

NAJVYŠŠÍ KONTROLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Číslo poverenia: 1172/01
Zo dňa: 03.02.2015

Počet výtlačkov: 2
Výtlačok číslo: 1
Počet strán: 7
Počet príloh: 0



Z Á Z N A M

**o výsledku kontroly
podpory zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti**

E - RAN Property, s. r. o.

Trenčín apríl 2015

Zhrnutie

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky vykonal kontrolu podpory zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti, ktorej účelom bolo skontrolovať čerpanie finančných prostriedkov, plnenie merateľných ukazovateľov a dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov pri realizácii vybraných projektov konečnými užívateľmi.

Kontrola bola zameraná na Národný projekt XXI „Podpora vytvárania pracovných miest“. Hlavnými aktivitami projektu bolo poskytovanie finančných príspevkov na aktívne opatrenie na trhu práce podľa zákona o službách zamestnanosti a to oprávneným žiadateľom o finančný príspevok na podporu vytvárania pracovných miest v zmysle platného Systému finančného riadenia štrukturálnych fondov a Kohézneho fondu na programové obdobie 2007 – 2013 formou refundácie uhradených oprávnených výdavkov na základe preukázaných účtovných dokladov dokumentujúcich skutočnú výšku oprávnených výdavkov v rámci Národného projektu XXI „Podpora vytvárania pracovných miest“.

Aktívnym opatrením na trhu práce bola podpora zamestnávania nezamestnaných mladých ľudí z cieľovej skupiny uchádzačov o zamestnanie vo veku do 29 rokov s tým, že zamestnávateľovi, ktorý vytvoril pracovné miesto a obsadil ho takýmto uchádzačom o zamestnanie bol poskytnutý finančný príspevok na vytvorenie pracovného miesta. Následne takto vytvorené pracovné miesto muselo byť udržané po stanovenú dobu aj po skončení jeho podporovania. Oprávnenou cieľovou skupinou boli mladí nezamestnaní vo veku do 29 rokov, ktorí boli uchádzačmi o zamestnanie podľa zákona o službách zamestnanosti, vedení v evidencii úradu práce sociálnych vecí a rodiny najmenej tri mesiace.

Zamestnávateľ mal v rámci Národného projektu XXI „Podpora vytvárania pracovných miest“ uzatvorenú jednu dohodu o poskytnutí finančného príspevku na podporu vytvárania pracovných miest s miestne príslušným úradom práce, sociálnych vecí a rodiny, v ktorej sa zaviazal vytvoriť a udržať po dobu najmenej 18 mesiacov deväť pracovných miest a to na pozície traja stavbyvedúci, dvaja prípravári stavieb, asistentka, účtovníčka, elektrikár a stavebný robotník. Skutočné čerpanie finančných prostriedkov bolo vo výške 40 923,76 eur.

Kontrolou preverenia čerpania poskytnutých finančných prostriedkov, dodržiavania dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov, plnenia cieľov a merateľných ukazovateľov neboli zistené nedostatky pri dodržiavaní všeobecne záväzných právnych predpisov.

Podľa poverenia predsedu NKÚ SR č. 1172/01 z 03.02.2015 vykonali:

Ing. Katarína Kuciaková, vedúca kontrolnej skupiny
Ing. Jana Kvasnicová, členka kontrolnej skupiny
Ing. Iveta Novomestská, členka kontrolnej skupiny

kontrolu podpory zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti, ktorej účelom bolo: Skontrolovať čerpanie finančných prostriedkov, plnenie merateľných ukazovateľov a dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov pri realizácii vybraných projektov konečnými užívateľmi.

Kontrola bola vykonaná v čase od 13.02.2015 do 07.04.2015 v

**E - RAN Property, s. r. o., Bratislavská 2066/16, 911 05 Trenčín,
IČO 46293043**

za kontrolované obdobie rok 2012 až 2014, pre dosiahnutie účelu kontroly a objektívne zhodnotenie kontrolovaných skutočností budú použité údaje aj z predchádzajúceho, príp. nasledujúceho obdobia.

