

NAJVYŠŠÍ KONTROLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Číslo poverenia: 1330/01
Zo dňa: 05.05.2015

Počet výtlačkov: 2
Výtlačok číslo: 1
Počet strán: 8
Počet príloh: 0



Z Á Z N A M

**o výsledku kontroly
podpory zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti**

**Občianske združenie Juvamen – Komunitné poradenské centrum
v Pezinku**

Bratislava jún 2015

Zhrnutie:

Na základe plánu kontrolnej činnosti na rok 2015 Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky vykonal kontrolu výsledkov projektov pre podporu zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti formou vytvárania pracovných miest uplatnením vybraných aktívnych opatrení na trhu práce.

Kontrola bola vykonaná ako kontrola súladu. Pri výbere údajov ku kontrole boli využité empirické poznatky kontrolórov už z vykonaných kontrol v danej oblasti.

Účelom kontroly bolo skontrolovať čerpanie finančných prostriedkov, plnenie merateľných ukazovateľov a dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov pri realizácii vybraných projektov konečnými užívateľmi.

Predmetom kontroly bola analýza čerpania finančných prostriedkov, dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov, plnenie cieľov a merateľných ukazovateľov.

Kontrolovanému subjektu bolo priznané Úradom práce, sociálnych vecí a rodiny v Pezinku s účinnosťou od 14.12.2011 postavenie chráneného pracoviska. Predmetom činnosti chráneného pracoviska bola poradenská činnosť.

Počas kontrolovaného obdobia 2012 – 2014 kontrolovaný subjekt čerpal príspevky z Úradu práce, sociálnych vecí a rodiny v Pezinku podľa ustanovenia § 56 zákona o službách zamestnanosti na zriadenie chráneného pracoviska a podľa § 60 na úhradu prevádzkových nákladov chráneného pracoviska. Príspevky boli poskytnuté zo štátneho rozpočtu.

Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ vytvoril jedno pracovné miesto pre znevýhodneného uchádzača o zamestnanie, ktoré bolo obsadené občanom so zdravotným postihnutím podľa § 9 ods. 1 zákona o službách zamestnanosti.

Kontrolou predložených dokladov kontrolná skupina zistila, že kontrolovaný subjekt splnil podmienky dohody a neboli zistené nedostatky.

Dohoda neobsahovala žiadne ustanovenia týkajúce sa merateľných ukazovateľov, ktoré by bolo možné kontrolou vyhodnotiť. Vzhľadom na charakter tohto opatrenia na trhu práce by zadefinovanie relevantných merateľných ukazovateľov mohlo byť zložité.

Kontrolou čerpania finančných príspevkov nebolo zistené porušenie zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy. Pri použití príspevkov zamestnávateľ zachovával hospodárnosť, efektívnosť a účinnosť.

Kontrolovaný subjekt na základe žiadosti požiadal Úrad práce, sociálnych vecí a rodiny v Pezinku o zrušenie chráneného pracoviska k 05.03.2015 z dôvodu nedostatku finančných prostriedkov na úhradu nákladov na jeho prevádzku a so zamestnancom bol rozviazaný pracovný pomer dohodou k 05.03.2015.

Podľa poverenia predsedu NKÚ SR č. **1330/01** z 05.05.2015 vykonali:

Mgr. Anna Stankovičová, vedúca kontrolnej skupiny
Mgr. Mária Vančíšinová, členka kontrolnej skupiny

kontrolu podpory zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti, ktorej účelom bolo skontrolovať čerpanie finančných prostriedkov, plnenie merateľných ukazovateľov a dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov pri realizácii vybraných projektov konečnými užívateľmi.

Kontrola bola vykonaná v čase od 15.05.2015 do 17.06.2015 v kontrolovanom subjekte

**Občianske združenie Juvamen – Komunitné poradenské centrum
Kupeckého 72
902 01 Pezinok
IČO 42176867**

za kontrolované obdobie: roky 2012 až 2014, resp. aj predchádzajúce a nasledujúce obdobie.

Kontrola bola vykonaná v súlade so zákonom NR SR č. 39/1993 Z. z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov a s medzinárodnými štandardmi ISSAI 100 – Základné princípy kontroly verejného sektora a ISSAI 400 – Základné princípy kontroly súladu v rámci medzinárodných štandardov najvyšších kontrolných inštitúcií.

Predmetom kontroly bola analýza čerpania finančných prostriedkov, dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov, plnenie cieľov a merateľných ukazovateľov.

