

NAJvyšší KONTROLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Číslo poverenia: 416/01
Zo dňa: 16.05.2013

Počet výtlačkov: 2
Výtlačok číslo: -
Počet strán: 12
Počet príloh: 0



Z Á Z N A M

**o výsledku kontroly
efektívnosti a účinnosti vynakladania prostriedkov štátneho rozpočtu na prípravenosť
a uplatnenie absolventov vybraných stredných škôl na trhu práce a plnenie vybraných
ukazovateľov hospodárenia, študijného a učebného procesu**

Spojená škola Žilina - Bytčica

Žilina november 2013

**Záznam
o výsledku kontroly**

Podľa poverenia predsedu NKÚ SR č. 415/01 zo 16.05.2013 vykonali:

Ing. Mariana Tuchscherová, vedúca kontrolnej skupiny

Mgr. Iveta Vráblová, členka kontrolnej skupiny

kontrolu efektívnosti a účinnosti vynakladania prostriedkov štátneho rozpočtu na pripravenosť a uplatnenie absolventov vybraných stredných škôl na trhu práce a plnenia vybraných ukazovateľov hospodárenia, študijného a učebného procesu.

Účelom kontrolnej akcie bolo preverenie efektívnosti a účinnosti vynakladania prostriedkov štátneho rozpočtu, ktoré Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky (ďalej len „MŠVVaŠ SR“) poskytlo vybraným stredným školám na zabezpečenie stredoškolského vzdelania z hľadiska uplatnenia absolventov na trhu práce. Preverenie a analýza vybraných ukazovateľov hospodárenia vybraných stredných škôl, vrátane vybraných ukazovateľov študijného a učebného procesu.

Kontrola bola vykonaná v čase od 04.06.2013 do 29.10.2013
v **Spojenej škole,**
Hlavná 2,
010 09 Žilina - Bytčica,
IČO 00158615
(ďalej len „škola“)

za kontrolované obdobie rokov 2011 a 2012 a období súvisiacich so zhodnotením kontrolovaných skutočností.

Predmetom kontroly bolo financovanie, hospodárenie a nakladanie s majetkom na zabezpečenie stredoškolského vzdelávania, efektívnosť a účinnosť vynaloženia prostriedkov vzhľadom na uplatnenie absolventov na trhu práce a analýza vybraných ukazovateľov študijného a učebného procesu.

Počas výkonu kontroly bolo zistené:

1 Všeobecná časť

Škola je príspevkovou organizáciou, ktorej zriaďovateľom je Žilinský samosprávny kraj (ďalej len „ŽSK“). Bola zriadená 01.09.2007 zlúčením Strednej odbornej školy odevnej (ďalej len „SOŠO“) a Strednej odbornej školy (ďalej len „SOŠ“). Do siete škôl a školských zariadení (ďalej len „siete“), bola škola zaradená 27.06.2007 s prideleným č. CD-2007-11825/24043-1:098/SŠ.

Jej súčasťou bolo k 31.12.2011 centrum voľného času, ktoré rozhodnutím MŠVVaŠ SR č. 2011 – 18410/44710:2-923 z 24.11.2011 sa z tejto siete vyradilo.

V súčasnom období sa škola člení na dve organizačné zložky, a to SOŠO a SOŠ, ktoré

ponúkajú štúdium v nasledujúcich študijných a učebných odboroch:

- služby a súkromné podnikanie,
- informačné systémy a služby,
- kozmetik,
- odevný dizajn,

v štvorročných študijných odboroch s maturitou.

Trojročné učebné odbory ponúkali žiakom výučbu v obore kaderník, zlatník a klenotník a fotograf. Zároveň záujemcom o štúdium bolo umožnené navštevovať dvojročné denné nadstavbové štúdium s maturitou v obore vlasová kozmetika a podnikanie v remeslách a službách.

V školskom roku 2010/2011 študovalo na škole vo všetkých ročníkoch celkom 557 žiakov.

Počet absolventov stredoškolského vzdelávania (ďalej len „absolvent“) v školskom roku 2010/2011 predstavoval počet 176 a osem žiakov neukončilo posledný ročník.

V nasledujúcom školskom roku navštevovalo školu 514 žiakov s dosiahnutým počtom 174 absolventov. Posledný ročník neukončilo 29 žiakov.

V oboch školských rokoch vyučovalo na škole 70 pedagogických zamestnancov v rámci jednotlivých študijných odborov, z toho 46 kvalifikovaných na príslušný odbor stredoškolského vzdelávania.

Preverením úplnosti platnej a účinnej zriaďovacej listiny školy podľa zákona č. 596/2003 Z. z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, nebol zistený nesúlad medzi zisteným a požadovaným stavom.

2 Analýza čerpania finančných prostriedkov za roky 2011 a 2012

ŽSK po schválení svojho programového rozpočtu uznesením č. 5/8 z 13.12.2010, zostaveného ako súčasť viacročného rozpočtu na obdobie troch rokov 2011 – 2013, vykonal 25.01.2011 jeho rozpis na svoju príspevkovú organizáciu, vrátane rozpisu výdavkov na program 6 Vzdelávanie.

