

NAJvyšší KONTROLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Číslo poverenia: 1026/01
Zo dňa: 17.09.2014

Počet výtlačkov: 2
Výtlačok číslo: 1
Počet strán: 8
Počet príloh: 0



Z Á Z N A M

o výsledku kontroly
realizácie Národného projektu XXI „Podpora vytvárania pracovných miest“

BUSINESS PARTNER ACADEMY, s.r.o., Spišská Nová Ves

Košice november 2014

Zhrnutie

NKÚ SR vykonal kontrolu projektu, cieľom ktorého bola podpora zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti vybraných skupín uchádzačov o zamestnanie formou vytvárania pracovných miest. Predmetom kontroly bola analýza čerpania poskytnutých finančných prostriedkov, dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov pri schválení a čerpaní finančných prostriedkov, výsledok a dopad s ohľadom na poskytnuté finančné prostriedky.

Účelom kontroly bolo prekontrolovať naplnenie celkového cieľa projektu, ktorým je podpora zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti vybraných skupín uchádzačov o zamestnanie formou vytvárania pracovných miest.

Zamestnávateľ bol oprávneným žiadateľom o poskytnutie finančného príspevku, v súlade s Nariadením Komisie (ES) č. 800/2008 zo 6. augusta 2008.

Dohoda o poskytnutí finančného príspevku na vytváranie pracovných miest upravená troma dodatkami bola podpísaná 28.03.2013, účinnosť nadobudla 29.03.2013. Zamestnávateľ sa v nej zaviazal vytvoriť a udržať po dobu 18 mesiacov 18 pracovných miest pre uchádzačov o zamestnanie do 29 rokov vrátane, v profesii administratívny pracovník a pomocný administratívny pracovník. Maximálny príspevok na celkovú cenu práce bol dohodnutý vo výške 94 981,92 eur.

Kontrolou čerpania finančného príspevku bolo zistené, že skutočné čerpanie finančných prostriedkov na 18 pracovných miest bolo v sume 72 518,11 euro, pričom bola dodržaná zásada hospodárnosti, efektívnosti a účinnosti ich použitia.

Kontrolou bolo potvrdené, že záväzok zamestnávateľa vyplývajúci z dohody udržať 18 pracovných miest pre uchádzačov o zamestnanie po dobu 18 mesiacov bol dodržaný.

U zamestnávateľa nebola vykonaná iná kontrola národného projektu v rámci poskytnutého finančného príspevku.

Podľa poverenia predsedu NKÚ SR č. 1026/01 zo 17.09.2014 vykonali:

Ing. Jozef Lajčák, CSc., vedúci kontrolnej skupiny
Ing. Tomáš Tokár, člen kontrolnej skupiny

kontrolu realizácie Národného projektu XXI „Podpora vytvárania pracovných miest“, ktorej účelom bolo prekontrolovať naplnenie celkového cieľa projektu, ktorým je podpora zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti vybraných skupín uchádzačov o zamestnanie formou vytvárania pracovných miest.

Kontrola bola vykonaná v čase od 23.09.2014 do 31.10.2014 v kontrolovanom subjekte

BUSINESS PARTNER ACADEMY, s.r.o.
Ferka Urbánka 20/A
052 01 Spišská Nová Ves
IČO 462508419

za kontrolované obdobie november 2012 až jún 2014. Pre objektívne posúdenie kontrolovaných skutočností bolo posudzované aj súvisiace obdobie.

Kontrola bola vykonaná v súlade so zákonom NR SR č. 39/1993 Z. z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov a so štandardami, ktoré vychádzajú zo základných princípov kontroly (ISSAI 100 – 999) v rámci medzinárodných štandardov najvyšších kontrolných inštitúcií.

Predmetom kontroly bola analýza čerpania poskytnutých finančných prostriedkov, dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov pri schválení a čerpaní finančných prostriedkov, výsledok a dopad s ohľadom na poskytnuté finančné prostriedky.

