

NAJVYŠŠÍ KONTROLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Číslo poverenia: 1303/01
Zo dňa: 12.03.2015

Počet výtlačkov: ...
Výtlačok číslo: 1
Počet strán: 7
Počet príloh: 0



Z Á Z N A M

**o výsledku kontroly
podpory zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti**

Gastromarket Tatry, s.r.o.

Prešov máj 2015

Zhrnutie

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky vykonal kontrolu projektu, cieľom ktorého bola podpora zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti vybraných skupín uchádzačov o zamestnanie formou vytvárania pracovných miest v chránených dielňach a chránených pracoviskách. Predmetom kontroly bola analýza čerpania poskytnutých finančných prostriedkov, dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov, plnenie cieľov a merateľných ukazovateľov.

Gastromarket Tatry, s.r.o. bol oprávneným žiadateľom o poskytnutie finančného príspevku, nakoľko splnil podmienky pre poskytnutie finančného príspevku na vytvorenie a udržanie 12 pracovných miest minimálne po dobu dvoch rokov.

Kontrolou bolo preverené čerpanie finančných prostriedkov na realizáciu projektu celkom v sume 76 393,07 eur.

Kontrolou bolo zistené, že finančné prostriedky poskytnuté zamestnávateľovi boli v kontrolovanom období použité v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi a podmienkami uvedenými v dohode. V čase výkonu kontroly boli vytvorené pracovné miesta udržiavané.

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Podľa poverenia predsedu NKÚ SR č. 1303/01 z 12.03.2015 vykonali:

Mgr. Tomáš Tirpák, vedúci kontrolnej skupiny
Mgr. Iveta Dávidová, členka kontrolnej skupiny
JUDr. Jana Tischlerová, členka kontrolnej skupiny

kontrolu podpory zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti, ktorej účelom bola kontrola čerpania finančných prostriedkov, plnenia merateľných ukazovateľov a dodržiavania dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov pri realizácii vybraných projektov konečnými užívateľmi.

Kontrola bola vykonaná v čase od 25.03.2015 do 15.05.2015 v kontrolovanom subjekte

Gastromarket Tatry, s.r.o.

Rovná 17

058 01 Poprad

IČO 4473135

za kontrolované obdobie rokov 2012 až 2014 .

Kontrola bola vykonaná v súlade so zákonom NR SR č. 39/1993 Z. z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov a so štandardami, ktoré vychádzajú zo základných princípov kontroly (ISSAI 100 – 400) v rámci medzinárodných štandardov najvyšších kontrolných inštitúcií.

Predmetom kontroly bola analýza čerpania finančných prostriedkov, dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov, plnenie cieľov a merateľných ukazovateľov.

Počas výkonu kontroly bolo zistené:

1. Všeobecné informácie o kontrolovanom subjekte

Gastromarket Tatry, s.r.o. (ďalej len „zamestnávateľ“ alebo „kontrolovaný subjekt“) je podnikateľský subjekt zapísaný v Obchodnom registri Okresného súdu Prešov. Predmetom činnosti zamestnávateľa bola podľa výpisu z obchodného registra predovšetkým kúpa tovaru na účely jeho predaja konečnému spotrebiteľovi (maloobchod) alebo iným prevádzkovateľom živnosti (veľkoobchod).

Kontrolovaný subjekt bol poberateľom príspevku na zriadenie chránenej dielne pre 12 zamestnancov v rámci Operačného programu Zamestnanosť a sociálna inklúzia formou refundácie uhradených oprávnených výdavkov na základe preukázaných účtovných dokladov dokumentujúcich skutočnú výšku oprávnených výdavkov a v rámci Národného projektu „Vybrané aktívne opatrenia na trhu práce v rámci SR bez BSK – 2.“ a schémy pomoci de minimis na podporu zamestnanosti „Schéma DM-1/2007“ v platnom znení.