Škole v ňom boli určené záväzné ukazovatele rozpočtu na rok 2011, ktorými boli rozpočtované bežné výdavky v podprograme 6.2 Stredné odborné školy v sume 1 098 305,00 eur a v podprograme 6.5 Voľno časové aktivity v sume 19 932,00 eur.

Celkové príjmy a výdavky vyrovnaného rozpočtu školy na rok 2011 boli ŽSK určené v sume 1 188 237,00 eur. Bežné príjmy a výdavky rozpočtu pozostávali podľa zdroja financovania zo sumy:

- 1 096 971,00 eur hrazené zo zdroja 111-štátny rozpočet (ďalej len „zdroj 111“),
- 26 266,00 eur zo zdroja 41-vlastné príjmy vyššieho územného celku (ďalej len „zdroj 41“),
- 65 000,00 eur zo zdroja 46-z iných zdrojov (ďalej len „zdroj 46“).

V priebehu rozpočtového obdobia roku 2011 ŽSK vykonal 10 zmien rozpočtu školy. Jednotlivými úpravami došlo k zvýšeniu príjmovej časti rozpočtu o sumu 62 544,00 eur a rovnako tak výdavkovej časti rozpočtu o sumu 317 433,00 eur.

Príjmová časť rozpočtu podľa zdroja financovania a ekonomickej a rozpočtovej klasifikácie bola upravená:

- zdroj 111 podpoložka 312 001-Transfer v rámci verejnej správy zo štátneho rozpočtu zo sumy 5 000,00 eur na sumu 41 620,00 eur,
- zdroj 111 podpoložka 312 008-Transfer v rámci verejnej správy z rozpočtu vyššieho územného celku (ďalej len „podpoložka 312 008“) zo sumy 1 091 971,00 eur na sumu 1 119 429,00 eur,
- zdroj 41 podpoložka 312 008 zo sumy 26 266,00 eur na sumu 24 732,00 eur.

Bežné výdavky boli jednotlivými zmenami rozpočtu v priebehu roka 2011 podľa zdroja financovania upravené na sumu 1 161 049,00 eur (zo zdroja 111), 24 732,00 eur (zo zdroja 41), 217 036,00 eur (zo zdroja 46) a 102 853,00 eur zo zdroja 131A – nevyčerpané finančné prostriedky zo štátneho rozpočtu z roku 2010 (ďalej len „zdroj 131A“), t.j. na celkovú sumu 1 505 670,00 eur.

Skutočné plnenie príjmovej časti rozpočtu školy predstavovalo k 31.12.2011 sumu 1 253 119,03 eur, čím bolo dosiahnuté jej plnenie na 100,2 %.

Bežné výdavky boli kontrolovaným subjektom čerpané na 82,15 %, čo predstavovalo vo finančnom vyjadrení sumu 1 236 854,34 eur.

Na 100 % boli čerpané bežné výdavky hradené zo zdroja 131A (v sume 102 853,03 eur) a zo zdroja 41 (v sume 24 732,00 eur). Kontrolovaný subjekt ďalej dosiahol čerpanie bežných výdavkov zo zdroja 111 v sume 1 065 366,17 eur (91,80 %) a zo zdroja 46 v sume 43 903,14 eur (20,20 %).

V nasledujúcom rozpočtovom období roku 2012 ŽSK po schválení svojho programového rozpočtu uznesením č. 5/14 z 12.12.2011, vykonal 18.01.2012 jeho rozpis na kontrolovaný subjekt. Súčasťou bol rozpis výdavkov na program 6 Vzdelávanie.

ŽSK v ňom určil škole záväzné ukazovatele rozpočtu na rok 2012, ktorými boli rozpočtované bežné výdavky v podprograme 6.2 Stredné odborné školy v sume 1 095 871,00 eur.

Celkové príjmy rozpočtu školy na rok 2012 boli určené v sume 1 158 871,00 eur v členení podľa zdroja financovania v sume:

- 1 094 971,00 eur zo zdroja 111,
- 3 900,00 eur v rámci podpoložky 312 008 zdroja 41,
- 60 000,00 eur zo zdroja 46.

Bežné výdavky boli rozpočtované v sume 1 418 629,00 eur. Rozdiel medzi rozpočtovanými príjmami a výdavkami rozpočtu školy na rok 2012 v sume 259 758,00 eur, bol hradený v sume 84 330,00 eur z nevyčerpaných finančných prostriedkov z roku 2011 (zdroj 131B) a zo zdroja 46 v sume 175 428,00 eur.

V priebehu rozpočtového obdobia roku 2012 ŽSK vykonal 10 zmien rozpočtu školy. Jednotlivými úpravami bola príjmová a výdavková časť rozpočtu znížená o sumu 55 150,00 eur. Zníženie rozpočtu bolo spôsobené dosiahnutými nižšími príjmami zo štátneho rozpočtu o sumu 86 672,00 eur (zdroj 111), ktoré boli z časti kompenzované zvýšeným príjmom na podpoložke 312 008 zdroja 41 o sumu 2 168,00 eur a z iných zdrojov (71) v sume 28 698,00 eur.

