

NAJVYŠŠÍ KONTROLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Číslo poverenia: 1292/01
Zo dňa: 09.03.2015

Počet výtlačkov: 2
Výtlačok číslo: 1
Počet strán: 9
Počet príloh: 0



Z Á Z N A M

**o výsledku kontroly
podpory zamestnanosti a znižovanie nezamestnanosti**

OKROS s.r.o. Malacky

Bratislava apríl 2015

Zhrnutie:

Na základe plánu kontrolnej činnosti na rok 2015 Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky vykonal kontrolu výsledkov projektov pre podporu zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti formou vytvárania pracovných miest uplatnením vybraných aktívnych opatrení na trhu práce. Kontrola bola vykonaná ako kontrola súladu.

Účelom kontroly bolo skontrolovať čerpanie finančných prostriedkov, plnenie merateľných ukazovateľov a dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov pri realizácii vybraných projektov konečnými užívateľmi.

Predmetom kontroly bola analýza čerpania finančných prostriedkov, dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov, plnenie cieľov a merateľných ukazovateľov.

Kontrolou plnenia podmienok dohodnutých v dohodách o poskytnutí finančného príspevku na zriadenie chránenej dielne alebo chráneného pracoviska, čerpania finančných prostriedkov z príspevku a skutočného vytvorenia pracovného miesta za roky 2012 – 2014 bolo zistené, že zamestnávateľ OKROS s.r.o. Malacky tieto podmienky dodržal aj výhľadom do budúcnosti na udržanie vytvorených pracovných miest aj po skončení poskytovania príspevku zo štátneho rozpočtu a uplynutí lehoty zachovania zriadenia pracovných miest.

Kontrolou predložených dokladov kontrolná skupina zistila, že kontrolovaný subjekt splnil podmienky dohôd za kontrolované obdobie 2012 – 2014 a neboli zistené nedostatky. Ďalej kontrolná skupina zistila, že zamestnávateľ vytvorené pracovné miesto asistenta počas kontrolovaného obdobia obsadil tým istým zamestnancom.

Podľa poverenia predsedu NKÚ SR č. **1292/01** z 09.03.2015 vykonali:

Mgr. Anna Stankovičová, vedúca kontrolnej skupiny

Mgr. Mária Vančíšinová, členka kontrolnej skupiny

kontrolu podpory zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti, ktorej účelom bolo skontrolovať čerpanie finančných prostriedkov, plnenie merateľných ukazovateľov a dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov pri realizácii vybraných projektov konečnými užívateľmi.

Kontrola bola vykonaná v čase od 17.03.2015 do 09.04.2015

v OKROS s.r.o., Cesta mládeže 18, 901 01 Malacky, IČO 44818700

za kontrolované obdobie: roky 2012 až 2014, resp. aj predchádzajúce a nasledujúce obdobie.

Kontrola bola vykonaná v súlade so zákonom NR SR č. 39/1993 Z. z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov a s medzinárodnými štandardami ISSAI 100 – Základné princípy kontroly verejného sektora a ISSAI 400 – Základné princípy kontroly súladu v rámci medzinárodných štandardov najvyšších kontrolných inštitúcií.

Predmetom kontroly bola analýza čerpania finančných prostriedkov, dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov, plnenie cieľov a merateľných ukazovateľov.

Počas výkonu kontroly bolo zistené:

1. Všeobecné údaje o kontrolovanom subjekte

Kontrolovaným subjektom bola spoločnosť s ručením obmedzeným OKROS s.r.o. (ďalej len „kontrolovaný subjekt“ alebo „zamestnávateľ“), ktorá bola založená zakladateľskou listinou spoločnosti z 01.06.2009 na dobu neurčitú. Spoločnosť zastupuje a v jej mene koná konateľ samostatne.

