

NAJvyšší KONTROLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Číslo poverenia: 1025/01
Zo dňa: 17.09.2014

Počet výtlačkov: 2
Výtlačok číslo: -
Počet strán: 7
Počet príloh: 0



Z Á Z N A M

**o výsledku kontroly
realizácie Národného projektu XXI „Podpora vytvárania pracovných miest“**

BofCo Estate s.r.o.

Žilina, október 2014

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Zhrnutie

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky vykonal kontrolu realizácie Národného projektu XXI „Podpora vytvárania pracovných miest“, ktorej účelom bolo prekontrolovať naplnenie celkového cieľa projektu, t.j. podpora zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti vybraných skupín uchádzačov o zamestnanie formou vytvárania pracovných miest.

Hlavnými aktivitami projektu bolo poskytovanie finančných príspevkov na aktívne opatrenie na trhu práce podľa zákona o službách zamestnanosti, a to oprávneným žiadateľom o finančný príspevok na podporu vytvárania pracovných miest v zmysle platného Systému finančného riadenia štrukturálnych fondov a Kohézneho fondu na programové obdobie 2007 – 2013 formou refundácie uhradených oprávnených výdavkov na základe preukázaných účtovných dokladov dokumentujúcich skutočnú výšku oprávnených výdavkov v rámci Národného projektu č. XXI „Podpora vytvárania pracovných miest.“

Cieľom oprávnenej aktivity č. 1 bola podpora vytvárania pracovných miest u vybraných zamestnávateľov vrátane zamestnávateľov pôsobiacich v oblasti nákladnej cestnej dopravy resp. ostatnej osobnej dopravy, pre uchádzačov o zamestnanie z oprávnenej cieľovej skupiny, prijatých do pracovného pomeru na plný pracovný úväzok a na dobu najmenej 18 mesiacov. Žiadatelia pôsobiaci v oblasti nákladnej cestnej dopravy resp. ostatnej osobnej pozemnej dopravy boli oprávnení žiadať finančný príspevok na podporu vytvárania pracovných miest na všetky pracovné pozície okrem pracovných pozícií vodič a závozník.

Cieľom oprávnenej aktivity č. 2 bola podpora vytvárania pracovných miest u zamestnávateľov pôsobiacich v oblasti nákladnej cestnej dopravy resp. ostatnej osobnej dopravy, pre uchádzačov o zamestnanie z oprávnenej cieľovej skupiny, prijatých do pracovného pomeru na plný pracovný úväzok, na dobu najmenej 30 mesiacov.

Kontrolou u zamestnávateľa bolo zistené, že dohodou o poskytnutí finančného príspevku bolo možné vytvoriť tri pracovné miesta na dobu určitú, ktoré boli obsadené zamestnancami do 29 rokov, ktorí boli evidovaní v evidencii ako uchádzači o zamestnanie najmenej tri mesiace. Celkový počet zamestnancov zamestnávateľa sa v čase po uzatvorení dohody výrazne menil; v priebehu doby podpory došlo u zamestnávateľa k viacerým zmenám a značnej fluktuácii zamestnancov.

Zamestnávateľ si splnil povinnosti vyplývajúce z dohody o poskytnutí príspevku riadne a včas.

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Podľa poverenia predsedu NKÚ SR č. 1025/01 zo 17.09.2014 v znení dodatku č. 1 z 22.10.2014 k predmetnému povereniu vykonali:

Ing. Vladimír Jendrisek, vedúci kontrolnej skupiny
Mgr. Lucia Danišková, členka kontrolnej skupiny

kontrolu realizácie Národného projektu XXI „Podpora vytvárania pracovných miest,“ ktorej účelom bolo prekontrolovať naplnenie celkového cieľa projektu, ktorým je podpora zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti vybraných skupín uchádzačov o zamestnanie formou vytvárania pracovných miest.

Kontrola bola vykonaná v čase od 01.10. 2014 do 20.10.2014 v

**BofCo Estate s.r.o., Nádražná 66, 023 54 Turzovka,
IČO 45423113**

(ďalej len „zamestnávateľ“ alebo „kontrolovaný subjekt“) za kontrolované obdobie: november 2012 až jún 2014.