Právnym základom pre poskytnutie pomoci de minimis bolo nariadenie Komisie Európskeho spoločenstva č. 1998/2006 z 15. decembra 2006 o uplatňovaní článkov 87 a 88 zmluvy de minimis a § 3 zákona č. 231/1999 Z. z. o štátnej pomoci v znení neskorších predpisov a zákona č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o službách zamestnanosti“).

2. Dohoda o poskytnutí finančného príspevku

Žiadosť o poskytnutie finančného príspevku na zriadenie chránenej dielne podľa § 56 zákona o službách zamestnanosti bola podaná na Úrad práce, sociálnych vecí a rodiny Poprad (ďalej len „úrad“) dňa 13.03.2013.

Zamestnávateľ s úradom uzatvorili „Dohodu č. 4/§56/2013/ŠR o poskytnutí príspevku na zriadenie chránenej dielne alebo chráneného pracoviska podľa § 56 zákona o službách zamestnanosti a vyhlášky Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky č. 44/2004 Z. z. v znení neskorších predpisov, ktorou sa vykonáva ustanovenie § 69 ods. 2 uvedeného zákona v znení neskorších predpisov“. Dohoda nadobudla platnosť podpisom oboch zmluvných strán, tzn. 30.04.2013 a účinnosť 01.05.2013.

Zamestnávateľ uzatvoril 10.06.2013 s úradom Dodatok č. 1 k dohode z dôvodu, že záväzky vyplývajúce z uvedenej dohody boli financované z Európskeho sociálneho fondu (ďalej len „ESF“) a štátneho rozpočtu Slovenskej republiky (ďalej len „štátny rozpočet“) v rámci Národného projektu „Vybrané aktívne opatrenia na trhu práce v rámci SR bez BSK – 2“. Dodatok č. 1 nadobudol účinnosť 12.06.2013.

Dohodou sa úrad zaviazal poskytnúť príspevok na zriadenie chránenej dielne alebo chráneného pracoviska pre 12 zamestnancov so zdravotným postihnutím v sume 50 747,52 eur. Príspevok na zriadenie chránenej dielne alebo chráneného pracoviska bol poskytnutý zo štátneho rozpočtu a zdrojov ESF v pomere 15% finančných prostriedkov zo štátneho rozpočtu ku 85% finančných prostriedkov zo zdrojov ESF.

Kontrolou bolo zistené, že úrad priznal zamestnávateľovi postavenie chránenej dielne s účinnosťou od 01.06.2013. Dohodnutá štruktúra pracovných miest bola v priebehu realizácie projektu zmenená priznaním postavenia chránenej dielne s účinnosťou od 03.04.2014, keď profesia odbytár bola nahradená profesiou pracovník expedície tovaru.

Zamestnávateľ sa zaviazal vytvoriť 12 pracovných miest pre uchádzačov o zamestnanie so zdravotným postihnutím a tieto udržať po dobu najmenej dvoch rokov. Štruktúra pracovných miest chránenej dielne a počet zamestnancov so zdravotným postihnutím je uvedená v tabuľke č. 1.

Tabuľka č. 1

Počet miest	Profesia slovne	Kód KZAM	Kvalifikácia slovne	Týždenný pracovný čas (hod.)	Predpokladaná mesačná cena práce v eur
2	Administratívny zamestnanec	4110000	SOŠ	20	221,34
2	Pokladník v maloobchodnej predajni	5230003	SOŠ	20	221,34
2	Odbytár, od 03.04.2014 Pracovník expedície tovaru	4321001 5249003	SOŠ	20	221,34
6	Predavač priemyselného tovaru	5223001	SOŠ	20	221,34

Zdroj: Dohoda č. 4/§56/2013/ŠR

Mesačná výška poskytnutého príspevku celkovej ceny práce zamestnanca so zdravotným postihnutím bola dohodnutá najviac vo výške minimálnej celkovej ceny práce t.j. maximálne v sume 221,34 eur na jedno vytvorené pracovné miesto.