Medzi jej hlavné podnikateľské činnosti patrili:

1. kúpa tovaru na účely jeho predaja iným prevádzkovateľom živnosti (veľkoobchod) a kúpa tovaru na účely jeho predaja konečnému spotrebiteľovi (maloobchod),
2. sprostredkovateľská činnosť v oblasti obchodu,
3. sprostredkovateľská činnosť v oblasti výroby,
4. vedenie účtovníctva,
5. uskutočnenie stavieb a ich zmien,
6. nákladná cestná doprava vykonávaná vozidlami s celkovou hmotnosťou do 3,5 t vrátane prípojného vozidla,
7. sťahovacie služby,
8. čistiace a upratovacie služby,
9. montáž priečok a závesných podhládov suchou technológiou z hromadne vyrábaných dielcov,
10. obkladanie stien hotovými umelohmotnými a drevenými profilmi,
11. mechanická montáž priemyselných a garážových brán,
12. výmena a osadzovanie okien a dverí,
13. osadzovanie parapetov bez úpravy stavebných otvorov,
14. výroba a montáž tieniacej techniky.

S účinnosťou od 10.09.2012 bolo Úradom práce, sociálnych vecí a rodiny v Malackách (ďalej len „ÚPSVaR Malacky“ alebo „úrad práce“) kontrolovanému subjektu priznané postavenie chránenej dielne alebo chráneného pracoviska (ďalej len „CHD/CHP“) podľa ustanovenia § 55 ods. 1 až 4 zákona č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o službách zamestnanosti“) s celkovým počtom zamestnancov CHD/CHP traja a z toho dvaja zamestnanci – občanov so zdravotným postihnutím (ďalej len „občanov so ZP“) podľa § 9 ods. 1 zákona o službách zamestnanosti (66,66 %). Predmetom prevažujúcej činnosti bola výroba výrobkov z plastu pre stavebníctvo (kód SK NACE Rev. 2: 22.23.0).

Kontrolovaný subjekt bol prijímateľom príspevku na zriadenie CHD/CHP podľa ustanovenia § 56 zákona o službách zamestnanosti. Okrem tohto bol prijímateľom nenávratného finančného príspevku na činnosť pracovného asistenta podľa § 59 a podľa § 60 prijímateľ príspevku na úhradu prevádzkových nákladov CHD/CHP a na úhradu nákladov na dopravu zamestnancov podľa zákona o službách zamestnanosti.

Zmena postavenia CHD/CHP na chránenú dielňu (ďalej len „CHD“) bola úradom práce priznaná kontrolovanému subjektu s účinnosťou od 01.01.2014, s celkovým počtom zamestnancov CHD traja a z toho dvaja zamestnanci – občanov so ZP podľa § 9 ods. 1 zákona o službách zamestnanosti (66,67 %). Predmetom prevažujúcej činnosti zriaďovateľa CHD podľa štatistickej klasifikácie ekonomických činností (43390) boli ostatné stavebné a dokončovacie práce.

2. Dohody o poskytnutí finančného príspevku

Kontrolná skupina zistila, že zamestnávateľ uzatvoril za kontrolované obdobie tieto dohody:

2.1 Dohoda o poskytnutí finančného príspevku uzatvorená v zmysle § 56 zákona o službách zamestnanosti

Kontrolovaný subjekt a ÚPSVaR Malacky uzatvorili 11.07.2012 dohodu č. 02/§56/2012 o poskytnutí príspevku na zriadenie chránenej dielne alebo chráneného pracoviska (ďalej len „dohoda“) podľa ustanovenia § 56 zákona o službách zamestnanosti.

Predmetom dohody bolo poskytnutie príspevku na zriadenie CHD/CHP zo zdrojov štátneho rozpočtu v zmysle schémy pomoci de minimis na podporu zamestnanosti „Schéma DM – 1/2007“ v zmysle ustanovenia § 56 zákona o službách zamestnanosti. Oprávnenými nákladmi zamestnávateľa boli náklady na celkovú cenu práce zamestnancov – občanov so ZP odo dňa účinnosti priznania postavenia CHD/CHP.

