

NAJVYŠŠÍ KONTROLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Číslo poverenia: 1164/01
Zo dňa: 03.02.2015

Počet výtlačkov: 2
Výtlačok číslo 1
Počet strán 7
Počet príloh: 1



Z Á Z N A M

**o výsledku kontroly
podpory zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti**

MS BROS s.r.o., Lisková 664

Žilina júl 2015

Zhrnutie

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky (ďalej len „NKÚ SR“) vykonal kontrolu zameranú na preverenie výsledkov projektov pre podporu zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti formou vytvárania pracovných miest uplatnením vybraných aktívnych opatrení na trhu práce. Kontrola bola vykonaná ako kontrola súladu.

Hlavnými aktivitami, na ktoré sa NKÚ SR zameriaval, bolo poskytovanie finančných príspevkov na aktívne opatrenie na trhu práce podľa zákona o službách zamestnanosti (príspevok na podporu zamestnávania znevýhodneného uchádzača o zamestnanie, príspevok na vykonávanie absolventskej praxe, príspevok na zriadenie chránenej dielne alebo chráneného pracoviska, príspevok na činnosť pracovného asistenta, príspevok na úhradu prevádzkových nákladov chránenej dielne alebo chráneného pracoviska a na úhradu nákladov na dopravu zamestnancov).

Kontrolou u vybraného zamestnávateľa bolo zistené, že na základe dohody o poskytnutí príspevku na činnosť pracovného asistenta v rámci zriadeného chráneného pracoviska bolo umožnené zamestnať na obdobie 12 mesiacov v roku 2012 štyroch pracovných asistentov pre štyroch zamestnancov, občanov so zdravotným postihnutím.

Zamestnávateľ si splnil povinnosti vyplývajúce z dohody o poskytnutí príspevku na činnosť pracovného asistenta poskytnutého v rámci chráneného pracoviska riadne a včas.

Chránené pracovisko, ako aj pracovné miesta pracovných asistentov, zamestnancov so zdravotným postihnutím v kontrolovanom subjekte boli aj počas výkonu zachované a status chráneného pracoviska bol naďalej udržiavaný. Počas účinnosti predmetných dohôd nedochádzalo k fluktuácii pracovných asistentov. Zamestnávateľ aj po skončení účinnosti dohody splnením záväzkov naďalej zamestnával pracovných asistentov.

Predmetná dohoda neobsahovala žiadne ustanovenie týkajúce sa merateľných ukazovateľov, ktoré by bolo možné vyhodnotiť alebo sledovať. Vzhľadom na charakter tohto aktívneho opatrenia na trhu práce by však zadefinovanie relevantných merateľných ukazovateľov mohlo byť komplikované.

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Podľa poverenia predsedu NKÚ SR č. 1164/01 z 03.02.2015 vykonali:

Mgr. Viera Kožová, vedúca kontrolnej skupiny
Ing. Vladimír Jendrisek, člen kontrolnej skupiny

kontrolu podpory zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti, ktorej účelom bolo skontrolovať čerpanie finančných prostriedkov, plnenie merateľných ukazovateľov a dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov pri realizácii vybraných projektov konečnými užívateľmi.

Kontrola bola vykonaná v čase od 15.06.2015 do 24.06.2015 v kontrolovanom subjekte

MS BROS s.r.o., Lisková 664, 034 81 Lisková, IČO 46092269

za kontrolované obdobie: 2012-2014, pre dosiahnutie účelu kontroly a objektívne zhodnotenie kontrolovaných skutočností boli použité údaje aj z predchádzajúceho obdobia.

Kontrola bola vykonaná v súlade so zákonom NR SR č. 39/1993 Z. z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov a so štandardami, ktoré vychádzajú zo základných princípov kontroly (ISSAI 100 – 999) v rámci medzinárodných štandardov najvyšších kontrolných inštitúcií.

Predmetom kontroly bola analýza čerpania finančných prostriedkov, dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov, plnenie cieľov a merateľných ukazovateľov.

