

NAJVYŠŠÍ KONTROLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Číslo poverenia: 1473/01
Zo dňa: 28.07.2015

Počet výtlačkov: ...
Výtlačok číslo: 1
Počet strán: 7
Počet príloh: 0



Z Á Z N A M

**o výsledku kontroly
podpory zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti**

Obec Modra nad Cirochou

Prešov august 2015

Zhrnutie

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky vykonal kontrolu projektu, cieľom ktorého bola podpora zamestnanosti a znižovanie nezamestnanosti vybraných skupín uchádzačov o zamestnanie formou vytvárania pracovných miest v chránených dielňach alebo chránených pracoviskách. Predmetom kontroly bola analýza čerpania finančných prostriedkov, dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov, plnenie cieľov a merateľných ukazovateľov.

Pri kontrole bolo použité detailné preverovanie vybraných dokladov, pričom pri výbere vzorky boli použité neštatistické metódy výberu, založené na odbornom úsudku kontrolóra.

Obec Modra nad Cirochou bola oprávneným žiadateľom o poskytnutie finančného príspevku, nakoľko splnila podmienky pre poskytnutie finančného príspevku na zriadenie a prevádzku chráneného pracoviska a zároveň na vytvorenie a udržanie jedného pracovného miesta pre zamestnanca so zdravotným postihnutím minimálne po dobu dvoch rokov.

Kontrolou bolo preverené čerpanie finančných prostriedkov na realizáciu projektu a to za účelom zriadenia chráneného pracoviska v Modrej nad Cirochou celkom v sume 10 345,03 eur.

Kontrolou bolo zistené, že v kontrolovanom období bolo na činnosť chráneného pracoviska poskytnutých 10 345,03 eur. Finančné prostriedky poskytnuté zamestnávateľovi boli použité v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi a podmienkami uvedenými v dohode. V čase výkonu kontroly bola činnosť chráneného pracoviska ukončená.

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Podľa poverenia predsedu Najvyššieho kontrolného úradu Slovenskej republiky (ďalej len „NKÚ SR“) č. 1473/01 z 28.07.2015 vykonali:

Mgr. Tomáš Tirpák, vedúci kontrolnej skupiny
Mgr. Anna Rosol'anková, členka kontrolnej skupiny

kontrolu podpory zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti, ktorej účelom bola kontrola čerpania finančných prostriedkov, plnenia merateľných ukazovateľov a dodržiavania dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov pri realizácii vybraných projektov konečnými užívateľmi.

Kontrola bola vykonaná v čase od 03.08.2015 do 13.08.2015 v kontrolovanom subjekte

Obec Modra nad Cirochou
Modra nad Cirochou 111
067 82 Modra nad Cirochou
IČO 00323250

za kontrolované obdobie rokov 2012 až 2014.

Kontrola bola vykonaná v súlade so zákonom NR SR č. 39/1993 Z. z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov a so štandardami, ktoré vychádzajú zo základných princípov kontroly ISSAI 100 – Základné princípy kontroly verejného sektora a medzinárodného štandardu ISSAI 400 – Základné princípy kontroly súladu.

Predmetom kontroly bola analýza čerpania finančných prostriedkov, dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov, plnenie cieľov a merateľných ukazovateľov.

Počas výkonu kontroly bolo zistené:

1. Všeobecné informácie o kontrolovanom subjekte

Obec Modra nad Cirochou (ďalej aj „zamestnávateľ“ alebo „kontrolovaný subjekt“) je podľa čl. 65 ods. 1 Ústavy SR právnickou osobou, ktorá za podmienok ustanovených zákonom samostatne hospodári s vlastným majetkom a so svojimi finančnými prostriedkami.

Činnosť obce je upravená zákonom č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov. Obec sa nachádza v Prešovskom kraji, okres Humenné. Podľa údajov Štatistického úradu SR k 31.12.2014 mala obec 1 007 obyvateľov.

Kontrolovaný subjekt bol poberateľom príspevku na zriadenie chráneného pracoviska so sídlom v Modre nad Cirochou pre jedného zamestnanca v rámci Operačného programu Zamestnanosť a sociálna inklúzia formou refundácie uhradených oprávnených výdavkov

na základe preukázaných účtovných dokladov dokumentujúcich skutočnú výšku oprávnených výdavkov a v rámci Národného projektu NP II-2/B – Podpora zamestnávania občanov so zdravotným postihnutím v zmysle § 54 zákona č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o službách zamestnanosti“).

2. Dohoda o poskytnutí finančného príspevku

Žiadosť o poskytnutie finančného príspevku na zriadenie chránenej dielne alebo chráneného pracoviska podľa § 56 zákona o službách zamestnanosti bola podaná na Úrad práce, sociálnych vecí a rodiny Humenné (ďalej aj „úrad práce“ alebo „úrad“) 28.08.2012.

