

NAJVYŠŠÍ KONTROLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Číslo poverenia: 1331/01
Zo dňa: 06.05.2015

Počet výtlačkov: 2
Výtlačok číslo: 1
Počet strán: 8
Počet príloh: 0



Z Á Z N A M

**o výsledku kontroly
podpory zamestnanosti a znižovanie nezamestnanosti**

MONTOSTROJ a.s. Senec

Bratislava jún 2015

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Zhrnutie:

Na základe plánu kontrolnej činnosti na rok 2015 Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky vykonal kontrolu zameranú na preverenie výsledkov projektov pre podporu zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti formou vytvárania pracovných miest uplatnením vybraných aktívnych opatrení na trhu práce. Kontrola bola vykonaná ako kontrola súladu.

Účelom kontroly bolo skontrolovať čerpanie finančných prostriedkov, plnenie merateľných ukazovateľov a dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov pri realizácii vybraných projektov konečnými užívateľmi.

Predmetom kontroly bola analýza čerpania finančných prostriedkov, dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov, plnenie cieľov a merateľných ukazovateľov.

Pri kontrole bolo použité detailné preverovanie vybraných dokladov, pričom pri výbere vzorky boli použité neštatistické metódy výberu založené na odbornom úsudku kontrolóra.

Kontrola bola vykonávaná v MONTOSTROJ a.s. Senec so zameraním na podporu zamestnanosti a na znižovaní nezamestnanosti prostredníctvom poskytovania finančných príspevkov na aktívne opatrenia na trhu práce podľa § 60 zákona o službách zamestnanosti – na úhradu prevádzkových nákladov a nákladov na úhradu mzdy, preddavkov na zdravotné poistenie a sociálne poistenie a dôchodkové poistenie.

Kontrolou bolo zistené, že kontrolovaný subjekt za kontrolované obdobie 2012 – 2014 poberal finančný príspevok. Požadovaná výška nákladov bola 55 600,22 eur, ale vyčerpaných oprávnených nákladov bola vo výške 54 900,12 eur, t.j. na 99 %. Preverením predloženej dokumentácie bolo zistené, že kontrolovaný subjekt bol v roku 2013 poberateľom aj inej minimálnej pomoci v zmysle minimálnej pomoci „Schémy DM – 13/2008“ vo výške 122 019,90 eur, pričom maximálna výška pomoci nebola príjmom presiahnutá súhrnne 200 000,00 eur v priebehu troch fiskálnych rokov.

Zamestnávateľ počas celej doby vytvorenia chráneného pracoviska zamestnával tých istých občanov so zdravotným postihnutím od roku 2009 až na jednu výnimku v prvom štvrtroku 2014 preobsadil jedno vytvorené pracovné miesto novým uchádzačom – občanom so zdravotným postihnutím. Tieto vytvorené miesta pretrvávajú aj naďalej.

Pri použití príspevku zamestnávateľ zachovával hospodárnosť, efektívnosť a účinnosť v zmysle § 19 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy.

Preverením predložených dokladov kontrolná skupina nezistila nedostatky a kontrolovaný subjekt dodržal podmienky dohody.

Podľa poverenia predsedu NKÚ SR č. 1331/01 zo 06. 05. 2015 vykonali:

Mgr. Mária Vančíšínová, vedúca kontrolnej skupiny

Mgr. Anna Stankovičová, členka kontrolnej skupiny

kontrolu podpory zamestnanosti a znižovanie nezamestnanosti,, ktorej účelom bolo skontrolovať čerpanie finančných prostriedkov, plnenie merateľných ukazovateľov a dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov pri realizácii vybraných projektov konečnými užívateľmi.

Kontrola bola vykonaná v čase od 15. 05. 2015 do 16. 06. 2015

v MONTOSTROJ a.s., Poľná 4, 903 01 Senec, IČO 31411916

za kontrolované obdobie: 2012 – 2014, resp. predchádzajúce a nasledujúce obdobie.

