

NAJVYŠŠÍ KONTROLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Číslo poverenia: 1031/01
Zo dňa: 17.09.2014

Počet výťažkov: 2
Výtlačok číslo: 1
Počet strán: 7
Počet príloh: 0



Z Á Z N A M

o výsledku kontroly
realizácie Národného projektu XXI „Podpora vytvárania pracovných miest“

Kúpele Nimnica, a. s.

Trenčín november 2014

Zhrnutie

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky vykonal kontrolu realizácie Národného projektu XXI „Podpora vytvárania pracovných miest“, ktorej účelom bolo prekontrolovať naplnenie celkového cieľa projektu, t.j. podpora zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti vybraných skupín uchádzačov o zamestnanie formou vytvárania pracovných miest.

Hlavnými aktivitami projektu bolo poskytovanie finančných príspevkov na aktívne opatrenie na trhu práce podľa zákona o službách zamestnanosti, a to oprávneným žiadateľom o finančný príspevok na podporu vytvárania pracovných miest v zmysle platného Systému finančného riadenia štrukturálnych fondov a Kohézneho fondu na programové obdobie 2007 – 2013 formou refundácie uhradených oprávnených výdavkov na základe preukázaných účtovných dokladov dokumentujúcich skutočnú výšku oprávnených výdavkov v rámci Národného projektu XXI „Podpora vytvárania pracovných miest.“

Aktívnym opatrením na trhu práce bola podpora zamestnávania mladých nezamestnaných z cieľovej skupiny nezamestnaných mladých ľudí – uchádzačov o zamestnanie vo veku do 29 rokov s tým, že zamestnávateľovi, ktorý vytvoril pracovné miesto a obsadil ho takýmto uchádzačom o zamestnanie bol poskytnutý finančný príspevok na vytvorenie pracovného miesta. Následne takto vytvorené pracovné miesto muselo byť udržané po stanovenú dobu aj po skončení jeho podporovania. Oprávnenou cieľovou skupinou boli mladí nezamestnaní vo veku do 29 rokov, ktorí boli uchádzači o zamestnanie podľa zákona o službách zamestnanosti, vedení v evidencii úradu práce sociálnych vecí a rodiny najmenej tri mesiace.

Zamestnávateľ mal v rámci projektu uzatvorené štyri dohody o poskytnutí finančného príspevku na podporu vytvárania pracovných miest s úradom, v ktorých sa zaviazal vytvoriť a udržať po dobu najmenej 18 mesiacov deväť pracovných miest, a to na pozície zdravotnícky asistent – sanitárka, kuchárka, administratívny pracovník, recepčná, čašníčka, dvaja pomocní robotníci, elektrikár a fyzioterapeut. Skutočné čerpanie finančných prostriedkov bolo vo výške sumy 48 327,37 eur.

Kontrolou preverenia čerpania poskytnutých finančných prostriedkov, dodržiavania všeobecne záväzných právnych predpisov pri schválení a čerpaní finančných prostriedkov, výsledku a dopadu s ohľadom na poskytnuté finančné prostriedky neboli zistené nedostatky v zmysle všeobecne záväzných právnych predpisov.

Podľa poverenia predsedu NKÚ SR č. 1031/01 zo 17.09.2014 vykonali:

Ing. Anna Smižiková, vedúca kontrolnej skupiny
Ing. Katarína Kuciaková, členka kontrolnej skupiny
Ing. Jana Kvasnicová, členka kontrolnej skupiny

kontrolu realizácie Národného projektu XXI „Podpora vytvárania pracovných miest“, ktorej účelom bolo prekontrolovať naplnenie celkového cieľa projektu, ktorým je podpora zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti vybraných skupín uchádzačov o zamestnanie formou vytvárania pracovných miest.

Kontrola bola vykonaná v čase od 24.09.2014 do 03.11.2014 v

Kúpele Nimnica, a.s., č. d. 1, 020 71 Nimnica
IČO 31638708

za kontrolované obdobie: november 2012 až jún 2014, pre dosiahnutie účelu kontroly a objektívne zhodnotenie kontrolovaných skutočností môžu byť použité údaje aj z predchádzajúceho, prípadne nasledujúceho obdobia.

Kontrola bola vykonaná v súlade so zákonom NR SR č. 39/1993 Z. z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov a so štandardmi, ktoré vychádzajú zo základných princípov kontroly (ISSAI 100 - 999) v rámci medzinárodných štandardov najvyšších kontrolných inštitúcií.