Počas výkonu kontroly bolo zistené:

1. Všeobecné údaje o kontrolovanom subjekte

Občianske združenie Juvamen – Komunitné poradenské centrum v Pezinku (ďalej len „kontrolovaný subjekt“ alebo „zamestnávateľ“ alebo „OZ Juvamen – KPC“) je právnická osoba v zmysle ustanovení zákona č. 83/1990 Zb. o združovaní občanov v znení neskorších predpisov, ktoré bolo založené podľa stanov 23.11.2009 na dobu neurčitú. OZ Juvamen – KPC zastupuje a v jeho mene koná predseda občianskeho združenia.

Cieľom OZ Juvamen – KPC bolo pomáhať občanom so zdravotným postihnutím, seniorom a znevýhodneným obyvateľom, a to poskytovaním základného a špecializovaného sociálneho poradenstva osobnou konzultáciou, telefonickým kontaktom a e-mailovou korešpondenciou. Organizovať a uskutočňovať vzdelávacie aktivity, tréningové a tvorivé voľno-časové aktivity.

V roku 2011 získalo OZ Juvamen – KPC priznanie postavenia chráneného pracoviska podľa § 55 ods. 6 zákona č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o službách zamestnanosti“). Priznanie postavenia chráneného pracoviska bolo s účinnosťou od 14.12.2011 č. z.: F:22011/041756 udelené právnickej osobe OZ Juvamen – KPC s celkovým počtom

zamestnancov jeden a s rovnakým počtom zamestnancov – občanov so zdravotným postihnutím (ďalej len „občanov so ZP“) podľa § 9 ods. 1 zákona o službách zamestnanosti.

Predmetom činnosti chráneného pracoviska bola poradenská činnosť so sídlom Hollého 2, 902 01 Pezinok.

Kontrolovaný subjekt bol prijímateľom príspevku na zriadenie chránenej dielne alebo chráneného pracoviska (ďalej len „CHD/CHP“) podľa ustanovenia § 56 zákona o službách zamestnanosti a podľa § 60 prijímateľom príspevku na úhradu prevádzkových nákladov chráneného pracoviska v zmysle zákona.

Úrad práce, sociálnych vecí a rodiny v Pezinku (ďalej len „ÚPSVaR v Pezinku“) na základe žiadosti OZ Juvamen – KPC č. 2015/25865 z 09.03.2015 rozhodol o zrušení chráneného pracoviska k 05.03.2015 z dôvodu nedostatku finančných prostriedkov na úhradu nákladov na jeho prevádzku. S administratívnym pracovníkom bol rozviazaný pracovný pomer dohodou k 05.03.2015.

2. Dohoda o poskytnutí finančného príspevku uzatvorená v zmysle § 56 zákona o službách zamestnanosti

Kontrolovaný subjekt a ÚPSVaR v Pezinku uzatvorili 09.12.2011 dohodu č. 7/§56/2011/ŠR o poskytnutí príspevku na zriadenie chránenej dielne alebo chráneného pracoviska (ďalej len „dohoda“) podľa ustanovenia § 56 zákona o službách zamestnanosti a vyhlášky Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky č. 44/2004 Z. z. v znení neskorších predpisov (ďalej len „vyhláška“), ktorou sa vykonáva ustanovenie § 69 ods. 2 uvedeného zákona v znení neskorších predpisov.

Predmetom dohody bolo poskytnutie príspevku na zriadenie CHD/CHP zo zdrojov štátneho rozpočtu Slovenskej republiky (ďalej len „štátny rozpočet“) v zmysle mimo schém zamestnávateľom - nepodnikateľom podľa ustanovenia § 56 zákona o službách zamestnanosti. Oprávnenými nákladmi zamestnávateľa boli náklady na celkovú cenu práce zamestnancov – občanov so ZP odo dňa účinnosti priznania postavenia CHD/CHP.

Kontrolovanému subjektu bol poskytnutý príspevok ÚPSVaR v Pezinku do výšky 8 048,04 eur na vytvorenie jedného pracovného miesta pre uchádzača o zamestnanie so zdravotným postihnutím.

Tabuľka č. 1 – Štruktúra vytvorených pracovných miest

Počet PM*	Profesia	Kód KZAM**	Požadovaná vzdelanie	Týždenný pracovný čas v hod.	Predpokladaná mesačná CCP*** v eur	Príspevok na zriadenie jedného PM v eur
1	Odborný administratívny zamestnanec	2470 08	Základné vzdelanie	40	409,54	8 084,04

Zdroj: Dohoda, * pracovné miesto, ** kód zamestnanca, *** celková cena práce

Podľa predmetnej dohody sa kontrolovaný subjekt zaviazal do troch mesiacov od uzavretia dohody prijať na zriadené pracovné miesto jedného uchádzača o zamestnanie. Dĺžka zachovania zriadeného pracovného miesta bola dohodnutá najmenej na dva roky odo dňa účinnosti priznania postavenia chráneného pracoviska. Dohodnutý príspevok do výšky

8 084,04 eur bol na zriadenie chráneného pracoviska a nákladov na celkovú cenu práce občanov so ZP (100 %).