Počas výkonu kontroly bolo zistené:

1. Kontrolovaný subjekt

Právnická osoba BUSINESS PARTNER ACADEMY, s.r.o., Ferka Urbánka 20/A, 052 01 Spišská Nová Ves, prevádzka Sadová 12, 052 01 Spišská Nová Ves (ďalej len „kontrolovaný subjekt“ alebo „zamestnávateľ“) je podnikateľský subjekt zapísaný v Obchodnom registri Okresného súdu Košice I, oddiel: Sro, vložka číslo: 28450/V dňom 04.10.2011, má pridelené IČO 46 250 841.

Predmetom podnikania kontrolovaného subjektu podľa výpisu z obchodného registra je činnosť podnikateľských, organizačných a ekonomických poradcov, vykonávanie mimoškolskej vzdelávacej činnosti a sprostredkovanie poskytovania úverov alebo pôžičiek z peňažných zdrojov získaných výlučne bez verejnej výzvy a bez verejnej ponuky majetkových hodnôt.

Predmetom prevažujúcej činnosti zamestnávateľa boli poradenské služby v oblasti podnikania a riadenia, kód M 70.22.0. Podnikateľský plán uvedeného zamestnávateľa bol

zameraný na vykonávanie outsourcingu pre iné firmy, t.j. presun zodpovednosti za špecifikované činnosti na externé spoločnosti. Klientom tejto špecializovanej služby podľa individuálnych podmienok ponúkal výhody spojené so šetrením ich času, peňazí, profesionálny prístup a nepretržité poradenstvo. V súvislosti s tým, náplňou novo vytvorených podporovaných pracovných miest bolo vyhľadávanie údajov na internete a spracovanie tabuľkových prehľadov, zostavovanie cenových ponúk produktov a služieb, preklady do angličtiny, štatistiky, telemarketing, support – podpora zákazníka, vyhľadávanie potenciálnych klientov a tvorba zoznamov.

Konateľom a spoločníkom bola tá istá osoba, kontrolovaný subjekt viedol podvojné účtovníctvo, nebol proexportne orientovaný. Vo svojej činnosti spoločnosť používala informačný ekonomický systém Pohoda a pre vykonávanie prieskumov predovšetkým tabuľkový procesor Microsoft Office. Išlo o mikro podnik, kde priemerný evidenčný počet zamestnancov 12 mesiacov pred podaním žiadosti bol 0,08, ku dňu podania žiadosti spoločnosť mala 1 zamestnanca a k 30.06.2014 počet zamestnancov bol 19, čiže došlo k nárastu evidenčného počtu zamestnancov o počet zamestnancov na podporených pracovných miestach. Výška obratu žiadateľa k 31.12.2012, t.j. v období pred poskytnutím finančného príspevku predstavovala 6 996,94 eur.

2. Dohoda o poskytnutí finančného príspevku

Podľa Operačného programu Zamestnanosť a sociálna inklúzia bol prostredníctvom Ústredia práce, sociálnych vecí a rodiny realizovaný Národný projekt č. XXI „Podpora vytvárania pracovných miest“, ktorý bol vo svojej prioritnej osi zameraný na podporu rastu zamestnanosti a riešenia nezamestnanosti v období trvania projektu od 11/2012 do 08/2015. Prioritnou cieľovou skupinou projektu boli mladí nezamestnaní vo veku do 29 rokov vrátane, ktorí boli uchádzačmi o zamestnanie podľa § 6 zákona o službách zamestnanosti, vedenými v evidencii uchádzačov o zamestnanie (ďalej len „UoZ“) najmenej tri mesiace.

Zamestnávateľ podal žiadosť o poskytnutie finančného príspevku (ďalej len „FP“) na podporu vytvárania pracovných miest v rámci projektu č. XXI „Podpora vytvárania pracovných miest“ na Úrad práce, sociálnych vecí a rodiny Spišská Nová Ves (ďalej len „ÚPSVR“) 01.03.2013, evidenčné číslo žiadosti SN/2013/86723.