Zamestnávateľ s úradom práce uzatvoril „Dohodu č. 2/§56/2012/NP II-2/B o poskytnutí príspevku na zriadenie chránenej dielne alebo chráneného pracoviska podľa § 56 zákona o službách zamestnanosti a vyhlášky Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky č. 44/2004 Z. z. v znení neskorších predpisov, ktorou sa vykonáva ustanovenie § 69 ods. 2 uvedeného zákona v znení neskorších predpisov“ (ďalej aj „dohoda č. 2/§56/2012/NP II-2/B“ alebo „dohoda“). Dohoda nadobudla platnosť podpisom oboch zmluvných strán, tzn. 12.09.2012 a účinnosť 13.09.2012. K dohode neboli uzatvorené žiadne dodatky.

Uzatvorením dohody sa úrad práce zaviazal poskytnúť príspevok na zriadenie chránenej dielne alebo chráneného pracoviska jedného zamestnanca so zdravotným postihnutím v sume 10 756,40 eur. Príspevok bol poskytnutý zo štátneho rozpočtu a zdrojov Európskeho sociálneho fondu (ďalej len „ESF“) v pomere 15% finančných prostriedkov zo štátneho rozpočtu ku 85% finančných prostriedkov zo zdrojov ESF.

Zamestnávateľ sa zaviazal vytvoriť jedno pracovné miesto pre uchádzača o zamestnanie so zdravotným postihnutím a toto udržať po dobu najmenej dvoch rokov. Štruktúra pracovného miesta je uvedená v tabuľke č. 1.

Tabuľka č. 1

Počet PM*	Profesia slovne	Kód KZAM	Kvalifikácia slovne	Týždenný pracovný čas (hod)	Predpokladaná mesačná celková cena práce v eur
01	všeobecný administratívny pracovník	4110	Vyučený, SOU s maturitou, USO	40	448,32

Zdroj: Dohoda č. 2/§56/2012/NP II-2/B

*pracovné miesto

Predpokladaná mesačná výška poskytnutého príspevku pre zamestnanca so zdravotným postihnutím bola dohodnutá najviac vo výške minimálnej celkovej ceny práce t.j. maximálne v sume 448,32 eur na jedno vytvorené pracovné miesto.

Podľa dohody bola realizácia platieb v priebehu implementácie projektu uskutočnená formou refundácie. Kontrolou bolo zistené, že platby boli realizované dohodnutou formou.

V zmysle článku II. bod 1 a 2 dohody č. 2/§56/2012/NP II-2/B sa zamestnávateľ zaviazal podľa § 56 zákona o službách zamestnanosti zriadiť do troch mesiacov od účinnosti

dohody chránenú dielňu alebo chránené pracovisko a prijať na zriadené pracovné miesto jedného uchádzača o zamestnanie, ktorý bol občanom so zdravotným postihnutím podľa § 9 ods. 1 zákona o službách zamestnanosti (ďalej len „uchádzač o zamestnanie so zdravotným postihnutím“ alebo „zamestnanec“).

Úrad práce priznal postavenie chráneného pracoviska, zriadeného zamestnávateľom 17.10.2012 s účinnosťou od 03.10.2012. V zmysle § 72t ods. 9 zákona o službách zamestnanosti úrad zrušil s účinnosťou od 10.09.2014 postavenie chráneného pracoviska a zároveň opätovne priznal postavenie chráneného pracoviska od 10.09.2014.

Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ vytvoril 03.10.2012 jedno pracovné miesto, ktoré bolo obsadené uchádzačom o zamestnanie so zdravotným postihnutím. Pracovný pomer bol uzatvorený na dobu určitú a zamestnanec vykonával druh práce v zmysle uzatvorenej pracovnej zmluvy, ktorú zamestnávateľ predložil na úrad práce v stanovenom termíne. Počas platnosti dohody č. 2/§56/2012/NP II-2/B nedošlo k preobsadeniu pracovného miesta.

V zmysle čl. II bod 13 dohody mal zamestnávateľ povinnosť viesť osobitnú evidenciu nákladov, výkonov a hospodárskeho výsledku chránenej dielne alebo chráneného pracoviska, evidenciu obsadzovania podporených pracovných miest a evidenciu uhradenej celkovej ceny práce na každé podporené pracovné miesto.

Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ dodržal podmienku viesť osobitnú evidenciu nákladov, výkonov a hospodárskeho výsledku a zároveň dodržal podmienku evidencie uhradenej celkovej ceny práce za podporené pracovné miesto.

Zamestnávateľ udržiaval podporované pracovné miesto pre zamestnanca so zdravotným postihnutím po dobu dvoch rokov. Listom z 03.10.2014 požiadal zamestnávateľ úrad o zrušenie chráneného pracoviska z dôvodu ukončenia pracovného pomeru so zamestnancom, pričom úrad zrušil postavenie chráneného pracoviska s účinnosťou od 03.10.2014.