Predmetom kontroly bolo:

- analýza čerpania poskytnutých finančných prostriedkov,
- dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov pri schválení a čerpaní finančných prostriedkov,
- výsledok a dopad s ohľadom na poskytnuté finančné prostriedky.

Počas výkonu kontroly bolo zistené:

1. Kontrolovaný subjekt

Kúpele Nimnica (ďalej len „zamestnávateľ“) sú akciová spoločnosť so sídlom v Nimnici. Predmetom činnosti bolo poskytovanie komplexnej kúpeľnej starostlivosti v súlade s platnými predpismi, zabezpečovať podmienky pre ochranu prírodných liečivých zdrojov, zabezpečovať udržiavanie a tvorbu kúpeľného prostredia, poskytovanie ambulantnej a ústavnej kúpeľnej starostlivosti s celoslovenskou pôsobnosťou, organizovanie voľného času detí a seniorov a iné. Súčasne poskytuje služby, t. j. pobytové rekondičné a regeneračné programy, stravovacie služby a liečebnú kúpeľnú starostlivosť v neštatnom zdravotníckom zariadení. Celkový počet zamestnancov k 30.06.2014 bol 137 zamestnancov.

Zamestnávateľ bol oprávneným žiadateľom o finančný príspevok na podporu vytvárania pracovných miest v zmysle platného Systému finančného riadenia štrukturálnych fondov a Kohézneho fondu na programové obdobie 2007 – 2013 formou refundácie uhradených oprávnených výdavkov na základe preukázaných účtovných dokladov dokumentujúcich skutočnú výšku oprávnených výdavkov v rámci Národného projektu XXI

„Podpora vytvárania pracovných miest“ (ďalej len „projekt“) v zmysle ustanovenia § 54 zákona č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov v zmysle oprávnenej aktivity č. 1.

Cieľom oprávnenej aktivity č. 1 bola podpora vytvárania pracovných miest u vybraných zamestnávateľov vrátane zamestnávateľov pôsobiacich v oblasti nákladnej cestnej dopravy resp. ostatnej osobnej dopravy, pre uchádzačov o zamestnanie z oprávnenej cieľovej skupiny, prijatých do pracovného pomeru na plný pracovný úväzok a na dobu najmenej 18 mesiacov.

2. Dohoda o poskytnutí finančného príspevku

Zamestnávateľ mal uzatvorené štyri dohody o poskytnutí finančného príspevku na podporu vytvárania pracovných miest v rámci projektu č. XXI „Podpora vytvárania pracovných miest“ podľa § 54 zákona č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „dohody“) s Úradom práce, sociálnych vecí a rodiny Považská Bystrica (ďalej len „úrad“).

Dohoda č. 8/XXI/2012/§54

Dohoda č. 8/XXI/2012/§54 bola uzatvorená 19.12.2012, súčasne uvedeným dňom nadobudla aj platnosť a účinnosť nadobudla dňom zverejnenia v centrálnom registri zmlúv 20.12.2012.

Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ uzatvoril pracovnú zmluvu s jedným zamestnancom a splnil podmienku uvedenú v dohode, vek zamestnanca bol do 29 rokov. Zamestnávateľ sa zaviazal vytvoriť a udržať po dobu najmenej 18 mesiacov jedno pracovné miesto na pozíciu zdravotnícky asistent – sanitárka, predpokladaná mesačná celková cena práce 506,99 eur. Predpokladaná celková cena práce spolu bola 6 083,88 eur. Dátum vytvorenia pracovného miesta (vznik pracovného pomeru) bol od 01.01.2013.

Dohoda č. 12/XXI/2013/§54

Dohoda č. 12/XXI/2013/§54 bola uzatvorená 16.01.2013, súčasne uvedeným dňom nadobudla aj platnosť a účinnosť nadobudla dňom zverejnenia v centrálnom registri zmlúv 31.01.2013. Zamestnávateľ sa zaviazal vytvoriť a udržať po dobu najmenej 18 mesiacov šesť pracovných miest na pozície:

- kuchárka, predpokladaná mesačná celková cena práce 527,28 eur,
- administratívny pracovník, predpokladaná mesačná celková cena práce 567,84 eur,
- recepčná, predpokladaná mesačná celková cena práce 540,80 eur,
- čašníčka, predpokladaná mesačná celková cena práce 540,80 eur,
- dve miesta - pomocní robotníci, predpokladaná mesačná celková cena práce 540,80 eur.

Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ uzatvoril celkovo 10 pracovných zmlúv na šesť pracovných miest, z ktorých dve pracovné miesta boli preobsadzované, pričom doba neobsadenia pracovného miesta bola 18 a 30 dní na jedno pracovné miesto. Predpokladaná celková cena práce spolu bola 39 099,84 eur. Dátum vytvorenia pracovných miest (vznik pracovného pomeru) bol od 01.02.2013. Pracovné zmluvy boli uzatvorené so zamestnancami vo veku do 29 rokov v zmysle dohody.

Dohoda č. 54/XXI/2013/§54

Dohoda č. 54/XXI/2013/§54 bola uzatvorená 25.03.2013, súčasne uvedeným dňom nadobudla aj platnosť a účinnosť nadobudla dňom zverejnenia v centrálnom registri zmlúv 28.03.2013.

Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ uzatvoril pracovnú zmluvu s jedným zamestnancom a splnil podmienku uvedenú v dohode, vek zamestnanca bol do 29 rokov. Zamestnávateľ sa zaviazal vytvoriť a udržať po dobu najmenej 18 mesiacov jedno pracovné miesto na pozíciu elektrikár, predpokladaná mesačná celková cena práce 540,80 eur. Predpokladaná celková cena práce spolu bola 6 489,60 eur. Dátum vytvorenia pracovného miesta (vznik pracovného pomeru) bol od 01.04.2013.

Dohoda č. 85/XXI/2013/§54

Dohoda č. 85/XXI/2013/§54 bola uzatvorená 27.05.2013, súčasne uvedeným dňom nadobudla aj platnosť a účinnosť nadobudla dňom zverejnenia v centrálnom registri zmlúv 28.05.2013.

Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ uzatvoril pracovnú zmluvu s jedným zamestnancom a splnil podmienku uvedenú v dohode, vek zamestnanca bol do 29 rokov. Zamestnávateľ sa zaviazal vytvoriť a udržať po dobu najmenej 18 mesiacov jedno pracovné miesto na pozíciu fyzioterapeut, predpokladaná mesačná celková cena práce 615,15 eur. Predpokladaná celková cena práce spolu bola 7 381,80 eur. Dátum vytvorenia pracovného miesta (vznik pracovného pomeru) bol od 01.06.2013.

Dodržiavanie podmienok uvedených v dohodách

Predmetom dohôd bolo poskytovanie finančného príspevku úradom zamestnávateľovi na podporu vytvárania pracovných miest. Príspevok pozostával z príspevku zo štátneho rozpočtu a príspevku z Európskeho sociálneho fondu (ďalej len „ESF“) vo vzájomnom pomere 15 % : 85 %.

Kontrolou bolo zistené, že štruktúra vytvorených pracovných miest bola dodržaná v zmysle jednotlivých dohôd. Zamestnávateľ viedol osobitnú evidenciu pracovných miest. Pracovné miesta neboli po dobu svojho trvania preobsadené pri troch dohodách a pri dohode č. 12/XXI/2013/§54 boli dve pracovné miesta preobsadené.

Ďalej bolo kontrolou zistené, že zamestnávateľ splnil podmienku v zmysle dohôd a predložil úradu kópie pracovných zmlúv, potvrdené kópie prihlášok na zdravotné poistenie, sociálne poistenie, starobné dôchodkové sporenie, potvrdenia úradu o dobe evidencie uchádzačov o zamestnanie, čestné vyhlásenie zamestnávateľa že s uvedenými uchádzačmi o zamestnanie neskončil pracovný pomer v období 12 mesiacov pred zaradením uchádzačov do evidencie uchádzačov o zamestnanie.

Zároveň zamestnávateľ bol povinný počas doby poskytovania príspevku najneskôr do posledného kalendárneho dňa nasledujúceho kalendárneho mesiaca, v ktorom bola mzda splatná predložiť úradu žiadosti o platbu a doklady preukazujúce vynaložené náklady na úhradu mzdy a preddavkov na poistné. Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ splnil podmienku a predkladal úradu žiadosti o platbu v stanovenom termíne.