Skutočné plnenie príjmovej časti rozpočtu školy predstavovalo sumu 1 103 908,68 eur, čím bolo dosiahnuté plnenie na 100,00 %.

Bežné výdavky boli kontrolovaným subjektom čerpané na 77,20 %, čo predstavovalo vo finančnom vyjadrení sumu 1 052 599,96 eur.

Na 100 % boli čerpané bežné výdavky hrazené zo zdroja 131B (v sume 84 330,79 eur), 11T1 (v sume 558,60 eur) a 11T2 (v sume 98,58 eur). Kontrolovaný subjekt ďalej dosiahol čerpanie bežných výdavkov zo zdroja 111 v sume 31 189,31 eur (92,35 %), 41 v sume 5 767,20 eur (95,00 %), zo zdroja 46 v sume 19 437,71 eur (8,25 %) a zo zdroja 71 v sume 11 217,77 eur (39,10 %).

Škola v kontrolovanom období viedla operatívnu evidenciu o všetkých rozpočtových opatreniach týkajúcich sa rozpočtového roku 2011 a 2012. Evidencia chronologicky preukazovala vykonané jednotlivé zmeny oboch rozpočtov.

Kontrolou vecnej a formálnej stránky finančných výkazov zostavených školou k 31.12.2011 a k 31.12.2012 bolo zistené, že usporiadanie a obsahové vymedzenie informácií a údajov v nich uvedených nadväzovalo na príslušné vzory uvedené v prílohách Opatrenia Ministerstva financií Slovenskej republiky z 8. novembra 2007 č. MF/20414/2007-31, ktorým sa ustanovuje usporiadanie, obsahové vymedzenie, spôsob, termín a miesto predkladania informácií z účtovníctva a údajov potrebných na účely hodnotenia plnenia rozpočtu verejnej správy v znení neskorších predpisov (ďalej len „Opatrenia MF SR“). Predmetné informácie a údaje potrebné na účely hodnotenia plnenia rozpočtu verejnej správy boli odsúhlasené s údajmi v hlavnej knihe účtovnej jednotky za obe rozpočtové obdobia. Finančné výkazy za kontrolovaný subjekt k 31.12.2011 a k 31.12.2012 boli predložené MF SR prostredníctvom systému Štátnej pokladnice.

ŽSK v priebehu rokov 2011 a 2012 zasielal škole mesačné oznámenia o výške poskytnutých normatívnych, nenormatívnych príspevkov a prostriedkov na originálne a prenesené kompetencie programu 6 Vzdelávanie, podprogramu 6.2 Stredné odborné školy, prvku 6.2.2. Príspevkové organizácie.

Analýzou plnenia príjmov a čerpania výdavkov rozpočtu za rok 2011 a 2012 z hľadiska, ekonomickej klasifikácie rozpočtovej klasifikácie, resp. funkčnej klasifikácie vo väzbe na finančné výkazy k 31.12.2011 a k 31.12.2012 a určené záväzné ukazovatele oboch rozpočtov neboli zistené nedostatky.

Hospodárenie školy za rozpočtové obdobie roku 2011 bolo v zisku v sume 56 409,00 eur, pri dosiahnutých výnosoch v sume 1 268 501,00 eur a celkových nákladoch v sume 1 212 092,00 eur. Rovnako v nasledujúcom rozpočtovom roku škola dosiahla kladný výsledok hospodárenia v sume 89 980,00 eur (pri výnosoch v sume 1 160 610,00 eur a nákladoch v sume 1 070 630,00 eur), a to v súlade s ustanovením § 24 ods. 1 a 2 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

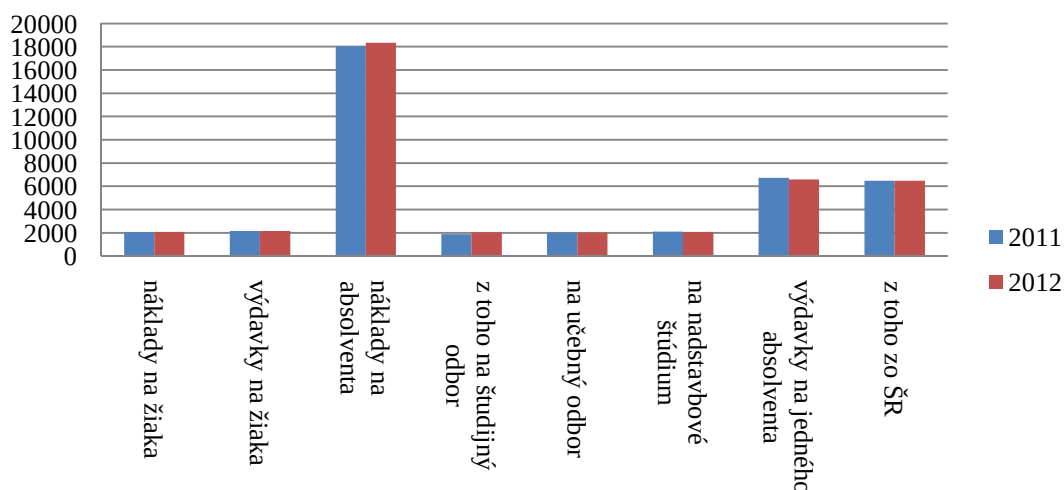
Preverením údajov vykázaných školou podľa ŽSK schválených správ, týkajúcich sa výchovno-vzdelávacej činnosti, jej dosiahnutých výsledkoch a podmienkach školy a školského zariadenia z 23.11.2011 a 06.11.2012 s údajmi vykázanými školou v účtovných a finančných výkazoch k 31.12.2011 a k 31.12.2012 predložených MF SR, neboli zistené rozdiely a odchýlky od požadovaného stavu.

