

NAJvyšší KONTROLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Číslo poverenia: 1029/01
Zo dňa: 17.09.2014

Počet výtlačkov: 2
Výtlačok číslo: -
Počet strán: 6
Počet príloh: 0



Z Á Z N A M

**o výsledku kontroly
realizácie Národného projektu XXI „Podpora vytvárania pracovných miest“**

Jana Čechová - SIGNUM

Žilina, október 2014

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Zhrnutie

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky vykonal kontrolu realizácie Národného projektu XXI „Podpora vytvárania pracovných miest“, ktorej účelom bolo prekontrolovať naplnenie celkového cieľa projektu, t.j. podpora zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti vybraných skupín uchádzačov o zamestnanie formou vytvárania pracovných miest.

Hlavnými aktivitami projektu bolo poskytovanie finančných príspevkov na aktívne opatrenie na trhu práce podľa zákona o službách zamestnanosti, a to oprávneným žiadateľom o finančný príspevok na podporu vytvárania pracovných miest v zmysle platného Systému finančného riadenia štrukturálnych fondov a Kohézneho fondu na programové obdobie 2007 – 2013 formou refundácie uhradených oprávnených výdavkov na základe preukázaných účtovných dokladov dokumentujúcich skutočnú výšku oprávnených výdavkov v rámci Národného projektu č. XXI „Podpora vytvárania pracovných miest.“

Cieľom oprávnenej aktivity č. 1 bola podpora vytvárania pracovných miest u vybraných zamestnávateľov vrátane zamestnávateľov pôsobiacich v oblasti nákladnej cestnej dopravy resp. ostatnej osobnej dopravy, pre uchádzačov o zamestnanie z oprávnenej cieľovej skupiny, prijatých do pracovného pomeru na plný pracovný úväzok a na dobu najmenej 18 mesiacov. Žiadatelia pôsobiaci v oblasti nákladnej cestnej dopravy resp. ostatnej osobnej pozemnej dopravy boli oprávnení žiadať finančný príspevok na podporu vytvárania pracovných miest na všetky pracovné pozície okrem pracovných pozícií vodič a závozník.

Cieľom oprávnenej aktivity č. 2 bola podpora vytvárania pracovných miest u zamestnávateľov pôsobiacich v oblasti nákladnej cestnej dopravy resp. ostatnej osobnej dopravy, pre uchádzačov o zamestnanie z oprávnenej cieľovej skupiny, prijatých do pracovného pomeru na plný pracovný úväzok, na dobu najmenej 30 mesiacov.

Kontrolou u zamestnávateľa bolo zistené, že dohodou o poskytnutí finančného príspevku bolo umožnené vytvoriť jedno pracovné miesto na dobu neurčitú a obsadiť ho zamestnancom vo veku do 29 rokov, ktorý bol evidovaný v evidencii ako uchádzač o zamestnanie najmenej tri mesiace.

Zamestnávateľ si splnil povinnosti vyplývajúce z dohody o poskytnutí príspevku riadne a včas.

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Podľa poverenia predsedu NKÚ SR č. 1029/01 zo 17.09.2014 v znení dodatku č. 1 z 22.10.2014 k predmetnému povereniu vykonali:

Ing. Vladimír Jendrisek, vedúci kontrolnej skupiny
Mgr. Lucia Danišková, členka kontrolnej skupiny

kontrolu realizácie Národného projektu XXI „Podpora vytvárania pracovných miest,“ ktorej účelom bolo prekontrolovať naplnenie celkového cieľa projektu, ktorým je podpora zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti vybraných skupín uchádzačov o zamestnanie formou vytvárania pracovných miest.

Kontrola bola vykonaná v čase od 01.10. 2014 do 17.10.2014 v

**Jana Čechová - SIGNUM, Slovanská cesta 968/2, 022 01 Čadca,
IČO 10844457**

(ďalej len „zamestnávateľ“ alebo „kontrolovaný subjekt“) za kontrolované obdobie: november 2012 až jún 2014.

Kontrola bola vykonaná v súlade so zákonom NR SR č. 39/1993 Z. z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov a so štandardami, ktoré vychádzajú zo základných princípov kontroly (ISSAI 100 – 999) v rámci medzinárodných štandardov najvyšších kontrolných inštitúcií.

Predmetom kontroly bola analýza čerpania poskytnutých finančných prostriedkov, dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov pri schválení a čerpaní finančných prostriedkov, výsledok a dopad s ohľadom na poskytnuté finančné prostriedky.

Počas výkonu kontroly bolo zistené:

1. Kontrolovaný subjekt

Kontrolovaný subjekt bol podnikateľom – fyzickou osobou nezapísanou v obchodnom registri. Podľa informácií Štatistického registra organizácií v triedení podľa SK NACE bol predmet prevažujúcej činnosti zamestnávateľa výroba ostatných odevov a doplnkov a zamestnávateľ patril do veľkostnej kategórie 04 (3 až 4 zamestnanci).

