

NAJVYŠŠÍ KONTROLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Číslo poverenia: 1033/01
Zo dňa: 17.09.2014

Počet výtlačkov: ...
Výtlačok číslo: 1
Počet strán: 7
Počet príloh: 0



Z Á Z N A M

**o výsledku kontroly
realizácie Národného projektu XXI „Podpora vytvárania pracovných miest“**

OTPK-BJ s.r.o., Bardejov

Prešov november 2014

Zhrnutie

NKÚ SR vykonal kontrolu projektu, cieľom ktorého bola podpora zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti vybraných skupín uchádzačov o zamestnanie formou vytvárania pracovných miest. Predmetom kontroly bola analýza čerpania poskytnutých finančných prostriedkov, dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov pri schválení a čerpaní finančných prostriedkov, výsledok a dopad s ohľadom na poskytnuté finančné prostriedky.

Účelom kontroly bolo prekontrolovať naplnenie celkového cieľa projektu, ktorým je podpora zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti vybraných skupín uchádzačov o zamestnanie formou vytvárania pracovných miest.

Zamestnávateľ vytvoril desať pracovných miest, ktoré boli obsadené uchádzačmi o zamestnanie vo veku do 29 rokov. Pracovný pomer bol uzatvorený vo všetkých desiatich prípadoch na dobu neurčitú.

Zamestnávateľ si uplatnil na Úrade práce, sociálnych vecí a rodiny jednu žiadosť o platbu v sume 4 565,40 eur na vyplatenie mzdy desiatim zamestnancom, ktorá im bola v tejto sume aj preplatená.

Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ 27.03.2014 listom „Oznámenie o skončení Dohody o poskytnutí finančného príspevku na podporu pracovných miest“ informoval Úrad práce, sociálnych vecí a rodiny o ukončení dohody. V zmysle článku VI. dohody mu oznámil, že odstúpil od dohody z dôvodu, že jeho obchodný partner nenaplnil dohodnuté objednávky týkajúce sa výrobného procesu zamestnávateľa v roku 2013.

Nakoľko v zmysle článku VI. dohody vznikla zamestnávateľovi povinnosť vrátiť na účet Úradu práce, sociálnych vecí a rodiny všetky poskytnuté finančné prostriedky do 30 dní odo dňa podania výpovede, ktoré zamestnávateľ nevrátil, Úrad práce, sociálnych vecí a rodiny s ním ako dlžníkom uzatvoril 16.09.2014 v zmysle § 558 Občianskeho zákonníka dohodu o uznaní dlhu v sume 4 565,40 eur a o jeho splátkach. Dlžník sa v dohode zaviazal splácať dlh v mesačných splátkach v sume 1 141,35 eur počnúc mesiacom september 2014 podľa dohodnutého splátkového kalendára.

Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ do konca výkonu kontroly vrátil dve splátky v sume 2 282,70 eur, ostalo mu vrátiť ešte ďalšie dve splátky v sume 2 282,70 eur.

**Záznam
o výsledku kontroly**

Podľa poverenia predsedu NKÚ SR č. **1033/01** zo 17.09.2014 vykonali:

Ing. František Palčák, vedúci kontrolnej skupiny
Ing. Michaela Kmecová, členka kontrolnej skupiny
JUDr. Jana Tischlerová, členka kontrolnej skupiny

kontrolu realizácie Národného projektu XXI „Podpora vytvárania pracovných miest“, ktorej účelom bolo prekontrolovať naplnenie celkového cieľa projektu, ktorým je podpora zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti vybraných skupín uchádzačov o zamestnanie formou vytvárania pracovných miest.

Kontrola bola vykonaná v čase od 14.10.2014 do 24.10.2014 v kontrolovanom subjekte

**OTPK-BJ s.r.o.
Dukelská 14
085 01 Bardejov
IČO 46272020**

za kontrolované obdobie november 2012 až jún 2014. Pre objektívne posúdenie kontrolovaných skutočností bolo posudzované aj súvisiace obdobie do konca mesiaca októbra 2014.

Predmetom kontroly bola analýza čerpania poskytnutých finančných prostriedkov, dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov pri schválení a čerpaní finančných prostriedkov, výsledok a dopad s ohľadom na poskytnuté finančné prostriedky.

1. Kontrolovaný subjekt

Kontrolovaný subjekt OTPK-BJ s.r.o., Dukelská 14, 080 01 Bardejov (ďalej len „zamestnávateľ“), je podnikateľský subjekt zapísaný v Obchodnom registri Okresného súdu Prešov, oddiel: Sro, vložka číslo: 24772/P dňom 04.08.2011, pridelené IČO 46272020.