Počas výkonu kontroly bolo zistené:

1. Všeobecné údaje o kontrolovanom subjekte (poberateľ príspevku)

MS BROS s.r.o., Lisková 664, 034 81 Lisková, IČO 46092269 (ďalej len „kontrolovaný subjekt, resp. zamestnávateľ“) bol obchodnou spoločnosťou s právnu formou spoločnosť s ručením obmedzeným, zapísanou v obchodnom registri. Medzi jej hlavnú podnikateľskú činnosť patrilo maloobchod s pohonnými látkami v špecializovaných predajniach. Podľa štatistickej klasifikácie ekonomických činností (SK NACE) predmetom prevažujúcej činnosti a podľa odvetvovej klasifikácie ekonomických činností (OKEČ) predmetom prevažujúcej činnosti boli ostatné obchodné činnosti. Veľkosť spoločnosti bola štatisticky charakterizovaná v kategórii 06 (10-19 zamestnancov). Spoločnosť mala zriadené chránené pracovisko, ktorému Úrad práce, sociálnych vecí a rodiny Ružomberok (ďalej len „úrad“) na základe žiadosti a splnení podmienok priznal postavenie chráneného pracoviska s predmetom prevažujúcej činnosti maloobchod s pohonnými látkami v špecializovaných predajniach s prevádzkou v Ivachnovej č. 303. V chránenom pracovisku spoločnosť zamestnávala sedem občanov so zdravotným postihnutím a štyroch pracovných asistentov.

Kontrolovaný subjekt bol oprávneným žiadateľom o príspevok na činnosť pracovného asistenta v zmysle Operačného programu Zamestnanosť a sociálna inklúzia formou refundácie uhradených oprávnených výdavkov v rámci Národného projektu NP 31 „Vybrané aktívne opatrenia na trhu práce v rámci SR bez BSK – 2 podľa ustanovenia § 59 zákona

NR SR č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 5/2004 Z. z.“).

2. Dohoda o poskytnutí finančného príspevku

Dňa 28.09.2012 bola medzi úradom a zamestnávateľom uzatvorená Dohoda o poskytnutí príspevku na činnosť pracovného asistenta podľa ustanovenia § 59 zákona č. 5/2004 Z. z. 8/§59/2012 (ďalej len „dohoda“). Predmetná dohoda podľa údajov z centrálného registra zmlúv nadobudla účinnosť 01.10.2012. Kontrolou bolo zistené, že úrad nezabezpečil zverejnenie dohody v centrálnom registri zmlúv bezodkladne po jej uzavretí, ale až 12.11.2012. Práva a povinnosti vyplývajúce z uzatvorenej dohody teda začali plynúť až dňom 13.11.2012. Pri publikovaní údajov o zverejnenej zmluve v centrálnom registri zmlúv navyše úrad uviedol aj chybný údaj o dátume jej uzavretia, ktorý bol na základe zistení NKÚ SR opravený.

Príspevok na činnosť pracovného asistenta (ďalej len „príspevok“) bol poskytnutý kontrolovanému subjektu zo zdrojov štátneho rozpočtu Slovenskej republiky (ďalej len „ŠR“) v zmysle zákona č. 5/2004 Z. z. a Schémy pomoci DE MINIMIS na podporu zamestnanosti „Schéma DM – 1/2007“.

Predmetom dohody bol príspevok na činnosť pracovného asistenta podľa ustanovenia § 59 zákona č. 5/2004 Z. z. Úrad sa zaviazal v dohode poskytnúť celkový finančný príspevok na činnosť pracovných asistentov pre zamestnancov občanov so zdravotným postihnutím maximálne vo výške 21 347,28 eur a príspevok poskytovať mesačne najviac vo výške 1 778,94 eur po dobu najviac 12 mesiacov.