Kontrolovaný subjekt bol oprávneným žiadateľom o finančný príspevok na podporu vytvárania pracovných miest v zmysle platného Systému finančného riadenia štrukturálnych fondov a Kohézneho fondu na programové obdobie 2007 – 2013 formou refundácie uhradených oprávnených výdavkov na základe preukázaných účtovných dokladov dokumentujúcich skutočnú výšku oprávnených výdavkov v rámci Národného projektu č. XXI „Podpora vytvárania pracovných miest“ (ďalej aj „projekt“) podľa ustanovenia § 54 zákona č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, oprávnená aktivita č. 1.

Cieľom oprávnenej aktivity č. 1 bola podpora vytvárania pracovných miest u vybraných zamestnávateľov vrátane zamestnávateľov pôsobiacich v oblasti nákladnej cestnej dopravy resp. ostatnej osobnej dopravy, pre uchádzačov o zamestnanie z oprávnenej cieľovej skupiny, prijatých do pracovného pomeru na plný pracovný úväzok a na dobu najmenej 18 mesiacov. Žiadatelia pôsobiaci v oblasti nákladnej cestnej dopravy resp. ostatnej

osobnej pozemnej dopravy boli oprávnení žiadať finančný príspevok na podporu vytvárania pracovných miest na všetky pracovné pozície okrem pracovných pozícií vodič a závozník.

2. Dohoda o poskytnutí finančného príspevku

Dňa 20.02.2013 bola medzi zamestnávateľom a Úradom práce, sociálnych vecí a rodiny Čadca (ďalej len „úrad“) uzavretá Dohoda č. 29/XXI/2013/§54 o poskytnutí finančného príspevku na podporu vytvárania pracovných miest (ďalej aj „dohoda“). Predmetná dohoda nadobudla účinnosť dňom nasledujúcim po jej zverejnení, t.j. 21.02.2013.

Úrad sa zaviazal poskytovať príspevok na vytvorené pracovné miesto mesačne počas 12 mesiacov. Mesačná výška príspevku bola 90 % celkovej ceny práce (ďalej aj „CCP“) zamestnanca a maximálne v sume 456,57 Eur.

Príspevok poskytnutý na základe dohody pozostával z príspevku zo štátneho rozpočtu (ďalej aj „ŠR“) a príspevku ESF v pomere 15 % : 85 %.

Zamestnávateľ sa uzavretím dohody zaviazal najmä:

- vytvoriť a udržať po dobu najmenej 18 mesiacov pracovné miesto (ďalej v tabuľkách aj „PM“) pre jedného uchádzača o zamestnanie (ďalej aj „UoZ“),
- obsadiť pracovné miesto najneskôr do 30 dní od nadobudnutia účinnosti dohody UoZ vo veku do 29 rokov vrátane, vedenom v evidencii úradu najmenej tri mesiace,
- uzatvorením pracovného pomeru dohodnutého v rozsahu ustanoveného týždenného pracovného času na dobu neurčitú na druh prác, ktoré súvisia s predmetom činnosti zamestnávateľa s ohľadom na profesijné a kvalifikačné predpoklady UoZ a v nasledovnej štruktúre podľa tabuľky:

Tabuľka č. 1

počet PM	profesia	kód ISCO - 08	predpokladaný dátum vzniku PM	pracovný pomer dohodnutý na dobu	doba poskytovania príspevku v mesiacoch	predpokladaná mesačná CCP v Eur	predpokladaná CCP na každom jednotlivom PM v Eur
1	obchodný zástupca	3322	01.03.2013	neurčitú	12	676,00	8 112,00
						predpokladaná CCP v Eur	8 112,00

- plniť ďalšie povinnosti podľa dohody.

Zamestnávateľ uzatvoril so zamestnancom dňa 21.02.2013 pracovnú zmluvu s určeným dňom nástupu do práce od 22.02.2013. Pracovný pomer bol uzavretý na dobu neurčitú a dohodnutý bez skúšobnej doby.

Kontrolou u zamestnávateľa bolo zistené, že dohodou bolo umožnené vytvoriť jedno pracovné miesto na dobu neurčitú a obsadiť ho zamestnancom vo veku do 29 rokov, ktorý bol evidovaný v evidencii ako uchádzač o zamestnanie najmenej tri mesiace. Celkový počet zamestnancov zamestnávateľa po uzatvorení dohody bol päť. V priebehu roka 2013 ukončil jeden zamestnanec zamestnávateľa pracovný pomer dohodou bez uvedenia dôvodu. Zamestnávateľ o tejto skutočnosti informoval úrad v súlade s ustanovením čl. V ods. 7 dohody a v termíne uvedenom v dohode.