Preverením účtovných dokladov týkajúcich sa celkových nákladov/výdavkov na žiaka/absolventa hrazených zo ŠR podľa počtu žiakov uvádzaného v bode 1 tohto záznamu o výsledku kontroly boli dosiahnuté nasledovné hodnoty:

- za rok 2011 celkové náklady na žiaka (ďalej len „náklady“) v sume 2 046,00 eur a výdavky na žiaka (ďalej len „výdavky“) v sume 2 163,00 eur,
- za rok 2012 náklady v sume 2 083,00 eur a výdavky v sume 2 157,00 eur,
- za rok 2011 celkové náklady na absolventa školy v sume 18 042,00 eur, z toho na študijný odbor v sume 1 874,00 eur, učebný odbor v sume 2 032,00 eur a nadstavbové štúdium v sume 2 108,00 eur,
- výdavky na jedného absolventa za rok 2011 celkom v sume 6 732,00 eur, hrazené zo ŠR v sume 6 489,00 eur,
- za rok 2012 celkové náklady na absolventa školy v sume 18 348,00 eur, z toho na študijný odbor v sume 2 043,00 eur, učebný odbor v sume 2 010,00 eur a nadstavbové štúdium v sume 2 063,00 eur,
- výdavky na jedného absolventa za rok 2012 celkom v sume 6 594,00 eur, hrazené zo ŠR v sume 6 471,00 eur.

Medziročne v období medzi rokmi 2011 a 2012 vzrástli celkové náklady na jedného žiaka (priemerne za všetky študijné odbory) o 37,00 eur. Nárast nákladov na žiaka bol v korelácii s rastom mzdových nákladov ako aj prevádzkových nákladov za jednotlivé roky. Údaje o nákladoch a výdavkoch znázorňuje nasledujúci graf:

Údaje o nákladoch a výdavkoch na žiaka/absolventa v eur



V roku 2011 priemerná celková cena práce učiteľa školy za rok predstavovala hodnotu 13 872,00 eur a k 31.12.2012 v sume 13 968,00 eur. Celkový podiel miezd a odvodov učiteľov na celkových výdavkoch školy predstavoval za rok 2011 hodnotu 79,19 % a za rok 2012 objem 83,58 %.

Celkové náklady na absolventa štvorročného študijného odboru stúpili v roku 2012 oproti roku 2011 o sumu 169,00 eur.

Priemerné celkové náklady na absolventa trojročného učebného odboru poklesli v roku 2012 o 22,00 eur, rovnako ako priemerné celkové náklady na absolventa nadstavbového štúdia o sumu 45,00 eur.

V priebehu každého školského roku došlo v škole k poklesu počtu žiakov, ktorý bol rozhodujúcim faktorom pre určenie výšky normatívnych finančných prostriedkov hrazených zo ŠR (ďalej len „normatív“). Napriek poklesu počtu žiakov v priebehu školského roka pridelené normatívy neboli poskytovateľom krátené, a boli školou použité na zabezpečenie výchovno-vzdelávacieho procesu ostatných žiakov (mzdy a prevádzka) školy.

Rozdiel počtu žiakov v školskom roku 2010/2011 k 15.09.2010 a k 30.08.2011 predstavoval hodnotu -21 žiakov, t.j. zníženie v percentuálnom vyhodnotení o 3,6 %. V nasledujúcom školskom roku tento rozdiel počtu žiakov predstavoval pokles o 29 žiakov, t.j. zníženie o 5,7 % percentuálneho bodu k celkovému počtu žiakov školy.

V kontrolovanom období škola o použití vzdelávacích poukazov viedla evidenciu podľa rozsahu rozvrhu hodín, zoznamu a dochádzky žiakov, ktorú viedol vedúci krúžku.

3 Analýza uplatňovania absolventov na trhu práce

Cieľom analýzy uplatňovania absolventov na trhu práce bolo posúdenie možností školy pri výchove vlastných absolventov so zameraním na jednotlivé učebné odbory a skutočné uplatnenie týchto absolventov v praxi k 31.12.2011 a k 31.12.2012 vo väzbe na spoluprácu školy pri ich uplatňovaní so zriaďovateľom, zamestnávateľmi pôsobiacimi v Žilinskom kraji, resp. možnosťou založenia si vlastnej samostatne zárobkovej činnosti zo strany absolventov.