Dohoda č. 070/XXI/2013/§54 o poskytnutí finančného príspevku na vytváranie pracovných miest v rámci projektu č. XXI „Podpora vytvárania pracovných miest“ podľa § 54 zákona č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov medzi ÚPSVR a zamestnávateľom (ďalej len „dohoda“) bola podpísaná 28.03.2013, účinnosť nadobudla 29.03.2013. Zamestnávateľ sa v nej zaviazal vytvoriť a udržať po dobu 18 mesiacov 19 pracovných miest (ďalej len „PM“) pre UoZ do 29 rokov vrátane v profesii administratívny pracovník a pomocný administratívny pracovník (práca s PC, vystavovanie faktúr, komunikácia s klientom). Maximálny príspevok na celkovú cenu práce bol dohodnutý vo výške 100 457,40 eur.

Dodatok č.1 z 30.04.2013 k dohode bol prijatý na základe žiadosti zamestnávateľa o predĺženie lehoty obsadenia vytvorených šesť PM najneskôr do 60 kalendárnych dní od nadobudnutia účinnosti dohody a zároveň bolo spresnené ustanovenie čl. II bod 4, podľa ktorého zamestnávateľ nie je oprávnený znížiť dohodnutú mzdu po skončení podporovanej

doby do ukončenia trvania záväzku. Počet vytvorených PM a maximálny príspevok na celkovú cenu práce zostal nezmenený.

Dodatkom č. 2 z 31.05.2013 k dohode bol znížený záväzok zamestnávateľa vytvoriť v celkovom počte 18 PM z dôvodu nenájdenia vhodného UoZ v lehote do 60 dní. V súlade s tým bol znížený maximálny príspevok na celkovú cenu práce spolu na 94 981,92 eur.

Dodatkom č. 3 k dohode z 27.06.2014 bolo zmenené sídlo zamestnávateľa – z Ružová 1057/7, 053 11 Smižany na Ferka Urbánka 20/A, 052 01 Spišská Nová Ves.

Za obdobie apríl 2013 až máj 2014 bola na základe predložených žiadostí refundovaná celková suma 72 518,38 eur. Jednotlivé prijaté príspevky na projekt č. XXI boli zaúčtované v hlavnej knihe na účtoch MD 221 - Bankové účty a účte D 346 – Dotácie zo štátneho rozpočtu.

Kontrolou dokladov bolo zistené, že Žiadosť o úhradu platby č. 2 za mesiac máj 2013 zamestnávateľ nepredložil v požadovanom termíne do 31.07.2013 na ÚPSVR. Príspevok za uvedené obdobie v zmysle čl. III bod 2) predmetnej dohody nebol poskytnutý kontrolovanému subjektu, keďže zamestnávateľ nepreukázal za sledovaný mesiac skutočne vynaložené náklady v lehote stanovenej v čl. II bod 7) uvedenej dohody.

Ďalej bolo zistené, že na základe Žiadosti o úhradu platby č. 12 za obdobie marec 2014 nebol zamestnávateľovi poskytnutý FP. Pri formálnej kontrole bolo zistené, že pri plne odpracovanom mesiaci zamestnanec mal vyplatenú nižšiu mzdu ako dohodnutú v pracovnej zmluve. ÚPSVR upozornil na tento nesúlad s dohodou a požiadal o doplnenie dokladov preukazujúcich vysporiadanie zisteného rozdielu podľa článku II bod 7) dohody. Následne 07.09.2014 oznámil zamestnávateľovi, že z dôvodu nepredloženia chýbajúcich dokladov v stanovenom termíne, považoval žiadosť o úhradu platby za neúplnú a v zmysle čl. III bod 2) dohody príspevok za uvedené obdobie neposkytne. Po odvolaní sa zamestnávateľa, v súlade s Metodickým usmernením k poskytovaniu príspevkov v rámci AOTP č. z. 2014/72045, č. s. 2014/24928 vydaným Ústredím práce, sociálnych vecí a rodiny 22.07.2014, bolo odporúčané považovať tieto náklady za oprávnené a dodatočne ich zamestnávateľovi preplatiť v dohodnutej a preukázanej výške. Preto proces preplatenia FP za uvedený mesiac nebol v čase kontroly na ÚPSVR ukončený.

