

NAJVYŠŠÍ KONTROLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Číslo poverenia: 1470/01
Zo dňa: 28.07.2015

Počet výtlačkov: ...
Výtlačok číslo: 1
Počet strán: 8
Počet príloh: 0



Z Á Z N A M

**o výsledku kontroly
podpory zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti**

ACADEMICA s.r.o.

Prešov august 2015

Zhrnutie

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky vykonal kontrolu projektu, cieľom ktorého bola podpora zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti formou vytvárania pracovných miest uplatnením vybraných aktívnych opatrení na trhu práce. Predmetom kontroly bola analýza čerpania finančných prostriedkov, dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov, plnenie cieľov a merateľných ukazovateľov. Kontrola bola vykonaná ako kontrola súladu a pri kontrole bolo uplatnené detailné preverenie dokladov.

ACADEMICA s.r.o. bol oprávneným žiadateľom o poskytnutie finančného príspevku, nakoľko splnil podmienky pre poskytnutie finančného príspevku na zriadenie a prevádzku chráneného pracoviska a zároveň na vytvorenie a udržanie desiatich pracovných miest pre zamestnancov so zdravotným postihnutím minimálne po dobu dvoch rokov.

Kontrolou bolo preverené čerpanie finančných prostriedkov na zriadenie chráneného pracoviska a vytvorenie desiatich pracovných miest pre zamestnancov so zdravotným postihnutím spolu v sume 105 427,70 eur.

Kontrolou bolo zistené, že finančné prostriedky poskytnuté zamestnávateľovi boli v kontrolovanom období použité v súlade so všeobecne záväznými predpismi a podmienkami uvedenými v dohode.

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Podľa poverenia predsedu Najvyššieho kontrolného úradu Slovenskej republiky (ďalej len „NKÚ SR“) č. 1470/01 z 28.07.2015 vykonali:

JUDr. Martin Dušák, vedúci kontrolnej skupiny
Ing. Martin Balajty PhD., člen kontrolnej skupiny

kontrolu podpory zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti, ktorej účelom bola kontrola čerpania finančných prostriedkov, plnenia merateľných ukazovateľov a dodržiavania dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov pri realizácii vybraných projektov konečnými užívateľmi.

Kontrola bola vykonaná v čase od 03.08.2015 do 20.08.2015 v kontrolovanom subjekte

ACADEMICA s.r.o
Irkutská 1400/17
040 12 Košice
IČO 45342849

za kontrolované obdobie rokov 2012 až 2014, v prípade potreby objektívneho zhodnotenia kontrolovanej skutočnosti aj predchádzajúce a nasledujúce obdobie.

Kontrola bola vykonaná v súlade so zákonom NR SR č. 39/1993 Z. z. o NKÚ SR v znení neskorších predpisov a so štandardmi, ktoré vychádzajú zo základných princípov kontroly (ISSAI 100 a 400) v rámci medzinárodných štandardov najvyšších kontrolných inštitúcií.

Predmetom kontroly bola analýza čerpania finančných prostriedkov, dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov, plnenie cieľov a merateľných ukazovateľov.

Počas výkonu kontroly bolo zistené:

1. Všeobecné informácie o kontrolovanom subjekte

ACADEMICA s.r.o. (ďalej len „zamestnávateľ“ alebo „kontrolovaný subjekt“) je obchodná spoločnosť založená v roku 2009 s právnou formou spoločnosť s ručením obmedzeným, zapísanou v Obchodnom registri Okresného súdu Košice I. Predmetom činnosti zamestnávateľa bola podľa výpisu z obchodného registra predovšetkým výroba jednoduchých drevárskych výrobkov, zostavovanie, stolárskych dielcov alebo súčasti z dreva do finálnych produktov. Podľa údajov Štatistického registra organizácií bol predmet prevažujúcej činnosti podľa štatistickej klasifikácie ekonomických činností – Výroba ostatných výrobkov z dreva, výroba výrobkov z korku, slamy a prúteného materiálu. Veľkosť spoločnosti bola štatisticky charakterizovaná v kategórii 06 (10-19 zamestnancov).

Kontrolovaný subjekt bol poberateľom príspevku na zriadenie chránenej dielne pre desiatich zamestnancov v rámci operačného programu „Zamestnanosť a sociálna

inklúzia“ formou refundácie uhradených oprávnených výdavkov na základe preukázaných účtovných dokladov dokumentujúcich skutočnú výšku oprávnených výdavkov a v rámci Národného projektu „Vybrané aktívne opatrenia na trhu práce v rámci SR bez BSK“ a schémy pomoci de minimis na podporu zamestnanosti „Schéma DM-1/2007“ v platnom znení.

