

NAJVYŠŠÍ KONTROLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Číslo poverenia: 1027/01
Zo dňa: 17.09.2014

Počet výtlačkov: ...
Výtlačok číslo: 1
Počet strán: 7
Počet príloh: 0



Z Á Z N A M

**o výsledku kontroly
realizácie Národného projektu XXI „Podpora vytvárania pracovných miest“**

CIMBALÁK s.r.o., Bardejov

Prešov október 2014

Zhrnutie

NKÚ SR vykonal kontrolu projektu, cieľom ktorého bola podpora zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti vybraných skupín uchádzačov o zamestnanie formou vytvárania pracovných miest. Predmetom kontroly bola analýza čerpania poskytnutých finančných prostriedkov, dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov pri schválení a čerpaní finančných prostriedkov, výsledok a dopad s ohľadom na poskytnuté finančné prostriedky.

Účelom kontroly bolo prekontrolovať naplnenie celkového cieľa projektu, ktorým je podpora zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti vybraných skupín uchádzačov o zamestnanie formou vytvárania pracovných miest.

Zamestnávateľ bol oprávneným žiadateľom o poskytnutie finančného príspevku, nakoľko splnil podmienky pre poskytnutie finančného príspevku na vytvorenie a udržanie desať pracovných miest minimálne po dobu 18 mesiacov.

Bolo preverené čerpanie finančných prostriedkov na vytvorenie desať pracovných miest s celkovou cenou práce v sume 52 977,89 eur.

Kontrolou bolo zistené, že finančné prostriedky poskytnuté zamestnávateľovi boli za kontrolované obdobie november 2012 až jún 2014 použité v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi a podmienkami uvedenými v dohode.

Všetky vytvorené pracovné miesta v počte desať v zmysle dohody boli udržané nielen počas povinnej doby 18 mesiacov, ale aj v období výkonu kontroly.

**Záznam
o výsledku kontroly**

Podľa poverenia predsedu NKÚ SR č. **1027/01** zo 17.09.2014 vykonali:

Ing. František Palčák, vedúci kontrolnej skupiny
Ing. Michaela Kmecová, členka kontrolnej skupiny
JUDr. Jana Tischlerová, členka kontrolnej skupiny

kontrolu realizácie Národného projektu XXI „Podpora vytvárania pracovných miest“, ktorej účelom bolo prekontrolovať naplnenie celkového cieľa projektu, ktorým je podpora zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti vybraných skupín uchádzačov o zamestnanie formou vytvárania pracovných miest.

Kontrola bola vykonaná v čase od 26.09.2014 do 17.10.2014 v kontrolovanom subjekte

CIMBALÁK s.r.o.
Duklianska 17A/3579
085 01 Bardejov
IČO 36473219

za kontrolované obdobie november 2012 až jún 2014. Pre objektívne posúdenie kontrolovaných skutočností bolo posudzované aj súvisiace obdobie.

Predmetom kontroly bola analýza čerpania poskytnutých finančných prostriedkov, dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov pri schválení a čerpaní finančných prostriedkov, výsledok a dopad s ohľadom na poskytnuté finančné prostriedky.

1. Kontrolovaný subjekt

Kontrolovaný subjekt Cimbalák, s.r.o., Duklianska 17A/3579, 085 01 Bardejov (ďalej len „zamestnávateľ“), je podnikateľský subjekt zapísaný v Obchodnom registri Okresného súdu Prešov, oddiel: Sro, vložka číslo:12835/P dňom 05.06.2001, pridelené IČO 36473219.

Predmetom činnosti zamestnávateľa je podľa výpisu obchodného registra predovšetkým výroba mäsa a mäsových výrobkov. Finančné zdroje zamestnávateľa predstavovali vlastné zdroje (napr. základné imanie, HV minulých rokov a bežného účtovného obdobia, rezervný fond), cudzie zdroje (napr. bankové úvery a výpomoci) a ostatné pasíva (napr. zostatky výdavkov budúcich období, zostatky výnosov budúcich období, kurzové rozdiely). Dodávateľsko-odberateľské vzťahy predstavovali predovšetkým predaj vlastných výrobkov, tovarov a nákupný proces. K 31.12.2012 zamestnával 169 zamestnancov, k 31.12.2013 zamestnával 148 zamestnancov a k 30.06.2014 zamestnával 153 zamestnancov.