Predmetom činnosti zamestnávateľa je podľa výpisu z obchodného registra predovšetkým výroba výrobkov z gumy a z plastov, výroba obuvi a komponentov s výnimkou ortopedickej obuvi, odevná výroba a textilná výroba.

2. Dohoda o poskytnutí finančného príspevku

Žiadosť o poskytnutie finančného príspevku (ďalej len „FP“) na podporu vytvárania pracovných miest v rámci Národného projektu č. XXI „Podpora vytvárania pracovných miest“ podľa § 54 zákona č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov bola na Úrad práce, sociálnych vecí a rodiny v Bardejove (ďalej len „ÚPSVR“) podaná 11.03.2013. Zamestnávateľ na vytvorenie desiatich pracovných miest žiadal o poskytnutie FP v sume 64 896,00 eur.

Zamestnávateľ s ÚPSVR uzatvorili 03.04.2013 z dôvodu poskytnutia FP na podporu vytvorenia pracovných miest pre uchádzačov o zamestnanie vo veku do 29 rokov vrátane „Dohodu č. 55/XXI/2013/§ 54 o poskytnutí finančného príspevku na podporu vytvárania pracovných miest v rámci Národného projektu č. XXI „Podpora vytvárania pracovných miest“ podľa § 54 zákona č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „dohoda“). Dohoda bola uzatvorená v súlade s § 269 ods. 2 Obchodného zákonníka č. 513/1991 Zb. v platnom znení. Dohoda nadobudla účinnosť 12.04.2013. Predpokladaná celková cena práce bola dohodnutá v celkovej sume 64 896,00 eur. Predmetom dohody bola úprava zmluvných podmienok a práv pri poskytnutí FP medzi účastníkmi dohody.

Podľa článku II. bodu 1 a 2 dohody sa zamestnávateľ zaviazal podľa § 6 zákona č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o službách zamestnanosti“) vytvoriť a udržať po dobu najmenej 18 mesiacov desať pracovných miest pre uchádzačov o zamestnanie (ďalej len „UoZ“) a súčasne tieto pracovné miesta bol zamestnávateľ povinný vytvoriť najneskôr do 30 kalendárnych dní od nadobudnutia účinnosti tejto dohody. Pracovný pomer mal byť dohodnutý na dobu neurčitú a v štruktúre podľa dohody. Podľa článku II. bodu 3 bol zamestnávateľ povinný predložiť ÚPSVR za každého UoZ prijatého na vytvorené pracovné miesto najneskôr do 10 kalendárnych dní od vzniku pracovného pomeru kópiu pracovnej zmluvy s povinnými prílohami.

Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ vytvoril od 01.05.2013 desať pracovných miest, ktoré boli obsadené UoZ. Pracovný pomer bol uzatvorený vo všetkých prípadoch na dobu neurčitú a zamestnanci vykonávali druh práce stanovený v dohode a v zmysle uzatvorených pracovných zmlúv medzi zamestnávateľom a zamestnancami (pracovník obuvníckej výroby), ktoré zamestnávateľ predložil na ÚPSVR v stanovenom termíne. Zamestnávateľ počas doby platnosti dohody vytvorené pracovné miesta nepreobsadil iným UoZ.

Podľa článku IV. ods. 1 dohody sa za oprávnené náklady považovali len tie náklady, ktoré vznikli zamestnávateľovi v súvislosti s uzatvorenou dohodou najskôr v deň dohodnutého podporovania pracovného miesta a boli zamestnávateľom skutočne vynaložené a riadne odôvodnené a preukázané.

Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ na vyplatenie mzdy desiatim zamestnancom za mesiac máj 2013 si na ÚPSVR uplatnil 04.07.2013 žiadosť o platbu č. 1 v celkovej sume 4 565,40 eur, ktorá mu bola v tejto sume aj vyplatená 01.08.2013 (BV č. 124 z 01.08.2013). Vyplatenie miezd zamestnávateľa zamestnancom bolo preukázané podpisom každého zamestnanca na výplatnej listine za mesiac máj 2013 a mzdovými listami zamestnancov za máj 2013. Ďalšie žiadosti o platbu na ÚPSVR zamestnávateľom neboli predložené.