Postavenie chránenej dielne priznal kontrolovanému subjektu Úrad práce, sociálnych vecí a rodiny Humenné (ďalej len „úrad“) dňa 24.07.2013 s účinnosťou od 22.07.2013. Z dôvodu zmeny sídla zamestnávateľa úrad v zmysle § 55 ods. 6 zákona č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o službách zamestnanosti“) zmenil postavenie chránenej dielne v časti identifikačné údaje zriaďovateľa chránenej dielne s účinnosťou od 09.06.2015.

2. Dohoda o poskytnutí finančného príspevku

Kontrolovaný subjekt podal žiadosť o poskytnutie príspevku na zriadenie chránenej dielne alebo chráneného pracoviska podľa § 56 zákona o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „žiadosť“) na úrad dňa 19.03.2013.

Úrad a zamestnávateľ uzatvorili „Dohodu č. 6/§56/2013/ŠR o poskytnutí príspevku na zriadenie chránenej dielne alebo chráneného pracoviska podľa § 56 zákona o službách zamestnanosti a vyhlášky Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR č. 44/2004 Z. z. v znení neskorších predpisov, ktorou sa vykonáva ustanovenie § 69 ods. 2 uvedeného zákona v znení neskorších predpisov“ (ďalej len „dohoda“). Dohoda bola uzatvorená 24.04.2013 a nadobudla účinnosť dňom nasledujúcim po jej zverejnení v Centrálnom registri zmlúv, t.j. 25.04.2013. Kontrolovaný subjekt v zmysle dohody prevádzkoval chránenú dielňu so sídlom v Humennom. Predmetom činnosti chránenej dielne bola v zmysle dohody textilná a odevná výroba.

Predmetom dohody bolo poskytnutie príspevku na zriadenie chránenej dielne alebo chráneného pracoviska a úprava zmluvných podmienok, práv a povinností medzi účastníkmi dohody pri poskytnutí finančného príspevku. Príspevok bol dohodnutý v celkovej sume 101 495,00 eur.

Účelom dohody bola úprava práv a povinností účastníkov dohody pri poskytnutí finančného príspevku na zriadenie chránenej dielne alebo chráneného pracoviska.

Príspevok poskytnutý na základe uvedenej dohody pozostával z príspevku zo štátneho rozpočtu SR a príspevku z Európskeho sociálneho fondu (ďalej len „ESF“). Vzájomný pomer medzi prostriedkami spolufinancovania zo štátneho rozpočtu SR a prostriedkami ESF bol 15 % ku 85 % zo sumy poskytnutej vo forme príspevku.

K uvedenej dohode boli uzatvorené tri dodatky:

Dodatkom č. 1 s účinnosťou od 25.07.2013 došlo k doplneniu účelu dohody v zmysle zdrojov poskytnutých prostriedkov – operačný program Zamestnanosť a sociálna inklúzia a Národný projekt – Vybrané aktívne opatrenia na trhu práce v rámci SR bez BSK. Zároveň sa doplnili povinnosti kontrolovaného subjektu a úradu.

Dodatkom č. 2 s účinnosťou od 07.08.2013 došlo k zmene čl. II. bod 1 dohody tým, že zamestnávateľ bol povinný prijať občanov so zdravotným postihnutím, ktorí sú vedení v evidencii uchádzačov o zamestnanie najmenej jeden mesiac.

Dodatkom č. 3 s účinnosťou od 24.12.2013 došlo k zmene v rámci lehoty preobsadzovania pracovných miest.

Zamestnávateľ sa zaviazal najneskôr do troch mesiacov od účinnosti dohody zriadiť chránené pracovisko alebo chránenú dielňu a prijať na zriadené pracovné miesto desiatich uchádzačov o zamestnanie, ktorí sú občanmi so zdravotným postihnutím podľa § 9 ods. 1 zákona o službách zamestnanosti. Dĺžka zachovania zriadeného pracovného miesta v chránenej dielni alebo chráneného pracoviska bola v zmysle dohody najmenej dva roky v malých podnikoch a stredných podnikoch odo dňa účinnosti priznania postavenia chránenej dielne alebo chráneného pracoviska.

Štruktúra pracovných miest pre uchádzačov o zamestnanie so zdravotným postihnutím je uvedená v tabuľke č. 1.