Kontrola bola vykonaná v súlade so zákonom NR SR č. 39/1993 Z. z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov a so štandardami, ktoré vychádzajú zo základných princípov kontroly (ISSAI 100 – 999) v rámci medzinárodných štandardov najvyšších kontrolných inštitúcií.

Predmetom kontroly bola analýza čerpania poskytnutých finančných prostriedkov, dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov pri schválení a čerpaní finančných prostriedkov, výsledok a dopad s ohľadom na poskytnuté finančné prostriedky.

Počas výkonu kontroly bolo zistené:

1. Kontrolovaný subjekt

Kontrolovaný subjekt bol podnikateľom – spoločnosťou s ručením obmedzeným. Podľa informácií Štatistického registra organizácií v triedení podľa SK NACE bol predmet prevažujúcej činnosti zamestnávateľa poradenské služby v oblasti podnikania a riadenia a zamestnávateľ patril do veľkostnej kategórie 05 (5 až 9 zamestnancov).

Kontrolovaný subjekt bol oprávneným žiadateľom o finančný príspevok na podporu vytvárania pracovných miest v zmysle platného Systému finančného riadenia štrukturálnych fondov a Kohézneho fondu na programové obdobie 2007 – 2013 formou refundácie uhradených oprávnených výdavkov na základe preukázaných účtovných dokladov dokumentujúcich skutočnú výšku oprávnených výdavkov v rámci Národného projektu č. XXI „Podpora vytvárania pracovných miest“ (ďalej aj „projekt“) podľa ustanovenia § 54 zákona č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, oprávnená aktivita č. 1.

Cieľom oprávnenej aktivity č. 1 bola podpora vytvárania pracovných miest u vybraných zamestnávateľov vrátane zamestnávateľov pôsobiacich v oblasti nákladnej cestnej dopravy resp. ostatnej osobnej dopravy, pre uchádzačov o zamestnanie z oprávnenej cieľovej skupiny, prijatých do pracovného pomeru na plný pracovný úväzok a na dobu najmenej 18 mesiacov. Žiadatelia pôsobiaci v oblasti nákladnej cestnej dopravy resp. ostatnej

osobnej pozemnej dopravy boli oprávnení žiadať finančný príspevok na podporu vytvárania pracovných miest na všetky pracovné pozície okrem pracovných pozícií vodič a závozník.

2. Dohoda o poskytnutí finančného príspevku

Dňa 14.03.2013 bola medzi zamestnávateľom a Úradom práce, sociálnych vecí a rodiny Čadca (ďalej len „úrad“) uzavretá Dohoda č. 43/XXI/2013/§54 o poskytnutí finančného príspevku na podporu vytvárania pracovných miest (ďalej aj „dohoda“). Predmetná dohoda nadobudla účinnosť dňom nasledujúcim po jej zverejnení, t.j. 16.03.2013.

K vyššie uvedenej dohode bol dňa 10.03.2014 vypracovaný Dodatok č. 1, ktorým sa zmenilo číslo bankového účtu zamestnávateľa.

Úrad sa zaviazal poskytovať príspevok na vytvorené pracovné miesto mesačne počas 12 mesiacov. Mesačná výška príspevku bola 90 % celkovej ceny práce (ďalej aj „CCP“) zamestnanca a maximálne v sume 456,57 Eur.

Príspevok poskytnutý na základe dohody pozostával z príspevku zo štátneho rozpočtu (ďalej aj „ŠR“) a príspevku ESF v pomere 15 % : 85 %.