NKÚ SR škola za kontrolované obdobie nepredložila žiadny doklad, ktorým by jej ŽSK boli stanovené úlohy vyplývajúce z koncepcie rozvoja stredného školstva.

Škola si samostatne vypracovala vlastnú víziu, ktorá vychádzala už z uvádzanej koncepcie v rámci ŽSK a jej vyhodnotenie bolo obsahom správy o výchovno-vzdelávacej činnosti, jej výsledkoch v podmienkach školy a školského zariadenia za každý školský rok samostatne.

Vyhodnotenie bolo realizované v rámci tejto správy opisom toho, čo škola dosiahla.

Vzhľadom na absenciu merateľných ukazovateľov v rámci tejto vízie nebolo možné zo strany NKÚ SR vyhodnotiť efektívnosť a účinnosť cieľov koncepcného zámeru rozvoja školy.

V oboch školských rokoch sa vízia školy nemenila, rovnako sa nemenili ani hodnoty školy, strategické ciele školy a úlohy na realizáciu cieľov školy. V každom roku vyhodnotenie plnenia cieľov obsahovalo rovnaké informácie pre oblasť vzdelávania a výchovy.

Vyhodnotenie plnenia cieľov sa menilo v oblasti technicko-ekonomickej, personálnej politiky a odmeňovania, v oblasti manažmentu a v oblasti rozvíjania kultúry školy, vzťahov k verejnosti a v oblasti medzinárodných kontaktov.

Kontrolou hodnotiacich správ o výchovno-vzdelávacej činnosti, jej výsledkoch a podmienkach škôl a školských zariadení nebol zistený nesúlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi.

Pri určovaní plánov počtu žiakov v prvých ročníkoch sa prihliadalo najmä na percento nezamestnanosti absolventov. Pri vyhodnocovaní uplatnenia absolventov spolupracovala škola s miestne a vecne príslušným úradom práce, sociálnych vecí a rodiny (ďalej len „ÚPSVaR“), pri ktorom sa každoročne zisťoval počet absolventov, resp. žiakov evidovaných v evidencii nezamestnaných ÚPSVaR.

Takýto systém NKÚ SR považuje za primeraný na dané podmienky a možnosti školy, nakoľko poskytuje kvalifikované údaje o nezamestnanosti, resp. zamestnanosti z radov absolventov školy, podľa ich disponibilného počtu v konkrétnom čase a období vzhľadom na konkrétne možnosti uplatnenia na trhu práce (voľné pracovné miesta nahlasované

zamestnávateľmi ÚPSVaR), vrátane možností využitia jednotlivých opatrení aktívnej politiky trhu práce zo strany ÚPSVaR na túto kategóriu uchádzačov o zamestnanie.

V tejto súvislosti boli NKÚ SR vyžiadané evidované údaje zo Sociálnej poisťovne (ďalej len „SP“), pri ktorých sa skúmal dátum začiatku prvého zamestnania tých absolventov školy, ktorí ukončili štúdium v rokoch 2011 a 2012 podľa údajov nahlasovaných zamestnávateľmi.

Porovnaním oboch databáz o absolventoch bolo preukázané, že v roku 2011 sa 24 % absolventov školy zamestnalo do troch mesiacov po ukončení školy (ďalej len „mesiacov“), 11 % do šiestich mesiacov a 17 % absolventov sa zamestnalo do jedného roka.

Celkovo sa tak do jedného roka zamestnalo 52 % absolventov školy. Podľa údajov, poskytnutých ÚPSVaR 23,30 % absolventov školy bolo evidovaných na ÚPSVaR v mesiaci september 2011.

V roku 2012 sa podľa údajov SP zamestnalo do troch mesiacov 41,40 % absolventov, do šiestich mesiacov 17,20 % absolventov a do jedného roka sa zamestnalo 9,80 % absolventov.

Celkovo sa tak v lehote jedného roka po ukončení školy zamestnalo celkom 68,40 % absolventov. Podľa údajov ÚPSVaR bolo 11,40 % absolventov školy evidovaných na ÚPSVaR k 30.09.2012.

Vyššie uvedené štatistiky však neuvádzajú informácie o dobe, na ktorú bol absolvent zamestnaný. Zároveň neposkytuje informácie o tých absolventoch, ktorí sa rozhodli pokračovať v ďalšom štúdiu, ani o absolventoch, ktorí za prácou, resp. vzdelaním odišli do zahraničia (zvyšné percento absolventov školy za roky 2011 a 2012 neevidované ÚPSVaR ani SP).

Pri príprave koncepcie vzdelávania škola úzko spolupracuje so Slovenskou živnostenskou komorou.

