

NAJvyšší KONTROLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Číslo poverenia: 416/01
Zo dňa: 16.05.2013

Počet výtlačkov: 2
Výtlačok číslo: -
Počet strán: 11
Počet príloh: 0



Záznam

**o výsledku kontroly
efektívnosti a účinnosti vynakladania prostriedkov štátneho rozpočtu na pripravenosť
a uplatnenie absolventov vybraných stredných škôl na trhu práce a plnenie vybraných
ukazovateľov hospodárenia, študijného a učebného procesu**

Spojená škola Rosinská cesta 4

Žilina november 2013

**Záznam
o výsledku kontroly**

Podľa poverenia predsedu NKÚ SR č. 416/01 zo 16.05.2013 vykonali:

Mgr. Iveta Vráblová, vedúca kontrolnej skupiny
Ing. Mariana Tuchscherová, členka kontrolnej skupiny

kontrolu efektívnosti a účinnosti vynakladania prostriedkov štátneho rozpočtu na pripravenosť a uplatnenie absolventov vybraných stredných škôl na trhu práce a plnenie vybraných ukazovateľov hospodárenia, študijného a učebného procesu.

Účelom kontrolnej akcie bolo preverenie efektívnosti a účinnosti vynakladania prostriedkov štátneho rozpočtu, ktoré Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky (ďalej len „MŠVVaŠ SR“) poskytlo vybraným stredným školám na zabezpečenie stredoškolského vzdelania z hľadiska uplatnenia absolventov na trhu práce. Preverenie a analyzovanie vybraných ukazovateľov hospodárenia vybraných stredných škôl a vybraných ukazovateľov študijných a učebných procesov.

Kontrola bola vykonaná v čase od 04.06.2013 do 28.10.2013
v **Spojenej škole**
Rosinská cesta 4
010 08 Žilina
IČO 00695106
(ďalej len „škola“)

za kontrolované obdobie rokov 2011 a 2012 a období súvisiacich so zhotovením kontrolovaných skutočností..

Predmetom kontroly bolo:

- Všeobecná časť
- Analýza čerpania finančných prostriedkov za roky 2011 a 2012
- Analýza uplatňovania absolventov na trhu práce
- Využívanie projektovanej kapacity strednej školy
- Hospodárenie strednej školy

Počas výkonu kontroly bolo zistené:

1 Všeobecná časť

Škola je príspevková organizácia, ktorej zriaďovateľom je Žilinský samosprávny kraj (ďalej len „zriaďovateľ“), ktorý garantuje a kontroluje jej činnosť. Škola bola zriadená 01.09.2008 zlúčením Stredného odborného učilišťa stavebného so Športovým gymnáziom. Do siete škôl a školských zariadení bola zaradená 01.04.2008 pod číslom CD-2008-6254/13041-1:917/SŠ. V súčasnosti, resp. v čase výkonu kontroly sa člení na dve

organizačné zložky: Športové gymnázium (ďalej len „ŠG“) a Strednú odbornú školu drevársku (ďalej len „SOŠD“).

SOŠD ponúka štúdium na študijných a učebných odboroch:

- 4-ročné študijné odbory: umeleckoremeselné spracovanie dreva (rezbár), operátor nábytkárskej výroby, mechanik stavebno-inštalačných zariadení,
- 3-ročné učebné odbory: technicko-administratívny pracovník (zameranie na šport), stolár,
- 2-ročné nadstavbové odbory: drevárska a nábytkárska výroba, technicko-ekonomický pracovník.

ŠG ponúka štúdium v štvorročnom a osemročnom študijnom odbore, ktoré sú zamerané na šport a ukončené maturitou. K športovým odvetviam futbal a hokej postupne pribudli ďalšie ako basketbal, volejbal, vodný slalom, plávanie, karate, džudo, atletika, športová gymnastika, fitness, cyklistika, tenis, stolný tenis, zjazdové lyžovanie, motorizmus, lukostreľba.

Tabuľka č. 1 – Prehľad počtu žiakov za kontrolované obdobie

Školou nahlásený počet žiakov k 15.09.		Skutočný počet žiakov						
Šk. rok 2010/2011	Šk. rok 2011/2012	2011			2012			2013
		k 01.01.	k 30.06.	k 15.09.	k 01.01.	k 30.06.	k 15.09.	k 01.01.
420	397	416	400	397	393	388	359	351

Preverením školou nahlásený počet žiakov a skutočný počet žiakov k rozhodujúcemu termínu pre určovanie normatívo financovania školy, tzn. stav k 15. septembru začínajúceho školského roka nebol zistený nesúlad. Porovnaním vyššie uvedených údajov v tabuľke č. 1 možno konštatovať, že v priebehu kontrolovaného obdobia dochádzalo chronologicky k poklesu počtu žiakov. Škola pridelené finančné prostriedky za žiakov, ktorí zo školy počas školského roka odišli použila vo výchovnovzdelávacom procese ostatných žiakov.