Tabuľka č. 1

Počet pracovných miest	Profesia slovne	Kód KZAM (klasifikácia zamestnaní)	Kvalifikácia slovne	Týždenný pracovný čas (hod)	Predpokladaná mesačná celková cena práce v eurách
01	Administratívny pracovník vo výrobe	4322000	ZŠ	40	585,89
01	Strihač textilu	7532002	ZŠ	40	585,89
08	Šička odevnej a technickej konfekcie	7533001	ZŠ	40	528,59

Zdroj: Dohoda č. 6/§ 56/2013/ŠR

Podľa § 55 ods. 7 písm. b) zákona o službách zamestnanosti bola právnická osoba alebo fyzická osoba, ktorá má priznané postavenie chránenej dielne alebo chráneného pracoviska, povinná viesť osobitnú evidenciu nákladov, výkonov a hospodárskeho výsledku chránenej dielne alebo chráneného pracoviska. Okrem uvedených podmienok bola v článku II. bod 13 dohody stanovená povinnosť viesť evidenciu obsadzovania podporeného pracovného miesta a evidenciu uhradenej celkovej ceny práce na každé podporené pracovné miesto.

Kontrolou bolo zistené, že v kontrolovanom období viedol zamestnávateľ evidenciu obsadzovania podporeného pracovného miesta a evidenciu uhradenej celkovej ceny práce na každé podporené pracovné miesto a evidenciu výkonov a hospodárskeho výsledku chránenej dielne alebo chráneného pracoviska v zmysle dohody.

Podľa čl. II. ods. 12 dohody bol kontrolovaný subjekt povinný predkladať úradu počas doby poskytovania príspevku v dvoch vyhotoveniach žiadosť o úhradu platby a zároveň jeden originál a dve kópie dokladov preukazujúcich vynaložené náklady na úhradu mzdy

a úhradu preddavku na poistné. Kontrolou dokumentácie súvisiacej so mzdami zamestnancov za obdobie poskytovania príspevku neboli zistené nedostatky.

3. Čerpanie finančného príspevku

Kontrolou bolo zistené, že kontrolovaný subjekt v zmysle dohody podľa § 56 zákona o službách zamestnanosti podal na úrad 24 žiadostí v celkovej sume 101 915,62 eur na úhradu platby spolu s dokladmi preukazujúcimi skutočne vynaložené oprávnené náklady na zriadenie pracovných miest v súlade s kalkuláciou predpokladaných nákladov na zriadenie chránenej dielne s povinnými prílohami v stanovenom termíne. Ich preverením neboli zistené nedostatky.

Uvedená suma predstavovala náhradu miezd zamestnancov. Mzdové výdavky boli preplácané na základe vyúčtovania miezd. Ku kontrole boli predložené výplatné pásky, bankové výpisy. Odpracovaná doba bola preukázaná výkazmi o dochádzke. Úrad po preskúmaní žiadostí o platbu vyplatil kontrolovanému subjektu oprávnené výdavky v celkovej sume 97 528,95 eur, čo predstavovalo 96,09 % prostriedkov z dohodnutej sumy príspevku. Nevyčerpaná suma príspevku bola spôsobená práceneschopnosťou zamestnancov so zdravotným postihnutím. Kontrolná skupina skontrolovala celkové čerpanie poskytnutých finančných prostriedkov.

Zamestnávateľ obsadil v zmysle dohody desať pracovných miest občanmi so zdravotným postihnutím podľa § 9 ods. 1 zákona o službách zamestnanosti. Pracovné zmluvy boli uzatvorené od 22.07.2013 na dva roky. V priebehu čerpania príspevku došlo šesťkrát k preobsadeniu pracovného miesta z dôvodu predčasného skončenia pracovného pomeru. V dvoch prípadoch boli prijatí uchádzači o zamestnanie na zastupovanie počas dlhodobej práceneschopnosti (ďalej len „PN“). V rámci vyššie uvedených zmien bola vo všetkých prípadoch splnená lehota v zmysle čl. V ods. 3 dohody, počas ktorej bolo potrebné príslušné miesto preobsadiť alebo obsadiť na dobu zastupovania. Každé skončenie pracovného pomeru, začatie pracovného pomeru alebo nevykonávanie činnosti na zriadenom pracovnom mieste napr. z dôvodu PN bolo úradu oznamované v stanovených lehotách v zmysle čl. II ods. 7 a 10 dohody.

