

NAJVYŠŠÍ KONTROLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Číslo poverenia: 1166/01
Zo dňa: 03.02.2015

Počet výtlačkov: 2
Výtlačok číslo: 1
Počet strán: 8
Počet príloh: 0



Z Á Z N A M

**o výsledku kontroly
podpory zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti**

PR Krajné, s.r.o.

Trenčín apríl 2015

Zhrnutie

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky vykonal kontrolu podpory zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti, ktorej účelom bolo skontrolovať čerpanie finančných prostriedkov, plnenie merateľných ukazovateľov a dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov pri realizácii vybraných projektov konečnými užívateľmi.

Kontrola bola zameraná na Národný projekt XXI „Podpora vytvárania pracovných miest“. Hlavnými aktivitami projektu bolo poskytovanie finančných príspevkov na aktívne opatrenie na trhu práce podľa zákona o službách zamestnanosti a to oprávneným žiadateľom o finančný príspevok na podporu vytvárania pracovných miest v zmysle platného Systému finančného riadenia štrukturálnych fondov a Kohézneho fondu na programové obdobie 2007 – 2013 formou refundácie uhradených oprávnených výdavkov na základe preukázaných účtovných dokladov dokumentujúcich skutočnú výšku oprávnených výdavkov.

Aktívnym opatrením na trhu práce bola podpora zamestnávania nezamestnaných mladých ľudí z cieľovej skupiny uchádzačov o zamestnanie vo veku do 29 rokov s tým, že zamestnávateľovi, ktorý vytvoril pracovné miesto a obsadil ho takýmto uchádzačom o zamestnanie bol poskytnutý finančný príspevok na vytvorenie pracovného miesta. Následne takto vytvorené pracovné miesto muselo byť udržané po stanovenú dobu aj po skončení jeho podporovania. Oprávnenou cieľovou skupinou boli mladí nezamestnaní vo veku do 29 rokov, ktorí boli uchádzačmi o zamestnanie podľa zákona o službách zamestnanosti, vedení v evidencii úradu práce, sociálnych vecí a rodiny najmenej tri mesiace.

Kontrola bola zameraná aj na Národný projekt „Vybrané aktívne opatrenia na trhu práce v rámci SR bez BSK“, ktorý bol zameraný na podporu zamestnanosti, adaptability a znižovania nezamestnanosti prostredníctvom poskytovania príspevkov na realizáciu aktívnych opatrení trhu práce.

Zamestnávateľ mal v rámci Národného projektu XXI „Podpora vytvárania pracovných miest“ uzatvorenú jednu dohodu o poskytnutí finančného príspevku na podporu vytvárania pracovných miest s miestne príslušným úradom práce, sociálnych vecí a rodiny, v ktorej sa zaviazal vytvoriť a udržať po dobu najmenej 18 mesiacov 20 pracovných miest, a to na pozíciu operátor výroby.

V rámci Národného projektu „Vybrané aktívne opatrenia na trhu práce v rámci SR bez BSK“ bola uzatvorená jedna dohoda o poskytnutí príspevku na podporu udržiavania v zamestnaní zamestnancov s nízkymi mzdami. Zamestnávateľ sa zaviazal udržať dve pracovné miesta na pozíciu upratovačka najmenej po dobu 24 mesiacov.

Skutočné čerpanie finančných prostriedkov pre obidve dohody bolo celkovo vo výške 106 440,22 eur.

Kontrolou preverenia čerpania poskytnutých finančných prostriedkov, dodržiavania dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov, plnenia cieľov a merateľných ukazovateľov neboli zistené nedostatky v zmysle všeobecne záväzných právnych predpisov.

Podľa poverenia predsedu NKÚ SR č. 1166/01 z 03.02.2015 vykonali:

Ing. Jana Kvasnicová, vedúca kontrolnej skupiny
Ing. Katarína Kuciaková, členka kontrolnej skupiny
Ing. Iveta Novomestská, členka kontrolnej skupiny

kontrolnú akciu Podpora zamestnanosti a znižovanie nezamestnanosti, ktorej účelom bolo, skontrolovať čerpanie finančných prostriedkov, plnenie merateľných ukazovateľov a dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov pri realizácii vybraných projektov konečnými užívateľmi.