Preverením bolo zistené, že počas školského roka 2010/2011 odišlo zo školy 20 žiakov, čo bolo 4,8 % z celkového počtu žiakov. V školskom roku 2011/2012 odišlo iba deväť žiakov, čo predstavovalo približne 2,3 % žiakov. Kontrolovaným obdobím boli roky 2011 a 2012, preto uvádzame pokles žiakov aj v školskom roku 2012/2013, a to k 15.09.2012 bolo školou nahlásených 359 žiakov, pričom k 31.12.2012, resp. k 01.01.2013 školu navštevovalo 351 žiakov, tzn. o osem žiakov menej ako na začiatku školského roka 2012/2013, čo predstavovalo 2,2 % z celkového počtu žiakov. K 31.12.2012 na škole vyučovalo 67 pedagogických zamestnancov kvalifikovaných na príslušné odbory vzdelávania a 28 nepedagogických zamestnancov.

Preverením úplnosti zriaďovacej listiny školy nebol zistený nesúlad. Zriaďovacia listina bola vyhotovená v zmysle ustanovenia § 22 zákona č. 596/2003 Z. z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

2 Analýza čerpania finančných prostriedkov za roky 2011 a 2012

Uznesením č. 5/8 zo dňa 13.12.2010 bol schválený návrh rozpočtu zriaďovateľa školy na rok 2011, na rok 2012 bol návrh rozpočtu zriaďovateľa schválený uznesením 5/14 zo dňa 12.12.2011. Zriaďovateľ stanovil škole záväzné ukazovatele rozpočtu na kontrolované roky 2011 a 2012 v zmysle zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej

samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 583/2004 Z. z.“).

Pri financovaní školstva v kontrolovanom období bol uplatňovaný princíp financovania prostredníctvom normatívu na žiaka v zmysle zákona č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 597/2003 Z. z.“) a vykonávacieho predpisu, ktorým bolo Nariadenie vlády č. 630/2008 Z. z. ustanovujúce podrobnosti rozpisu finančných prostriedkov zo štátneho rozpočtu pre školy a školské zariadenia v znení neskorších predpisov.

Objem finančných prostriedkov závisel od výšky schváleného normatívu na žiaka pre príslušný kalendárny rok určeného MŠVVaŠ SR v závislosti od počtu žiakov školy.

Škola realizovala svoje finančné výdavky v kontrolovanom období podľa zdroja financovania, a to:

- Zo štátneho rozpočtu (zdroj 111) boli realizované výdavky súvisiace so zabezpečením výchovnovzdelávacieho procesu v rámci školy,
- Z rozpočtu zriaďovateľa (zdroj 41) – boli realizované výdavky súvisiace so zabezpečením výchovnej činnosti v rámci internátu a výdavky na chod školskej jedálne,
- Z vlastných príjmov (zdroj 46) – boli použité na dofinancovanie mzdových nákladov, bežných prevádzkových nákladov školy, jej zložiek a súčasti,
- Získané dary, granty a dotácie škola používala v súlade s účelom a podmienkami ich priznania.

V priebehu roka 2011 škola vykonala šesť úprav rozpočtu na základe vykonanej úpravy záväzných ukazovateľov rozpočtu zo strany zriaďovateľa a v roka 2012 bolo vykonaných päť úprav rozpočtu. Škola v kontrolovanom období viedla evidenciu o vykonaných zmenách v rozpočtoch.

Tabuľka č. 2 – Prehľad rozpočtu za roky 2011 a 2012

v EUR

Ukazovateľ	2011		2012	
	Príjmy	Výdavky	Príjmy	Výdavky
Schválený rozpočet celkom	1 475 600,00	1 475 600,00	1 486 137,00	1 486 137,00
z toho: zo ŠR	835 998,00	835 998,00	857 899,00	857 899,00
Upravený rozpočet celkom	1 562 453,00	1 562 453,00	1 725 991,00	1 725 991,00
z toho: zo ŠR	947 013,00	947 013,00	939 296,00	939 296,00
Skutočnosť k 31.12.	1 563 046,22	1 446 350,57	1 725 974,72	1 578 062,02
z toho: zo ŠR	947 605,56	888 791,00	939 295,61	877 217,64

Rozpočty školy na roky 2011 a 2012 v príjmovej a výdavkovej časti boli schválené zriaďovateľom ako vyrovnané. Vykonaním rozpočtových zmien schváleného rozpočtu boli navýšené príjmy a výdavky v oboch kontrolovaných rokoch. V roku 2011 bol rozpočet upravený v príjmovej a výdavkovej časti o sumu 86 853,00 EUR, čo predstavovalo sumu 1 562 453,00 EUR, z toho 947 013,00 EUR zo ŠR. V nasledujúcom roku bol rozpočet upravený o 239 854,00 EUR, z toho 939 296,00 EUR zo ŠR.