2. Dohoda o poskytnutí finančného príspevku

Žiadosť o poskytnutie finančného príspevku (ďalej len „FP“) na podporu vytvárania pracovných miest v rámci projektu č. XXI „Podpora vytvárania pracovných miest“ podľa

§ 54 zákona č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov bola na Úrad práce, sociálnych vecí a rodiny v Bardejove (ďalej len „ÚPSVR“) podaná 17.12.2012.

Zamestnávateľ s ÚPSVR uzatvorili 28.12.2012 „Dohodu č. 9/XXI/2012/§54 o poskytnutí finančného príspevku na podporu vytvárania pracovných miest v rámci projektu č. XXI „Podpora vytvárania pracovných miest“ podľa § 54 zákona č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „dohoda“) z dôvodu poskytnutia FP na vytvorenie pracovných miest pre uchádzačov o zamestnanie vo veku do 29 rokov vrátane. Dohoda bola uzatvorená v súlade s § 269 ods. 2 Obchodného zákonníka č. 513/1991 Zb. v znení neskorších predpisov. Dohoda nadobudla účinnosť 31.12.2012. Predpokladaná celková cena práce bola dohodnutá sume 60 680,00 eur.

Podľa článku II. bodu 1 a 2 dohody sa zamestnávateľ zaviazal podľa § 6 zákona č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o službách zamestnanosti“) vytvoriť a udržať po dobu najmenej 18 mesiacov desať pracovných miest pre uchádzačov o zamestnanie (ďalej len „UoZ“) a súčasne tieto pracovné miesta bol zamestnávateľ povinný vytvoriť najneskôr do 30 kalendárnych dní od nadobudnutia účinnosti tejto dohody. Pracovný pomer mal byť dohodnutý na dobu určitú a v štruktúre podľa dohody. Lehota na plnenie dohody začala plynúť jej podpisom, t. j. 28.12.2012. Podľa článku II. bodu 3 bol zamestnávateľ povinný predložiť ÚPSVR najneskôr do 10 kalendárnych dní od vzniku pracovného pomeru kópiu pracovnej zmluvy s povinnými prílohami za každého UoZ prijatého na vytvorené pracovné miesto .

Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ vytvoril od 01.01.2013 desať pracovných miest, ktoré boli obsadené UoZ. Pracovný pomer bol uzatvorený vo všetkých prípadoch na dobu určitú a zamestnanci vykonávali druh práce stanovený v dohode a v zmysle uzatvorených pracovných zmlúv medzi zamestnávateľom a zamestnancami (išlo o dvoch zamestnancov výroby, o dvoch expedientov mäsa a výrobkov, o dvoch baličov mäsa a výrokov, o troch technicko-hospodárskych zamestnancov pre odbyt a jedného vrátnika), ktoré zamestnávateľ predložil na ÚPSVR v stanovenom termíne.

Na základe žiadosti zamestnávateľa z 27.11.2013 o predĺženie lehoty na preobsadzovanie pracovných miest bol 22.12.2013 uzatvorený dodatok č. 1 k dohode. Podľa článku I. bodu 1 dodatku došlo k zmene článku V. bodu 5 dohody v tom, že v prípade uvoľnenia vytvoreného pracovného miesta a jeho následného preobsadzovania iným UoZ, mohlo toto pracovné miesto zostať neobsadené najviac po dobu 90 kalendárnych dní od jeho uvoľnenia. Podľa článku I. bodu 2 dodatku došlo k zmene článku V. bodu 11 dohody v tom, že v prípade, ak vytvorené pracovné miesto, na ktoré sa zamestnávateľovi mal poskytnúť príspevok, bolo dočasne voľné po dobu viac ako 30 kalendárnych dní nepretržite (z dôvodu napr. dlhodobej PN, MD a pod.), zamestnávateľ bol povinný na toto pracovné miesto prijať nového UoZ z evidencie UoZ a uzatvoriť s ním pracovnú zmluvu na dobu určitú počas zastupovania v lehote do 90 kalendárnych dní odo dňa dočasného uvoľnenia pracovného miesta.

Kontrolou bolo zistené, že počas platnosti dohody došlo k preobsadeniu pracovných miest, a to v dvoch prípadoch z dôvodu PN zamestnancov a v jednom prípade z dôvodu ukončenia pracovného pomeru (išlo o jedného zamestnanca výroby a dvoch technicko-hospodárskych zamestnancov pre odbyt). Nedostatky v tejto oblasti neboli zistené.