Kontrolovanému subjektu bol poskytnutý príspevok úradom práce vo výške 13 238,64 eur na vytvorenie dvoch pracovných miest pre uchádzačov o zamestnanie so ZP.

Tabuľka č. 1 Štruktúra vytvorených pracovných miest

Počet PM*	Profesia	Požadovaná vzdelanie	Týždenný pracovný čas v hod.	Predpokladaná mesačná CCP** v eur	Príspevok na zriadenie dvoch PM v eur
2	Montážnik	Základné vzdelanie	40	608,39	13 238,64

Zdroj: Dohoda, * pracovné miesto, ** celková cena práce

Podľa predmetnej dohody sa kontrolovaný subjekt zaviazal do troch mesiacov od jej uzavretia prijať na zriadené miesta dvoch uchádzačov o zamestnanie. Predmetom činnosti CHD/CHP bola výroba sieťok a chrániacej techniky. K predmetnej dohode bol vypracovaný dodatok č. 1 z 18.07.2013, ktorý zmenil v čl. II. bode 1 a bode 3 a pôvodný text nahradil týmto znením: „odo dňa oznámenia o jeho zaradení do evidencie uchádzačov o zamestnanie“.

Dĺžka zachovania zriadených pracovných miest bola dohodnutá najmenej na dva roky odo dňa účinnosti priznania postavenia CHD/CHP. Dohodnutý príspevok vo výške 13 238,64 eur bol na zriadenie CHD/CHP a nákladov na celkovú cenu práce občanov so ZP (100 %).

Zamestnávateľ zamestnal dvoch zamestnancov na základe pracovných zmlúv (ďalej len „zmluva“) v zmysle § 43 zákon č. 311/2001 Z. z. Zákonníka práce v znení neskorších predpisov. Zmluvy boli uzatvorené na pracovnú pozíciu technický a montážny pracovník vo výrobe na dobu neurčitú. Kópie pracovných zmlúv, prihlášky na zdravotné poistenie, sociálne poistenie a starobné dôchodkové sporenie bolo v zmysle čl. II. ods. 7 a ods. 10 dohody doručené do podateľne ÚPSVaR Malacky najneskôr do 10 kalendárnych dní od vzniku pracovného pomeru.

Kontrolovaný subjekt podľa čl. V. ods. 3 tejto dohody neobsadené zriadené pracovné miesto po ukončení pracovného pomeru preobsadil iným uchádzačom o zamestnanie, ktorý bol občanom so ZP v súlade s lehotami a čerpaním príspevku.

Kontrolná skupina preverení predloženej dokumentácie a dohody zistila, že zamestnávateľ riadne splnil podmienky vyplývajúce z dohody.

2.2 Dohody o poskytnutí finančného príspevku uzatvorené v zmysle § 59 zákona o službách zamestnanosti

Kontrolná skupina preverení predloženej dokumentácie a dohôd zistila, že spoločnosť uzatvorila za kontrolované obdobie rokov 2012 – 2014 tri dohody o poskytnutí finančného príspevku na činnosť pracovného asistenta v zmysle § 59 zákona o službách zamestnanosti.

Dohodu č. 08/§59/2012/ŠR o poskytnutí príspevku na činnosť pracovného asistenta podľa § 59 zákona o službách zamestnanosti uzatvoril kontrolovaný subjekt s ÚPSVaR Malacky 14.09.2012. Predmetom dohody bol príspevok na činnosť pracovného asistenta v zmysle schémy pomoci de minimis na podporu zamestnanosti „Schéma DM - 1/2007“ a v zmysle ustanovenia § 59 zákona o službách zamestnanosti.

Kontrolovanému subjektu v roku 2012 bol poskytnutý celkový príspevok na činnosť jedného pracovného asistenta pre dvoch zamestnancov so ZP podľa § 9 ods.1 o službách zamestnanosti do výšky 9 556,68 eur t. j. mesačne najviac vo výške 796,39 eur po dobu najviac 12 mesiacov.