Kontrola bola vykonaná v čase od 10.02.2015 do 07.04.2015 v

PR Krajné, s.r.o., Krajné 874, 916 16 Krajné, IČO 36704300

za kontrolované obdobie: 2012 až 2014, pre dosiahnutie účelu kontroly a objektívne zhodnotenie kontrolovaných skutočností budú použité údaje aj z predchádzajúceho, príp. nasledujúceho obdobia.

Kontrola bola vykonaná v súlade so zákonom NR SR č. 39/1993 Z. z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov a so štandardami, ktoré vychádzajú zo základných princípov kontroly (ISSAI 100 – 999) v rámci medzinárodných štandardov najvyšších kontrolných inštitúcií.

Predmetom kontroly bola analýza čerpania finančných prostriedkov, dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov, plnenie cieľov a merateľných ukazovateľov.

Počas výkonu kontroly bolo zistené:

1. Všeobecné údaje o kontrolovanom subjekte

PR Krajné, s.r.o. (ďalej len „zamestnávateľ“) so sídlom v Krajnom vznikla v roku 2006 ako partnerstvo projektového riešenia pre problematiku materiálového zhodnocovania textilných odpadov z automobilového priemyslu. Hlavným predmetom činnosti okrem iných bola kúpa tovaru na účely jeho predaja konečnému spotrebiteľovi (maloobchod); kúpa tovaru na účely jeho predaja iným prevádzkovateľom živnosti (veľkoobchod); reklamná a propagačná činnosť; prenájom priemyselného a spotrebného tovaru v rozsahu voľnej živnosti; marketing; prieskum trhu a verejnej mienky; leasingová činnosť v rozsahu voľnej živnosti; administratívne práce; prenájom strojov, prístrojov a zariadení v rozsahu voľnej živnosti; osobná cestná doprava; nákladná cestná doprava vykonávaná cestnými nákladnými vozidlami; technicko-organizačné zabezpečenie kurzov, školení a seminárov; poskytovanie software - predaj hotových programov na základe zmluvy s autorom; prenájom nehnuteľností s poskytovaním iných než základných služieb spojených s prenájomom; výroba nekovových minerálnych výrobkov a výrobkov z betónu, sadry a cementu. Celkový počet zamestnancov k 31.12.2014 bol 21 zamestnancov.

Zamestnávateľ bol oprávneným žiadateľom o finančný príspevok na podporu vytvárania pracovných miest v zmysle platného Systému finančného riadenia štrukturálnych

fondov a Kohézneho fondu na programové obdobie 2007 – 2013 formou refundácie uhradených oprávnených výdavkov na základe preukázaných účtovných dokladov dokumentujúcich skutočnú výšku oprávnených výdavkov v rámci Národného projektu XXI „Podpora vytvárania pracovných miest“ (ďalej len „projekt XXI“) v zmysle ustanovenia § 54 zákona č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o službách zamestnanosti“), v zmysle oprávnenej aktivity č. 1 a v rámci Národného projektu „Vybrané aktívne opatrenia na trhu práce v rámci SR bez BSK“ (ďalej len „NP VAOTP“). Projekty boli implementované v rámci operačného programu Zamestnanosť a sociálna inklúzia a financované boli zo zdrojov Európskeho sociálneho fondu (ďalej len „ESF“) a spolufinancované aj zo štátneho rozpočtu Slovenskej republiky.

Cieľom oprávnenej aktivity č. 1 bola podpora vytvárania pracovných miest u vybraných zamestnávateľov vrátane zamestnávateľov pôsobiacich v oblasti nákladnej cestnej dopravy resp. ostatnej osobnej dopravy, pre uchádzačov o zamestnanie z oprávnenej cieľovej skupiny, prijatých do pracovného pomeru na plný pracovný úväzok a na dobu najmenej 18 mesiacov.

NP VAOTP bol zameraný na podporu zamestnanosti, adaptability a znižovania nezamestnanosti prostredníctvom poskytovania príspevkov na realizáciu aktívnych opatrení trhu práce, ktoré boli realizované v zmysle §§49, 50, 50a, 50c, 50j, 51, 52, 52a, 53, 53a, 56, 56a, 57, 59, 60 zákona o službách zamestnanosti. Cieľovou skupinou boli uchádzači o zamestnanie, občania so zdravotným postihnutím, znevýhodnení uchádzači o zamestnanie, chránená dielňa a chránené pracovisko, zamestnávateľ.