Podľa článku IV. ods. 1 dohody za oprávnené náklady sa považovali len tie náklady, ktoré vznikli zamestnávateľovi v súvislosti s uzatvorenou dohodou najskôr v deň dohodnutého podporovania pracovného miesta a boli zamestnávateľom skutočne vynaložené a riadne odôvodnené a preukázané.

Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ si uplatnil na ÚPSVR 12 žiadostí o platbu spolu v celkovej sume 52 977,89 eur, ktorá mu bola v tejto sume aj uhradená. Uvedenú sumu tvorili náhrady mzdy zamestnancov zamestnaných na základe uzatvorených pracovných zmlúv. Zamestnávateľ v oprávnených mzdových výdavkoch uplatňoval cenu práce podľa dohody, v ktorej bola stanovená predpokladaná cena práce v celkovej sume 60 840,00 eur. Úhrada mzdových výdavkov bola preukázaná mzdovými listami jednotlivých zamestnancov a bankovými výpismi úhrady miezd zamestnancom. Odpracovaná doba bola preukázaná výkazmi o dochádzke. Zamestnávateľ udržal podporované pracovné miesta aj po uplynutí 18 mesiacov tak, ako sa zaviazal v dohode.

Kontrolou práv a povinností zamestnávateľa uvedených v dohode neboli zistené nedostatky. Zamestnávateľ použil finančné prostriedky v súlade s dohodou.

3. Čerpanie finančného príspevku

V zmysle čl. V. dohody, zamestnávateľ bol zodpovedný za hospodárenie s poskytnutými verejnými prostriedkami a bol povinný pri ich používaní zachovávať hospodárnosť, efektívnosť a účinnosť v zmysle § 19 ods. 3 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách verejnej správy“).

Základné údaje o skutočnom čerpaní finančných prostriedkov vytvorených pracovných miest, o skutočnom počte vytvorených pracovných miest, o celkovom počte UoZ a o počte UoZ vo veku od 15 – 24 rokov do 30.06.2014 a ich využití sú uvedené v tabuľke č. 1.

Tabuľka č. 1

Ukaz.	Skutočné čerpanie /eur/ (1)	Percento vyčerpan. prostriedk. z dohody /%/ (2)	Skutočný počet vytvoren. PM (3)	Percento vytvoren. PM z dohody /%/ (4)	Celkový počet UoZ, ktorí obsadili vytvorené PM (5)	Podiel UoZ na 1 vytvorené PM (5)/(3) (6)	Počet UoZ vo veku od 15-24 rokov (7)	Percento PM obsadených UoZ vo veku od 15-24 rokov (7)/(5)x100 /%/ (8)
Spolu	52 977,89	87	10	100	13	1,3	5	38
z toho								
- ženy	21 191,16	-	4	-	6	1,5	2	33
- muži	31 786,73	-	6	-	7	1,2	3	43

Analýzou jednotlivých vybraných údajov o čerpaní finančných prostriedkov bolo zistené, že skutočné čerpanie finančných prostriedkov na skutočný počet vytvorených pracovných miest v počte desať (v tom ženy v počte štyri, muži v počte šesť) bol spolu v sume 52 977,89 eur (v tom ženy v sume 21 191,16 eur, muži v sume 31 786,73 eur), čo predstavovalo 87 % vyčerpanie finančných prostriedkov z uzatvorenej dohody. Celkový počet uchádzačov o zamestnanie, ktorí obsadili vytvorené pracovné miesta bol v porovnaní so skutočným počtom vytvorených pracovných miest vyšší, a to z dôvodu, že počas obdobia, v ktorom zamestnávateľ čerpal finančné prostriedky z národného projektu došlo

k preobsadzovaniu pracovných miest. Tzn., že tri pracovné miesta boli obsadené dvomi UoZ. Z uvedeného dôvodu predstavoval podiel uchádzačov o zamestnanie na jedno vytvorené pracovné miesto viac ako jeden. Uchádzačov o zamestnanie vo veku od 15 do 24 rokov, ktorí obsadili pracovné miesta bol v počte päť, čo predstavovalo 50 % obsadenie zo skutočného počtu vytvorených pracovných miest a 38 % obsadenie z celkového počtu UoZ, ktorí obsadili vytvorené pracovné miesta.

Kontrolou čerpania FP neboli zistené nedostatky pri ich používaní, zamestnávateľ zachovával hospodárnosť, efektívnosť a účinnosť v zmysle zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy.

