

NAJVYŠŠÍ KONTROLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Číslo poverenia: 1024/01
Zo dňa: 17.09.2014

Počet výtlačkov: 2
Výtlačok číslo: 1
Počet strán: 9
Počet príloh: 0



ZÁZNAM

**o výsledku kontroly
realizácie Národného projektu XXI „Podpora vytvárania pracovných miest“**

ARC import, s. r. o.

Nitra november 2014

Zhrnutie

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky vykonal kontrolu realizácie Národného projektu XXI „Podpora vytvárania pracovných miest,“ ktorej účelom bolo preveriť naplnenie celkového cieľa projektu, ktorým bola podpora zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti vybraných skupín uchádzačov o zamestnanie formou vytvárania pracovných miest.

Cieľom kontroly bolo preveriť dodržiavanie zmluvných podmienok medzi ARC import, s. r. o. a Úradom práce, sociálnych vecí a rodiny Nové Zámky ako aj čerpanie poskytnutých finančných prostriedkov na podporu vytvárania pracovných miest formou refundácie uhradených oprávnených výdavkov v rámci Národného projektu č. XXI „Podpora vytvárania pracovných miest“ na strane zamestnávateľa.

Kontrolou u zamestnávateľa bolo zistené, že ten uzatvoril v rámci Národného projektu XXI „Podpora vytvárania pracovných miest“ s miestne príslušným úradom práce, sociálnych vecí a rodiny dve dohody o poskytnutí finančného príspevku. V nich sa zaviazal vytvoriť spolu 9 pracovných miest, pre uchádzačov o zamestnanie do 29 rokov, ktorí boli evidovaní v evidencii príslušného úradu práce, sociálnych vecí a rodiny ako uchádzači o zamestnanie najmenej tri mesiace, najmenej po dobu 18 mesiacov.

Z celkového počtu 9 novovytvorených pracovných miest bolo päť miest preobsadzovaných, z toho na jednom pracovnom mieste sa v priebehu 12 mesiacov vystriedali až piati zamestnanci.

Kontrolovaný subjekt splnil všetky povinnosti plynúce z dohody o poskytnutí finančného príspevku riadne a včas. Kontrolou neboli zistené žiadne nedostatky.

Podľa poverenia predsedu NKÚ SR č. 1024/01 zo 17.09.2014 vykonali:

Mgr. Dušan Hrkeľ, vedúci kontrolnej skupiny,
Ing. Lýdia Leskovská, člen kontrolnej skupiny,

kontrolu v rámci kontrolnej akcie realizácia Národného projektu XXI „Podpora vytvárania pracovných miest“, ktorej účelom bolo prekontrolovať naplnenie celkového cieľa projektu, ktorým je podpora zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti vybraných skupín uchádzačov o zamestnanie formou vytvárania pracovných miest.

Kontrola bola vykonaná v čase od 24.09.2014 do 18.11.2014 v kontrolovanom subjekte

ARC import, s. r. o.
Výpalisko 65, 940 82 Nové Zámky
IČO: 44102321

za kontrolované obdobie november 2012 až jún 2014 a súvisiace obdobie pre potreby objektívneho zhodnotenia preverovaných skutočností.

Kontrola bola vykonaná v súlade so zákonom NR SR č. 39/1993 Z. z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov a so štandardami, ktoré vychádzajú zo základných princípov kontroly (ISSAI 100 – 999) v rámci medzinárodných štandardov najvyšších kontrolných inštitúcií.

Predmetom kontroly bola analýza čerpania poskytnutých finančných prostriedkov, dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov pri schválení a čerpaní finančných prostriedkov, výsledok a dopad s ohľadom na poskytnuté finančné prostriedky.

Počas výkonu kontroly bolo zistené:

1. Kontrolovaný subjekt

Spoločnosť s ručením obmedzeným ARC import (ďalej len „spoločnosť“ alebo „zamestnávateľ“) bola zapísaná do obchodného registra, okresného súdu Nitra 13.05.2008 v oddiele Sro, Vložka číslo:22236/N.

Predmetom činnosti spoločnosti je najmä kúpa tovaru na účely jeho predaja konečnému spotrebiteľovi v rozsahu voľnej živnosti, kúpa tovaru na účely jeho predaja iným prevádzkovateľom živnosti v rozsahu voľnej živnosti ako aj sprostredkovateľská činnosť v oblasti výroby a obchodu v rozsahu voľnej živnosti.