Kontrola bola vykonaná v súlade so zákonom NR SR č. 39/1993 Z. z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov a so štandardmi, ktoré vychádzajú zo základných princípov kontroly (ISSAI 100 a 400) v rámci medzinárodných štandardov najvyšších kontrolných inštitúcií.

Predmetom kontroly bola analýza čerpania finančných prostriedkov, dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov, plnenie cieľov a merateľných ukazovateľov.

Počas výkonu kontroly bolo zistené:

1. Všeobecné údaje o kontrolovanom subjekte

Akciová spoločnosť MONTOSTROJ a.s. Senec (ďalej len „kontrolovaný subjekt“) vznikla po transformácii štátneho podniku Montostroj Bratislava. Pôvodná štruktúra štátneho podniku Montostroj Bratislava pozostávala z riadiaceho ústredia generálneho riaditeľstva a samostatných závodov s uzavretým okruhom účtovníctva a hospodárskeho výsledku. Závody boli rozmiestnené po celom území Slovenskej republiky v týchto mestách – Bratislava, Senec, Kolárovo, Žilina a Košice. Po transformácii štátneho podniku sa vytvorili samostatné právne subjekty so zápisom do obchodného registra ako štátne podniky. Začiatkom roka 1992 sa štátny podnik pretransformoval na akciovú spoločnosť, v ktorej bol jediný vlastník Fond národného majetku. V priebehu roku 1994 Fond národného majetku vyhlásil verejnú súťaž na predaj akcií Montostroj a.s. Senec. Po uskutočnení súťaže sa zmenili vlastnícke vzťahy akciovej spoločnosti nasledovne: MTS s.r.o. Senec, Fond národného majetku a Reštitučný investičný fond. V súčasnosti vlastní plných 100 % akcií členovia manažmentu spoločnosti.

Predmetom podnikania spoločnosti je výroba systémových debnení, formovacej techniky, uhoľných mlynov pre tepelné elektrárne, zariadení pre panelárne, cementárne, štrkovne a výrobu pórobetónu, výroba náročných oceľových konštrukcií, obchodná činnosť v rozsahu voľnej činnosti, sprostredkovanie obchodu hlavnej činnosti, cestná motorová doprava a zasielateľstvo, prenájom nehnuteľností s poskytovaním iných než základných služieb a prenájom strojov, prístrojov a zariadení. MONTOSTROJ a.s. dodáva svoje výrobky

hlavne do zahraničia, hlavnými odberateľmi sú renomované nemecké, holandské a rakúske firmy a v spolupráci s týmito firmami sa výrobky MONTOSTROJ a.s. dostávajú nielen do celej Európy ale aj do Brazílie, Uruguaja, Mexika, USA a Kanady.

Kontrolovaný subjekt bol poberateľom príspevku z Úradu práce, sociálnych vecí a rodiny Pezinok (ďalej len „úrad práce“) na zriadenie chráneného pracoviska a v zmysle § 60 zákona č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o službách zamestnanosti“).

V roku 2009 získal MONTOSTROJ a.s. priznanie postavenia chráneného pracoviska (ďalej len „CHP“) podľa § 55 ods. 4 zákona o službách zamestnanosti s účinnosťou od 09.06.2009.

Dodatkom č. 1/2011 z 03.06.2011 došlo k zmenám postavenia CHP v zmysle § 55 ods. 4 zákona o službách zamestnanosti s účinnosťou od 01.04.2011.

Úrad práce na základe ustanovení § 55 ods. 1 a § 72t ods. 9 zákona o službách zamestnanosti s účinnosťou od 27.01.2014 priznal postavenie chránenej dielne (ďalej len „CHD“), s prevážajúcou činnosťou zriaďovateľa CHD podľa štatistickej klasifikácie ekonomických činností – Výroba kovových konštrukcií a ich častí – kód SK NACE Rev: 2. 251100 so sídlom CHD, Poľná 4, 903 01 Senec. Predmetom činnosti CHD bola závodná strážna služba a administratívno-informačné pracovisko. V januári 2014 došlo k zmene postavenia z CHP na CHD v zmysle zmeny zákona o službách zamestnanosti.