Zamestnávateľ sa uzatvorením dohody zaviazal najmä:

- zamestnávať štyroch pracovných asistentov pre štyroch zamestnancov, ktorí sú občanmi so zdravotným postihnutím podľa ustanovenia § 9 ods. 1 zákona č. 5/2004 Z. z. v prevádzke so sídlom v Ivachnovej č. 303 v nasledovnej štruktúre:

Tabuľka č. 1 – štruktúra pracovnej asistencie (dohoda)

P. č.	Pracovný asistent	Max. doba vykonávania pracovnej asistencie počnúc od 01.10.2012	Počet zamestnancov, občanov so zdravotným postihnutím v priamej starostlivosti asistenta	Počet hodín pracovnej asistencie na deň	Maximálny mesačný príspevok na činnosť asistenta v eur
1.	Pracovný asistent 1	12 mesiacov	1	8	506,79
2.	Pracovný asistent 2	12 mesiacov	1	4	424,05
3.	Pracovný asistent 3	12 mesiacov	1	4	424,05
4.	Pracovný asistent 4	12 mesiacov	1	4	424,05

- dodržiavať štruktúru pracovnej asistencie a prideliť pracovným asistentom prácu podľa pracovných zmlúv a pracovnej náplne asistenta a platiť im dohodnutú mzdu (plat) za poskytnutú pomoc zamestnancovi alebo zamestnancom, ktorí sú občanmi so zdravotným postihnutím podľa ustanovenia § 9 ods. 1 zákona č. 5/2004 Z. z.
- použiť finančný príspevok len na účel, na ktorý bol poskytnutý,

- plniť predkladacie, notifikačné povinnosti a ďalšie povinnosti podľa predmetnej dohody.

Zamestnávateľ zamestnal štyroch pracovných asistentov na základe pracovných zmlúv s určeným dňom vykonávania pracovnej asistencie od 01.10.2012.

V dodržiavaní štruktúry pracovnej asistencie, pridelovaní práce pracovným asistentom podľa pracovných zmlúv a pracovnej náplne asistenta, riadnom a včasnom platení dohodnutej mzdy za poskytnutú pomoc zamestnancom, ktorí sú občanmi so zdravotným postihnutím, neboli kontrolou zistené nedostatky.

Oprávnenými výdavkami na činnosť pracovného asistenta boli mzdové náklady pracovného asistenta, t. j. mzda a úhrady preddavku na poistné zdravotné poistenie, sociálne poistenie a príspevku na starobné dôchodkové sporenie, platených zamestnávateľom za pracovného asistenta. Dokladovou kontrolou bolo preukázané, že výdavky, ktoré vznikli zamestnávateľovi v súvislosti s predmetnými dohodami odo dňa začatia vykonávania pracovnej asistencie pracovnými asistentmi, boli skutočne vynaložené zamestnávateľom, boli riadne odôvodnené, preukázateľné a to vo výške poskytnutej úradom na účet zamestnávateľa. Zamestnávateľ použil finančný príspevok na účel, na ktorý mu bol úradom poskytnutý. Predkladacie a notifikačné povinnosti boli zamestnávateľom splnené.

Preverením dodržiavania podmienok dohodnutých dohodou, a to splnenie povinností zamestnávateľom, oprávnenosť výdavkov a osobitné podmienky, neboli kontrolou zistené žiadne nedostatky.

Vzhľadom na systém refundácie nákladov, kedy boli náklady zamestnávateľa refundované až po predbežnej kontrole úradom, sa systém kontroly na najnižšom stupni javil ako dostačujúci.

3. Čerpanie finančného príspevku

Kontrolovaný subjekt v súvislosti s dohodou požadoval od úradu refundáciu nákladov (mzdové náklady pracovného asistenta t. j. mzda a úhrady preddavku na zdravotné a sociálne poistné a príspevku na starobné dôchodkové sporenie, platených zamestnávateľom za pracovného asistenta) v celkovej sume 21 347,28 eur. Úrad refundoval na základe žiadostí oprávnené náklady zamestnávateľa v celkovej sume 8 498,28 eur. Z celkovej dohodnutej sumy v zmysle dohody bolo skutočne vyčerpaných 39 %.

Oznámenia o prijatí minimálnej pomoci podľa ustanovenia § 22 ods. 2 zákona č. 231/1999 Z. z. o štátnej pomoci v znení neskorších predpisov boli kontrolovaným subjektom riadne a včas zasielané Ministerstvu financií Slovenskej republiky.