2. Dohoda o poskytnutí finančného príspevku

Zamestnávateľ mal s miestne príslušným úradom práce, sociálnych vecí a rodiny (ďalej len „úrad“) uzatvorené dve dohody, jednu v rámci projektu XXI a druhú v rámci NP VAOTP.

Dohoda č. 01/XXI/2013/§54

Dohoda č. 01/XXI/2013/§54 o poskytnutí finančného príspevku na podporu vytvárania pracovných miest v rámci projektu č. XXI „Podpora vytvárania pracovných miest“ podľa § 54 zákona č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „dohoda“) bola uzatvorená dňa 16.01.2013. Dohoda nadobudla platnosť dňom jej podpísania oboma účastníkmi teda dňa 16.01.2013 a účinnosť dňom nasledujúcim po dni jej zverejnenia v Centrálnom registri zmlúv dňa 24.01.2013. Kontrolou bolo zistené, že k dohode bol uzatvorený jeden dodatok, ktorý upravoval výšku minimálnej celkovej ceny práce na rok 2013.

Predmetom dohody bolo poskytovanie finančného príspevku úradom zamestnávateľovi na podporu vytvárania pracovných miest podľa § 54 zákona o službách zamestnanosti. Príspevok pozostával z príspevku zo štátneho rozpočtu a príspevku z ESF vo vzájomnom pomere 15% : 85%. Dohoda bola uzatvorená na základe zverejneného Oznámenia o možnosti predkladania žiadostí o poskytnutie finančného príspevku na podporu vytvárania pracovných miest v rámci projektu.

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Zamestnávateľ sa zaviazal vytvoriť 20 pracovných miest a udržať ich po dobu najmenej 18 mesiacov. Štruktúra pracovných miest je uvedená v tabuľke č. 1.

Tabuľka č. 1 Štruktúra pracovných miest

počet PM*	profesia	kód ISCO - 08	predpokladaný dátum vzniku PM	pracovný pomer dohodnutý na dobu	doba poskytovania príspevku v mesiacoch	predpokladaná mesačná CCP** v eur	predpokladaná CCP na každom jednotlivom PM v eur
20	Operátor výroby	9329011	01.02.2013	18 mesiacov	12	743,60	8 923,20
*PM – pracovné miesto **CCP – celková cena práce						predpokladaná CCP v Eur	8 923,20

Mesačná výška poskytnutého príspevku bola dohodnutá na 90 % celkovej ceny práce zamestnanca, najviac však vo výške minimálnej ceny práce na rok 2013, t. j. maximálne vo výške 456,57 eur na jedno dohodnuté pracovné miesto.

Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ splnil podmienku uvedenú v dohode a vek prijatých zamestnancov bol do 29 rokov. Štruktúra vytvorených pracovných miest bola dodržaná. Zamestnávateľ viedol osobitnú evidenciu obsadzovania a preobsadzovania pracovných miest.

Dohoda č. 09/§50a/PS/2013

Dohoda č. 09/§50a/PS/2013 o poskytnutí príspevku na podporu udržiavania v zamestnaní zamestnancov s nízkymi mzdami podľa § 50a zákona č. 5/2004 Z.z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „dohoda č. 09/§50a/PS/2013“) bola uzatvorená 25.02.2013. Dohoda č. 09/§50a/PS/2013 nadobudla platnosť dňom jej podpísania oboma účastníkmi teda dňa 25.02.2013 a účinnosť dňom zverejnenia v centrálnom registri zmlúv 26.02.2013.

Predmetom dohody č. 09/§50a/PS/2013 bolo poskytovanie finančného príspevku úradom zamestnávateľovi na podporu udržania v zamestnaní zamestnancov s nízkymi mzdami podľa § 50a zákona o službách zamestnanosti. Príspevok pozostával z príspevku zo štátneho rozpočtu a príspevku ESF vo vzájomnom pomere 15% : 85%.

Zamestnávateľ sa zaviazal udržať dve pracovné miesta na pozícii upratovačka najmenej po dobu 24 mesiacov. Štruktúra pracovných miest je uvedená v tabuľke č. 2.

