

NAJVYŠŠÍ KONTROLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Číslo poverenia: 1030/01
Zo dňa: 17.09.2014

Počet výtlačkov: ...
Výtlačok číslo: 1
Počet strán: 7
Počet príloh: 0



Z Á Z N A M

**o výsledku kontroly
realizácie Národného projektu XXI „Podpora vytvárania pracovných miest“**

KM-SYSTÉM s.r.o., Prešov

Prešov október 2014

Zhrnutie

NKÚ SR vykonal kontrolu projektu, cieľom ktorého bola podpora zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti vybraných skupín uchádzačov o zamestnanie formou vytvárania pracovných miest. Predmetom kontroly bola analýza čerpania poskytnutých finančných prostriedkov, dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov pri schválení a čerpaní finančných prostriedkov, výsledok a dopad s ohľadom na poskytnuté finančné prostriedky.

Účelom kontroly bolo prekontrolovať naplnenie celkového cieľa projektu, ktorým je podpora zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti vybraných skupín uchádzačov o zamestnanie formou vytvárania pracovných miest.

Zamestnávateľ vytvoril dve pracovné miesta, ktoré boli obsadené uchádzačmi o zamestnanie. Pracovný pomer bol uzatvorený v oboch prípadoch na dobu neurčitú.

Zamestnávateľ si uplatnil na Úrade práce a sociálnych vecí a rodiny jednu žiadosť o platbu v sume 456,54 eur na vyplatenie mzdy jedného zamestnanca, ktorá mu bola v tejto sume aj preplatená. Dôvodom vyčerpania len jedného mzdového výdavku bol podľa vyjadrenia zamestnávateľa pokles objednávok a zákaziek, čo prinútilo zamestnávateľa pristúpiť k prepúšťaniu zamestnancov aj keď nie na prevádzke, na ktorú bol finančný príspevok žiadaný. Z tohto dôvodu nepodával ďalšie žiadosti o finančný príspevok.

Kontrolou bolo zistené, že Úrad práce a sociálnych vecí a rodiny odstúpil v zmysle článku VI. bodu 4 v súlade s článkom II. bodu 1 a s článkom VI. bodu 5 od dohody s účinnosťou od 11.09.2014. Dôvodom odstúpenia od dohody bolo nesplnenie podmienky preukázania udržania pracovného miesta po dobu najmenej 18 mesiacov, ktoré bolo vytvorené od 01.02.2013. Odstúpením od dohody bol zamestnávateľ povinný vrátiť ÚPSVR poskytnutú splátku finančného príspevku do 30 dní od nadobudnutia účinnosti odstúpenia. Finančné prostriedky v sume 456,54 eur boli zamestnávateľom vrátené 25.09.2014.

**Záznam
o výsledku kontroly**

Podľa poverenia predsedu NKÚ SR č. **1030/01** zo 17.09.2014 vykonali:

Ing. František Palčák, vedúci kontrolnej skupiny
Ing. Michaela Kmecová, členka kontrolnej skupiny
JUDr. Jana Tischlerová, členka kontrolnej skupiny

kontrolu realizácie Národného projektu XXI „Podpora vytvárania pracovných miest“, ktorej účelom bolo prekontrolovať naplnenie celkového cieľa projektu, ktorým je podpora zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti vybraných skupín uchádzačov o zamestnanie formou vytvárania pracovných miest.

Kontrola bola vykonaná v čase od 26.09.2014 do 17.10.2014 v kontrolovanom subjekte

KM-SYSTÉM s.r.o.
Solivarská 70
085 05 Prešov
IČO 36464589

za kontrolované obdobie november 2012 až jún 2014. Pre objektívne posúdenie kontrolovaných skutočností bolo posudzované aj súvisiace obdobie.

Predmetom kontroly bola analýza čerpania poskytnutých finančných prostriedkov, dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov pri schválení a čerpaní finančných prostriedkov, výsledok a dopad s ohľadom na poskytnuté finančné prostriedky.

1. Kontrolovaný subjekt

Kontrolovaný subjekt KM-SYSTÉM, s.r.o., Solivarská 70, 080 05 Prešov (ďalej len „zamestnávateľ“), je podnikateľský subjekt zapísaný v Obchodnom registri Okresného súdu Prešov, oddiel: Sro, vložka číslo:11973/P dňom 19.01.2000, pridelené IČO 36464589.