Podľa historického vývinu má škola aj v súčasnosti zavedený učebný odbor krajčír a študijný odbor odevníctvo. O tieto odbory nie je z radov žiakov záujem. Rovnako nezáujem je o trojročný učebný odbor zlatník a klenotník, ktorý vyplýva z neschopnosti pracovného trhu poskytnúť vhodné podmienky pre absolventov týchto odborov ako aj záujem žiakov radšej študovať na takom odbore, ktorého absolvovanie poskytne žiakovi maturitné vzdelanie.

Porovnaním učebných oborov školy a dominantného odvetvia v Žilinskom kraji podľa údajov Štatistického úradu SR, vyplýva najvyšší podiel zamestnávania v odvetviach národného hospodárstva:

- priemysel, zamestnávajúci takmer tretinu pracujúcich, z toho najmä automobilová výroba a k nej pridružení subdodávateľia,
- obchod (10,36 % zamestnaných) a školstvo (12,30 % pracujúcich).

Na základe vyššie uvedených zistení existuje opodstatnený predpoklad, že absolvent školy sa ako zamestnanec nezamestná v príslušnom odbore v akom vyštudoval. Absolvent v prípade, že v praxi chce pokračovať v tom na čo má vzdelanie a chce ho aj naďalej rozvíjať a zdokonaľovať má teda možnosť začať vykonávať samostatne zárobkovú činnosť. Škola ho na túto eventualitu pripravuje už počas stredoškolského štúdia.

Úspešnosť absolventov v rámci živností už nezávisí od školy, ale napríklad od podmienok aké určuje štát v tejto oblasti, kúpyschopnosti obyvateľstva a jej záujmu o danú službu a pod. Táto oblasť už školou nie je sledovaná.

Škola v súčasnom období nevykonáva špecializované vzdelávanie žiakov podľa požiadaviek zamestnávateľov, čo vzhľadom na dynamiku vývoja na pracovnom trhu v poslednom období nie je ani vykonateľné (potreba akreditácie v príslušnom smere). Na druhej strane má schválenú akreditáciu na rekvalifikáciu v odboroch kaderník, kozmetik, fotograf, zlatník a klenotník, krajčír a odevná výroba (v kontrolovanom období nebola akreditácia schválená) o ktoré však nie je záujem.

4 Využívanie projektovanej kapacity strednej školy

Škola a jej školské zariadenia naplňajú projektovanú kapacitu v maximálnom počte 950 žiakov (k 31.12.2012 bolo v 16 triedach 364 žiakov). Objekty školy sú využívané aj po skončení riadneho vyučovania, resp. prebytočné priestory podľa záujmu škola prenájma.

K 31.12.2012 pripadalo na jedného stredoškolského učiteľa v priemere 9,8 žiaka. V niektorých odboroch bol pomer počtu žiakov a učiteľov menší ako jeden. V súvislosti s uvedeným je potrebné uviesť, že učitelia boli spoloční pre viaceré študijné odbory.

Najvyšší podiel počtu žiakov a učiteľov bol v odbore kaderník v hodnote 5,29, kozmetik 3,07 a najnižší podiel počtu žiakov a učiteľov bol dosiahnutý v odbore podnikanie v remeslách a službách v hodnote 0,61.

Z celkového počtu zamestnancov školy v kontrolovanom období tvorili 32 % zamestnanci zaoberajúci sa administratívnou a hospodárskou činnosťou, na ktorého v priemere pripadalo 21,4 žiaka školy.

5 Hospodárenie strednej školy

Preverením údajov uvedených v správach o hospodárení školy za školské roky 2010/2011 a 2011/2012 predkladaných ŽSK v súlade so zákonom č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení neboli zistené nedostatky.

Škola mala v správe nehnuteľný majetok ŽSK evidovaný v účtovníctve školy, ku ktorému bol vykonaný zápis tejto správy v príslušných listov vlastníctva katastra nehnuteľností. Jednalo sa o nehnuteľnosti v obstarávacej cene 1 522 892,91 eur a pozemky v obstarávacej cene 171 280,61 eur, zhodujúcich sa s účtovným stavom k 31.12.2011 a k 31.12.2012.

Skutočný stav majetku, záväzkov a rozdielu majetku a záväzkov za kontrolované obdobie, bol podľa vydaných príkazov riaditeľa školy, zisťovaný čiastkovými inventarizačnými komisiami (ďalej len „ČIK“).

Fyzická inventúra hmotného majetku k 31.12.2011 (a k 31.12.2012), bola v súlade s účtovnou evidenciou kontrolovaného subjektu.

Stav hmotného majetku ku dňu účtovnej závierky, t. j. k 31.12.2011 a k 31.12.2012 bol preukázaný údajmi fyzickej inventúry upravenými o prírastky a úbytky uvedeného majetku za dobu od ukončenia fyzickej inventúry do konca účtovného obdobia.

Po porovnaní stavu majetku, záväzkov, rozdielu majetku a záväzkov uvedených v jednotlivých inventúrnych súpisoch ČIK školy, so stavom majetku, záväzkov, rozdielu majetku a záväzkov v účtovníctve kontrolovaného subjektu za obe účtovné obdobia, neboli zistené rozdiely.