Skutočné plnenie príjmovej časti rozpočtu k 31.12.2011 bolo 100,04 % k upravenému rozpočtu a k 31.12.2012 skutočné plnenie príjmov predstavovalo 100,00 % k upravenému rozpočtu. Vo výdavkovej časti bolo k 31.12.2011 čerpanie rozpočtu na 92,6 % a v nasledujúcom roku čerpanie rozpočtu predstavovalo 91,5 % k upravenému rozpočtu.

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Tabuľka č. 3 – Prehľad nákladov a výnosov 2011 a 2012

v EUR

	Náklady	Výnosy	Hospodárenie (+/-)
2011	1 538 027	1 506 418	- 31 609
2012	1 550 428	1 580 838	+ 30 412

Vo vyššie uvedenej tabuľke je prehľad hospodárenia školy za rozpočtové obdobie roku 2011 bolo v strate v sume 31 609,00 EUR a následne v roku 2012 hospodárenie školy bolo v zisku v sume 30 412,00 EUR.

Vykonanou analýzou plnenia príjmov a čerpania výdavkov rozpočtov za obdobie rokov 2011 a 2012 z hľadiska, funkčnej a ekonomickej klasifikácie vo väzbe na finančné výkazy k 31.12.2011 a k 31.12.2012 neboli zistené nedostatky.

Tabuľka č. 4 – Prehľad nákladov v období rokov 2011 a 2012

	Náklady na žiaka*		Náklady na absolventa**	
	2011	2012	2011	2012
ŠG	1 814,56	1 942,81	4 897,47	6 817,81
SOŠD	2 999,06	3 248,76	7 987,31	11 078,97
Náklady celkom	4 813,62	5 191,57	12 884,78	17 896,78
z toho: ŠR	2 358,98	2 401,52	x	x

*Náklady na žiaka za rok

**Náklady na absolventa (náklady za celé štúdium)

Škola vo svojom účtovníctve sledovala náklady na žiaka podľa organizačných zložiek, t. j. ŠG a SOŠD. Náklady na SOŠD škola sledovala v celku, nie na jednotlivé učebné, študijné a nadstavbové odbory. Porovnaním nákladov na žiaka možno konštatovať, že priemerné náklady na žiaka na SOŠD v roku 2011 sú vyššie ako na ŠG o 1 184,50 EUR, čo predstavuje skoro o 40 % viac. V roku 2012 náklady na žiaka ŠG boli 1 942,81 EUR, pričom na žiaka SOŠD predstavovali náklady v sume 3 248,76 EUR, čo činilo o 1 305,95 EUR viac. Dôvodom vyšších nákladov na SOŠD bolo, že žiaci SOŠD majú okrem teoretického vyučovania aj praktické vyučovanie v rámci odborného výcviku. Z toho vyplýva potreba zabezpečiť odborný výcvik po personálnej, materiálnej aj priestorovej stránke. Predovšetkým sú to materiálové náklady na cvičné práce žiakov v rámci odborného výcviku, strojové a nástrojové vybavenie dielni, spotreba energií počas odborného výcviku, osobné ochranné pracovné prostriedky, náklady na mzdy majstrov odborného výcviku. Porovnaním celkových nákladov na žiaka za školu bol medziročný nárast o 377,95 EUR, z toho zo ŠR o sumu 42,54 EUR.

Tabuľka č. 5 – Prehľad celkovej priemernej hrubej mzdy učiteľa

v EUR

	2011	2012
Priemerná hrubá mzda učiteľov	33 658,03	33 696,99
Povinné poistné za zamestnávateľa	11 763,48	11 777,09
Celkové mzdové náklady (spolu)	45 421,51	45 474,08
Priemerná hrubá mzda učiteľa	761,66	861,59
Priemerná celková cena práce učiteľa	1 027,87	1 162,72

V tabuľke č. 5 je prehľadne zobrazená priemerná celková cena práce učiteľa za všetky odbory. Porovnaním rokov 2011 a 2012 je vidieť nárast či už v hrubej mzde učiteľa alebo celkovej ceny práce učiteľa, pričom ale možno konštatovať, že v roku 2011 bol podľa úväzku vyšší počet učiteľov ako v roku 2012. Z toho dôvodu priemerná hrubá mzda učiteľa je vyššia.