Kontrolou záväzku zamestnávateľa udržať PM pre UoZ po dobu 18 mesiacov v celkovom počte 18 podľa čl. II bod 1) ods. 1.1. bol preukázaný nárast PM u zamestnávateľa v dohodnutom počte.

V čase kontroly (23.10.2014) bolo zamestnaných osem zamestnancov, piati zamestnanci dostali odporúčanie pre iných zamestnávateľov a o zvyšných piatich zamestnancoch nemal zamestnávateľ informácie. Kontrolná skupina 28.10.2014 vykonala fyzickú kontrolu zamestnancov na vybranej vzorke šiestich zamestnancov, ktorých PM k uvedenému dátumu mali byť udržané. Kontrolou neboli zistené nedostatky.

Podľa čl. II. bod 8) dohody sa zamestnávateľ zaviazal oznamovať Ministerstvu financií SR v zmysle § 22 zákona č. 231/1999 Z. z. o štátnej pomoci v znení neskorších predpisov, prijatie pomoci *de minimis* do 30 dní po uplynutí kalendárneho štvrtého roka, v ktorom bola prijatá akákoľvek splátka FP podľa uvedenej dohody. Kontrolou neboli zistené nedostatky.

3. Čerpanie finančného príspevku

Podľa čl. III. ods. 1) dohody ÚPSVR sa zaviazal poskytnúť zamestnávateľovi príspevok na vytvorenie 18 pracovných miest, po splnení podmienok dohody, v súhrnnej maximálnej výške 94 981,92 euro.

Údaje o skutočnom čerpaní a vytvorených pracovných miest v rámci projektu č. XXI do 30.06.2014 sú uvedené tabuľke č. 1.

Tabuľka č. 1

Ukazovateľ	Skutočné čerpanie /eur/ (1)	Percento vyčerpan. prostriedkov z dohody /%/ (2)	Skutočný počet vytvorených PM (3)	Percento vytvorených PM z dohody /%/ (4)	Celkový počet UoZ, ktorí obsadili vytvorené PM (5)	Podiel UoZ na 1 vytvorené PM (5)/(3) (6)	Počet UoZ vo veku od 15-24 rokov (7)	Percento PM obsadených UoZ vo veku od 15-24 rokov (7)/(5)×100 /%/ (8)
Spolu	72 518,11	76	18	100	38	2,11	12	32
z toho								
- ženy	-	-	5	28	8	1,6	2	25
- muži	-	-	13	72	30	2,3	10	33

Kontrolou čerpania finančného príspevku bolo zistené, že skutočné čerpanie finančných prostriedkov do výkonu kontroly NKÚ SR z dohody na 18 vytvorených pracovných miest (z toho 5 žien a 13 mužov) bolo spolu v sume 72 518,11 euro, čo predstavovalo 76 % finančných prostriedkov z maximálnej možnej výšky poskytnutia príspevku, dohodnutej v dohode.

Celkový počet UoZ, ktorí obsadili a v prípade uvoľnenia vytvoreného PM toto miesto následne preobsadili iným UoZ, bol celkom 38 zamestnancov (z toho 8 žien a 30 mužov). Z uvedeného vyplýva, že došlo k 20 násobnému preobsadeniu PM, k 0 - 4 násobnému preobsadeniu PM, pritom piati UoZ zotrvali v pracovnom pomere menej ako jeden mesiac a ďalší piati menej ako dva mesiace. Hlavnými dôvodmi častého striedania UoZ na vytvorených PM podľa písomného vyjadrenia kontrolovaného subjektu boli predovšetkým vysoké finančné požiadavky zo strany zamestnancov, zlé pracovné návyky a pracovná morálka. Nedostatky v tejto oblasti neboli zistené.

Z celkového počtu UoZ, ktorí obsadili vytvorené pracovné miesto, na ktoré bol poskytnutý príspevok podľa dohody, bolo 12 UoZ (z toho 2 ženy a 10 mužov) vo veku od 15 do 24 rokov, čo predstavovalo 32 % z celkového počtu UoZ, ktorí obsadili vytvorené pracovné miesta.