Štatutárnym orgánom spoločnosti je konateľ, ktorý v mene spoločnosti koná a podpisuje samostatne.

2. Dohoda o poskytnutí finančného príspevku

Kontrola NKÚ SR zistila, že v kontrolovanom období podal kontrolovaný subjekt dve žiadosti o poskytnutie finančného príspevku na podporu vytvárania pracovných miest v rámci projektu č. XXI „Podpora vytvárania pracovných miest“ podľa § 54 zákona č. 5/2004 Z.z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „NP XXI“), ktorý začal 01.11.2012 a predpokladaný termín ukončenia je 31.08.2015.

Kontrolou bolo zistené, že kontrolovaný subjekt uzatvoril s Úradom práce sociálnych vecí a rodiny Nové Zámky (ďalej aj „UPSVaR“ alebo „úrad“) dve dohody o poskytnutí finančného príspevku, konkrétne dohodu a poskytnutí finančného príspevku č. 29/XXI/2013/§54 z 28.02.2013 (ďalej len „Dohoda č. 29“) a dohodu o poskytnutí finančného príspevku č. 74/XXI/2013/§54 z 29.04.2013 (ďalej len „Dohoda č. 74“).

Predmetom obidvoch dohôd bola úprava práv a povinností účastníkov dohody pri poskytovaní finančného príspevku na podporu vytvárania pracovných miest, ktorý sa poskytuje zo zdrojov Európskeho sociálneho fondu (ďalej len „ESF“) a štátneho rozpočtu Slovenskej republiky, v zmysle Operačného programu Zamestnanosť a sociálna inklúzia, Prioritná os 1 Podpora rastu zamestnanosti, Opatrenie 1.1 Podpora programov v oblasti podpory zamestnanosti a dlhodobej nezamestnanosti. Vzájomný pomer medzi prostriedkami spolufinancovania zo štátneho rozpočtu a prostriedkami ESF je 15 % : 85 %.

Dohody ďalej upravovali najmä práva a povinnosti zamestnávateľa, práva a povinnosti úradu, definovali oprávnené náklady ako aj dôvody na skončenie dohody.

V Dohode č. 29 sa zamestnávateľ zaviazal vytvoriť sedem nových pracovných miest (ďalej len „PM“) a udržať ich po dobu najmenej 18 mesiacov. Zamestnávateľ sa zaviazal vytvoriť nasledovné PM: dve miesta predavačky, dve miesta skladníkov a po jednom mieste administratívneho pracovníka, dizajnéra a obchodného zástupcu. U všetkých plánovaných PM išlo o uzatvorenie pracovného pomeru na dobu neurčitú, s finančnou podporou po dobu 12 mesiacov a predpokladanou mesačnou celkovou cenou práce (ďalej len „CCP“) na jedno PM 547,80 eur. Predpokladaná celková cena práce spolu, za všetkých sedem miest bola 46 015,20 eur. Zmluvne dohodnutá výška finančného príspevku bola 38 349,00 eur.

Výška mesačného príspevku na jedno novovytvorené PM bola 90 % CCP zamestnanca, najviac však vo výške minimálnej CCP na rok 2013, t.j. maximálne 456,54 eur.

V Dohode č. 74 sa zamestnávateľ zaviazal vytvoriť dve nové PM a udržať ich po dobu najmenej 18 mesiacov. Zamestnávateľ sa zaviazal vytvoriť nasledovné PM: jedno miesto skladníka a jedno miesto administratívneho pracovníka. U oboch plánovaných PM išlo o uzatvorenie pracovného pomeru na dobu neurčitú, s finančnou podporou po dobu 12 mesiacov a predpokladanou mesačnou CCP na jedno PM 547,80 eur. Predpokladaná CCP spolu, za obe miesta bola 13 147,20 eur. Zmluvne dohodnutá výška finančného príspevku bola 10 957,00 eur.

Výška mesačného príspevku na jedno novovytvorené PM bola 90 % CCP zamestnanca, najviac však vo výške minimálnej CCP na rok 2013, t.j. maximálne 456,54 eur.

Kontrolou bolo zistené, že k Dohode č. 29, resp. k Dohode č. 74 neboli uzatvorené žiadne dodatky.

Kontrolou plnenia zmluvných podmienok zo strany zamestnávateľa bolo zistené, že pri Dohode č. 29 zamestnávateľ vytvoril všetkých sedem plánovaných PM a pracovné zmluvy podpísal do 30 kalendárnych dní od nadobudnutia účinnosti tejto dohody. Zamestnávateľ zaslal úradu všetky doklady podľa čl. II, ods. 3 písm. a) až e) Dohody č. 29.