Tabuľka č. 2 Štruktúra pracovných miest

*PM	Profesia	Kód	Dátum vzniku podporovania PM	Celková cena práce na 1 PM mesačne		
		KZAM		Mzda v eur	Poistné za zamestnávateľa v eur	Poistné za zamestnanca platené zamestnancom v eur
2	upratovačka	9112000	01.03.2013	391,00	137,61	52,39
Spolu	x	x	x	782,00	275,22	104,78

*PM – pracovné miesta

Zdroj: Dohoda č. 09/§50a/PS/2013

Oprávneným nákladom na účely tejto dohody bol príspevok na úhradu preddavku na zdravotné a sociálne poistenie, starobné dôchodkové sporenie platené zamestnávateľom a sumy preddavku na zdravotné a sociálne poistenie platené zamestnancom vo výške 9 120,00 eur najviac počas 24 kalendárnych mesiacov.

Kontrolou predloženej dokumentácie pracovných zmlúv, mzdových listov, výplatných pásov, dokladov o skutočnom vyplatení finančných prostriedkov - bankových výpisov, dokladov o platbách preddavkov poistného na zdravotné poistenie, sociálne poistenie a na starobné dôchodkové sporenie, mesačných výkazov preddavkov na poistné na zdravotné poistenie, príspevkov do Sociálnej poisťovne, registračných listov – prihlášok a odhlášok do Sociálnej poisťovne a dohôd o ukončení pracovného pomeru k obidvom dohodám neboli zistené porušenia všeobecne záväzných právnych predpisov.

Zamestnávateľ bol povinný oznamovať Ministerstvu financií Slovenskej republiky (ďalej len „MF SR“) v zmysle ustanovenia § 22 zákona č. 231/1999 Z. z. o štátnej pomoci v znení neskorších predpisov a v zmysle dohôd prijatie pomoci de minimis do 30 dní po uplynutí kalendárneho štvrtroku, v ktorom bola prijatá akákoľvek splátka finančného príspevku na predpísanom formulári. Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ splnil uvedenú povinnosť a zasielal MF SR oznámenia v stanovených termínoch.

3. Čerpanie finančného príspevku

Zamestnávateľ bol v zmysle dohôd povinný počas doby poskytovania príspevku najneskôr do posledného kalendárneho dňa nasledujúceho kalendárneho mesiaca, v ktorom bola mzda splatná predložiť úradu žiadosti o úhradu platby a doklady preukazujúce vynaložené náklady na úhradu mzdy a preddavku na poistné na zdravotné poistenie, poistného na sociálne poistenie a príspevku na starobné dôchodkové sporenie za zamestnancov, na zamestnávanie ktorých sa poskytuje príspevok. Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ splnil uvedenú podmienku a predložil úradu celkovo 30 žiadostí o úhradu platby, z toho 14 žiadostí o platbu k dohode č. 01/XXI/2013/§54 a 16 žiadostí o platbu k dohode č. 09/§50a/PS/2013 spolu s povinnými prílohami v stanovenom termíne.

Kontrolná skupina skontrolovala údaje o celkovom čerpaní poskytnutých finančných prostriedkov vo výške 106 440,22 eur, z toho k dohode č. 01/XXI/2013/§54 bol vyplatený finančný príspevok vo výške 101 414,06 eur a k dohode č. 09/§50a/PS/2013 bol vyplatený finančný príspevok vo výške 5 026,16 eur.

Zamestnávateľ v zmysle dohody č. 01/XXI/2013/§54 vytvoril 20 pracovných miest. Celkový počet uchádzačov o zamestnanie, ktorí obsadili pracovné miesta bolo 50 uchádzačov o zamestnanie. Kontrolou bolo zistené, že 10 pracovných miest bolo po celú dobu poskytovania finančného príspevku obsadených len jedným zamestnancom a 10 pracovných miest bolo preobsadených jedným až ôsmymi zamestnancami. Ďalej bolo zistené, že z celkového počtu 20 zamestnancov boli ku dňu ukončenia kontroly udržiavané a obsadené prijatými zamestnancami tri vytvorené pracovné miesta, to znamená, že udržateľnosť troch pracovných miest bola viac ako 18 mesiacov. Pri preobsadzovaní pracovných miest bola dodržaná zmluvná podmienka, že doba neobsadenia pracovného miesta nepresiahla 60 dní. Zamestnávateľ viedol osobitnú evidenciu pracovných miest.

V zmysle dohody č. 09/§50a/PS/2013 boli pracovné miesta na pozíciu upratovačka obsadené po celú dobu poskytovania finančného príspevku, pracovné miesto nebolo po dobu svojho trvania preobsadené. Po skončení dohody pracovné miesta zanikli. Pri preobsadzovaní pracovných miest bola dodržaná zmluvná podmienka, že doba neobsadenia pracovného miesta nepresiahla 60 dní.

Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ pri použití finančného príspevku zachovával hospodárnosť, efektívnosť a účinnosť v zmysle § 19 ods. 3 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a poskytnutý finančný príspevok bol použitý v súlade s dohodami.

4. Merateľné ukazovatele projektu

V rámci kontroly projektu u zamestnávateľa bol zistený skutočný stav merateľných ukazovateľov stanovených zamestnávateľom k 31.12.2014 a plnenie z plánovanej hodnoty %/. Hodnoty merateľných ukazovateľov k 31.12.2014 za zamestnávateľa k dohode č. 01/XXI/2013/§54 sú uvedené v tabuľke č 3.

Tabuľka č. 3 Merateľné ukazovatele projektu

Typ	Názov	Merná jednotka	Východzia hodnota	Plánovaná hodnota v zmysle uzatvorenej dohody	Stav k 31.12.2014
Výsledok	Počet osôb cieľovej skupiny zapojených do podporených projektov – spolu	Počet	0	20	50
	Počet osôb cieľovej skupiny zapojených do podporených projektov –muži	Počet	0	0	45
	Počet osôb cieľovej skupiny zapojených do podporených projektov –ženy	Počet	0	0	5
	Počet novovytvorených pracovných miest obsadených mužmi	Počet	0	0	16
	Počet novovytvorených pracovných miest obsadených ženami	Počet	0	0	4
	Počet novovytvorených pracovných miest	Počet	0	20	20
	Počet osôb cieľovej skupiny zapojených do podporených projektov vo veku 15 – 24 rokov	Počet	0	0	20

Zdroj: Opis projektu XXI, Dohoda č. 01/XXI/2013/§54, Evidencia obsadzovania a preobsadzovania pracovných miest

Na vytvorených pracovných miestach sa vystriedal väčší počet uchádzačov o zamestnanie do 29 rokov, podľa vyjadrenia zamestnávateľa uchádzači nemali záujem zaradiť sa riadne do pracovného procesu, čo bolo spôsobené najmä nezáujmom zo strany

mladých ľudí, ich neadekvátne vysokými finančnými nárokmi, zlými pracovnými návykmi a pracovnou morálkou.

Hodnoty dohodnutého, vyplateného a skontrolovaného príspevku pri jednotlivých dohodách sú uvedené v tabuľke č.4.

Tabuľka č. 4 Hodnoty finančného príspevku

(v eur)

Dohoda	Dohodnutý príspevok	Vyplatený príspevok	Skontrolovaný príspevok
Dohoda č. 01/XXI/2013/§54	109 569,60	101 414,06	101 414,06
Dohoda č. 09/§50a/PS/2013	9 120,00	5 026,16	5 026,16
Spolu	118 689,60	106 440,22	106 440,22

Zamestnávateľ v rámci kontroly uviedol, že o možnosti čerpať prostriedky z ESF sa dozvedel z internetu. Systém financovania považoval za bezproblémový. Podľa zamestnávateľa by pracovné miesta možno nevznikli bez poskytnutej dotácie. Podporené pracovné miesta neoznačil ako kľúčové pre organizáciu. Odvetvie, v ktorom podnikal, označil ako odvetvie, ktoré za posledné tri roky stagnovalo. Zamestnávateľ uviedol, že má v blízkej budúcnosti záujem zamestnať znevýhodnených uchádzačov o zamestnanie vo veku nad 50 rokov, je presvedčený, že zamestnávanie zamestnancov v pred dôchodkovom veku by malo lepší dopad na plnenie pracovných úloh, nakoľko takíto zamestnanci majú vážny záujem pracovať svedomite, zodpovedne a ochotne.

Kontrolovanému subjektu bol ponechaný výťah č. 2 záznamu o výsledku kontroly.

Kontrolovaný subjekt potvrdzuje, že kontrolná skupina NKÚ SR vrátila všetky zapožičané doklady.

Záznam o výsledku kontroly vypracovali dňa: 07.04.2015

Ing. Jana Kvasnicová
vedúca kontrolnej skupiny

Ing. Katarína Kuciaková
členka kontrolnej skupiny

Ing. Iveta Novomestská
členka kontrolnej skupiny

S obsahom záznamu o výsledku kontroly bol oboznámený dňa: 20.04.2015

Ing. Juraj Plesník
konateľ