Kontrolovanému subjektu v období rokov 2011 až 2014 okrem príspevku na pracovného asistenta podľa ustanovenia § 59 zákona č. 5/2004 Z. z. úrad poskytol na základe písomných žiadostí aj príspevok na úhradu prevádzkových nákladov chráneného pracoviska podľa ustanovenia § 60 zákona č. 5/2004 Z. z. Tento príspevok pre chránené pracovisko bol poskytnutý desaťkrát v celkovej sume 29 197,32 eur, t. j. 100 % z dohodnutej sumy 29 197,32 eur.

Údaje o uvedených príspevkoch podľa ustanovenia § 59 a § 60 zákona č. 5/2004 Z. z. poskytnutých v rámci chráneného pracoviska kontrolovanému subjektu sú uvedené v tabuľkovom prehľade, ktorý tvorí prílohu č. 1 tohto záznamu o výsledku kontroly.

4. Merateľné ukazovatele

Predmetná dohoda neobsahovala ustanovenie týkajúce sa merateľných ukazovateľov, ktoré by bolo možné vyhodnotiť alebo sledovať. Vzhľadom na charakter tohto aktívneho opatrenia trhu práce by však zadefinovanie relevantných merateľných ukazovateľov mohlo byť komplikované.

Chránené pracovisko ako aj pracovné miesta pracovných asistentov, zamestnancov so zdravotným postihnutím v kontrolovanom subjekte boli aj počas výkonu zachované a podľa ústneho vyjadrenia štatutárneho orgánu uvedené miesta majú snahu zachovať aj v budúcnosti. Počas účinnosti predmetnej dohody nedochádzalo k fluktuácii pracovných asistentov.

Kontrolovanému subjektu bol ponechaný výtlačok č. 2 záznamu o výsledku kontroly.

Kontrolovaný subjekt potvrdzuje, že kontrolná skupina NKÚ SR vrátila všetky zapožičané doklady.

Záznam o výsledku kontroly vypracovali dňa: 26.06.2015

Mgr. Viera Kožová
vedúca kontrolnej skupiny

Ing. Vladimír Jendrisek
člen kontrolnej skupiny

S obsahom záznamu o výsledku kontroly bol oboznámený dňa: 10.07.2015

Mária Sleziaková
štatutárny orgán

Zoznam príloh

Príloha č. 1	Prehľad o čerpaní príspevkov podľa ustanovenia § 59 a § 60 zákona č. 5/5004 Z.z. poskytnutých v rámci chráneného pracoviska
--------------	--

Nástroj	Číslo dohody	Stav dohody	Dátum podpisu dohody	Dohodnutý príspevok v eur	Počet umiestnených obsadzovateľov miesta vrátane preobsadení	Vyčerpaný príspevok v eur
P060	14/24/060/184	riadne ukončený	11.11.2014	3508,56	6	3508,56
P060	14/24/060/134	riadne ukončený	26.08.2014	3000	5	3000
P060	14/24/060/105	riadne ukončený	30.05.2014	3392,65	5	3392,65
P060	13/24/060/143	riadne ukončený	04.11.2013	2625,49	7	2625,49
P060	13/24/060/113	riadne ukončený	07.08.2013	2621,22	7	2621,22
P060	13/24/060/75	riadne ukončený	28.05.2013	4500	7	4500
P060	13/24/060/40	zaevidovaný (v podateľni)	07.02.2013		7	
P060	130211145638	riadne ukončený	22.08.2012	4091,64	7	4091,64
P060	120625104945	riadne ukončený	23.05.2012	3878,52	6	3878,52
P060	2012/60/22	uzatvorený podpísaný dokument	29.02.2012	1579,24	1	1579,24
P059	13/24/059/6	uzatvorený podpísaný dokument	10.04.2013	13871,04	5	6153,52
P059	130129134325	riadne ukončený	28.09.2012	21347,28	6	8498,28

Zdroj: Ústredie práce, sociálnych vecí a rodiny Bratislava.