Tento výsledok bol zároveň uvedený v inventarizačnom zápise vypracovaný centrálnou inventarizačnou komisiou školy 19.01.2012 a 18.01.2013. Oba inventarizačné zápisy obsahovali zákonné náležitosti podľa ustanovenia § 30 ods. 3 zákona č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 431/2002 Z. z.“) a boli schválené riaditeľom školy.

Kontrola dodržiavania všeobecne záväzných právnych predpisov pri hospodárnosti s verejnými prostriedkami bola vykonaná na vzorke bežných výdavkoch. Preverené boli účtovné doklady (faktúry) v celkovej sume 636 820,80 eur.

Za rok 2011 bolo preverených 537 prijatých faktúr v celkovej sume 206 359,72 eur a odoslané faktúry v počte 211 ks v celkovej sume 116 042,46 eur.

Za rok 2012 sa jednalo o 425 prijatých faktúr v sume 222 037,78 eur a 257 ks odoslaných faktúr v sume 92 380,84 eur.

Preverením účtovných dokladov so zameraním na dodržiavanie platnej rozpočtovej klasifikácie pri triedení príjmov a výdavkov, zákona č. 431/2002 Z. z., vrátane súvisiacich opatrení MF SR upravujúcich účtovníctvo v príspevkových organizáciách, nebol zistený nesúlad medzi skutočným a požadovaným stavom.

Preverené boli zároveň aj pravidlá o odmeňovaní niektorých zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme, týkajúce sa zároveň kvalifikačných predpokladov práce zamestnancov, vykonávajúcich pracovnú činnosť v škole podľa uzatvorených pracovných zmlúv a zaradenia do správnej platovej triedy. V tejto časti kontroly nebol zistený nesúlad medzi skutočným a požadovaným stavom.

Zriaďovateľ v kontrolovanom období vykonával centrálnne verejné obstarávanie tovarov, prác a služieb pre organizácie vo svojej zriaďovateľskej pôsobnosti podľa zákona č. 25/2006 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a vydané internej smernice ŽSK.

Škola za kontrolované obdobie vykonala dva prieskumy trhu v rámci zákazky s nízkou hodnotou. Jednalo sa o rekonštrukciu palubovky v telocvični a schodiska a výmenu dverí v školskej jedálni. Škola na svojom webovom sídle zverejňovala súhrnné správy o zákazkách s nízkou hodnotou. Preverením dokladov v rámci zadávania zákaziek s nízkou hodnotou, neboli zistené nedostatky.

Príjmy z prenájmu boli generované najmä z prenájmu telocvične, kuchyne a jedálne. Telocvična sa prenajíkala v popoludňajších hodinách vzhľadom na priebeh vyučovacieho procesu v týchto priestoroch počas dopoludňajších hodín. Priestory kuchyne boli prenajímané zmluvne na jeden rok, súkromnej fyzickej osobe. Priestory jedálne sa prenajíkali mimo času vydávania stravy žiakom a zamestnancom školy za účelom v nich konaných rôznych spoločenských akcií.

Za rok 2011 predstavovali príjmy školy z prenájmu sumu 54 971,47 eur a za rok 2012 sumu 53 212,19 eur. Príjmy z prenájmu boli použité na úhradu energií, údržbu a rekonštrukciu školy.

Preverením dodržiavania zverejňovania skontrolovaných zmlúv, objednávok a faktúr kontrolovaným subjektom podľa ustanovenia § 5a a 5b zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, neboli zistené nedostatky.

Zhrnutie

Hospodárenie s verejnými zdrojmi je celospoločensky významná téma, ktorá sa v súčasnom období ozdravovania verejných financií dotýka každého občana Slovenskej republiky. Z tohto dôvodu sa NKÚ SR v rámci plánu kontrolnej činnosti na rok 2013 zameriaval na kontrolu efektívnosti a účinnosti vynakladania prostriedkov štátneho rozpočtu na pripravenosť a uplatnenie absolventov vybraných stredných škôl na trhu práce a plnenia vybraných ukazovateľov hospodárenia, študijného a učebného procesu.

Kontrolou bol preverený rozpočet a jeho plnenie, dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov pri hospodárení s finančnými prostriedkami a v neposlednom rade bola vykonaná analýza čerpania finančných prostriedkov a uplatňovania absolventov na trhu práce a využívanie projektovanej kapacity strednej školy.

Pri určovaní plánov počtu žiakov v prvých ročníkoch sa prihliadalo najmä na percento nezamestnanosti absolventov školy. Pri vyhodnocovaní uplatnenia absolventov škola aktívne spolupracovala s miestne a vecne príslušným ÚPSVaR, kde sa každoročne zisťoval počet absolventov evidovaných v evidencii nezamestnaných občanov.

Takýto systém NKÚ SR považuje za primeraný na dané podmienky a možnosti školy, nakoľko poskytuje kvalifikované údaje o nezamestnanosti, resp. zamestnanosti z radov absolventov školy, podľa ich disponibilného počtu v konkrétnom čase a období vzhľadom na konkrétne možnosti uplatnenia na trhu práce, vrátane možností využitia jednotlivých opatrení aktívnej politiky trhu práce zo strany ÚPSVaR na túto kategóriu uchádzačov o zamestnanie.