Zamestnávateľ sa uzavretím dohody zaviazal najmä:

- vytvoriť a udržať po dobu najmenej 18 mesiacov pracovné miesta (ďalej v tabuľkách aj „PM“) pre troch uchádzačov o zamestnanie (ďalej aj „UoZ“),
- obsadiť pracovné miesta najneskôr do 30 dní od nadobudnutia účinnosti dohody UoZ vo veku do 29 rokov vrátane, vedených v evidencii úradu najmenej tri mesiace,
- uzatvorením pracovného pomeru dohodnutého v rozsahu ustanoveného týždenného pracovného času na dobu 18 mesiacov a na druh prác, ktoré súvisia s predmetom činnosti zamestnávateľa s ohľadom na profesijné a kvalifikačné predpoklady UoZ a v nasledovnej štruktúre podľa tabuľky:

Tabuľka č. 1

počet PM	profesia	kód ISCO - 08	predpokladaný dátum vzniku PM	pracovný pomer dohodnutý na dobu	doba poskytovania príspevku v mesiacoch	predpokladaná mesačná CCP v Eur	predpokladaná CCP na každom jednotlivom PM v Eur
1	vodič zásobovač	8322001	01.04.2013	18	12	547,55	6 570,60
2	pomocný čašník	513001	01.04.2013	18	12	547,55	6 570,60
						predpokladaná CCP v Eur	19 711,80

- plniť ďalšie povinnosti podľa dohody.

Dňa 31.03.2013 boli uzavreté s dvoma zamestnancami pracovné zmluvy na dobu určitú s dohodnutým dňom nástupu na výkon práce od 01.04.2013. Dňa 12.04.2013 bola uzavretá tretia pracovná zmluva s dohodnutým dňom nástupu na výkon práce od 14.04.2013.

V priebehu realizácie dohody sa na oboch pracovných miestach „pomocný čašník“ vystriedalo k 30.06.2014 po troch zamestnancoch, t.j. pracovné miesta boli obsadené s prerušením ôsmimi zamestnancami. Na pracovnom mieste „vodič zásobovač“ sa vystriedali dvaja zamestnanci.

Dohodou bolo možné vytvoriť tri pracovné miesta, ktoré boli obsadené zamestnancami do 29 rokov, ktorí boli evidovaní v evidencii ako UoZ najmenej tri mesiace. Celkový počet zamestnancov zamestnávateľa sa v čase po uzatvorení dohody menil.

V priebehu doby podpory došlo u zamestnávateľa k viacerým zmenám a značnej fluktuácii zamestnancov, kedy bol so zamestnancami rozviazaný pracovný pomer dohodou, alebo v skúšobnej dobe bez uvedenia dôvodu. Zamestnávateľ o tejto skutočnosti informoval úrad v súlade s príslušnými ustanoveniami dohody a v termínoch uvedených v dohode.

Každá pracovná zmluva mala dohodnutý pracovný pomer na dobu určitú (18 mesiacov). Vzhľadom na vysokú fluktuáciu zamestnancov a na dohodnutie pracovného pomeru na dobu určitú existuje opodstatnené riziko, že pracovné miesta po skončení podpory nebudú udržané dlhodobo.

V priebehu poskytovania podpory došlo k situácii, že podporované pracovné miesta neboli obsadené – jedno pracovné miesto nebolo obsadené celkom 50 dní (s prerušeniami), druhé pracovné miesto nebolo obsadené celkom 76 dní (s prerušeniami) a tretie pracovné miesto nebolo obsadené celkom 21 dní. V súlade s podmienkami dohody ktorékoľvek pracovné miesto nebolo neobsadené dlhšie ako 60 dní v celku.

K 30.06.2014 boli vytvorené pracovné miesta preukázateľne obsadené a udržané.

3. Čerpanie finančného príspevku

Úrad poskytol zamestnávateľovi finančný príspevok v celkovej sume 16 093,00 Eur, z toho bolo financovanie zo ŠR v sume 2 414,40 Eur a financovanie z ESF v sume 13 681,60 Eur. Kontrolou bolo zistené, že mesačná výška príspevku bola v sume 456,54 Eur, ak bolo pracovné miesto obsadené počas celého mesiaca.

Ak pracovné miesto nebolo počas celého mesiaca obsadené, bola zamestnávateľovi refundovaná len pomerná časť príspevku. Doba, za ktorú sa príspevok refundoval, bola predĺžená z 12 mesiacov o čas, počas ktorého nebolo pracovné miesto obsadené.

Celkovo do 30.06.2014 bolo zamestnávateľovi refundovaných 15 375,90 Eur.