Kontrola bola vykonaná v súlade so zákonom NR SR č. 39/1993 Z. z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov a so štandardami, ktoré vychádzajú zo základných princípov kontroly (ISSAI 100 – 999) v rámci medzinárodných štandardov najvyšších kontrolných inštitúcií.

Predmetom kontroly bola analýza čerpania finančných prostriedkov, dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov, plnenie cieľov a merateľných ukazovateľov.

Počas výkonu kontroly bolo zistené:

1. Všeobecné údaje o kontrolovanom subjekte

Spoločnosť E-RAN Property, s.r.o. (ďalej len „zamestnávateľ“) vznikla v roku 2011. Hlavnými činnosťami zamestnávateľa boli kúpa tovaru na účely jeho predaja konečnému spotrebiteľovi alebo iným prevádzkovateľom živností, sprostredkovateľská činnosť v oblasti služieb, prenájom nehnuteľností spojený s poskytovaním iných než základných služieb spojených s prenájomom, správa bytového alebo nebytového fondu, sprostredkovateľská činnosť v oblasti obchodu. Celkový počet zamestnancov k 31.12.2014 bol deväť zamestnancov.

Zamestnávateľ bol oprávneným žiadateľom o finančný príspevok na podporu vytvárania pracovných miest v zmysle platného Systému finančného riadenia štrukturálnych fondov a Kohézneho fondu na programové obdobie 2007 – 2013 formou refundácie uhradených oprávnených výdavkov na základe preukázaných účtovných dokladov dokumentujúcich skutočnú výšku oprávnených výdavkov v rámci Národného projektu XXI „Podpora vytvárania pracovných miest“ (ďalej len „projekt NP XXI“) v zmysle ustanovenia § 54 zákona č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o službách zamestnanosti“) v zmysle oprávnenej aktivity č. 1.

Cieľom oprávnenej aktivity č. 1 bola podpora vytvárania pracovných miest u vybraných zamestnávateľov vrátane zamestnávateľov pôsobiacich v oblasti nákladnej cestnej dopravy resp. ostatnej osobnej dopravy, pre uchádzačov o zamestnanie z oprávnenej cieľovej skupiny, prijatých do pracovného pomeru na plný pracovný úväzok a na dobu najmenej 18 mesiacov.

2. Dohoda o poskytnutí finančného prostriedku

Zamestnávateľ mal v rámci projektu NP XXI uzatvorenú jednu dohodu s miestne príslušným úradom práce, sociálnych vecí a rodiny (ďalej len „úrad“).

Kontrolou u zamestnávateľa a v zmysle informácií poskytnutých úradom neboli zo strany úradu poskytnuté žiadne iné príspevky.

Dohoda č. 32/XXI/2013/§54 o poskytnutí finančného príspevku na podporu vytvárania pracovných miest v rámci projektu č. XXI „Podpora vytvárania pracovných miest“ podľa § 54 zákona č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „dohoda“) bola uzatvorená 05.04.2013. Dohoda nadobudla platnosť dňom jej podpísania oboma účastníkmi teda 05.04.2013 a účinnosť dňom nasledujúcim po dni jej zverejnenia v centrálnom registri zmlúv 06.04.2013. Kontrolou bolo zistené, že k dohode neboli uzatvorené žiadne dodatky.

Predmetom dohody bolo poskytovanie finančného príspevku úradom zamestnávateľovi na podporu vytvárania pracovných miest podľa § 54 zákona o službách zamestnanosti. Príspevok pozostával z príspevku zo štátneho rozpočtu a príspevku Európskeho sociálneho fondu (ďalej len „ESF“) vo vzájomnom pomere 15 % : 85 %. Dohoda bola uzatvorená na základe zverejneného Oznámenia o možnosti predkladania žiadostí o poskytnutie finančného príspevku na podporu vytvárania pracovných miest v rámci projektu NP XXI.