Zároveň je nevyhnutné využívať a porovnávať takto získané informácie o absolventoch jednotlivých odborov s údajmi zo SP, kedy je možné určovať začiatok ich prvého zamestnania podľa ukončenia ich štúdia.

V tejto súvislosti boli NKÚ SR vyžiadané evidované údaje zo SP, pri ktorých sa skúmal dátum začiatku prvého zamestnania tých absolventov školy, ktorí ukončili štúdium v rokoch 2011 a 2012 podľa údajov nahlasovaných zamestnávateľmi. Vykonanou analýzou týchto dvoch databáz bolo preukázané, že v roku 2011 sa 24 % absolventov školy zamestnalo do troch mesiacov, 11 % do šiestich mesiacov a 17 % absolventov sa zamestnalo do jedného roka po ukončení štúdia. Celkovo sa tak do jedného roka zamestnalo 52 % absolventov školy.

Podľa údajov, poskytnutých ÚPSVaR 23,30 % absolventov školy bolo evidovaných na ÚPSVaR v mesiaci september 2011.

V nasledujúcom roku podľa SP bolo zamestnaných do troch mesiacov po ukončení štúdia 41,40 % absolventov, do šiestich mesiacov sa zamestnalo 17,20 % absolventov a do jedného roka sa zamestnalo 9,80 % absolventov, čo v úhrne predstavovalo zamestnanie 68,40 % absolventov.

Celkovo sa tak v lehote jedného roka po ukončení školy zamestnalo celkom 68,40 % absolventov. Podľa údajov ÚPSVaR bolo 11,40 % absolventov školy evidovaných na ÚPSVaR k 30.09.2012.

Vyššie uvedené štatistiky však neuvádzajú informácie o dobe, na ktorú bol absolvent zamestnaný. Zároveň neposkytuje informácie o tých absolventoch, ktorí sa rozhodli pokračovať v ďalšom štúdiu, ani o absolventoch, ktorí za prácou, resp. vzdelaním odišli do zahraničia.

Ďalšou významnou skutočnosťou ovplyvňujúcou zamestnávanie absolventov v príslušnom vyštudovanom odbore školy boli dominantné odvetvia Žilinského kraja medzi ktoré patrí hlavne priemysel, ktorý zamestnáva takmer tretinu pracujúcich (z toho najmä

automobilová výroba a k nej pridružení subdodávateľa), obchod (10,36 % zamestnaných) a školstvo (12,30 % pracujúcich).

Podľa uvedeného existuje opodstatnený predpoklad, že absolvent školy sa ako zamestnanec nezamestná v príslušnom odbore v akom vyštudoval. Absolvent v prípade, že v praxi chce pokračovať v tom na čo má vzdelanie a chce ho aj naďalej rozvíjať a zdokonaľovať má teda možnosť začať vykonávať samostatne zárobkovú činnosť. Škola ho na túto eventualitu pripravuje už počas stredoškolského štúdia. V tomto prípade úspešnosť absolventov v rámci živností už nezávisí od školy, ale napríklad od podmienok aké určuje štát v tejto oblasti, kúpyschopnosti obyvateľstva a jej záujmu o danú službu.

Škola v súčasnom období nevykonáva špecializované vzdelávanie žiakov podľa požiadaviek zamestnávateľov, čo vzhľadom na dynamiku vývoja na pracovnom trhu v poslednom období nie je ani vykonateľné. Na druhej strane má schválenú akreditáciu na rekvalifikáciu v odboroch kaderník, kozmetik, fotograf, zlatník a klenotník, krajčír a odevná výroba, t.j. v odboroch o ktorý nie je záujem z radov občanov, ani z radov zamestnávateľov.

Kontrolou rozpočtu a jeho čerpania, obstarania tovarov, poskytnutých služieb, uskutočnených stavebných prác v rámci verejného obstarávania, zostavenia účtovných závierok a finančných výkazov, použitia rozpočtovaných verejných prostriedkov, inventarizácie majetku a zverejňovania zmlúv, objednávok a faktúr za kontrolované obdobie rokov 2011 a 2012, neboli zistené porušenia príslušných všeobecne záväzných právnych predpisov.

Kontrolovanému subjektu bol ponechaný výtlačok č. 2 záznamu o výsledku kontroly.

Kontrolovaný subjekt potvrdzuje, že kontrolná skupina NKÚ SR vrátila všetky zapožičané doklady.

Záznam o výsledku kontroly vypracovali dňa: 30.10.2013

Ing. Mariana Tuchscherová
vedúca kontrolnej skupiny

Mgr. Iveta Vráblová
členka kontrolnej skupiny

S obsahom záznamu o výsledku kontroly bola oboznámená dňa: 07.11.2013

Mgr. Štefánia Hmírová
riaditeľka školy