Kontrolou predloženej dokumentácie bolo ďalej zistené, že zamestnávateľ listom „Oznámenie o skončení Dohody o poskytnutí finančného príspevku na podporu pracovných miest“, ktorý predložil ÚPSVR 27.03.2014, v zmysle článku VI. dohody mu oznámil, že odstúpil od dohody z dôvodu, že jeho obchodný partner nenaplnil dohodnuté objednávky týkajúce sa výrobného procesu zamestnávateľa v roku 2013.

Následne listom č. BJ/2014/1709 z 31.03.2014 ÚPSVR oznámil zamestnávateľovi, že berie na vedomie vypovedanie dohody, pričom upozornil zamestnávateľa na článok VI. bod 3 dohody, podľa ktorého výpovedná doba je jednomesačná a začala plynúť od prvého dňa

kalendárneho mesiaca nasledujúceho po doručení výpovede. Vypovedaním dohody zo strany zamestnávateľa, vznikla mu povinnosť vrátiť na účet ÚPSVR všetky poskytnuté finančné prostriedky do 30 dní odo dňa podania výpovede.

Nakoľko zamestnávateľ v stanovenom termíne finančné prostriedky nevrátil, ÚPSVR listom č. BJ/2014/1709 zo 17.06.2014 vyzval preto zamestnávateľa na vrátenie poskytnutého FP v sume 4 565,40 eur, a to v lehote do piatich kalendárnych dní od doručenia výzvy. Zároveň zamestnávateľ bol upozornený, že v prípade nevrátenia poskytnutých finančných prostriedkov, ÚPSVR bude oprávnený vymáhať vrátenie FP súdnou cestou. Na základe podanej výpovede poskytnuté finančné prostriedky mali byť ÚPSVR vrátené zamestnávateľom v zmysle dohody do 26.04.2013.

Následne zamestnávateľ z dôvodu finančnej tiesni listom z 03.09.2014, požiadal ÚPSVR o možnosť vrátenia poskytnutého FP formou splátkového kalendára a to v dvanástich mesačných splátkach po 380,45 eur až do vyrovnania dlhu.

ÚPSVR listom č. BJ/2014/1709 z 11.09.2014 oznámil zamestnávateľovi, že z dôvodu straty právnej subjektivity k 31.12.2014 nesúhlasí s vrátením FP formou splátkového kalendára po dobu 12 mesiacov a zaviazal zamestnávateľa vrátiť úhradu poskytnutého FP v mesačných splátkach v sume 1 141,35 eur do konca roka 2014, a to počas obdobia štyroch kalendárnych mesiacov, počnúc mesiacom september 2014.

ÚPSVR so zamestnávateľom ako dlžníkom uzatvoril 16.09.2014 v zmysle § 558 Občianskeho zákonníka dohodu o uznaní dlhu v sume 4 565,40 eur a o jeho splátkach. Dlžník sa v dohode zaviazal splácať dlh v mesačných splátkach v sume 1 141,35 eur počnúc mesiacom september 2014 podľa dohodnutého splátkového kalendára.

Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ v zmysle dohody o uznaní dlhu I. splátku v sume 1 141,35 eur vrátil ÚPSVR 07.10.2014 (BV č. 135 zo 07.10.2014) a II. splátku vrátil 29.10.2014 (BV č. 147 z 29.10.2014. Ostalo mu vrátiť ešte dve splátky spolu v sume 2 282,70 eur.

3. Čerpanie finančného príspevku

V zmysle čl. V. dohody, zamestnávateľ bol zodpovedný za hospodárenie s poskytnutými verejnými prostriedkami a bol povinný pri ich používaní zachovávať hospodárnosť, efektívnosť a účinnosť v zmysle § 19 ods. 3 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách verejnej správy“).

Základné údaje o skutočnom čerpaní finančných prostriedkov vytvorených pracovných miest, o skutočnom počte vytvorených pracovných miest, o celkovom počte UoZ a o počte UoZ vo veku od 15 – 24 rokov do 30.06.2014 a ich využití sú uvedené v tabuľke č. 1.