3 Analýza uplatňovania absolventov na trhu práce

Podkladom pre vykonanie analýzy uplatňovania absolventov na trhu práce bola správa o výchovno-vzdelávacej činnosti, jej výsledkoch a podmienkach škôl a školských zariadení a podklady zo Sociálnej poisťovne. Správa bola vypracovaná v zmysle vyhlášky Ministerstva školstva Slovenskej republiky o štruktúre a obsahu správ o výchovno-vzdelávacej činnosti, jej výsledkoch a podmienkach škôl a školských zariadení. č. 9/2006 Z. z. (ďalej len „vyhl. č. 9/2006 Z. z.“) a metodického usmernenia Ministerstva školstva SR č. 10/2006-R. Cieľom analýzy bolo posúdenie možnosti uplatňovania absolventov školy na trhu práce a skutočné absolventov školy uplatnenie na trhu práce.

Tabuľka č. 6 – Prehľad uplatnenia absolventov školy na trhu práce za roky 2011 a 2012

Ukazovateľ	2011		2012	
	Počet	v %	Počet	v %
Absolventi zamestnaní do 30.08. v roku vykonania MS*	45	44,5	28	31,5
Absolventi zamestnaní do 3 mesiacov	18	17,9	12	13,5
Absolventi zamestnaní do 6 mesiacov	5	4,9	7	7,8
Absolventi zamestnaní do 1 roka	11	10,9	9	10,1
Absolventi zamestnaní nad 1 rok	8	7,9	0	0,0
Absolventi neevidovaní v SP* vôbec	14	13,9	33	37,1
Absolventi spolu:	101	100,0	89	100,0
z toho: v súčasnosti evidovaní v SP*	48	47,5	24	27,0
v súčasnosti neevidovaní v SP*	53	52,5	65	73,0

*MS (maturitná skúška), SP (Sociálna poisťovňa)

Preverením uplatňovania absolventov školy na trhu práce za roky 2011 a 2012 bolo zistené, že až 62,4 % absolventov školy končiacich štúdium v roku 2011 sa prvý krát zamestnalo do troch mesiacov od ukončenia štúdia, pričom absolventov školy končiacich štúdium v roku 2012 sa do troch mesiacov zamestnalo 45 %, čo bolo o 17,4 % absolventov menej ako v predošlom roku. Absolventi školy, ktorí sa zamestnali do šiestich mesiacov od ukončenia štúdia tvorili v roku 2011 iba 4,9 % a v nasledujúcom roku sa jednalo o 7,8 % absolventov školy. Do jedného roka sa prvý krát zamestnalo 10,9 % absolventov maturujúcich v roku 2011 a v nasledujúcom roku to bolo 10,1 % absolventov. Z celkového počtu 101 absolventov v roku 2011 nebolo evidovaných v Sociálnej poisťovni (ďalej len „SP“) vôbec 13,9 % absolventov. V roku 2012 z celkového počtu 89 absolventov nebolo v SP evidovaných vôbec až 37,1 % absolventov z celkového počtu.

K 31.05.2013 bolo v SP evidovaných 72 absolventov, z toho 48 absolventov končiacich školu v roku 2011 a 24 absolventov končiacich školu v roku 2012. To znamená, že z celkového počtu 190 absolventov končiacich školu za obidva kontrolované roky je v súčasnosti evidovaných v SP, resp. zamestnaných iba 37,9 % absolventov. Nemožno ale konštatovať, že ostatných 62,1 % neevidovaných absolventov nie sú zamestnaní, pretože môžu byť vycestovaní v zahraničí alebo byť samostatne zárobkovo činnou osobou (ďalej len „SZČO“), pričom v prvom roku podnikania nemusia odvádzať odvody do SP, resp. nemusia byť evidovaní v SP.

V školskom roku 2011/2012 poklesol záujem o štúdium v učebných odboroch – stolár a technickoadministratívny pracovník. Zámerom školy bolo vytvoriť v odbore stolár v predmetnom školskom roku jednu triedu z 24. žiakmi a v odbore technickoadministratívny pracovník pol triedy z 18. žiakmi. V uvedenom školskom roku sa zapísali v odbore stolár iba štyria žiaci a v odbore technickoadministratívny pracovník sa zapísalo len sedem žiakov.