Podľa dohody bola realizácia platieb v priebehu implementácie projektu uskutočnená formou refundácie. Kontrolou bolo zistené, že platby boli realizované dohodnutou formou.

V zmysle článku II. bod 1 a 2 dohody sa zamestnávateľ zaviazal podľa § 56 zákona o službách zamestnanosti zriadiť chránenú dielňu a prijať na zriadené pracovné miesta 12 uchádzačov o zamestnanie, ktorí boli občanmi so zdravotným postihnutím podľa § 9 ods. 1 zákona o službách zamestnanosti (ďalej len „uchádzač o zamestnanie so zdravotným postihnutím“). Súčasne tieto pracovné miesta bol zamestnávateľ povinný vytvoriť najneskôr do troch mesiacov od podpísania dohody. Lehota na plnenie dohody začala plynúť jej podpisom, tzn. 30.04.2013.

Podľa článku II. bod 7 dohody bol zamestnávateľ povinný predložiť úradu najneskôr do 10 kalendárnych dní od vzniku pracovného pomeru kópiu pracovnej zmluvy s povinnými prílohami za každého uchádzača o zamestnanie so zdravotným postihnutím, prijatého na vytvorené pracovné miesto. Kontrolou dokumentácie súvisiacej s predkladaním pracovných zmlúv a povinných príloh úradu neboli zistené nedostatky.

Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ vytvoril od 01.06.2013 12 pracovných miest, ktoré boli obsadené uchádzačmi o zamestnanie so zdravotným postihnutím. Pracovný pomer bol uzatvorený vo všetkých prípadoch na dobu určitú a zamestnanci vykonávali druh práce v zmysle uzatvorených pracovných zmlúv, ktoré zamestnávateľ predložil na úrad v stanovenom termíne. Počas platnosti dohody došlo k preobsadeniu pracovných miest v troch prípadoch, z dôvodu ukončenia pracovného pomeru dohodou (išlo o dvoch administratívnych zamestnancov a o jedného zamestnanca pre oblasť odbytu). Nedostatky v tejto oblasti neboli zistené.

Podľa článku IV. bod 1 dohody sa za oprávnené náklady považovali tie náklady, ktoré vznikli zamestnávateľovi v súvislosti s uzatvorenou dohodou najskôr v deň podpísania tejto dohody a boli zamestnávateľom skutočne vynaložené a riadne odôvodnené a preukázané.

Kontrolou bolo zistené, že si zamestnávateľ uplatnil na úrade 20 žiadostí o platbu spolu v celkovej sume 50 152,05 eur, z čoho mu bola uhradená suma 48 142,14 eur. Uvedenú sumu tvorili mzdy zamestnancov zamestnaných na základe uzatvorených pracovných zmlúv. Zamestnávateľ v oprávnených mzdových výdavkoch uplatňoval cenu práce podľa dohody, v ktorej bola stanovená predpokladaná cena práce v celkovej sume 50 747,52 eur. Úhrada mzdových výdavkov bola preukázaná mzdovými listami jednotlivých zamestnancov so zdravotným postihnutím a bankovými výpismi úhrad miezd zamestnancom. Odpracovaná doba bola preukázaná výkazmi o dochádzke.

Kontrolou bolo zistené, že okrem príspevku na zriadenie chránenej dielne podľa § 56 zákona o službách zamestnanosti úrad poskytol na základe žiadostí zamestnávateľa aj príspevok na úhradu prevádzkových nákladov chránenej dielne alebo chráneného pracoviska a na úhradu nákladov na dopravu zamestnancov podľa § 60 zákona o službách zamestnanosti, spolu v sume 28 250,93 eur. Uvedená suma pozostávala z náhrady výdavkov za nájom, plyn a elektrickú energiu za chránenú dielňu. Celkové financovanie projektu bolo v sume 76 393,07 eur

Zamestnávateľ udržiaval podporované pracovné miesta pre zamestnancov so zdravotným postihnutím, pričom v čase výkonu kontroly neuplynula minimálna doba udržateľnosti 2 roky.

