

NAJVYŠŠÍ KONTROLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Číslo poverenia: 1163/01
Zo dňa: 03.02.2015

Počet výtlačkov: 2
Výtlačok číslo: -
Počet strán: 6
Počet príloh: 0



Z Á Z N A M

**o výsledku kontroly
podpory zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti**

Chránené dielne, s.r.o., Liptovský Mikuláš

Žilina júl 2015

Zhrnutie

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky (ďalej len „NKÚ SR“) vykonal kontrolu zameranú na preverenie výsledkov projektov pre podporu zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti formou vytvárania pracovných miest uplatnením vybraných aktívnych opatrení na trhu práce. Kontrola bola vykonaná ako kontrola súladu.

Hlavnými aktivitami, na ktoré sa NKÚ SR zameriaval, bolo poskytovanie finančných príspevkov na aktívne opatrenie na trhu práce podľa zákona o službách zamestnanosti (príspevok na podporu zamestnávania znevýhodneného uchádzača o zamestnanie, príspevok na vykonávanie absolventskej praxe, príspevok na zriadenie chránenej dielne alebo chráneného pracoviska, príspevok na činnosť pracovného asistenta, príspevok na úhradu prevádzkových nákladov chránenej dielne alebo chráneného pracoviska a na úhradu nákladov na dopravu zamestnancov).

Kontrolou u vybraného zamestnávateľa bolo zistené, že na základe dohody o poskytnutí príspevku na zriadenie chránenej dielne alebo chráneného pracoviska bolo zriadených päť pracovných miest pre občanov so zdravotným postihnutím zamestnaných na obdobie dvoch rokov.

Chránená dielňa, ako aj zriadené pracovné miesta pre občanov so zdravotným postihnutím v kontrolovanom subjekte boli aj počas výkonu kontroly zachované a status chránenej dielne bol naďalej udržiavaný. Zamestnávateľ aj po skončení účinnosti dohody splnením záväzkov naďalej zamestnával piatich zamestnancov občanov so zdravotným postihnutím s tendenciou tento stav zachovať aj v budúcnosti.

Predmetná dohoda neobsahovala žiadne ustanovenie týkajúce sa merateľných ukazovateľov, ktoré by bolo možné vyhodnotiť alebo sledovať. Vzhľadom na charakter tohto aktívneho opatrenia na trhu práce by však zadefinovanie relevantných merateľných ukazovateľov mohlo byť komplikované.

Zamestnávateľ si splnil povinnosti vyplývajúce z dohody o poskytnutí príspevku na príspevku na zriadenie chránenej dielne alebo chráneného pracoviska poskytnutého v rámci chráneného pracoviska riadne a včas.

Podľa poverenia predsedu NKÚ SR č. 1163/01 z 03.02.2015 vykonali:

Mgr. Viera Kožová, vedúca kontrolnej skupiny
Ing. Vladimír Jendrisek, člen kontrolnej skupiny

kontrolu podpory zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti, ktorej účelom bolo skontrolovať čerpanie finančných prostriedkov, plnenie merateľných ukazovateľov a dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov pri realizácii vybraných projektov konečnými užívateľmi.

Kontrola bola vykonaná v čase od 10.07.2015 do 17.07.2015 v kontrolovanom subjekte

Chránené dielne, s.r.o., Náb. J. Kráľa 4344/13a, 031 01 Liptovský Mikuláš, IČO 45506434

za kontrolované obdobie: roky 2012 až 2014; pre dosiahnutie účelu kontroly a objektívne zhodnotenie kontrolovaných skutočností boli použité údaje aj z predchádzajúceho, príp. nasledujúceho obdobia.

Kontrola bola vykonaná v súlade so zákonom NR SR č. 39/1993 Z. z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov a so štandardami, ktoré vychádzajú zo základných princípov kontroly (ISSAI 100 – 400) v rámci medzinárodných štandardov najvyšších kontrolných inštitúcií.

Predmetom kontroly bola analýza čerpania finančných prostriedkov, dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov, plnenie cieľov a merateľných ukazovateľov.