NKÚ SR preveril, či všetky novovytvorené PM boli počas podporovanej doby obsadené, resp. či došlo k ich preobsadzovaniu. Bolo zistené, že na štyroch vytvorených PM nedošlo k zmene prijatých zamestnancov a pracovný pomer k 30.06.2014 trval. U troch PM došlo počas doby podporovania PM k preobsadzovaniu. Prehľad jednotlivých PM, na ktorých došlo k preobsadzovaniu je uvedený v tabuľke č. 1

Tabuľka č. 1 – preobsadzovanie na vytvorených PM u Dohody č. 24

Pracovná pozícia	Počet pracovníkov	Vznik pracovného pomeru	Oznámenie o preobsadení zaslané UPSVaR	Ukončenie pracovného pomeru	Doba neobsadenia PM
Skladník 2	1	08.03.2013	10.06.2013	16.05.2013 (v skúšobnej dobe)	56
	2	12.07.2013	16.07.2013	12.08.2013 (v skúšobnej dobe)	58
	3	10.10.2013	11.10.2013	22.11.2013 (v skúšobnej dobe)	59
	4	21.01.2014	21.01.2014	29.01.2014 (v skúšobnej dobe)	50
	5	21.03.2014	21.03.2014	k 30.06.2014 trval	-
Obchodný zástupca	1	08.03.2013	27.11.2013	31.10.2013	56
	2	27.12.2013	02.01.2014	08.04.2013	58
	3	06.06.2014	09.06.2014	k 30.06.2014 trval	-
Admin. pracovník	1	08.03.2013	23.04.2013	01.04.2014	42
	2	14.05.2014	21.05.2014	k 30.06.2014 trval	-

Kontrolovaný subjekt v súlade s čl. II, ods. 9 Dohody č. 29 informoval UPSVaR o zmenách na podporených PM a súčasne dodržal ustanovenie čl. V, ods. 5 Dohody č. 29, keď vytvorené a podporené pracovné miesto obsadil iným zamestnancom, ktorý bol v evidencii UPSVaR minimálne tri mesiace, nebol starší ako 29 rokov.

NKÚ SR zistil, že zamestnávateľ zasielal Ministerstvu financií Slovenskej republiky do 30 dní po uplynutí kalendárneho štvrtroku, v ktorom bol prijatá akákoľvek splátka finančného príspevku oznámenie o výške prijatej pomoci de minimis, čím postupoval v súlade s čl. II ods. 8 Dohody č. 29.

Ďalej bolo zistené, že zamestnávateľ mal podľa čl. II ods. 15 Dohody č. 29 zabezpečiť označenie priestorov pracoviska zamestnancov, na ktorých sa poskytuje príspevok plagátmi, samolepkami, resp. inými predmetmi v rámci publicity ESF. Kontrolou bolo zistené, že požadovaný stav trval aj v čase výkonu kontroly.

Kontrolou plnenia zmluvných podmienok zo strany zamestnávateľa bolo zistené, že pri Dohode č. 74 zamestnávateľ vytvoril dve plánované PM a pracovné zmluvy podpísal do 30 kalendárnych dní od nadobudnutia účinnosti tejto dohody. Zamestnávateľ zaslal UPSVaR všetky doklady podľa čl. II, ods. 3 písm. a) až e) Dohody č. 74.

NKÚ SR preveril, či obidve novovytvorené PM boli počas podporovanej doby obsadené, resp. či došlo k ich preobsadzovaniu. Bolo zistené, že na vytvorenom PM skladník nedošlo k zmene prijatého zamestnanca a pracovný pomer k 30.06.2014 trval. U druhého PM došlo počas doby podporovania PM k jednému preobsadeniu.

Kontrolovaný subjekt v súlade s čl. II, ods. 9 Dohody č. 74 informoval UPSVaR o zmenách na podporených PM a súčasne dodržal ustanovenie čl. V, ods. 5 Dohody č. 74,

keď vytvorené a podporené pracovné miesto obsadil iným zamestnancom, ktorý bol v evidencii UPSVaR minimálne tri mesiace, nebol starší ako 29 rokov.

NKÚ SR zistil, že zamestnávateľ zasielal Ministerstvu financií Slovenskej republiky do 30 dní po uplynutí kalendárneho štvrtroku, v ktorom bol prijatá akákoľvek splátka finančného príspevku oznámenie o výške prijatej pomoci de minimis, čím postupoval v súlade s čl. II ods. 8 Dohody č. 74.