V roku 2013 bola uzatvorená kontrolovaným subjektom ďalšia dohoda č. 09/§59/2013/ŠR o poskytnutí príspevku na činnosť pracovného asistenta s ÚPSVaR Malacky 17.09.2013 do výšky 7 231,56 eur t. j. mesačne najviac vo výške 602,63 eur po dobu najviac 12 mesiacov.

Kontrolovaný subjekt aj v roku 2014 uzatvoril dohodu č. 08/§59/2014 s ÚPSVaR Malacky dňa 24.10.2014 do výšky 7 424,40 eur t. j. mesačne najviac vo výške 618,70 eur po dobu najviac 12 mesiacov.

Tabuľka č. 2 Prehľad o uzatvorených dohodách na poskytnutie príspevku za roky 2012 – 2014

P.č.	Pracovná pozícia	Dátum začatia vykonávania činnosti	Počet zamest. občanov so ZP v priamej staros. asistenta	Predpokladaná mesačná CCP asistenta	* MP na činnosť asistenta v %	Maxim. MP v eur
1.	Pracovný asistent	17.09.2012	2	1 047,79	77	796,39
2.	Pracovný asistent	01.10.2013-30.09.2014	2	1 054,56	57	602,63
3.	Pracovný asistent	01.11.2014-31.10.2015	2	1 054,56	57	618,70

Zdroj: Dohody, * MP mesačný príspevok

Predmetom dohody bol príspevok na činnosť pracovného asistenta v zmysle schémy pomoci de minimis na podporu zamestnanosti „Schéma DM – 1/2007“ a „Schéma DM – 16/2014“ v zmysle ustanovenia § 59 zákona o službách zamestnanosti.

Kontrolovaný subjekt sa zaviazal, že vytvorí jedno pracovné miesto asistenta pre dvoch zamestnancov so zdravotným postihnutím, čím kontrolovaný subjekt dodržal zmluvné podmienky uzatvorenej dohody a pracovné miesto asistenta bolo počas celého kontrolovaného obdobia obsadené tým istým zamestnancom.

3. Čerpanie finančného príspevku

3.1 Čerpanie finančného príspevku § 56 zákona o službách zamestnanosti

Kontrolovaný subjekt v zmysle dohody čl. II. bodu 11.1 predkladal na ÚPSVaR Malacky žiadosti o úhradu platby spolu s dokladmi, ktoré preukazovali skutočne vynaložené náklady na zriadenie CHD/CHP v súlade s kalkuláciou predpokladaných nákladov a nákladov na celkovú cenu práce občanov so ZP. Údaje o skutočnom čerpaní sú uvedené v tabuľke č. 3.

Tabuľka č. 3 Prehľad o skutočne poukázanej výške príspevku k požadovanej výške

P. č.	Číslo žiadosti/obdobie	Výška požadovaných prostriedkov v eur	Výška poukázaných prostriedkov v eur	Dátum úhrady
1.	012012/09/2012	6 972,84	5 828,33	28.11.2012
2.	022012/10/2012	841,82	841,82	05.12.2012
3.	032012/11/2012	2 725,33	2 725,33	10.12.2012
4.	042012/11-12/2012	3 139,71	3 139,71	18.12.2012
5.	05/2012/12/2012	703,45	703,45	28.01.2013
	Celková suma:	13 679,70	13 238,64	

Zdroj: Žiadosti o úhradu platby

Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ si uplatňoval vždy maximálnu výšku príspevku v súlade s dohodou, ktorá mu bola zo strany úradu práce krátená o sumu nákladov súvisiacich s výplatom náhrad (napr. návšteva u lekára) a nepreplatené DPH. Kontrolou neboli zistené nedostatky.

3.2 Čerpanie finančného príspevku § 59 zákona o službách zamestnanosti

Kontrolná skupina preverila za roky 2012 – 2014 z predloženej dokumentácie a žiadosti o úhradu platby čerpanie príspevkov a zistila, že kontrolovaný subjekt za kontrolované obdobie čerpal finančný príspevok na činnosť pracovného asistenta v zmysle § 59 zákona o službách zamestnanosti.