Ministerstvu financií Slovenskej republiky (ďalej len „MF SR“) bol zamestnávateľ povinný oznamovať v zmysle ustanovení zákona č. 231/1999 Z. z. o štátnej pomoci v znení neskorších predpisov, prijatie pomoci de minimis do 30 dní po uplynutí kalendárneho štvrtého roka, v ktorom bola prijatá akákoľvek splátka finančného príspevku na predpísanom formulári. Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ splnil uvedenú povinnosť a zasielal MF SR oznámenia v stanovených termínoch.

3. Čerpanie finančného príspevku

Kontrolná skupina skontrolovala údaje o čerpaní poskytnutých finančných prostriedkov a vytvorených pracovných miestach do 30.06.2014. Zistené údaje boli zapracované do tabuľky č. 1 za štyri dohody:

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Tabuľka č. 1

Ukazovateľ	Skutočné čerpanie /eur/	Percento vyčerpan.p rostriedk. z dohody	Skutočný počet vytvoren. PM	Percento vytvoren. PM z dohody	Celkový počet UoZ, ktorí obsadili vytvoreného PM	Podiel UoZ na 1 vytvorené PM	Počet UoZ vo veku od 15-24 rokov	Percento PM obsadených UoZ vo veku od 15-24 rokov
Spolu	48 327,37	98 %	9	100 %	13	1,4	6	66,7 %
z toho								
- ženy	31 957,00	-	6	-	10	-	4	-
- muži	16 370,37		3		3		2	

PM – pracovné miesto

UoZ – uchádzač o zamestnanie

Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ zachovával pri čerpaní finančných prostriedkov hospodárnosť, efektívnosť a účinnosť v zmysle § 19 ods. 3 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v znení neskorších predpisov (čl. V dohody).

4. Merateľné ukazovatele projektu

V rámci kontroly projektu u zamestnávateľa bol zistený skutočný stav merateľných ukazovateľov stanovených zamestnávateľom do 30.06.2014.

Hodnoty merateľných ukazovateľov do 30.06.2014 za zamestnávateľa sú uvedené sumárne za všetky štyri dohody v tabuľke č. 2:

Tabuľka č. 2

Typ	Názov	Merná jednotka	Východ. hodnota	Plánovaná hodnota v zmysle uzatvorených dohôd	Stav do 30.06.2014	Plnenie /%/
Výsledok	Počet osôb cieľovej skupiny zapojených do podporených projektov – spolu	Počet	0	9	13	-
	Počet osôb cieľovej skupiny zapojených do podporených projektov –muži	Počet	0	0	3	-
	Počet osôb cieľovej skupiny zapojených do podporených projektov –ženy	Počet	0	0	10	-
	Počet novovytvorených pracovných miest obsadených mužmi	Počet	0	0	3	-
	Počet novovytvorených pracovných miest obsadených ženami	Počet	0	0	6	-
	Počet novovytvorených pracovných miest	Počet	0	9	9	-
	Počet osôb cieľovej skupiny zapojených do podporených projektov vo veku 15 – 24 rokov	Počet	0	0	6	-

Zamestnávateľ v rámci kontroly uviedol, že o možnosti čerpať prostriedky z ESF sa dozvedel z tlače. Systém financovania považoval za bezproblémový. Podľa zamestnávateľa by pracovné miesta jednoznačne nevznikli bez poskytnutej dotácie. Podporené pracovné miesta neoznačil ako kľúčové pre organizáciu, zároveň uviedol, že podporené pracovné miesta s najväčšou pravdepodobnosťou budú udržané viac ako 18 mesiacov, t.j. po skončení platnosti dohody nezaniknú. Odvetvie, v ktorom podnikal, označil ako odvetvie, ktoré za posledné tri roky rástlo.

5. Účinnosť kontrol realizácie projektu

Kontrolou bolo zistené, že u zamestnávateľa nebola vykonaná žiadna kontrola v rámci poskytnutých finančných príspevkov.

Kontrolovanému subjektu bol ponechaný výťah č. 2 záznamu o výsledku kontroly.

Kontrolovaný subjekt potvrdzuje, že kontrolná skupina NKÚ SR vrátila všetky zapožičané doklady.

Záznam o výsledku kontroly vypracovali dňa: 03.11.2014

Ing. Anna Smižiková
vedúca kontrolnej skupiny

Ing. Katarína Kuciaková
členka kontrolnej skupiny

Ing. Jana Kvasnicová
členka kontrolnej skupiny

S obsahom záznamu o výsledku kontroly boli oboznámení dňa: 26.11.2014

Mgr. Martin Pavlík
predseda predstavenstva

Ladislav Ďureček
člen predstavenstva