Ďalej bolo zistené, že zamestnávateľ mal podľa čl. II ods. 15 Dohody č. 74 zabezpečiť označenie priestorov pracoviska zamestnancov, na ktorých sa poskytuje príspevok plagátmi, samolepkami, resp. inými predmetmi v rámci publicity ESF. Kontrolou bolo zistené, že požadovaný stav trval aj v čase výkonu kontroly.

Kontrolou dodržiavanie zmluvných podmienok neboli zistené nedostatky.

3. Čerpanie finančného príspevku

Kontrolná skupina preverila skutočné čerpanie poskytnutých finančných prostriedkov k 30.06.2014.

Kontrolou bolo zistené, že u Dohody č. 29 podal zamestnávateľ spolu 13 žiadostí o platbu (ďalej len „ŽOP“). Z toho 12 ŽOP bolo riadnych a v prípade neobsadenia PM v čase jeho podpory, mohol zamestnávateľ v zmysle čl. V ods. 5 Dohody č. 29 vypracovať a podať 13 ŽOP za dobu neobsadenia PM pričom výška požadovaného príspevku nemohla prekročiť hodnotu minimálnej CCP na rok 2013, t.j. maximálne 456,54 eur na jedno PM.

Celkový objem čerpaných finančných prostriedkov na 7 novovytvorených PM bol 34 020,70 eur z 38 349,00 eur., čo predstavovalo 88,70 %.

Detailný prehľad čerpania poskytnutého finančného príspevku z Dohody č. 29 je uvedený v tabuľke č. 2

Tabuľka č. 2 – prehľad k Dohode č. 29

Ukazovateľ	Skutočné čerpanie (eur)	Vyčerpané prostriedky z dohody (%)	Skutočný počet vytvorených PM	Vytvorené PM z dohody (%)	Celkový počet UoZ, ktorí obsadili vytvorené PM	Podiel UoZ na 1 vytvorené PM	Počet UoZ vo veku od 15-24 rokov	PM obsadené UoZ vo veku 15-24 rokov (%)
Spolu	34 020,70	88,71 %	7	100 %	14	2	9	64 %
-z toho ženy	17 902,21	46,68 %	3		-	-	-	-
-z toho muži	16 118,49	42,03 %	4		-	-	-	-

Kontrolná skupina nemohla vyhodnotiť údaje o celkovom počte UoZ, ktorí obsadili vytvorené PM v členení na mužov a ženy, nakoľko vytvorené PM skladník 2 a obchodný zástupca boli obsadené ako mužmi tak aj ženami.

Kontrolou bolo zistené, že u Dohody č. 74 podal zamestnávateľ spolu 12 ŽOP. Aj napriek tomu, že zamestnávateľovi vznikol nárok na uplatnenie 13 ŽOP za dobu neobsadenia podporovaného PM tento si ju u úradu neuplatnil.

Celkový čerpaný objem finančných prostriedkov na dve novovytvorené PM bol 10 578,85 eur z 10 957,00 eur, čo je 96,55 %.

Detailný prehľad čerpania poskytnutého finančného príspevku z Dohody č. 74 je uvedený v tabuľke č. 3

Tabuľka č. 3 – Prehľad k Dohode č. 74

Ukazovateľ	Skutočné čerpanie (eur)	Vyčerpané prostriedky z dohody (%)	Skutočný počet vytvorených PM	Vytvorené PM z dohody (%)	Celkový počet UoZ, ktorí obsadili vytvorené PM	Podiel UoZ na 1 vytvorené PM	Počet UoZ vo veku od 15-24 rokov	PM obsadené UoZ vo veku 15-24 rokov (%)
Spolu	10 578,85	96,55 %	2	100 %	3	1,5	1	33 %
-z toho ženy	5 452,44	49,76 %	1		2	2	1	50 %
-z toho muži	5 126,41	46,79 %	1		1	1	0	50 %

Kontrolou NKÚ SR bolo zistené, že zamestnávateľ pri čerpaní poskytnutých finančných prostriedkov zachoval účel, na ktorý mu boli poskytnuté a pri nakladaní s nimi dodržal princíp hospodárnosti, efektívnosti a účinnosti.

Kontrolou uvedenej oblasti neboli zistené nedostatky.

4. Merateľné ukazovatele projektu

Kontrolná skupina preverila úroveň a stav plnenia merateľných ukazovateľov za zamestnávateľa.