Kontrolovaný subjekt v rokoch 2012 – 2014 bol prijímateľom príspevku na úhradu prevádzkových nákladov v zmysle zákona o službách zamestnanosti.

2. Poskytnuté finančné príspevky

Kontrolovaný subjekt získal priznanie postavenia CHP podľa § 55 ods. 4 zákona o službách zamestnanosti s účinnosťou od 09.06.2009. Bol prijímateľom príspevku podľa § 60 na úhradu prevádzkových nákladov v zmysle zákona o službách zamestnanosti. Postavenie chráneného pracoviska bolo priznané s touto štruktúrou pracovných miest.

Štruktúra pracovných miest chráneného pracoviska

Počet	Profesia	Kód KZAM
4	Strážnik – informátor (člen závodnej stráže)	5169 01

Počet zamestnancov – občanov so zdravotným postihnutím podľa § 9 ods. 1 zákona o službách zamestnanosti boli štyria, z celkového počtu piatich. Percentuálny podiel zamestnancov občanov so zdravotným postihnutím podľa § 9 ods. 1 kontrolovaný subjekt splnil podľa zákona o službách zamestnanosti.

Druhá zmena bola uskutočnená Dodatkom č. 1/2011 z 03.06.2011 v zmysle § 55 ods. 4 zákona o službách zamestnanosti s účinnosťou od 01.04.2011.

Zameranie činnosti CHP bolo – závodná strážna služba a administratívno-informačné pracovisko, umiestnené vo vstupnej časti na prízemí administratívno-prevádzkovej budovy so zameraním činnosti na: „administratívna činnosť – kancelária“.

Štruktúra pracovných miest chráneného pracoviska č. 1

Počet	Profesia	Kód KZAM
4	Strážnik – informátor	516901

Štruktúra pracovných miest chráneného pracoviska č. 2

Počet	Profesia	Kód KZAM
1	Samostatný technolog – administratívny pracovník	411503
1	Odborný ekonóm skladu	413102

Občanov so zdravotným postihnutím podľa § 9 ods. 1 zákona o službách zamestnanosti bolo šesť z celkového počtu zamestnancov CHP siedmich.

Tretia zmena postavenia CHP z 13.03.2014 bola vykonaná úradom práce na základe ustanovení zákona o službách zamestnanosti s účinnosťou od 27.01.2014, kde bolo priznané postavenie CHD. Predmetom činnosti bola závodná strážna služba a administratívno-informačné pracovisko.

Štruktúra pracovných miest CHD pre činnosť závodná strážna služba

Počet	Profesia	Kód KZAM
4	Strážnik – informátor (člen závodnej stráže)	4225000

Kontrolovaný subjekt mal zamestnancov - občanov so zdravotným postihnutím podľa § 9 ods. 1 zákona o službách zamestnanosti v počte štyria z celkového počtu piatich. (CHD č. 1). Percentuálny podiel zamestnancov občanov so zdravotným postihnutím splnil na 80 %.

Štruktúra pracovných miest CHD pre činnosť administratívno-informačné pracovisko

Počet	Profesia	Kód KZAM
2	Administratívny pracovník	4323006

Počet zamestnancov občanov so zdravotným postihnutím podľa § 9 ods. 1 zákona o službách zamestnanosti pri inej činnosti mal kontrolovaný subjekt dvoch z celkového počtu dvaja, čím splnil podmienky pre priznanie postavenia chránenej dielne podľa § 55 ods. 11 zákona o službách zamestnanosti na 100 %. (CHD č. 2).