Zamestnávateľ uvádzal prijatie pomoci de minimis vždy do 30 dní po uplynutí kalendárneho štvrťroku, v ktorom bola prijatá splátka finančného príspevku podľa dohody v priebehu realizácie projektu celkom v šiestich oznámeniach o prijatí minimálnej pomoci.

Kontrolou práv a povinností zamestnávateľa uvedených v dohode neboli zistené nedostatky. Zamestnávateľ použil finančné prostriedky v súlade s dohodou.

3. Čerpanie finančného príspevku

V zmysle čl. II. bod 23 dohody bol zamestnávateľ zodpovedný za hospodárenie s poskytnutými verejnými prostriedkami a bol povinný pri ich používaní zachovávať hospodárnosť, efektívnosť a účinnosť v zmysle § 19 ods. 3 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách verejnej správy“).

Základné údaje o skutočnom čerpaní finančných prostriedkov, vytvorených pracovných miestach pre zamestnancov so zdravotným postihnutím a o celkovom počte uchádzačov o zamestnanie so zdravotným postihnutím do 31.03.2015 a tiež o čerpaní prevádzkových nákladov sú uvedené v tabuľke č. 2.

Tabuľka č. 2

	Skutočné čerpanie finančného príspevku v zmysle dohody /eur/	Percento vyčerpaných prostriedkov z dohody /%/	Skutočný počet vytvorených pracovných miest	Percento vytvorených pracovných miest podľa dohody /%/	Celkový počet uchádzačov o zamestnanie, ktorí obsadili vytvorené pracovné miesta	Čerpanie finančného príspevku v zmysle § 60 /eur/	Čerpanie spolu v zmysle §56 a §60 /eur/
Spolu	48 142,14	94,87	12	100,00	15	28 250,93	76 393,07

Analýzou vybraných údajov bolo zistené, že skutočné čerpanie finančných prostriedkov na zriadenie chránenej dielne a časti prevádzkových nákladov bolo spolu v sume 76 393,07 eur a skutočný počet vytvorených pracovných miest pre zamestnancov so zdravotným postihnutím bol v počte 12.

Celkový počet uchádzačov o zamestnanie so zdravotným postihnutím, ktorí obsadili vytvorené pracovné miesta bol 15. Uvedený počet zamestnancov bol vyšší v porovnaní so skutočným počtom vytvorených pracovných miest z dôvodu, že počas obdobia, v ktorom zamestnávateľ čerpal finančné prostriedky z národného projektu, došlo k preobsadzovaniu pracovných miest v troch prípadoch, pričom s pôvodnými zamestnancami bol pracovný pomer ukončený dohodou.

Počet novovytvorených pracovných miest pre uchádzačov o zamestnanie so zdravotným postihnutím bol do 31.03.2015 plnený na 100 %. Kontrolovaný subjekt listom z 23.04.2015 oznámil úradu, že po ukončení platnosti dohody má záujem naďalej udržiavať vytvorenú chránenu dielňu. Počas realizácie projektu nebola zo strany úradu vykonaná kontrola na mieste.

Kontrolou čerpania finančného príspevku neboli zistené nedostatky pri jeho používaní, zamestnávateľ zachovával hospodárnosť, efektívnosť a účinnosť v zmysle zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy.

Kontrolovanému subjektu bol ponechaný výtlačok č. 2 záznamu o výsledku kontroly.

Kontrolovaný subjekt potvrdzuje, že kontrolná skupina NKÚ SR vrátila všetky zapožičané doklady.

Záznam o výsledku kontroly vypracovali dňa: 15.05.2015

Mgr. Tomáš Tirpák
vedúci kontrolnej skupiny

Mgr. Iveta Dávidová
členka kontrolnej skupiny

JUDr. Jana Tischlerová
členka kontrolnej skupiny

S obsahom záznamu o výsledku kontroly bola oboznámená dňa: 25.05.2015

Katarína Pjatáková
konateľka spoločnosti