Škola sa snaží o nápravu prostredníctvom väčšej informovanosti o odboroch, ktoré má zaradené do siete. Výchovný poradca školy sa zúčastňuje na rodičovských združeniach posledných ročníkov základných škôl v Žilinskom kraji a podrobne informuje o možnostiach štúdia na škole. Škola sa pravidelne zúčastňuje na prezentácii stredných škôl – tzv. Burza informácii, ktorej garantom je ÚPSVaR v Žiline. Žiaci SOŠD prezentujú svoje práce v rámci výstavy Mladý tvorca Nitra. Každoročne sa uskutočňuje Deň otvorených dverí. Ako náhradu odboru technickoadministratívny pracovník školy v spolupráci so zriaďovateľom navrhla zaradenie do siete nový študijný odbor - Výživa a šport, prioritne určený pre žiakov športovcov v rámci SOŠD.

Podľa vyjadrenia školy spolupráca so Zväzom zamestnávateľov je iba formálna. Zväz zamestnávateľov sa vyjadruje k témam maturitných a záverečných skúšok a deleguje svojho zástupcu na záverečné skúšky. Časť odborného výcviku sa realizuje na základe dohôd o zabezpečení praktického vyučovania formou odborného výcviku u zamestnávateľov, ktorí umožňujú žiakom školy výkon práce a činnosti v rozsahu výkonových a obsahových štandardov predmetu odborný výcvik. Ide o prehĺbenie teoretických vedomostí a nadobudnutie praktických zručností a zlepšenie ich uplatnenia na trhu práce po absolvovaní štúdia. Napriek snahe školy o prehĺbenie spolupráce, zamestnávatelia o ňu neprejavujú záujem. Škola nevykonáva žiadne špecializované vzdelávania a ani neeviduje požiadavky zo strany zamestnávateľov, či už na zdokonaľovanie, kvalifikačné alebo pomaturitné vzdelávanie. Podľa vyjadrenia školy spolupráca so Zväzom zamestnávateľov je iba formálna. Zväz zamestnávateľov sa vyjadruje k témam maturitných a záverečných skúšok a deleguje svojho zástupcu na záverečné skúšky. Časť odborného výcviku sa realizuje na základe dohôd o zabezpečení praktického vyučovania formou odborného výcviku u zamestnávateľov, ktorí umožňujú žiakom školy výkon práce a činnosti v rozsahu výkonových a obsahových štandardov predmetu odborný výcvik. Ide o prehĺbenie teoretických vedomostí a nadobudnutie praktických zručností a zlepšenie ich uplatnenia na trhu práce po absolvovaní štúdia. Napriek snahe školy o prehĺbenie spolupráce, zamestnávatelia o ňu neprejavujú záujem. Škola nevykonáva žiadne špecializované vzdelávania a ani neeviduje požiadavky zo strany zamestnávateľov, či už na zdokonaľovanie, kvalifikačné alebo pomaturitné vzdelávanie.

4 Využívanie projektovanej kapacity strednej školy

Projektovaná kapacita školy je 500 žiakov. Škola využíva celkom 28 učební, šesť šatní, päť dielní, dve telocvične, jeden internát a jednu školskú jedáleň. Zo športovísk využíva napr. športovú halu, ihrisko mini, basketbalové ihrisko, viacúčelové ihrisko, plaváreň, sauna (nevyhovujúci stav), gymnastická telocvična šatne a hygienické zariadenia.

Škola prenajíma v kontrolovanom období, resp. v súčasnosti stále prenajíma po skončení riadneho vyučovacieho procesu jednu triedu na výučbu autoškoly, garáž na parkovanie osobného automobilu, športovú halu a športoviská prenajíma v čase od 15.00 hod. do 22.00 hod., a počas sobôt a nedeľ. Ide predovšetkým o nájom športovými klubmi na tréningovú činnosť a športové zápasy. V prípade záujmu vzdelávacích inštitúcií poskytuje škola na vzdelávanie zasadaciu miestnosť nachádzajúcu sa v objekte internátu, resp. niektorú triedu, ak sa jedná o vzdelávanie v popoludňajších hodinách. Z dôvodu umiestnenia objektu školy mimo centra mesta je záujem o takýto typ prenájmu iba sporadický.

Projektovaná kapacita internátu je 289 miest. Školský internát je využívaný v prvom rade študentmi stredných škôl, ktorí sa dopĺňajú študentmi vysokých škôl. Voľné ubytovacie kapacity sa krátkodobo prenajímajú širokej verejnosti. Počas sobôt a nedeľ sa nepravidelne využívajú aj na skupinové ubytovanie, napr. účastníkov rozličných športových súťaží.