Príspevky zamestnávateľovi boli poskytované na úhradu prevádzkových nákladov CHD/CHP a na úhradu nákladov na dopravu zamestnancov (ďalej len „príspevok“) podľa § 60 zákona o službách zamestnanosti.

Kontrolovaný subjekt za kontrolované obdobie bol prijímateľom príspevku vo výške 54 900,12 eur.

Kontrolovaný subjekt bol v roku 2013 poberateľom aj inej minimálnej pomoci v zmysle „Schémy DM – 13/2008“ vo výške 122 019,90 eur, ale maximálna výška pomoci nebola príjmom presiahnutá súhrnne 200 000,00 eur v priebehu troch fiškálnych rokov.

3. Čerpanie finančného príspevku podľa § 60

Kontrolovaný subjekt poberal príspevky na úhradu prevádzkových nákladov CHD/CHP a na úhradu iných nákladov v zmysle § 60 zákona o službách zamestnanosti za roky 2012, 2013 (postavenie CHP) a 2014 (postavenie CHD). Výška príspevkov bola za kontrolované obdobie refundovaná vo výške 54 900,12 eur oproti požadovanej 55 600,20 eur, t. j. na 99 %. Príspevok bol zamestnávateľovi vyplácaný na základe písomných žiadostí, ktoré predkladal úradu práce.

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ spolu so žiadosťou o poskytnutie príspevku v každom roku za jednotlivé štvrťroky prekladal požadované doklady, na základe ktorých bol príspevok vyplatený na šesť osôb, prostredníctvom týchto 12 žiadostí o platbu.

Prehľad žiadostí na prevádzkové náklady a mzdy za roky 2012 – 2014 (štvrťročne)

Por. číslo	Číslo žiadosti/ obdobie	Výška požadovaných prostriedkov (eur)	Výška poskytnutých prostriedkov (eur)	Úhrada príspevku do:
1.	Oznámenie č.46/§60/2012/ŠR – 1.Q	4 524,93	4 524,93	18.05.2012
2.	Oznámenie č.102/§60/2012/ŠR – 2.Q	4 524,93	4 524,93	24.08.2012
3.	Oznámenie č.125/§60/2012/ŠR – 3.Q	4 524,93	4 524,93	15.11.2012
4.	Oznámenie č.6/§60/2013/ŠR – 4.Q	4 524,93	4 524,93	15.02.2013
5.	Oznámenie č.56/§60/2013/ŠR – 1.Q	4 625,45	4 625,45	21.05.2013
6.	Oznámenie č.88/§60/2013/ŠR – 2.Q	4 625,45	4 625,45	16.08.2013
7.	Oznámenie č.135/§60/2013/ŠR – 3.Q	4 625,45	4 625,45	23.12.2013
8.	Oznámenie č.23/§60/2014/ŠR – 4.Q	4 625,45	4 159,06	26.03.2014
9	Oznámenie č.54/§60/2014/ŠR – 1.Q	4 749,70	4 515,98	13.06.2014
10.	Oznámenie č.85/§60/2014/ŠR – 2.Q	4 749,70	4 749,70	28.08.2014
11.	Oznámenie č.142/§60/2014/ŠR – 3.Q	4 749,65	4 749,66	12.12.2014
12.	Oznámenie č.11/§60/2015/ŠR – 4.Q	4 749,65	4 749,65	13.03.2015
	Spolu:	55 600,22	54 900,16	

Zdroj: Oznámenia úradu práce za roky 2012 – 2014

Zamestnávateľ vo všetkých žiadostiach požadoval príspevok v zmysle § 60 zákona o službách zamestnanosti, t. j. na mzdy, preddavky na poistné na povinné verejné zdravotné poistenie, poistné na sociálne poistenie a povinné príspevky na starobné dôchodkové sporenie, platené zamestnávateľom za zamestnancov, ktorí boli občanmi so zdravotným postihnutím.