Predmetom činnosti zamestnávateľa je podľa výpisu z obchodného registra predovšetkým výroba strojov a zariadení, výroba tovarov z plastov, výroba drevených obalov a jednoduchých výrobkov z dreva, montáž, oprava, údržba elektrických zariadení do 1000 V v objektoch triedy A, montáž a oprava meracej a regulačnej techniky, prevádzkovanie kúpalísk a zariadení slúžiacich na regeneráciu a rekondíciu. Finančné zdroje zamestnávateľa predstavovali vlastné zdroje z podnikateľskej činnosti a cudzie zdroje - bankové úvery. K 30.12.2013, podobne aj k 30.06.2014 zamestnával 23 zamestnancov, z toho 3 ženy a 20 mužov.

2. Dohoda o poskytnutí finančného príspevku

Žiadosť o poskytnutie finančného príspevku (ďalej len „FP“) na podporu vytvárania pracovných miest v rámci projektu č. XXI „Podpora vytvárania pracovných miest“ podľa § 54 zákona č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých

zákonov v znení neskorších predpisov bola na Úrad práce, sociálnych vecí a rodiny v Bardejove (ďalej len „ÚPSVR“) podaná 17.12.2012. Zamestnávateľ na vytvorenie dvoch pracovných miest žiadal o poskytnutie FP v sume 16 056,00 eur.

Zamestnávateľ s ÚPSVR uzatvorili 25.01.2013 z dôvodu poskytnutia FP na podporu vytvorenia pracovných miest pre uchádzačov o zamestnanie vo veku do 29 rokov vrátane „Dohodu č. 10/XXI/2012/§ 54 o poskytnutí finančného príspevku na podporu vytvárania pracovných miest v rámci projektu č. XXI „Podpora vytvárania pracovných miest“ podľa § 54 zákona č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „dohoda“). Dohoda bola uzatvorená v súlade s § 269 ods. 2 Obchodného zákonníka č. 513/1991 Zb. v znení neskorších predpisov. Dohoda nadobudla účinnosť 28.01.2013. Predpokladaná celková cena práce bola dohodnutá v celkovej sume 16 056,00 eur. Predmetom dohody bola úprava zmluvných podmienok a práv a povinností pri poskytnutí FP medzi účastníkmi dohody.

Podľa článku II. bodu 1 a 2 dohody o poskytnutí FP sa zamestnávateľ zaviazal podľa § 6 zákona č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o službách zamestnanosti“) vytvoriť a udržať po dobu najmenej 18 mesiacov dve pracovné miesta pre uchádzačov o zamestnanie (ďalej len „UoZ“) a súčasne tieto pracovné miesta bol zamestnávateľ povinný vytvoriť najneskôr do 30 kalendárnych dní od nadobudnutia účinnosti tejto dohody. Pracovný pomer mal byť dohodnutý na dobu neurčitú a v štruktúre podľa dohody. Lehota na plnenie dohody začala plynúť jej podpisom. Podľa článku II. bodu 3 bol zamestnávateľ povinný predložiť ÚPSVR najneskôr do 10 kalendárnych dní od vzniku pracovného pomeru kópiu pracovnej zmluvy s povinnými prílohami za každého UoZ prijatého na vytvorené pracovné miesto.

Medzi zamestnávateľom a ÚPSVR bol k dohode uzatvorený dodatok č. 1 z 21.02.2013. Podľa článku I. uvedeného dodatku došlo k zmene článku II bodu 2 dohody v tom, že zamestnávateľ bol povinný obsadiť pracovné miesta vytvorené podľa bodu 1 dohody v upravenej lehote a to najneskôr do 60 kalendárnych dní od nadobudnutia účinnosti dohody.

Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ vytvoril dve pracovné miesta, ktoré boli obsadené UoZ. Jedno pracovné miesto bolo vytvorené od 01.02.2013 a druhé od 14.03.2013. Pracovný pomer bol uzatvorený v oboch prípadoch na dobu neurčitú a zamestnanci vykonávali druh práce stanovený v dohode a v zmysle uzatvorených pracovných zmlúv medzi zamestnávateľom a zamestnancami (jedno pracovné miesto manažér rekreačného strediska a jedno pracovné miesto strojník), ktoré zamestnávateľ predložil na ÚPSVR v stanovenom termíne. Zamestnávateľ počas doby platnosti dohody vytvorené pracovné miesta nepreobsadil iným UoZ.