Zamestnávateľ zamestnal jedného zamestnanca na základe pracovnej zmluvy (ďalej len „zmluva“) v zmysle § 42 zákona č. 311/2001 Z. z. Zákonníka práce v znení neskorších predpisov. Zmluva bola uzatvorená so zamestnancom 14.12.2011 na pracovnú pozíciu úradník – referent/administratívne práce na dobu neurčitú. Kópie zmluvy, prihláška na zdravotné poistenie, sociálne poistenie a starobné dôchodkové sporenie bolo v zmysle čl. II. ods. 7 doručené do podateľne ÚPSVaR v Pezinku najneskôr do 10 kalendárnych dní od vzniku pracovného pomeru.

Kontrolná skupina preverení predloženej dokumentácie a dohody zistila, že zamestnávateľ riadne splnil podmienky vyplývajúce z dohody.

3. Čerpanie finančného príspevku

3.1 Čerpanie finančného príspevku podľa § 56 zákona o službách zamestnanosti

Kontrolovaný subjekt v zmysle dohody čl. II. bodu 11.1 predkladal ÚPSVaR v Pezinku žiadosti o úhradu platby spolu s dokladmi, ktoré preukazovali skutočne vynaložené náklady na zriadenie chráneného pracoviska t.j. na úhradu mzdy, úhradu preddavku na poistné na verejné zdravotné poistenie a poistného na sociálne poistenie, v súlade s kalkuláciou predpokladaných nákladov a nákladov na celkovú cenu práce občanov so ZP. Údaje o skutočnom čerpaní sú uvedené v tabuľke č. 2.

Tabuľka č. 2 – Prehľad o skutočne vyplatenej výške príspevku k požadovanej výške

Por. číslo	Číslo žiadosti/ obdobie	Výška požadovaných prostriedkov v eur	Výška poukázaných prostriedkov v eur	Dátum úhrady
1.	1/12.2011	241,97	241,97	07.03.2012
2.	1/01.2012	422,71	422,71	10.04.2012
3.	3/02.2012	422,71	422,71	19.04.2012
4.	4/03.2012	422,71	422,71	24.05.2012
5.	5/04.2012	422,71	422,71	20.06.2012
6.	6/05.2012	422,71	422,71	08.08.2012
7.	7/06.2012	422,71	422,71	06.09.2012
8.	9/07.2012	422,71	422,71	13.09.2012
9.	9/08.2012	422,71	422,71	17.10.2012
10.	10/09.2012	422,71	422,71	19.11.2012
11.	10/11.2012	422,71	422,71	18.01.2013
12.	11/12.2012	422,71	422,71	27.02.2013
13.	12/01.2013	436,28	436,28	28.03.2013
14.	13/02.2013	436,28	436,28	19.04.2013
15.	14/03.2013	436,28	436,28	24.05.2013
16.	16/04.2013	436,28	436,28	30.08.2013
17.	15/05.2013	436,28	436,28	29.07.2013

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

18.	17/06.2013	436,28	436,28	20.09.2013
19.	18/07.2013	436,28	436,28	20.09.2013
20.	19/08.2013	436,28	101,30	15.10.2013
	Spolu:	8 382,02	8 047,04	

Zdroj: Žiadosti o úhradu platby

Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ si uplatňoval vždy maximálnu výšku príspevku v súlade s dohodou. Kontrolou neboli zistené nedostatky.

3.2 Čerpanie finančného príspevku podľa § 60 zákona o službách zamestnanosti

Kontrolou bolo zistené, že kontrolovaný subjekt bol poberateľom príspevku na úhradu prevádzkových nákladov chráneného pracoviska podľa § 60 zákona o službách zamestnanosti v rokoch 2011 až 2014. Príspevok bol zamestnávateľovi vyplácaný na základe písomnej žiadosti, ktorú predkladal úradu práce v súlade s § 60 ods. 1 zákona o službách zamestnanosti.

Zamestnávateľ požiadal úrad práce o úhradu prevádzkových nákladov prostredníctvom 11 žiadostí o platbu. Prehľad žiadostí je uvedený v tabuľke č. 3.