Kontrolná skupina NKÚ SR zistila, že pri použití finančného príspevku bol dodržaný čl. V ods. 1) dohody, podľa ktorej bol zamestnávateľ povinný pri použití finančného príspevku zachovávať hospodárnosť, efektívnosť a účinnosť ich použitia v zmysle § 19 ods. 3 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

4. Merateľné ukazovatele projektu

Hodnoty merateľných ukazovateľov projektu do 30.06.2014 za zamestnávateľa sú uvedené v tabuľke č. 2.

Tabuľka č. 2

Typ	Názov	Merná jednotka	Východ. hodnota	Plánovaná hodnota v roku 2015	Stav do 30.06.2014	Plnenie /%/
Výsledok	1. Počet osôb cieľovej skupiny zapojených do podporených projektov – spolu (stĺpec 5, tab. č. 1)	Počet	0	18	38	211
	2. Počet osôb cieľovej skupiny zapojených do podporených projektov – muži (stĺpec 5, tab. č. 1)	Počet	0	-	30	-
	3. Počet osôb cieľovej skupiny zapojených do podporených projektov – ženy (stĺpec 5, tab. č. 1)	Počet	0	-	8	-
	4. Počet novovytvorených pracovných miest obsadených mužmi (stĺpec 3, tab. č. 1)	Počet	0	-	13	-
	5. Počet novovytvorených pracovných miest obsadených ženami (stĺpec 3, tab. č. 1)	Počet	0	-	5	-
	6. Počet novovytvorených pracovných miest (stĺpec 3, tab. č. 1)	Počet	0	18	18	100
	7. Počet osôb cieľovej skupiny zapojených do podporených projektov vo veku 15 – 24 rokov (stĺpec 7, tab. č. 1)	Počet	0	-	12	-

Počet osôb cieľovej skupiny zapojených do podporených projektov k 30.06.2014 bol 38 UoZ (z toho 30 mužov a 8 žien), ktorí obsadili, resp. preobsadili 18 novo vytvorených pracovných miest, čo predstavovalo plnenie na 211 % oproti plánovanej hodnote.

Zamestnávateľ vytvoril v sledovanom období 18 pracovných miest pre UoZ, čím splnil stanovenú podmienku v čl. II ods. 1) dohody na 100 %.

Kontrolovaný subjekt v rámci kontroly uviedol, že o možnosti čerpať prostriedky z Európskeho sociálneho fondu sa dozvedel z internetu. Systém financovania považoval zamestnávateľ za príliš zaťažujúci byrokraciou (predkladanie veľkého množstva dokladov pre ÚPSVR, najmä od poisťovní, čo zaberalo zamestnávateľovi veľa pracovného času). Podľa zamestnávateľa by pracovné miesta možno nevznikli bez poskytnutej dotácie. Podporené pracovné miesta označil zamestnávateľ ako nie kľúčové pre organizáciu, zároveň sa jednoznačne nevyjadril, či budú udržiavané viac ako 18 mesiacov, t.j. či po skončení platnosti dohody nezaniknú. Zamestnávateľ uviedol, že odvetvie, v ktorom podnikal rástlo za posledné tri roky.

5. Účinnosť kontrol realizácie projektu

Kontrolná skupina NKÚ SR zistila, že pri kontrole účinnosti kontrol realizácie projektu nebola u zamestnávateľa vykonaná následná finančná kontrola v rámci poskytnutého finančného príspevku žiadnym kontrolným orgánom.

NKÚ SR nevykonával v kontrolovanom subjekte kontrolu v predchádzajúcom období rokov 2011 až 2013.

Kontrolovanému subjektu bol ponechaný výtlačok č. 2 záznamu o výsledku kontroly.

Kontrolovaný subjekt potvrdzuje, že kontrolná skupina NKÚ SR vrátila všetky zapožičané doklady.

Záznam o výsledku kontroly vypracovali dňa: 31.10.2014

Ing. Jozef Lajčák, CSc.,
vedúci kontrolnej skupiny

Ing. Tomáš Tokár
člen kontrolnej skupiny

S obsahom záznamu o výsledku kontroly bol oboznámený dňa: 28.11.2014

Matej Rusňák
konateľ spoločnosti