Počas výkonu kontroly bolo zistené:

1. Všeobecné údaje o kontrolovanom subjekte (poberateľovi príspevku)

Chránené dielne, s.r.o., Náb. J. Kráľa 4344/13a, 031 01 Liptovský Mikuláš, IČO 45506434 (ďalej „kontrolovaný subjekt“ resp. „zamestnávateľ“) bol obchodnou spoločnosťou s právnou formou spoločnosť s ručením obmedzeným, zapísanou v obchodnom registri. Medzi hlavnú podnikateľskú činnosť kontrolovaného subjektu patrilo špecializované sprostredkovanie obchodu s iným špecifickým tovarom. Podľa štatistickej klasifikácie ekonomických činností (SK NACE) predmetom prevažujúcej činnosti bolo špecializované sprostredkovanie obchodu s iným špecifickým tovarom a podľa odvetvovej klasifikácie ekonomických činností (OKEČ) predmetom prevažujúcej činnosti bolo sprostredkovanie obchodu s ostatným tovarom i. n. Veľkosť spoločnosti bola štatisticky charakterizovaná v kategórii 06 (10-19 zamestnancov). Kontrolovaný subjekt mal priznané postavenie chránenej dielne alebo chráneného pracoviska s účinnosťou od 29.04.2011 Úradom práce, sociálnych vecí a rodiny Liptovský Mikuláš (ďalej len „úrad“) s predmetom činnosti reprografická výroba, šitie drobných reklamných predmetov, výroba odznakov a pracovných odevov, bezpečnostné a reflexné vesty. V chránenej dielni zamestnával kontrolovaný subjekt päť občanov so zdravotným postihnutím.

Kontrolovaný subjekt bol oprávneným prijímateľom príspevku na zriadenie chránenej dielne alebo chráneného pracoviska podľa ustanovenia § 56 zákona č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 5/2004 Z. z.“).

2. Dohoda o poskytnutí finančného príspevku

Dňa 31.01.2011 bola medzi úradom a zamestnávateľom uzatvorená dohoda č. 1/§56/2011 o poskytnutí príspevku na zriadenie chránenej dielne alebo chráneného pracoviska podľa § 56 zákona č. 5/2004 Z. z. a vyhlášky Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky č. 44/2004 Z. z. v znení neskorších predpisov, (ďalej len „dohoda“). Predmetná dohoda podľa údajov z registra zmlúv úradu bola zverejnená 31.01.2011. Účinnosť dohody bola nadobudnutá dňom nasledujúcim po jej zverejnení t. j. 01.02.2011.

Príspevok na zriadenie chránenej dielne alebo chráneného pracoviska bol poskytnutý kontrolovanému subjektu zo zdrojov štátneho rozpočtu Slovenskej republiky (ďalej len „ŠR“) v zmysle schémy pomoci de minimis na podporu zamestnanosti „Schéma DM – 1/2007“ a zákona č. 5/2004 Z. z.

Podľa predmetnej dohody sa zamestnávateľ zaviazal zriadiť najneskôr do troch mesiacov od jej podpísania chránenú dielňu alebo chránené pracovisko a prijať na zriadené pracovné miesto piatich uchádzačov o zamestnanie, ktorí sú občanmi so zdravotným postihnutím v nasledovnej štruktúre:

Tabuľka č. 1 – štruktúra pracovných miest

Počet PM*	Profesia	Týždenný pracovný čas v hod.	Predpokladaná mesačná celková cena práce v eur	Príspevok na zriadené pracovné miesto (náklady na zriadenie v maximálnej výšky celkovej ceny práce v eur
1	administratívny pracovník	40	412,35	8 047,04
1	robotník	40	412,35	8 047,04
1	robotník	40	412,35	8 047,04
1	robotník	40	412,35	8 047,04
1	robotník	40	412,35	8 047,04

*pracovné miesto

Zdroj: dohoda č. 1/§56/2011

Dĺžka zachovania zriadených pracovných miest bola dohodnutá na najmenej dva roky od účinnosti priznania postavenia chránenej dielne alebo chráneného pracoviska. Dohodnutý príspevok na zriadenie chránenej dielne alebo chráneného pracoviska bol v sume maximálne 40 235,20 eur, z toho boli 100 % náklady na celkovú cenu práce.