Kontrolovaný subjekt zaslal dňa 03.07.2015 úradu oznámenie o zrušení prevádzky chránenej dielne v Humennom ku dňu 02.08.2015. Prevádzka bola zrušená z ekonomických dôvodov v súvislosti s poklesom dopytu po tovare a neplnenia záväzkov zo strany odberateľov. Na základe uvedeného boli k danému dátumu ukončené pracovné pomery zamestnancov. V tejto súvislosti úrad dňa 11.08.2015 zrušil postavenie chránenej dielne s účinnosťou od 03.08.2015.

Kontrolou bolo zistené, že dĺžka zachovania zriadených pracovných miest bola dodržaná v rámci siedmich pracovných miest. Vo zvyšných troch prípadoch podmienka zachovania pracovných miest dodržaná nebola. Na základe uvedeného kontrolovaný subjekt dňa 04.08.2015 požiadal úrad o vyčíslenie sumy, ktorú bude povinný vrátiť v zmysle čl. II ods. 5 a 16 dohody, podľa ktorých je zamestnávateľ povinný vrátiť pomernú časť príspevku zodpovedajúcu obdobiu počas ktorého na zriadenom pracovnom mieste nebola vykonávaná pracovná činnosť. V nadväznosti na vyššie uvedené úrad dňa 10.08.2015 vyzval zamestnávateľa na vrátenie finančného príspevku vo výške 2 283,42 eur.

Základné údaje o skutočnom čerpaní finančných prostriedkov na zriadenie a prevádzku chráneného pracoviska a o skutočnom počte vytvorených pracovných miest pre uchádzačov o zamestnanie so zdravotným postihnutím do 21.07.2015 sú uvedené v tabuľke č. 2.

Tabuľka č. 2

	Skutočné čerpanie finančného príspevku v zmysle dohody /eur/	Percento vyčerpaných prostriedkov z dohody /%/	Skutočný počet vytvorených pracovných miest	Percento vytvorených pracovných miest podľa dohody /%/	Celkový počet uchádzačov o zamestnanie, ktorí obsadili vytvorené pracovné miesta	Čerpanie finančného príspevku v zmysle § 60 zákona o službách zamestnanosti /eur/	Čerpanie spolu v zmysle § 56 a 60 zákona o službách zamestnanosti /eur/
Spolu	97 528,95	96,09	10	100,00	17	7 898,75	105 427,70

Zdroj: bankové výpisy, pracovné zmluvy.

Kontrolou bolo zistené, že počet osôb cieľovej skupiny, zapojených do podporeného projektu bol plnený na 100 % a do podporeného projektu bolo celkovo zapojených 17 osôb z cieľovej skupiny.

V zmysle dohody bol kontrolovaný subjekt zodpovedný za hospodárenie s poskytnutými verejnými prostriedkami a bol povinný pri ich používaní zachovávať hospodárnosť, efektívnosť a účinnosť v zmysle § 19 ods. 3 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách“).

Kontrolou čerpania finančného príspevku neboli zistené nedostatky pri ich používaní, zamestnávateľ zachovával hospodárnosť, efektívnosť a účinnosť v zmysle zákona o rozpočtových pravidlách.

Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ bol poberateľom príspevku na úhradu prevádzkových nákladov chránenej dielne podľa § 60 zákona o službách zamestnanosti v rokoch 2013 a 2015. Zamestnávateľ predkladal v kontrolovanom období úradu štvrťročne žiadosti o poskytnutie príspevku v celkovej sume 14 792,14 eur na úhradu prevádzkových nákladov chránenej dielne, v rámci ktorých požadoval úhradu nákladov na služby spojené s nájomným.

Zamestnávateľovi bolo v čase výkonu kontroly z uvedenej sumy poskytnutých 53,4 %, čo predstavovalo sumu 7 898,75 eur, a to z dôvodu neuznania celkovej sumy nákladov na nájomné. Uvedený príspevok bol súčasťou dohody, bol vyplácaný v zmysle § 60 zákona o službách zamestnanosti. V priebehu realizácie projektu bola zo strany úradu vykonávaná administratívna kontrola kontrolovanej osoby k § 60 zákona o službách zamestnanosti, pričom úradom neboli zistené nedostatky.

Kontrolovanému subjektu bol ponechaný výtlačok č. 2 záznamu o výsledku kontroly.

Kontrolovaný subjekt potvrdzuje, že kontrolná skupina NKÚ SR vrátila všetky zapožičané doklady.

Záznam o výsledku kontroly vypracovali dňa 20.08.2015

JUDr. Martin Dušák
vedúci kontrolnej skupiny

Ing. Martin Balajty PhD.
člen kontrolnej skupiny

S obsahom záznamu o výsledku kontroly bol oboznámený dňa 27.08.2015

Ing. Peter Hirjak
konateľ