Kapacita jedálne je 100 miest a 450 jedál denne. Školská jedáleň poskytuje celodennú stravu, nakoľko sa v nej stravujú študenti ubytovaní v internáte. Školskú jedáleň škola neprenajíma, ale v rámci ubytovacích akcií nad 100 osôb poskytuje v prípade záujmu stravovanie. Dielne škola neprenajíma.

Tabuľka č. 7 – Prehľad kapacity školy

Školský rok	Kapacita školy (projektovaná)	Skutočný počet žiakov			
		k 15.09.	naplnenosť v %	k 30.06.	naplnenosť v %
2010/2011	500	420	84,0%	400	80,0%
2011/2012	500	397	79,5%	388	77,5%
2012/2013	500	359	71,8%	351*	70,2%

*k 31.12.2012

K 15.09.2010 naplnenosť školy bola 84 % k projektovanej kapacite školy. Na konci školského roka, tzn. k 30.06.2011 klesla naplnenosť školy o 4 %. K 15.09.2011 naplnenosť školy bola na 79,5 %, pričom k 30.06.2012 to bolo ešte o 2 % menej. K 15.09.2012 bola skutočná kapacita naplnená na 71,8% a k 31.12.2012 naplnenosť školy predstavovala 70,2 % k projektovanej kapacite školy. Porovnaním kontrolovaných rokov celkovo klesla naplnenosť školy o 13,8 %, čo predstavuje 69 žiakov.

Podiel počtu žiakov k počtu pedagogických zamestnancov školy v školskom roku 2010/2011 predstavoval 6,6 žiaka na jedného pedagogického zamestnanca. V nasledujúcom školskom roku to bolo len 4,17 žiaka. Z uvedeného vyplýva vyšší pokles žiakov ako pedagogických zamestnancov.

Z celkového počtu 95 zamestnancov bolo 30 % nepedagogických zamestnancov, z toho 11,5 % administratívnych a hospodárskych zamestnancov. Na jedného administratívneho zamestnanca pripadalo 33,1 žiaka. Administratívni a hospodárski pracovníci vykonávajú činnosť aj pre internát a jedáleň.

5 Hospodárenie strednej školy

Preverením správ o hospodárení za roky 2011 a 2012 neboli zistené nedostatky. Správy boli vyhotovené v zmysle zákona č. 597/2003 Z. z. a predložené zriaďovateľovi v určenom termíne.

Spojená škola za obdobie rokov 2011 a 2012 inventarizovala svoj majetok, záväzky a rozdiel majetku a záväzkov v zmysle zákona č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 431/2002 Z. z.“). Kontrolou bolo zistené, že inventúrne súpisy za roky 2011 a 2012 obsahovali zákonom stanovené náležitosti. Inventúrne súpisy účtovná jednotka vyhotovila podľa miesta uloženia majetku a tiež podľa jednotlivých syntetických účtov. Z vykonanej inventarizácie majetku, záväzkov a rozdielu majetku a záväzkov za kontrolované obdobie účtovná jednotka vypracovala inventarizačné zápisy zo 04.01.2012 a 03.01.2013, v ktorých porovnala skutočný stav majetku, záväzkov, rozdielu majetku a záväzkov zistený inventúrou s účtovným stavom zachytený v účtovníctve, porovnaním s údajmi v hlavnej knihe. Inventarizáciou neboli zistené inventarizačné rozdiely.

Škola sa v kontrolovanom období starala o majetok zverený do jej správy. Majetok bol poistený pre prípad odcudzenia, pre prípad živelnnej pohromy, osobitne boli poistené stroje, elektronika, sklo. Automobily v správe školy mali uzatvorené zákonné a havarijné poistenie. Škola mala uzatvorenú zmluvu o ochrane objektu s bezpečnostnou firmou, budova školy a športovej haly bola napojená na pult centrálnej ochrany. Majetok spravovaný školou sa pravidelne udržiava a opravuje. Výdavky na opravy a údržbu v roku 2011 predstavovali sumu 9 539,29 EUR. Z vlastných príjmov škola zakúpila majetok v hodnote 8 181,71 EUR

(čistiaci stroj a formátovaciu pílu). V roku 2012 predstavovali výdavky na opravy a údržbu sumu 7 860,56 EUR, v rámci kapitálových výdavkov prebehla rekonštrukcia výmenníkovej stanice a rozvodov v sume 135 484,50 EUR. Umývací stroj s príslušenstvom do školskej jedálne bol zakúpený v hodnote 3 750,72 EUR. Kapitálové výdavky boli financované zriaďovateľom.

K 31.12.2012 išlo celkovo o nehnuteľnosti v obstarávacej cene 3 055 970,94 EUR a pozemky v obstarávacej cene 1 523 211,58 EUR. Správa zvereného nehnuteľného majetku bola zapísaná na listoch vlastníctva v katastri nehnuteľnosti.