Zamestnávateľ vytvoril päť pracovných miest podľa dohody a prijal do pracovného pomeru jedného administratívneho pracovníka a štyroch robotníkov. Všetky pracovné miesta boli obsadené uchádzačmi o zamestnanie so zdravotným postihnutím. Podmienka zvýšenia počtu pracovných miest, ktorá predstavovala v priemere za 12 mesiacov v porovnaní s rovnakým predchádzajúcim obdobím celkový nárast počtu zamestnancov zamestnávateľa, bola splnená zriadením piatich pracovných miest uchádzačom o zamestnanie so zdravotným postihnutím.

V priebehu realizácie dohody došlo k preobsadeniu zriadeného pracovného miesta v štyroch prípadoch (zánik pracovného pomeru smrťou, skončenie pracovného pomeru dohodou) novým uchádzačom o zamestnanie so zdravotným postihnutím, a to v lehote 30 kalendárnych dní od predčasného skončenia pracovného pomeru.

Oprávnenými výdavkami boli výdavky na celkovú cenu práce, t. j. mzda a úhrady preddavku na zdravotné poistenie, sociálne poistenie a príspevku na starobné dôchodkové sporenie. Dokladovou kontrolou bolo preukázané, že výdavky, ktoré vznikli zamestnávateľovi v súvislosti s predmetnou dohodou boli skutočne vynaložené zamestnávateľom, boli riadne odôvodnené, preukázané a to vo výške poskytnuté úradom na účet zamestnávateľa. Zamestnávateľ použil finančný príspevok na účel, na ktorý mu bol úradom poskytnutý.

Preverením dodržiavania podmienok dohodnutých dohodou, a to splnenie povinností zamestnávateľom, oprávnenosť výdavkov a osobitné podmienky, neboli kontrolou zistené žiadne nedostatky.

Vzhľadom na systém refundácie nákladov, kedy boli náklady zamestnávateľa refundované až po kontrole úradom, sa systém kontroly na jej najnižšom stupni javil ako dostačujúci.

3. Čerpanie finančného príspevku

Kontrolovaný subjekt v súvislosti s dohodou požadoval od úradu refundáciu nákladov (mzdové náklady zamestnancov, ktorí boli občanmi so zdravotným postihnutím t. j. mzda a úhrady preddavku na zdravotné a sociálne poistné a príspevku na starobné dôchodkové sporenie, platených zamestnávateľom za zamestnancov) v celkovej sume 40 234,20 eur. Úrad refundoval na základe žiadostí oprávnené náklady zamestnávateľa v celkovej sume 39 140,44 eur. Z celkovej dohodnutej sumy v zmysle dohody bolo skutočne vyčerpaných 97,28 %.

Okrem vyššie uvedenej dohody bol zamestnávateľ poberateľom príspevkov zabezpečujúcich realizáciu ďalších aktívnych opatrení na trhu práce, ktoré neboli predmetom tejto kontroly.

Oznámenia o prijatí minimálnej pomoci podľa ustanovenia § 22 ods. 2 zákona č. 231/1999 Z. z. o štátnej pomoci v znení neskorších predpisov, ktoré má len informatívny charakter boli kontrolovaným subjektom riadne a včas zasielané Ministerstvu financií Slovenskej republiky.

4. Merateľné ukazovatele

Predmetná dohoda neobsahovala ustanovenie týkajúce sa merateľných ukazovateľov, ktoré by bolo možné vyhodnotiť alebo sledovať. Vzhľadom na charakter tohto aktívneho opatrenia trhu práce by však zadefinovanie relevantných merateľných ukazovateľov mohlo byť komplikované.

Chránená dielňa ako aj pracovné miesta zamestnancov so zdravotným postihnutím v kontrolovanom subjekte boli zachované nielen počas účinnosti predmetnej dohody, ale aj počas výkonu tejto kontroly. Podľa ústneho vyjadrenia štatutárneho orgánu, kontrolovaný subjekt má tendenciu uvedené miesta zachovať aj v budúcnosti.

Kontrolovanému subjektu bol ponechaný výtlačok č. 2 záznamu o výsledku kontroly.

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Kontrolovaný subjekt potvrdzuje, že kontrolná skupina NKÚ SR vrátila všetky zapožičané doklady.

Záznam o výsledku kontroly vypracovali dňa 17.07.2015

Mgr. Viera Kožová
vedúca kontrolnej skupiny

Ing. Vladimír Jendrisek
člen kontrolnej skupiny

S obsahom záznamu o výsledku kontroly bol oboznámený dňa 24.07.2015

Michal Baník
konateľ