Kontrolou práv a povinností zamestnávateľa uvedených v dohode č. 2/§56/2012/NP II-2/B neboli zistené nedostatky. Zamestnávateľ použil finančné prostriedky v súlade s uzatvorenou dohodou. Čerpanie finančného príspevku je bližšie uvedené v bode 3 záznamu o výsledku kontroly.

3. Čerpanie finančného príspevku

V zmysle čl. II bod 23 dohody bol kontrolovaný subjekt zodpovedný za hospodárenie s poskytnutými verejnými prostriedkami a bol povinný pri ich používaní zachovávať hospodárnosť, efektívnosť a účinnosť v zmysle § 19 ods. 3 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Základné údaje o skutočnom čerpaní finančných prostriedkov na zriadenie a prevádzku chráneného pracoviska sú uvedené v tabuľke č. 2.

Tabuľka č. 2

Skutočné čerpanie finančného príspevku v zmysle dohody /eur/	Percento vyčerpaných prostriedkov z dohody /%/	Skutočný počet vytvorených pracovných miest	Percento vytvorených pracovných miest podľa dohody /%/	Celkový počet uchádzačov o zamestnanie, ktorí obsadili vytvorené pracovné miesta	Čerpanie finančného príspevku v zmysle § 60 /eur/	Čerpanie spolu v zmysle §56 a §60 /eur/
10 345,03	96,18	1	100,00	1	-	10 345,03

Podľa článku IV. bod 1 dohody č. 2/§56/2012/NP II-2/B, ktorú zamestnávateľ uzatvoril s úradom práce sa za oprávnené náklady považovali tie náklady, ktoré vznikli zamestnávateľovi v súvislosti s uzatvorenou dohodou najskôr v deň podpísania dohody a boli zamestnávateľom skutočne vynaložené a riadne odôvodnené, preukázané a výlučne súviseli s realizáciou podpory zamestnávania občanov so zdravotným postihnutím.

Kontrolou bolo zistené, že kontrolovaný subjekt si v zmysle dohody podľa § 56 zákona o službách zamestnanosti uplatnil na úrade 23 žiadostí na úhradu platby v celkovej sume 10 345,03 eur spolu s dokladmi, preukazujúcimi skutočne vynaložené oprávnené náklady na zriadenie pracovného miesta v súlade s kalkuláciou predpokladaných nákladov na zriadenie chráneného pracoviska s povinnými prílohami v stanovenom termíne.

Uvedená suma predstavovala náhradu miezd zamestnanca. Kontrolovaný subjekt v rámci oprávnených výdavkov uplatňoval cenu práce v zmysle uzatvorenej dohody. Mzdové výdavky boli preplácané na základe vyúčtovania miezd. Ku kontrole boli predložené výplatné pásky, bankové výpisy preukazujúce úhradu miezd zamestnancovi. Odpracovaná doba bola preukázaná výkazmi o dochádzke. Úrad po preskúmaní žiadostí o platbu vyplatil kontrolovanému subjektu oprávnené výdavky v celkovej sume 10 345,03 eur, čo predstavovalo 96,18 % prostriedkov z dohodnutej sumy príspevku. Nevyčerpaná suma príspevku bola z dôvodu oneskoreného podania poslednej žiadosti o platbu kontrolovaným subjektom na úrad práce. Náklady na mzdu a poistné za mesiac september 2014 a časť mesiaca október boli hradené z vlastných prostriedkov obce. Kontrolná skupina preverila celkové čerpanie poskytnutých finančných prostriedkov, pričom neboli zistené nedostatky.

Kontrolovaný subjekt obsadil v zmysle dohody jedno pracovné miesto pre občana so zdravotným postihnutím podľa § 9 ods. 1 zákona o službách zamestnanosti. V priebehu čerpania príspevku nedošlo k preobsadeniu pracovného miesta.

Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ nemal v zmysle uzatvorenej dohody povinnosť stanoviť merateľné ukazovatele projektu. Dĺžka zachovania zriadeného pracovného miesta bola dodržaná a vytvorené pracovné miesto bolo udržiavané dva roky v zmysle dohody. Kontrolovaný subjekt po ukončení čerpania príspevku z úradu práce zamestnával zamestnanca na základe uzatvorených dohôd o vykonaní práce. Počet osôb cieľovej skupiny, zapojených do podporeného projektu bol plnený na 100 % a do podporeného projektu bola zapojená jedna osoba z cieľovej skupiny.

Kontrolovanému subjektu bol ponechaný výtlačok č. 2 záznamu o výsledku kontroly.

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Kontrolovaný subjekt potvrdzuje, že kontrolná skupina NKÚ SR vrátila všetky zapožičané doklady.

Záznam o výsledku kontroly vypracovali dňa: 13.08.2015

Mgr. Tomáš Tirpák
vedúci kontrolnej skupiny

Mgr. Anna Rosol'anková
členka kontrolnej skupiny

S obsahom záznamu o výsledku kontroly bol oboznámený dňa: 25.08.2015

Ing. Jozef Hančar
starosta obce