Kontrolovaný subjekt predkladal mesačne žiadosti o úhradu platby spolu s dokladmi, ktoré preukazovali vynaložené náklady na úhradu mzdy, úhradu preddavku na poistné na zdravotné poistenie a poistného na sociálne poistenie. ÚPSVaR Malacky zamestnávateľovi refundoval oprávnené výdavky podľa uvedenej tabuľky.

Tabuľka č. 4 Prehľad o výške čerpaného finančného príspevku za roky 2012 – 2014

Rok	Číslo žiadosti	Doba poskytovania v mesiacoch	Výška požadovaných prostriedkov v eur	Výška čerpaných prostriedkov v eur	Čerpanie v %
2012	08/§59/2012/ŠR z 20.06.2012	12	9 556,68	8 144,74	0,85
2013	09/§59/2013/ŠR z 02.09.2013	12	7 231,56	6 221,17	0,86
2014	08/§59/2014/ŠR z 30.09.2014	12	7 424,40	773,00	0,10

Zdroj: Dohody

Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ splnil podmienky dohody na vytvorené miesto pracovného asistenta počas celej doby trvania dohody a jeho pracovná náplň bola dodržaná a neboli zistené nedostatky. Ďalej kontrolná skupina zistila, že zamestnávateľ vytvorené pracovné miesto asistenta počas kontrolovaného obdobia obsadil tým istým zamestnancom.

Pri použití príspevku zamestnávateľ zachovával hospodárnosť, efektívnosť a účinnosť v zmysle § 19 ods. 3 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v znení neskorších predpisov.

3.3 Čerpanie finančného príspevku podľa § 60 zákona o službách zamestnanosti

Kontrolou bolo zistené, že kontrolovaný subjekt bol poberateľom príspevku na úhradu prevádzkových nákladov CHD/CHP a na úhradu nákladov na dopravu zamestnancov podľa § 60 zákona o službách zamestnanosti v roku 2012, 2013 a 2014. Príspevok bol zamestnávateľovi vyplácaný na základe písomnej žiadosti v súlade s § 60 ods. 1 zákona o službách zamestnanosti.

Kontrolná skupina preverila, či zamestnávateľ splnil podmienky podľa § 70 ods. 7 písm. a) až f) zákona o službách zamestnanosti. Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ spolu s prvou

žiadost'ou o poskytnutie príspevku v každom roku predložil požadované doklady, oprávňujúce ho žiadať o poskytnutie príspevku.

Zamestnávateľ požiadal úrad práce o úhradu prevádzkových nákladov prostredníctvom deviatich žiadostí o platbu. Prehľad žiadostí je uvedený v tabuľke č. 5.

Tabuľka č. 5 Prehľad žiadostí na prevádzkové náklady – kvartálne

P. č.	Číslo žiadosti/ obdobie	Výška požadovaných prostriedkov v eur	Výška poukázaných prostriedkov v eur	Dátum úhrady
1.	201201/ 4Q/2012	2 327,50	2 327,50	13.02.2013
2.	201301/ 1Q/2013	2 494,33	2 494,33	31.05.2013 13.06.2013
3.	201302/ 2Q/2013	2 144,38	2 144,38	26.08.2013
4.	201303/ 3Q/2013	2 643,10	2 643,10	28.11.2013
5.	201304/ 4Q/2013	2 643,10	2 643,10	10.03.2014
6.	201401/ 1Q/2014	2 653,98	2 653,98	29.05.2014
7.	201402/ 2Q/2014	2 714,10	2 714,10	11.08.2014
8.	201403/ 3Q/2014	2 623,06	2 623,06	04.12.2014
9.	201404/ 4Q/2014	2 714,10	2 714,10	05.03.2015

Zdroj: Žiadosti o úhradu platby

Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ vo všetkých žiadostiach požadoval príspevok na úhradu prevádzkových nákladov podľa § 60 zákona o službách zamestnanosti t.j. úhradu nákladov spojených s nájomným, úhradu nákladov na dopravu materiálu, hotových výrobkov a na dopravu súvisiacu s poskytovaním služieb, úhradu nákladov na mzdy a preddavky na poistné na povinné verejné zdravotné poistenie, poistného na sociálne poistenie a povinných príspevkov na starobné dôchodkové sporenie, platených zamestnávateľom za zamestnancov, ktorí sú občanmi so zdravotným postihnutím a na úhradu nákladov súvisiacich so zabezpečovaním administratívy CHD/CHP.