Zamestnávateľ sa zaviazal vytvoriť deväť pracovných miest a udržať ich po dobu najmenej 18 mesiacov. Štruktúra pracovných miest je uvedená v tabuľke č. 1.

Tabuľka č. 1 Štruktúra pracovných miest

(v eur)			
Počet PM*	Profesia	Predpokladaná mesačná CCP**	Predpokladaná CCP na každom pracovnom mieste
3	stavbyvedúci	513,76	6165,12
2	prípravár stavieb	506,99	6083,88
1	asistentka	506,99	6083,88
1	účtovníčka	561,07	6732,84
1	elektrikár	506,99	6083,88
1	stavebný robotník	506,99	6083,88

*PM – pracovné miesta

**CCP – celková cena práce

Predpokladaná celková cena práce spolu bola 55 647,60 eur.

Mesačná výška poskytnutého príspevku bola dohodnutá na 90 % celkovej ceny práce zamestnanca, najviac však vo výške minimálnej celkovej ceny práce na rok 2013 t. j. maximálne vo výške 456,54 eur na jedno dohodnuté pracovné miesto.

Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ splnil podmienku uvedenú v dohode a vek prijatých zamestnancov bol do 29 rokov. Štruktúra vytvorených pracovných miest bola dodržaná. Zamestnávateľ viedol osobitnú evidenciu obsadzovania a preobsadzovania pracovných miest.

Kontrolou predloženej dokumentácie pracovných zmlúv, mzdových listov, výplatných pásov, dokladov o skutočnom vyplatení finančných prostriedkov - bankových výpisov, dokladov o platbách preddavkov poistného na zdravotné poistenie, sociálne poistenie a na starobné dôchodkové sporenie, mesačných výkazov preddavkov na poistné na zdravotné poistenie, príspevkov do Sociálnej poisťovne, registračných listov – prihlášok a odhlášok do Sociálnej poisťovne, dohôd o ukončení pracovného pomeru neboli zistené porušenia všeobecne záväzných právnych predpisov.

Zamestnávateľ bol povinný oznamovať Ministerstvu financií Slovenskej republiky (ďalej len „MF SR“) v zmysle ustanovenia § 22 zákona č. 231/1999 Z. z. o štátnej pomoci v znení neskorších predpisov a v zmysle dohody prijatie pomoci de minimis do 30 dní po uplynutí kalendárneho štvrtého roka, v ktorom bola prijatá akákoľvek splátka finančného príspevku na predpísanom formulári. Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ splnil uvedenú povinnosť a zasielal MF SR oznámenia v stanovených termínoch.

3. Čerpanie finančného príspevku

Zamestnávateľ bol v zmysle dohody povinný počas doby poskytovania príspevku najneskôr do posledného kalendárneho dňa nasledujúceho kalendárneho mesiaca, v ktorom bola mzda splatná predložiť úradu žiadosť o úhradu platby a doklady preukazujúce vynaložené náklady na úhradu mzdy a preddavku na poistné na zdravotné poistenie, poistného na sociálne poistenie a príspevku na starobné dôchodkové sporenie za zamestnancov, na zamestnávanie ktorých sa poskytuje príspevok. Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ splnil uvedenú podmienku a predložil úradu celkovo 12 žiadostí o úhradu platby spolu s povinnými prílohami v stanovenom termíne.

Kontrolná skupina skontrolovala údaje o čerpaní poskytnutých finančných prostriedkov a vytvorených pracovných miestach. Kontrolou bolo zistené, že skutočné čerpanie finančných prostriedkov bolo vo výške 40 923,76 eur.

Zamestnávateľ v zmysle dohody vytvoril deväť pracovných miest. Celkový počet uchádzačov o zamestnanie, ktorí obsadili pracovné miesta bol 13 uchádzačov o zamestnanie.