Podľa článku IV. bodu 1 dohody sa za oprávnené náklady považovali len tie náklady, ktoré vznikli zamestnávateľovi v súvislosti s uzatvorenou dohodou najskôr v deň dohodnutého podporovania pracovného miesta a boli zamestnávateľom skutočne vynaložené a riadne odôvodnené a preukázané.

Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ si uplatnil na ÚPSVR jednu žiadosť o platbu v sume 456,54 eur na vyplatenie mzdy jedného zamestnanca, ktorá mu bola v tejto sume aj preplatená (BV č. 5 za obdobie od 01.05.2013 do 31.05.2013). Zamestnávateľ v oprávnenom mzdovom výdavku uplatnil cenu práce v zmysle dohody. Úhrada mzdového výdavku bola preukázaná výplatným lístkom zamestnanca za mesiac február 2013

a bankovým výpisom úhrady mzdy zamestnanca 02.05.2013 (BV č. 5 za obdobie od 01.05.2013 do 31.05.2013). Odpracovaná doba bola preukázaná výkazom o dochádzke.

Kontrolou predloženej dokumentácie bolo zistené, že listom zo 04.09.2014 č. BJ1/RAOTPZ/ZAM/2014/8228 ÚPSVR odstúpil v zmysle článku VI. bodu 4 v súlade s článkom II. bodu 1 a s článkom VI. bodu 5 od dohody s účinnosťou od 11.09.2014. Dôvodom odstúpenia od dohody bolo nesplnenie podmienky preukázania udržania pracovného miesta po dobu najmenej 18 mesiacov, ktoré bolo vytvorené od 01.02.2013. Odstúpením od dohody bol zamestnávateľ povinný vrátiť ÚPSVR poskytnutú splátku FP do 30 dní od nadobudnutia účinnosti odstúpenia. Finančné prostriedky v sume 456,54 eur boli zamestnávateľom vrátené 25.09.2014 (BV č. 132 z 26.09.2014).

3. Čerpanie finančného príspevku

V zmysle čl. V. dohody, zamestnávateľ bol zodpovedný za hospodárenie s poskytnutými verejnými prostriedkami a bol povinný pri ich používaní zachovávať hospodárnosť, efektívnosť a účinnosť v zmysle § 19 ods. 3 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách verejnej správy“).

Základné údaje o skutočnom čerpaní finančných prostriedkov, vytvorených pracovných miest, o skutočnom počte vytvorených pracovných miest, o celkovom počte UoZ a o počte UoZ vo veku od 15 – 24 rokov do 30.06.2014 a ich využití sú uvedené v tabuľke č. 1.

Tabuľka č. 1

Ukaz.	Skutočné čerpanie /eur/ (1)	Percento vyčerpan. prostriedk. z dohody /%/ (2)	Skutočný počet vytvoren. PM (3)	Percento vytvoren. PM z dohody /%/ (4)	Celkový počet UoZ, ktorí obsadili vytvorené PM (5)	Podiel UoZ na 1 vytvorené PM (5)/(3) (6)	Počet UoZ vo veku od 15-24 rokov (7)	Percento PM obsadených UoZ vo veku od 15-24 rokov (7)/(5)x100 /%/ (8)
Spolu	456,54	3	2	100	2	1	1	50
z toho								
- ženy	456,54	-	1	-	1	1	0	-
- muži	-	-	1	-	1	1	1	50

Analýzou jednotlivých vybraných údajov o čerpaní finančných prostriedkov bolo zistené, že skutočné čerpanie finančných prostriedkov na skutočný počet vytvorených pracovných miest v počte dva (v tom ženy v počte jedna, muži v počte jeden) bol spolu v sume 456,54 eur (v tom ženy v sume 456,54 eur), čo predstavovalo 3 % vyčerpanie finančných prostriedkov z uzatvorenej dohody. Celkový počet uchádzačov o zamestnanie, ktorí obsadili vytvorené pracovné miesta bol zhodný so skutočným počtom vytvorených pracovných miest. Z uvedeného dôvodu predstavoval podiel UoZ na 1 vytvorené pracovné miesto 1. UoZ vo veku od 15 do 24 rokov, ktorí obsadili pracovné miesta bol v počte jeden, čo predstavovalo 50,00 % obsadenie zo skutočného počtu vytvorených pracovných miest a tiež 50 % obsadenie z celkového počtu UoZ, ktorí obsadili vytvorené pracovné miesta.