Preverení boli zistené, že poskytnuté príspevky boli použité v súlade so zákonom o službách zamestnanosti.

Ďalej kontrolná skupina preverila plnenie povinnosti prijímateľa oznamovať Ministerstvu financií Slovenskej republiky (ďalej len „MF SR“) v zmysle § 22 zákona č. 231/1999 Z. z. o štátnej pomoci v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o štátnej pomoci“) prijatie pomoci de minimis do 30 dní po uplynutí štvrťroku, v ktorom minimálnu pomoc prijali.

Kontrolovaný subjekt podával na úrad práce žiadosti o úhradu platby za kontrolované obdobia v zmysle „Schémy DM – 1/2007“ v platnom znení. Prijemca pomoci mal povinnosť

do 30 dní v zmysle § 22 zákona o štátnej pomoci zaslať MF SR – Oznámenie o prijatí minimálnej pomoci, ktoré bolo zaslané v stanovnej lehote.

Pracovné zmluvy mal kontrolovaný subjekt uzatvorené so zamestnancami – občanmi so zdravotným postihnutím na dobu neurčitú, na pracovné miesta podľa štruktúry pracovných miest stanovených v priznaní postavenia chráneného pracoviska a chránenej dielne a v zmysle Zákonníka práce č. 311/2001 Z. z. v znení neskorších predpisov.

Kontrolou čerpania finančných prostriedkov neboli zistené porušenia a súčasne bolo zistené, že pri všetkých úhradách bol dodržaný termín poskytnutia príspevku na účet príjemcu v termíne do 30 kalendárnych dní od predloženia kompletných dokladov príjmom.

Kontrolnej skupine bol predložený aj prehľad o preobsadení jedného pracovného miesta (člen závodnej stráže) občanom so zdravotným postihnutím v chránenom pracovisku až v období 12/2013 a 1. a 2. Q 2014.

Pri použití tohto finančného príspevku kontrolovaný subjekt zachoval hospodárnosť, efektívnosť a účinnosť v zmysle § 19 ods. 3 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

V kontrolovanom subjekte nebola za kontrolované obdobie 2012 – 2014 vykonaná žiadna kontrola z úradu práce. Poskytnuté príspevky boli použité v súlade so zákonom o službách zamestnanosti.

4. Merateľné ukazovatele projektu

V rámci kontroly podpory zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti bolo aj zistenie skutočného stavu merateľných ukazovateľov stanovených zamestnávateľom. Kontrolovanému subjektu nevyplývalo z dohody a dodatkov povinnosť stanoviť si merateľné ukazovatele. Kontrolná skupina si stanovila ako merateľný ukazovateľ skutočný počet vytvorených pracovných miest a udržateľnosť pracovného miesta.

Kontrolovaný subjekt od priznania postavenia chráneného pracoviska z 09.06.2009 vytvoril šesť pracovných miest pre občanov so zdravotným postihnutím v zmysle § 9 ods. 1 zákona o službách zamestnanosti, z toho boli štyri miesta – strážnik informátor (člen závodnej stráže) a dve miesta – administratívny pracovník. V prvom štvrtroku roka 2014 došlo k preobsadeniu jedného pracovného miesta novým občanom so zdravotným postihnutím.

Vytvorené miesta stále trvajú a budú naďalej trvať v kontrolovanom subjekte.

Kontrolovanému subjektu bol ponechaný výtlačok č. 2 záznamu o výsledku kontroly.

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Kontrolovaný subjekt potvrdzuje, že kontrolná skupina NKÚ SR vrátila všetky zapožičané doklady.

Záznam o výsledku kontroly vypracovali dňa: 22.06.2015

Mgr. Mária Vančíšinová
vedúca kontrolnej skupiny

Mgr. Anna Stankovičová
členka kontrolnej skupiny

S obsahom záznamu o výsledku kontroly bol oboznámený dňa: 01.07.2015

Ing. Anton Zrnčík
generálny riaditeľ