Škola evidovala v kontrolovanom období pohľadávky voči odberateľom v knihe pohľadávok. Poverená pracovníčka sledovala stav neuhradených pohľadávok a v prípade omeškania úhrady zasielala dlžníkom upomienky. Pohľadávky dlhodobo po dobe splatnosti sa vymáhajú súdnou cestou. Na pohľadávky po splatnosti viac ako jeden rok bola vytvorená v účtovníctve školy opravná položka.

Začiatkom každého školského roka škola oznamuje žiakom ponuky krúžkov. V školskom roku 2010/2011 bolo školou vydaných 420 vzdelávacích poukazov, pričom škola prijala iba 76 vzdelávacích poukazov. Zo 76 prihlásených žiakov si 23 žiakov vybralo tanečný krúžok, 44 žiakov navštevovalo krúžok anglického jazyka (dve skupiny – dvaja pedagógovia) a 9 žiakov navštevovalo krúžok nemeckého jazyka. V školskom roku 2011/2012 bolo školou vydaných 397 vzdelávacích poukazov, pričom sa jej vrátilo iba 11 vzdelávacích poukazov. Všetci jedenásti žiaci navštevovali krúžok - konverzácia nemeckého jazyka k maturite. Žiaci sa hlavne zaujímajú o jazykové krúžky, ktoré obsahovou náplňou posilňujú a prehľbujú vedomosti na prípravu písomnej a ústnej maturitnej skúšky.

Škola pri verejnom obstarávaní sa riadila interným predpisom „Vnútný predpis pre vykonanie verejného obstarávania č. 2/2009“ platným od 01.01.2009, ktorý bol vypracovaný v zmysle zákona č. 25/2006 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a v súlade so smernicou o verejnom obstarávaní v podmienkach Žilinského samosprávneho kraja a organizácií v jeho zriaďovateľskej pôsobnosti. Zriaďovateľ centrálne vykonával verejné obstarávanie tovarov, prác a služieb pre organizácie vo svojej zriaďovateľskej pôsobnosti. Škola v roku 2011 nevykonala žiadne verejné obstarávanie, uzatvorila čiastkovú zmluvu s dodávateľom stravných lístkov, ktorý bol víťazom verejného obstarávania zriaďovateľa. V platnosti ostali rámcové zmluvy napr. na dodávku xerox papiera, na poistenie majetku a zodpovednosti za škodu, ktoré uzatváral zriaďovateľ v predošlom období. Vo vlastnej réžii škola obstarávala v roku 2012 prostredníctvom elektronického systému obstarávania iba potraviny. Kontrola spočívala najmä v preverení správnosti, úplnosti a preukázateľnosti zrealizovaných účtovných operácií. Kontrolou boli preverené dodávateľské a odberateľské faktúry za kontrolované obdobie. V roku 2011 dodávateľských faktúr bolo v počte 777 v celkovej sume 392 524,47 EUR a odberateľských faktúr v počte 414 v celkovej sume 47 766,82 EUR. Za rok 2012 dodávateľských faktúr bolo 670 v sume 504 248,29 EUR a odberateľských bolo v počte 564 v celkovej sume 60 153,74 EUR. Preverené faktúry obsahovali náležitosti v zmysle zákona č. 431/2002 Z. z. Kontrolou bola overená funkčná a ekonomická klasifikácia, zdroj financovania, vykonanie predbežnej finančnej kontroly. Faktúry obsahovali údaje o vecnom a číselnom preskúmaní faktúry a kedy bola faktúra zaevidovaná do knihy došlých alebo odoslaných faktúr. K faktúram boli priložené objednávky, príjemky alebo dodacie listy.

Preverením pravidiel o odmeňovaní niektorých zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme neboli zistené nedostatky. Bolo preverené, či zamestnanci spĺňajú

kvalifikačné predpoklady práce, ktorú vykonávali podľa druhu práce dohodnutej v pracovnej zmluve a boli zaradení do správnej platovej triedy.