Tabuľka č. 1

Ukaz.	Skutočné čerpanie /eur/ (1)	Percento vyčerpan. prostriedk. z dohody /%/ (2)	Skutočný počet vytvoren. PM (3)	Percento vytvoren. PM z dohody /%/ (4)	Celkový počet UoZ, ktorí obsadili vytvorené PM (5)	Podiel UoZ na 1 vytvorené PM (5)/(3) (6)	Počet UoZ vo veku od 15-24 rokov (7)	Percento PM obsadených UoZ vo veku od 15-24 rokov (7)/(5)x100 /%/ (8)
Spolu	4 565,40	7	10	100	10	1	9	90
z toho								
- ženy	1 826,16	-	4	-	4	1	4	100
- muži	2 739,24	-	6	-	6	1	5	83

Analýzou jednotlivých vybraných údajov o čerpaní finančných prostriedkov bolo zistené, že skutočné čerpanie finančných prostriedkov na skutočný počet vytvorených pracovných miest v počte desať (v tom ženy v počte štyri, muži v počte šesť) bol spolu v sume 4 565,40 eur (v tom ženy v sume 1 826,16 eur, muži v sume 2 739,24 eur), čo predstavovalo 7 % vyčerpanie finančných prostriedkov z uzatvorenej dohody. Celkový počet uchádzačov o zamestnanie, ktorí obsadili vytvorené pracovné miesta bol zhodný so skutočným počtom vytvorených pracovných miest. Z uvedeného dôvodu predstavoval podiel uchádzačov o zamestnanie na 1 vytvorené pracovné miesto 1. Uchádzačov o zamestnanie vo veku od 15 do 24 rokov, ktorí obsadili pracovné miesta, bol v počte deväť, čo predstavovalo 90,00 % obsadenie zo skutočného počtu vytvorených pracovných miest a tiež 90 % obsadenie z celkového počtu UoZ, ktorí osadili vytvorené pracovné miesta.

Kontrolou čerpania FP v sume 4 565,40 eur neboli zistené nedostatky v zmysle zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy.

4. Merateľné ukazovatele projektu

Zamestnávateľ zaslal MF SR, odboru štátnej pomoci v zmysle § 22 ods. 2 zákona č. 231/1999 Z. z. o štátnej pomoci v znení neskorších predpisov po prijatí FP na podporu vytvárania pracovných miest oznámenie o prijatí minimálnej pomoci.

Hodnoty merateľných ukazovateľov za zamestnávateľa sú uvedené v nasledujúcej tabuľke:

Tabuľka č. 2

Typ	Názov	Merná jednotka	Východ. hodnota	Plánovaná hodnota v roku 2015	Stav do 30.06.2014	Plnenie /%/
Výsledok	Počet osôb cieľovej skupiny zapojených do podporených projektov – spolu (stĺpec 5, tab. č. 1)	Počet	0	10	10	100
	Počet osôb cieľovej skupiny zapojených do podporených projektov – muži (stĺpec 5, tab. č. 1)	Počet	0	-	6	-
	Počet osôb cieľovej skupiny zapojených do podporených projektov – ženy (stĺpec 5, tab. č. 1)	Počet	0	-	4	-

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Počet novovytvorených pracovných miest obsadených mužmi (stĺpec 3, tab. č. 1)	Počet	0	-	6	-
Počet novovytvorených pracovných miest obsadených ženami (stĺpec 3, tab. č. 1)	Počet	0	-	4	-
Počet novovytvorených pracovných miest (stĺpec 3, tab. č. 1)	Počet	0	10	10	100
Počet osôb cieľovej skupiny zapojených do podporených projektov vo veku 15 – 24 rokov (stĺpec 7, tab. č. 1)	Počet	0	-	9	-

Ukazovateľ počet osôb cieľovej skupiny zapojených do podporených projektov – spolu bol plnený na 100 %.

Ukazovateľ počet novovytvorených pracovných miest bol do 30.06.2014 plnený na 100 %, tzn., že zo strany zamestnávateľa bol dodržaný záväzok vytvoriť a udržať po dobu 18 mesiacov pracovné miesta pre uchádzačov o zamestnanie v celkovom počte 10.

5. Účinnosť kontrol realizácie projektu

Kontrolou bolo zistené, že počas realizácie projektu podpora vytvárania pracovných miest u zamestnávateľa nebola vykonaná žiadna kontrola.

Kontrolovanému subjektu bol ponechaný výtláčok č. 2 záznamu o výsledku kontroly.

Kontrolovaný subjekt potvrdzuje, že kontrolná skupina NKÚ SR vrátila všetky zapožičané doklady.

Záznam o výsledku kontroly vypracovali dňa: 31.10.2014

Ing. František Palčák
vedúci kontrolnej skupiny

Ing. Michaela Kmecová
členka kontrolnej skupiny

JUDr. Jana Tischlerová
členka kontrolnej skupiny

S obsahom záznamu o výsledku kontroly bol oboznámený dňa: 11.11.2014

Ing. Pavel Ščambora
konateľ spoločnosti