Bolo zistené, že k 30.06.2014 mal zamestnávateľ obsadené všetky novovytvorené PM. Po dobu 12 mesiacov od podpísania dohody sa na všetkých deväť plánovaných pracovných miestach (pozn. za obidve dohody, t.j. Dohoda č. 29 a Dohoda č. 74) vystriedalo spolu 17 zamestnancov.

Detailný prehľad zamestnancov zapojených do projektu NP XXI u zamestnávateľa je uvedený v tabuľke č. 4.

Tabuľka č. 4 – Merateľné ukazovatele z zamestnávateľa za obidve dohody

Typ	Názov	Merná jednotka	Východ. hodnota	Plánovaná hodnota v roku 2015	Stav do 30.06.2014	Plnenie /%/
Výsledok	Počet osôb cieľovej skupiny zapojených do podporených projektov – spolu	Počet	0	9	17	188
	Počet osôb cieľovej skupiny zapojených do podporených projektov – muži	Počet	0	0	8	-
	Počet osôb cieľovej skupiny zapojených do podporených projektov – ženy	Počet	0	0	9	-
	Počet novovytvorených pracovných miest obsadených mužmi	Počet	0	0	4	-

Počet novovytvorených pracovných miest obsadených ženami	Počet	0	0	5	-
Počet novovytvorených pracovných miest	Počet	0	9	9	100,00
Počet osôb cieľovej skupiny zapojených do podporených projektov vo veku 15 – 24 rokov	Počet	0	0	10	-

Ako vyplynulo z dotazníka predloženého zamestnávateľovi, v prípade novovytvorených PM nešlo o kľúčové PM. Zamestnávateľ by pravdepodobne bez podpory z ESF tieto PM nevytvoril. Kontrolovaný subjekt nevedel, či udrží pracovné miesta aj po skončení 18 mesiacov, keďže to závisí od vývoja v odvetví v ktorom podniká. Podľa vyjadrenia kontrolovaného subjektu, odvetvie v ktorom podniká je veľmi dynamické a za posledné tri roky prešlo ako obdobím rozvoja, tak aj obdobím recesie.

Súčasne zamestnávateľ považuje proces preukazovania zamestnávania a s ním spojenú agendu za zbytočne byrokratickú a časovo náročnú (napr. veľké množstvo predkladaných dokladov, časová náročnosť na prípravu požadovaných dokladov).

Z vyjadrenia kontrolovaného subjektu vyplynulo, že veľký počet preobsadzovaní na dvoch novovytvorených PM bol spôsobený tým, že mladí ľudia, ktorí po prvý krát nastupujú do zamestnania nemajú vytvorené pracovné návyky, nie každý zvláda začlenenie do kolektívu, v prípade pracovných pozícií s nižšou pridanou hodnotou nezvládajú tieto zamestnanci fyzickú záťaž a v neposlednom rade majú mylnú predstavu o finančnom ohodnotení, pracovných benefitoch a pracovnej náplni daného pracovného miesta.

Kontrolou uvedenej oblasti neboli zistené nedostatky.

5. Účinnosť kontrol realizácie projektu

Kontrolná skupina ďalej preverila účinnosť kontrol u zamestnávateľa v rámci realizovaného projektu NP XXI. Bolo zistené, že v čase výkonu kontroly zo strany NKÚ SR bola vykonávaná aj kontrola zo strany úradu, ktorej výsledky neboli ku dňu ukončenia kontroly NKÚ SR známe, keďže kontrola nebola ukončená.

U zamestnávateľa nebola zistená iná kontrola zameraná na realizáciu projektu NP XXI, resp. dodržiavanie zmluvných podmienok ako aj čerpania poskytnutého finančného príspevku.

Kontrolu uvedenej oblasti nebol zistený nedostatky.

Najvyšší kontrolní úřad Slovenskej republiky

Kontrolovanému subjektu bol ponechaný výtlačok č. 2 záznamu o výsledku kontroly.

Kontrolovaný subjekt potvrdzuje, že kontrolná skupina NKÚ SR vrátila všetky zapožičané doklady.

Záznam o výsledku kontroly vypracovali dňa: 26.11.2014

Mgr. Dušan Hrkeľ
vedúci kontrolnej skupiny

Ing. Lýdia Leskovská
člen kontrolnej skupiny

S obsahom záznamu o výsledku kontroly bol oboznámený dňa: 28.11.2014

Mgr. Roman Tlčina
konateľ spoločnosti