Podľa vyjadrenia zamestnávateľa zo 14.10.2014, dôvodom vyčerpania mesačného mzdového výdavku len jednému zamestnancovi v sume 456,54 eur bol pokles objednávok a zákaziek, čo prinútilo zamestnávateľa pristúpiť v mesiaci máj 2013 k prepúšťaniu

zamestnancov, aj keď nie na prevádzke, na ktorú bol FP žiadaný. Z tohto dôvodu nepodával ďalšie žiadosti o príspevok.

Kontrolou čerpania FP v sume 456,59 eur neboli zistené nedostatky v zmysle zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy.

4. Merateľné ukazovatele projektu

Zamestnávateľ zaslal MF SR, odboru štátnej pomoci v zmysle § 22 ods. 2 zákona č. 231/1999 Z. z. o štátnej pomoci v znení neskorších predpisov po prijatí FP na podporu vytvárania pracovných miest oznámenie o prijatí minimálnej pomoci.

Hodnoty merateľných ukazovateľov za zamestnávateľa sú uvedené v nasledujúcej tabuľke:

Tabuľka č. 2

Typ	Názov	Merná jednotka	Východ. hodnota	Plánovaná hodnota v roku 2015	Stav do 30.06.2014	Plnenie /%/%
Výsledok	Počet osôb cieľovej skupiny zapojených do podporených projektov – spolu (stĺpec 5, tab. č. 1)	Počet	0	2	2	100
	Počet osôb cieľovej skupiny zapojených do podporených projektov – muži (stĺpec 5, tab. č. 1)	Počet	0	-	1	-
	Počet osôb cieľovej skupiny zapojených do podporených projektov – ženy (stĺpec 5, tab. č. 1)	Počet	0	-	1	-
	Počet novovytvorených pracovných miest obsadených mužmi (stĺpec 3, tab. č. 1)	Počet	0	-	1	-
	Počet novovytvorených pracovných miest obsadených ženami (stĺpec 3, tab. č. 1)	Počet	0	-	1	-
	Počet novovytvorených pracovných miest (stĺpec 3, tab. č. 1)	Počet	0	2	2	100
	Počet osôb cieľovej skupiny zapojených do podporených projektov vo veku 15 – 24 rokov (stĺpec 7, tab. č. 1)	Počet	0	-	1	-

Ukazovateľ počet osôb cieľovej skupiny zapojených do podporených projektov – spolu bol plnený na 100 %.

Ukazovateľ počtu novovytvorených pracovných miest bol do 30.06.2014 plnený na 100 %, tzn., že zo strany zamestnávateľa bol dodržaný záväzok vytvoriť a udržať najmenej po dobu 18 mesiacov pracovné miesta pre uchádzačov o zamestnanie v celkovom počte dva.

Za účelom získania názoru v súvislosti s poskytovaním FP na podporu vytvárania pracovných miest bol zaslaný zamestnávateľovi na vyplnenie dotazník. Zamestnávateľ v dotazníku uviedol, že o možnosti uchádzať sa o podporu z Európskeho sociálneho fondu (ďalej len „ESF“) sa dozvedel z tlače, že systém FP z ESF bol príliš zaťažujúci byrokraciou, hlavne z dôvodu vyžadovania dokladov, ktoré boli bežne dostupné na internete, že podporené pracovné miesta by nevznikli bez dotácie z ESF, že podporené pracovné miesta boli kľúčové a budú s najväčšou pravdepodobnosťou udržiavané aj viac ako 18 mesiacov a že odvetvie, v ktorom pôsobí a vykonáva podnikateľskú činnosť, posledné tri roky stagnovalo.

5. Účinnosť kontrol realizácie projektu

Kontrolou bolo zistené, že počas realizácie projektu podpora vytvárania pracovných miest u zamestnávateľa nebola vykonaná žiadna kontrola.

Kontrolovanému subjektu bol ponechaný výtlačok č. 2 záznamu o výsledku kontroly.

Kontrolovaný subjekt potvrdzuje, že kontrolná skupina NKÚ SR vrátila všetky zapožičané doklady.

Záznam o výsledku kontroly vypracovali dňa: 20.10.2014

Ing. František Palčák
vedúci kontrolnej skupiny

Ing. Michaela Kmecová
členka kontrolnej skupiny

JUDr. Jana Tischlerová
členka kontrolnej skupiny

S obsahom záznamu o výsledku kontroly bol oboznámený dňa: 30.10.2014

Ing. Jozef Král
konateľ spoločnosti