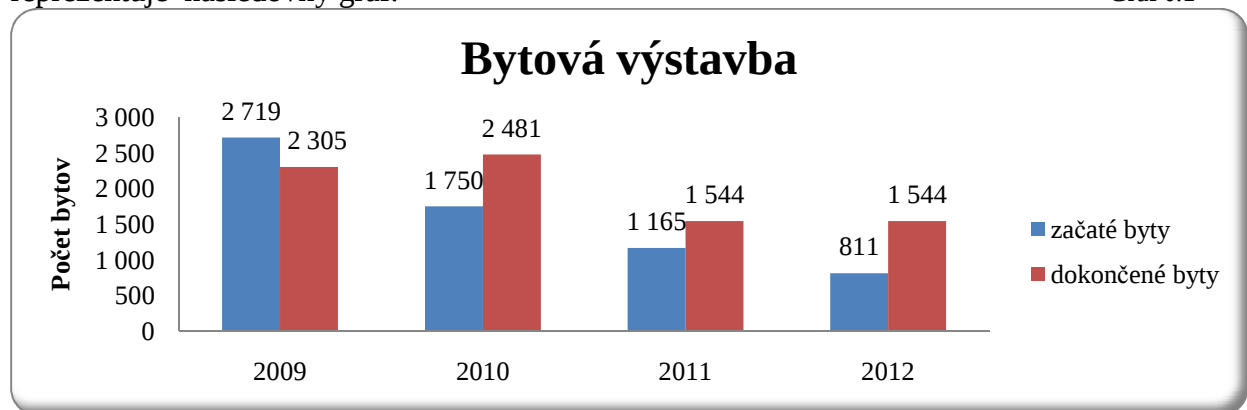
o tovary a služby	6 591	2 735	2 675	-60
o bežné transfery	8	55	40	-15
• kapitálové výdavky	375	831	400	-431
o obstarávanie kapitálových aktív	324	400	400	0
o kapitálové transfery	51	431	0	-431
• výdavky z transakcií s fin. akt. a pas. , z toho: (FO)	141 966	164 529	163 100	-1 429
o úvery a účasť na majetku	141 966	164 529	163 100	-1 935

Zdroj: Údaje RVS na roky 2014 až 2016

Výstavba nájomných bytov je v prevažnej miere financovaná úverom z prostriedkov ŠFRB a z dotácie MDVRR SR.

Prehľad začatých a dokončených bytov v SR v obecnom vlastníctve za roky 2009 až 2012 reprezentuje nasledovný graf:

Graf č.1



Zdroj: Odbor koncepcie bývania a mestského rozvoja MDVRR SR

Vo vlastníctve územnej samosprávy sa v roku 2012 dokončilo 1 544 bytov, čo predstavuje v porovnaní s rokom 2011 rovnaký počet bytov. Pri začatých bytoch vo vlastníctve územnej samosprávy v porovnaní s rokom 2011 došlo k poklesu o 30,4 % a pri porovnaní roku 2012 s rokom 2010 bol zaznamenaný pokles o 53,66 %, čo predstavuje zníženie na menej ako polovicu.

Podiel obecných nájomných bytov na celkovom počte dokončených bytov v % Tabuľka č. 8

Rok	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Podiel v %	10,4	16,9	28,4	12,1	13,7	14,8	19,1	15,3	12,2	14,5	10,6	10,1

Zdroj: Odbor koncepcie bývania a mestského rozvoja MDVRR SR

Prehľad o poskytnutej podpore v rámci programu rozvoja bývania

Tabuľka č. 9

Druh dotácie	Počet zmlúv				Počet podporených bytov			
	2010	2011	2012	k 30.9.2013	2010	2011	2012	k 30.9.2013
na obstaranie nájomných bytov	147	126	107	81	2 344	1 589	1 288	1 399
na obstaranie technickej vybavenosti	87	56	51	48	1 619	797	861	-
odstraňovanie systémových porúch	151	285	77	91	8 305	16 636	4 088	5 586

Zdroj: Odbor koncepcie bývania a mestského rozvoja MDVRR SR

V roku 2011 poklesol objem rozpočtovaných finančných prostriedkov na sumu 32 mil. eur, v rokoch 2012 a 2013 bol schválený rozpočet v sume 25 mil. eur. RVS na rok 2014

rozpočtuje na podprogram 01701 – Výstavba a obnova bytového fondu finančné prostriedky v sume 20 000 000,- eur.

Pravidelné znižovanie finančných prostriedkov podprogramu 01701 – Výstavba a obnova bytového fondu, môže mať negatívny vplyv o. i. na riešenie nájomného bývania sociálne slabších skupín občanov a na poskytovanie dotácií na výstavbu nájomných bytov nižšieho štandardu pre občanov v hmotnej núdzi. Uvedené nie je plne v súlade s Programovým vyhlásením vlády SR, ktoré pre oblasť bývania predpokladalo vytvoriť podmienky na finančné udržanie Programu výstavby obecných nájomných bytov nižšieho štandardu, určených na bývanie občanov v hmotnej núdzi a vytvoriť podmienky na výstavbu technickej vybavenosti v rómskych osadách.

Na rok 2015 sú pre túto oblasť rozpočtované finančné prostriedky v sume 0,- eur. Aj keď táto suma nie je záväzná a bude sa ďalej prehodnocovať pri schvaľovaní RVS na rok 2015, môže mať tento údaj z pohľadu NKÚ SR negatívny vplyv na pripravenosť projektov výstavby nájomných bytov na rok 2015, nakoľko proces výstavby je z dlhodobého hľadiska náročný, či už z pohľadu projektovania, stavebných povolení, procesu obstarávania, ako aj výkupov pozemkov a obce v tejto sume nevidia finančné možnosti vo forme dotácií zo strany štátu, len z vlastných zdrojov.

Zhrnutie

Predložený Návrh rozpočtu kapitoly MDVRR SR na roky 2014 až 2016 je spracovaný v súlade so zákonom o rozpočtových pravidlách verejnej správy a súvisiacimi predpismi. V zmysle vyššie uvedeného zákona je rozpočet zostavený na tri rozpočtové roky.

Záväznými ukazovateľmi rozpočtu sa však v súlade s § 4 ods. 2 zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy stávajú iba rozpočtované príjmy a rozpočtované výdavky príslušného rozpočtového roku, t. j. roku 2014. Zároveň je predmetný návrh rozpočtu na roky 2014 – 2016 vypracovaný na princípe programového rozpočtovania a v súlade s platnou rozpočtovou klasifikáciou.

Rozpočet MDVRR SR je v rozpočtovom roku 2014 alokovaný do 8 rezortných programov, z ktorých každý sa podľa jednotlivých oblastí odborných činností podrobne člení na podprogramy a prvky.

Na základe vykonanej kontroly možno údaje a informácie v návrhu rozpočtu kapitoly MDVRR SR na rok 2014 považovať za spoľahlivé.

Kontrolovanému subjektu bol ponechaný výtlačok č. 2 záznamu o výsledku kontroly.

Kontrolovaný subjekt potvrdzuje, že kontrolná skupina NKÚ SR vrátila všetky zapožičané doklady.

Záznam o výsledku kontroly vypracovali dňa 24.10.2013:

Ing. Marcel Kleščinský,
vedúci kontrolnej skupiny

Ing. Marcela Ušáková,
členka kontrolnej skupiny

S obsahom záznamu o výsledku kontroly bol oboznámený dňa: 28.10.2013

Ing. Martin Čatloš,
vedúci služobného úradu MDVRR SR