Tabuľka č. 3 – Prehľad žiadostí na prevádzkové náklady – kvartálne

Por. č.	Číslo žiadosti/ obdobie	Výška požadovaných prostriedkov v eur	Výška poukázaných prostriedkov v eur	Dátum úhrady
1.	35/§60/2012/ŠR 4/Q/2011	1 257,35	248,04	24.02.2012
2.	69/§60/2012/ŠR 1/Q/2012	415,81	415,81	15.06.2012
3.	152/§60/2012/ŠR 3/Q/2012	477,47	410,54	29.11.2012
4.	33/§60/2013/ŠR 4/Q/2012	360,54	360,54	22.02.2013
5.	76/§60/2013/ŠR 1/Q/2013	521,08	521,08	05.06.2013
6.	115/§60/2013/ŠR 2/Q/2013	515,81	515,81	09.09.2013
7.	157/§60/2013/ŠR 3/Q/2013	465,81	465,81	28.11.2013
8.	30/§60/2014/ŠR 4/Q/2013	1 003,77	521,08	04.03.2014
9.	72/§60/2014/ŠR 1/Q/2014	1 321,55	1 357,05	03.06.2014
10.	115/§60/2014/ŠR 2/Q/2014	1 935,39	1 325,35	05.09.2014
11.	167/§60/2014/ŠR 3/Q/2014	2 045,76	1 357,05	03.12.2014
	Spolu:	10 320,34	7 498,16	

Zdroj: Oznámenia 2011 – 2014

Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ vo všetkých žiadostiach požadoval príspevok na úhradu prevádzkových nákladov podľa § 60 zákona o službách zamestnanosti t.j. nájomné a náklady na služby spojené s nájomným, úhradu nákladov na mzdy a preddavky na poistné na povinné verejné zdravotné poistenie, poistného na sociálne poistenie a povinných príspevkov

na starobné dôchodkové sporenie, platených zamestnávateľom za zamestnanca a na úhradu nákladov súvisiacich so zabezpečovaním administratívy chráneného pracoviska.

Pri použití príspevkov zamestnávateľ zachovával hospodárnosť, efektívnosť a účinnosť v zmysle § 19 ods. 3 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách verejnej správy“).

Kontrolná skupina ďalej preverila plnenie povinnosti prijímateľa oznamovať Ministerstvu financií Slovenskej republiky (ďalej len „MF SR“) v zmysle § 22 zákona č. 231/1999 Z. z. o štátnej pomoci v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o štátnej pomoci“) prijatie pomoci de minimis do 30 dní po uplynutí štvrtého roka, v ktorom bola prijatá akákoľvek splátka nenávratného finančného príspevku.

Kontrolou bolo zistené, že kontrolovaný subjekt postupoval v súlade s § 22 zákona o štátnej pomoci, keď oznámenia o prijatí pomoci štvrtoročne posielal MF SR v stanovenom termíne.

ÚPSVaR v Pezinku vykonal v roku 2013 následnú finančnú kontrolu „dohody o poskytnutí príspevku na zriadenie chránenej dielne alebo chráneného pracoviska č. 7/§56/2011/ŠR z 09.12.2011 podľa § 56 zákona o službách zamestnanosti a vyhlášky“, ktorá bola zameraná na kontrolu vybraných ustanovení dohody. Kontrolou neboli zistené nedostatky.

4. Merateľné ukazovatele projektu

V rámci kontroly podpory zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti bolo predmetom kontroly aj zistenie skutočného stavu merateľných ukazovateľov stanovených zamestnávateľom.

Kontrolovanému subjektu nevyplývala z dohody a oznámení povinnosť stanoviť si merateľné ukazovatele. Kontrolná skupina si stanovila ako merateľný ukazovateľ skutočný počet vytvorených pracovných miest a udržateľnosť pracovných miest aj po ukončení príspevkov z ÚPSVaR v Pezinku v zmysle ustanovenia § 60 zákona o službách zamestnanosti.

Kontrolnej skupine bol predložený prehľad o vytvorenom a obsadenom pracovnom mieste v kontrolovanom subjekte za kontrolované obdobie rokov 2012 – 2014.

Skutočný počet miest, ktoré boli vytvorené v zmysle dohody boli aj dodržané na 100 %. OZ Juvamen – KPC aj naďalej vykonáva svoju činnosť, ale nie ako chránené pracovisko. Na financovanie svojej činnosti používa iné finančné zdroje ako sú príspevky z ÚPSVaR v Pezinku.

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Kontrolovanému subjektu bol ponechaný výtlačok č. 2 záznamu o výsledku kontroly.

Kontrolovaný subjekt potvrdzuje, že kontrolná skupina NKÚ SR vrátila všetky zapožičané doklady.

Záznam o výsledku kontroly vypracovali dňa 22.06.2015

Mgr. Anna Stankovičová
vedúca kontrolnej skupiny

Mgr. Mária Vančišinová
členka kontrolnej skupiny

S obsahom záznamu o výsledku kontroly bol oboznámený dňa 01.07.2015

Ing. Ján Matuský
predseda občianskeho združenia