Kontrolnou skupinou NKÚ SR bola preverená povinnosť kontrolovaného subjektu zverejňovať došlé faktúry na tovary a služby v zmysle zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a nariadenia vlády SR č. 118/2011 Z. z., ktorým sa ustanovuje hodnota objednávok tovarov, služieb, faktúr za tovary a služby, ktoré sa nezverejňujú. Kontrolou bolo zistené, že škola v kontrolovanom období zverejňovala zmluvy, faktúry a objednávky, čím postupovala v súlade s predmetným zákonom

Zhrnutie

Hospodárenie s verejnými zdrojmi je celospoločensky významná téma, ktorá sa v súčasnom období ozdravovania verejných financií dotýka každého občana Slovenskej republiky. Z tohto dôvodu sa NKÚ SR v rámci plánu kontrolnej činnosti na rok 2013 zamerával na kontrolu efektívnosti a účinnosti vynakladania prostriedkov štátneho rozpočtu na pripravenosť a uplatnenie absolventov vybraných stredných škôl na trhu práce a plnenia vybraných ukazovateľov hospodárenia, študijného a učebného procesu.

Kontrolou bol preverený rozpočet a jeho plnenie, dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov pri hospodárení s finančnými prostriedkami a v neposlednom rade bola vykonaná analýza čerpania finančných prostriedkov a uplatňovania absolventov na trhu práce a využívanie projektovanej kapacity strednej školy.

Pri určovaní plánov počtu žiakov v prvých ročníkoch sa prihliadalo najmä na percento nezamestnanosti absolventov školy. Pri vyhodnocovaní uplatnenia absolventov škola aktívne spolupracovala s miestne a vecne príslušným ÚPSVaR, kde škola každoročne zisťovala počet absolventov evidovaných v evidencii nezamestnaných občanov.

Takýto systém NKÚ SR považuje za primeraný na dané podmienky a možnosti školy, nakoľko poskytuje kvalifikované údaje o nezamestnanosti, resp. zamestnanosti z radov absolventov školy, podľa ich disponibilného počtu v konkrétnom čase a období vzhľadom na konkrétne možnosti uplatnenia na trhu práce, vrátane možností využitia jednotlivých opatrení aktívnej politiky trhu práce zo strany ÚPSVaR na túto kategóriu uchádzačov o zamestnanie. Zároveň je nevyhnutné využívať a porovnávať takto získané informácie o absolventoch jednotlivých odborov s údajmi zo Sociálnej poisťovne, kedy je možné určovať začiatok ich prvého zamestnania podľa ukončenia ich štúdia.

Vykonanou analýzou uplatňovania absolventov na trhu práce bolo preukázané, že v roku 2011 sa 62,4 % absolventov školy zamestnalo do troch mesiacov, 4,9 % do šiestich mesiacov a 10,9 % absolventov školy sa zamestnalo do jedného roka po ukončení štúdia. Z celkového počtu 101 absolventov sa do jedného roka zamestnalo až 78,2 % absolventov školy. V nasledujúcom roku podľa SP bolo zamestnaných do troch mesiacov po ukončení štúdia 45 % absolventov školy, do šiestich mesiacov sa zamestnalo 7,8 % absolventov školy a do jedného roka sa zamestnalo 10,1 % absolventov školy. Z celkového počtu 89 absolventov školy za do jedného roka od ukončenia štúdia zamestnalo 62,9 % absolventov školy. Preverení boli zistené, že z celkového počtu 190 absolventov za obidva kontrolované roky bolo k 31.05.2013 evidovaných v SP, resp. zamestnaných iba 37,9 % absolventov avšak ostatných 62,1 % neevidovaných absolventov nemožno zaradiť do skupiny nezamestnaných. Príčin neevidovania v SP môže byť viacero, napr. vycestovaní v zahraničí a pod.

Vyššie uvedené štatistiky však neuvádzajú informácie o dobe, na ktorú bol absolvent zamestnaný. Zároveň neposkytuje informácie o tých absolventoch, ktorí sa rozhodli pokračovať v ďalšom štúdiu, ani o absolventoch, ktorí za prácou, resp. vzdelaním odišli do zahraničia.

Kontrolou rozpočtu a jeho čerpania, verejného obstarávania, zostavenia účtovných závierok a použitia rozpočtovaných verejných prostriedkov, inventarizácie majetku a povinného zverejňovania zmlúv, objednávok a faktúr za kontrolované obdobie rokov 2011 a 2012, neboli zistené porušenia príslušných všeobecne záväzných právnych predpisov.

Kontrolovanému subjektu bol ponechaný výtlačok č. 2 záznamu o výsledku kontroly.

Kontrolovaný subjekt potvrdzuje, že kontrolná skupina NKÚ SR vrátila všetky zapožičané doklady.

Záznam o výsledku kontroly vypracovali dňa: 30.10.2013

Mgr. Iveta Vráblová
vedúca kontrolnej skupiny

Ing. Mariana Tuchscherová
členka kontrolnej skupiny

S obsahom záznamu o výsledku kontroly bola oboznámená dňa: 07.11.2013

Ing. Mária Wienerová
riaditeľka školy