Tabuľka č. 2 – stav do 30.06.2014

Ukazovateľ	Skutočné čerpanie /eur/	Percento vyčerpania prostriedko v z dohody /%/	Skutočný počet vytvoren. PM	% vytvoren. PM z dohody /%/	Celkový počet UoZ, ktorí obsadili vytvoreného PM	Podiel UoZ na 1 vytvorené PM	Počet UoZ vo veku od 15-24 rokov	% PM obsadených UoZ vo veku od 15-24 rokov
Spolu	15 375,90	93,57	3	100	10	3,33	6	60
z toho								
- ženy	6 110,53	39,73	1	100	6	6	3	50
- muži	9 265,37	60,27	2	100	4	2	3	75

Dohodou bolo umožnené vytvoriť tri pracovné miesta a to zamestnaním viacerých zamestnancov, ktorí patrili do cieľovej skupiny projektu. Pracovné miesta s pracovnými pomermi uzavretými na dobu určitú boli úradom podporené na dobu celkom 12 mesiacov.

4. Merateľné ukazovatele projektu

Prehľad o merateľných ukazovateľoch projektu do 30.06.2014 za zamestnávateľa:

Tabuľka č. 3

Typ	Názov	Merná jednotka	Východ. hodnota	Plánovaná hodnota v roku 2015	Stav do 30.06.2014	Plnenie /%/
Výsledok	Počet osôb cieľovej skupiny zapojených do podporených projektov – spolu	Počet	0	3	10	333,33
	Počet osôb cieľovej skupiny zapojených do podporených projektov – muži	Počet	0	0	4	-
	Počet osôb cieľovej skupiny zapojených do podporených projektov – ženy	Počet	0	0	6	-
	Počet novovytvorených pracovných miest obsadených mužmi	Počet	0	0	2	-
	Počet novovytvorených pracovných miest obsadených ženami	Počet	0	0	1	-
	Počet novovytvorených pracovných miest	Počet	0	3	3	100
	Počet osôb cieľovej skupiny zapojených do podporených projektov vo veku 15 – 24 rokov	Počet	0	0	3	-

Zamestnávateľ v rámci kontroly uviedol, že o možnosti čerpať prostriedky z ESF sa dozvedel z tlače a z internetu. Systém financovania považoval zamestnávateľ za príliš zaťažujúci byrokraciou; ako príklad prílišnej byrokracie pri čerpaní prostriedkov zamestnávateľ uviedol systém overovania dokladov na mesačnej báze pri žiadostiach o platbu, ako aj hroziace sankcie za akékoľvek, hoc aj banálne porušenia podmienok dohody.

Podľa zamestnávateľa by pracovné miesto pravdepodobne nevzniklo bez poskytnutej dotácie. Podporené pracovné miesto označil zamestnávateľ ako nie kľúčové pre organizáciu; zároveň uviedol, že podporené pracovné miesto s najväčšou pravdepodobnosťou nebude udržané viac ako 18 mesiacov, t.j. po skončení platnosti dohody zanikne. Odvetvie, v ktorom zamestnávateľ podnikal, označil ako odvetvie za posledné tri roky v úpadku.

5. Účinnosť kontrol realizácie projektu

V priebehu poskytovania podpory nebola u zamestnávateľa okrem kontroly NKÚ SR vykonaná iná kontrola dodržiavania podmienok dohody. Vzhľadom sa systém refundácie, kedy boli verejné prostriedky uvoľňované až po schválení a finančnej kontrole úradom, bolo možné prijaté kontrolné mechanizmy považovať za dostatočné, eliminujúce prípadné riziká pri nakladaní s verejnými prostriedkami.

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Kontrolovanému subjektu bol ponechaný výtlačok č. 2 záznamu o výsledku kontroly.

Kontrolovaný subjekt potvrdzuje, že kontrolná skupina NKÚ SR vrátila všetky zapožičané doklady.

Záznam o výsledku kontroly vypracovali dňa: 27.10.2014

Ing. Vladimír Jendrisek
vedúci kontrolnej skupiny

Mgr. Lucia Danišková
členka kontrolnej skupiny

S obsahom záznamu o výsledku kontroly bol oboznámený dňa: 30.10.2014

Ing. Anton Bartusek
konateľ