4. Merateľné ukazovatele projektu

Zamestnávateľ sledoval a vyhodnocoval plnenie merateľných ukazovateľov projektu po dobu realizácie projektu a v súvislosti s tým, zasielal MF SR, odboru štátnej pomoci v zmysle § 22 ods. 2 zákona č. 231/1999 Z. z. o štátnej pomoci v znení neskorších predpisov po prijatí finančného príspevku na podporu vytvárania pracovných miest oznámenia o prijatí minimálnej pomoci.

Hodnoty merateľných ukazovateľov za zamestnávateľa sú uvedené v nasledujúcej tabuľke:

Tabuľka č. 2

Typ	Názov	Merná jednotka	Východ. hodnota	Plánovaná hodnota v roku 2015	Stav do 30.06.2014	Plnenie /%/
Výsledok	Počet osôb cieľovej skupiny zapojených do podporených projektov – spolu (stĺpec 5, tab. č. 1)	Počet	0	10	13	130
	Počet osôb cieľovej skupiny zapojených do podporených projektov – muži (stĺpec 5, tab. č. 1)	Počet	0	-	7	-
	Počet osôb cieľovej skupiny zapojených do podporených projektov – ženy (stĺpec 5, tab. č. 1)	Počet	0	-	6	-
	Počet novovytvorených pracovných miest obsadených mužmi (stĺpec 3, tab. č. 1)	Počet	0	-	6	-
	Počet novovytvorených pracovných miest obsadených ženami (stĺpec 3, tab. č. 1)	Počet	0	-	4	-
	Počet novovytvorených pracovných miest (stĺpec 3, tab. č. 1)	Počet	0	10	10	100
	Počet osôb cieľovej skupiny zapojených do podporených projektov vo veku 15 – 24 rokov (stĺpec 7, tab. č. 1)	Počet	0	-	5	-

Ukazovateľ počet osôb cieľovej skupiny zapojených do podporených projektov – spolu bol plnený na 130 %. Dôvodom vyššieho plnenia je preobsadzovanie pracovných miest v troch prípadoch, kde boli prijatí uchádzači o zamestnanie a počas doby poskytovania FP z národného projektu bol s nimi ukončený pracovný pomer. Následne zamestnávateľ prijal na tieto miesta ďalších uchádzačov o zamestnanie. Z uvedeného dôvodu je v tomto ukazovateli skutočné plnenie vyššie oproti plánovanej hodnote.

Ukazovateľ počtu novovytvorených pracovných miest bol do 30.06.2014 plnený na 100 %, tzn., že zo strany zamestnávateľa bol dodržaný záväzok vytvoriť a udržať najmenej po dobu 18 mesiacov pracovné miesta pre uchádzačov o zamestnanie v celkovom počte desať.

Za účelom získania názoru v súvislosti s poskytovaním FP na podporu vytvárania pracovných miest bol zaslaný zamestnávateľovi na vyplnenie dotazník. Zamestnávateľ v dotazníku uviedol, že o možnosti uchádzať sa o podporu z Európskeho sociálneho fondu (ďalej len „ESF“) sa dozvedel z televízie, že bez poskytnutých FP z ESF by podporované pracovné miesta jednoznačne nevznikli, že podporené pracovné miesta neboli pre zamestnávateľa kľúčové a budú s najväčšou pravdepodobnosťou udržané aj viac ako 18 mesiacov a že odvetvie, v ktorom pôsobí a vykonáva podnikateľskú činnosť, posledné tri roky stagnovalo. Zamestnávateľ sa k systému financovania projektov z ESF nevyjadril.

5. Účinnosť kontrol realizácie projektu

Kontrolou bolo zistené, že počas realizácie projektu podpora vytvárania pracovných miest u zamestnávateľa nebola vykonaná žiadna kontrola. Finančná kontrola bola vykonaná na ÚPSVR v rámci refundácie miezd zamestnávateľovi.

Kontrolovanému subjektu bol ponechaný výťah č. 2 záznamu o výsledku kontroly.

Kontrolovaný subjekt potvrdzuje, že kontrolná skupina NKÚ SR vrátila všetky zapožičané doklady.

Záznam o výsledku kontroly vypracovali dňa: 20.10.2014

Ing. František Palčák
vedúci kontrolnej skupiny

Ing. Michaela Kmecová
členka kontrolnej skupiny

JUDr. Jana Tischlerová
členka kontrolnej skupiny

S obsahom záznamu o výsledku kontroly bol oboznámený dňa: 30.10.2014

Juraj Cimbalák
konateľ spoločnosti