Kontrolou bolo zistené, že každé zo siedmich pracovných miest (asistentka, účtovník, traja stavbyvedúci, prípravár stavieb a elektrikár) bolo po celú dobu poskytovania finančného príspevku obsadené len jedným zamestnancom. Jedno pracovné miesto (stavebný robotník) bolo preobsadené štyrmi zamestnancami a jedno pracovné miesto (prípravár stavieb) bolo preobsadené dvomi zamestnancami. Pri preobsadzovaní pracovných miest bola dodržaná zmluvná podmienka, že doba neobsadenia pracovného miesta nepresiahla 60 dní.

Ďalej bolo zistené, že všetky vytvorené pracovné miesta boli ku dňu ukončenia kontroly udržiavané a obsadené prijatými zamestnancami, to znamená, že udržateľnosť pracovných miest bola viac ako 18 mesiacov.

Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ pri použití finančného príspevku zachovával hospodárnosť, efektívnosť a účinnosť v zmysle § 19 ods. 3 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a poskytnutý finančný príspevok bol použitý v súlade s dohodou.

4. Merateľné ukazovatele projektu

V rámci kontroly projektu u zamestnávateľa bol zistený skutočný stav merateľných ukazovateľov stanovených zamestnávateľom do 31.12.2014. Hodnoty merateľných ukazovateľov do 31.12.2014 za zamestnávateľa sú uvedené v tabuľke č. 2.

Tabuľka č. 2 Hodnoty merateľných ukazovateľov

Typ	Názov	Merná jednotka	Východ. hodnota	Plánovaná hodnota v zmysle uzatvorenej dohody	Stav do 31.12.2014	Plnenie /%/%
Výsledok	Počet osôb cieľovej skupiny zapojených do podporených projektov – spolu	Počet	0	9	13	-
	Počet osôb cieľovej skupiny zapojených do podporených projektov – muži	Počet	0	0	11	-
	Počet osôb cieľovej skupiny zapojených do podporených projektov – ženy	Počet	0	0	2	-
	Počet novovytvorených pracovných miest obsadených mužmi	Počet	0	0	7	-
	Počet novovytvorených pracovných miest obsadených ženami	Počet	0	0	2	-
	Počet novovytvorených pracovných miest	Počet	0	9	9	-
	Počet osôb cieľovej skupiny zapojených do podporených projektov vo veku 15 – 24 rokov	Počet	0	0	5	-

Zdroj: Opis NP XXI, Dohoda, Evidencia obsadzovania a preobsadzovania pracovných miest

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Hodnoty dohodnutého, vyplateného a skontrolovaného finančného príspevku sú uvedené v tabuľke č. 3.

Tabuľka č. 3 Hodnoty finančného príspevku

(v eur)

Dohodnutý príspevok	Vyplatený príspevok	Skontrolovaný príspevok
49 306,32	40 923,76	40 923,76

Zamestnávateľ v rámci kontroly uviedol, že o možnosti čerpať finančné prostriedky z ESF sa dozvedel z tlače. Podľa zamestnávateľa by pracovné miesta možno nevznikli bez poskytnutej dotácie. Podporené pracovné miesta označil ako nie kľúčové pre organizáciu. Zároveň uviedol, že podporené pracovné miesta budú udržiavané viac ako 18 mesiacov.

Kontrolovanému subjektu bol ponechaný výtlačok č. 2 záznamu o výsledku kontroly.

Kontrolovaný subjekt potvrdzuje, že kontrolná skupina NKÚ SR vrátila všetky zapožičané doklady.

Záznam o výsledku kontroly vypracovali dňa: 07.04.2015

Ing. Katarína Kuciaková
vedúca kontrolnej skupiny

Ing. Jana Kvasnicová
členka kontrolnej skupiny

Ing. Iveta Novomestská
členka kontrolnej skupiny

S obsahom záznamu o výsledku kontroly bol oboznámený dňa: 13.04.2015

Ing. Andrej Demjanovič
konateľ