3. Čerpanie finančného príspevku

Úrad poskytol zamestnávateľovi finančný príspevok v celkovej sume 5 478,48 Eur, z toho bolo financovanie zo ŠR v sume 821,77 Eur a financovanie z ESF v sume 4 656,71 Eur. Kontrolou bolo zistené, že mesačná výška príspevku bola v sume 456,54 Eur, okrem príspevku za obdobie 02/2013 a 02/2014, kedy bol príspevok vyplatený v pomernej časti vzhľadom na dátum uzavretia pracovnej zmluvy so zamestnancom, t.j. od 22.02.2013 do 28.02.2013 a od 01.02.2014 do 21.02.2014. Celková suma príspevku na dohodu bola zamestnávateľom vyčerpaná na 100 %.

Tabuľka č. 2 – údaje do 30.06.2014

Ukazovateľ	Skutočné čerpanie /eur/	Percento vyčerpania prostriedko v z dohody /%/	Skutočný počet vytvoren. PM	% vytvoren. PM z dohody /%/	Celkový počet UoZ, ktorí obsadili vytvoreného PM	Podiel UoZ na 1 vytvorené PM	Počet UoZ vo veku od 15-24 rokov	% PM obsadených UoZ vo veku od 15-24 rokov
Spolu	5 478,48	100	1	100	1	1	0	0
z toho								
- ženy	5 478,48	100	1	100	1	1	0	0
- muži	-	-	-	-	-	-	-	-

Dohodou bolo umožnené vytvoriť jedno pracovné miesto a to zamestnaním jedného zamestnanca, ktorý patril do cieľovej skupiny projektu. Pracovné miesto s pracovným pomerom uzavretým na dobu neurčitú bolo úradom podporené na dobu celkom 12 mesiacov.

4. Merateľné ukazovatele projektu

Prehľad o merateľných ukazovateľoch projektu do 30.06.2014 za zamestnávateľa:

Tabuľka č. 3

Typ	Názov	Merná jednotka	Východ. hodnota	Plánovaná hodnota v roku 2015	Stav do 30.06.2014	Plnenie /%/
Výsledok	Počet osôb cieľovej skupiny zapojených do podporených projektov – spolu	Počet	0	1	1	100
	Počet osôb cieľovej skupiny zapojených do podporených projektov – muži	Počet	0	0	0	-
	Počet osôb cieľovej skupiny zapojených do podporených projektov – ženy	Počet	0	0	1	-
	Počet novovytvorených pracovných miest obsadených mužmi	Počet	0	0	0	-
	Počet novovytvorených pracovných miest obsadených ženami	Počet	0	0	1	-
	Počet novovytvorených pracovných miest	Počet	0	1	1	100
	Počet osôb cieľovej skupiny zapojených do podporených projektov vo veku 15 – 24 rokov	Počet	0	0	0	-

K 30.06.2014 bolo vytvorené pracovné miesto aj naďalej preukázateľne obsadené a udržiavané.

Zamestnávateľ v rámci kontroly uviedol, že o možnosti čerpať prostriedky z ESF sa dozvedel z internetu. Zamestnávateľ sa nevyjadril k otázke, či systém financovania považoval za príliš zaťažujúci byrokraciou, alebo bezproblémový.

Podľa zamestnávateľa by pracovné miesto jednoznačne nevzniklo bez poskytnutej dotácie. Podporené pracovné miesto označil zamestnávateľ ako nie kľúčové pre organizáciu; zároveň uviedol, že podporené pracovné miesto s najväčšou pravdepodobnosťou bude udržiavané viac ako 18 mesiacov. Odvetvie, v ktorom zamestnávateľ podnikal, označil ako odvetvie za posledné tri roky v stagnácii.

5. Účinnosť kontrol realizácie projektu

V priebehu poskytovania podpory nebola u zamestnávateľa okrem kontroly NKÚ SR vykonaná iná kontrola dodržiavania podmienok dohody. Vzhľadom sa systém refundácie, kedy boli verejné prostriedky uvoľňované až po schválení a finančnej kontrole úradom, bolo možné prijaté kontrolné mechanizmy považovať za dostatočné, eliminujúce prípadné riziká pri nakladaní s verejnými prostriedkami.

Kontrolovanému subjektu bol ponechaný výťah č. 2 záznamu o výsledku kontroly.

Kontrolovaný subjekt potvrdzuje, že kontrolná skupina NKÚ SR vrátila všetky zapožičané doklady.

Záznam o výsledku kontroly vypracovali dňa: 27.10.2014

Ing. Vladimír Jendrisek
vedúci kontrolnej skupiny

Mgr. Lucia Danišková
členka kontrolnej skupiny

S obsahom záznamu o výsledku kontroly bola oboznámená dňa: 29.10.2014

Jana Čechová
SZČO