Kontrolná skupina ďalej preverila plnenie povinnosti prijímateľa oznamovať Ministerstvu financií Slovenskej republiky v zmysle § 22 zákona č. 231/1999 Z. z. o štátnej pomoci v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o štátnej pomoci“) prijatie pomoci de minimis do 30 dní po uplynutí štvrťroku, v ktorom bola prijatá akákoľvek splátka nenávratného finančného príspevku.

Kontrolou bolo zistené, že kontrolovaný subjekt postupoval v súlade s § 22 zákona o štátnej pomoci, keď oznámenia o prijatí pomoci za kvartály posielal v stanovenom termíne.

ÚPSVaR Malacky vykonal kontroly na základe žiadostí (č. 2013/007-NFK-OK, č. 2015/3594 a č. 2015/6776) – následnú finančnú kontrolu zameranú na dodržiavanie ustanovenia § 55 a § 56 a na dodržiavanie a úhradu platby k § 59 a § 60 zákona o službách zamestnanosti

a v zmysle oznámení č. 08/§59/2014 a č. 07/§60/2015 administratívnu kontrolu podľa zákona č. 502/2001 Z. z. o finančnej kontrole a vnútornom audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. V zmysle správ z vykonaných kontrol z 19.01.2015 a z 23.02.2015 neboli zistené nedostatky a finančné operácie boli v súlade so zákonom o službách zamestnanosti.

4. Merateľné ukazovatele projektu

Kontrolnej skupine bol predložený prehľad o vytvorených a obsadených pracovných miestach v kontrolovanom subjekte za kontrolované obdobie rokov 2012 – 2014.

Kontrolovanému subjektu nevyplývala z dohôd a dodatku povinnosť stanoviť si merateľné ukazovatele. Kontrolná skupina si stanovila ako merateľný ukazovateľ skutočný počet vytvorených pracovných miest, udržateľnosť pracovného miesta.

Kontrolou bolo zistené, že spoločnosť zriadila CHD s dobou trvania najmenej dva roky odo dňa účinnosti priznania postavenia CHD/CHP, s príspevkom vo výške 13 238,64 eur. Zároveň sa zamestnávateľ zaviazal v rámci § 56 zákona o službách zamestnanosti vytvoriť dve pracovné miesta pre občanov so ZP z celkového počtu troch zamestnancov. Po ukončení pracovného pomeru bolo jedno pracovné miesto preobsadené uchádzačom o zamestnanie, ktorý bol občanom so ZP.

V rámci § 59 zákona o službách zamestnanosti sa spoločnosť zaviazala vytvoriť jedno pracovné miesto – pracovného asistenta pre dvoch zamestnancov so ZP, ktoré trvalo v čase kontroly, stále s tým istým zamestnancom. Počas účinnosti predmetných dohôd nedochádzalo k fluktuácii zamestnancov.

Kontrolovanému subjektu bol ponechaný výtlačok č. 2 záznamu o výsledku kontroly.

Kontrolovaný subjekt potvrdzuje, že kontrolná skupina NKÚ SR vrátila všetky zapožičané doklady.

Záznam o výsledku kontroly vypracovali dňa: 24.04.2015

Mgr. Anna Stankovičová
vedúca kontrolnej skupiny

Mgr. Mária Vančíšinová
členka kontrolnej skupiny

S obsahom záznamu o výsledku kontroly bol oboznámený dňa: 06.05.2015

Milan Ondrovič
konateľ