

NAJVYŠŠÍ KONTROLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Číslo poverenia: 1336/01
Zo dňa: 05.05.2015

Počet výtlačkov: 2
Výtlačok číslo: 1
Počet strán: 8
Počet príloh: 0



Z Á Z N A M

**o výsledku kontroly
podpory zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti**

"AEVITAS - GENERÁCIA", Košické Oľšany

Košice júl 2015

Zhrnutie

NKÚ SR vykonal kontrolu projektu, cieľom ktorého bola podpora zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti vybraných skupín uchádzačov o zamestnanie formou vytvárania pracovných miest. Predmetom kontroly bola analýza čerpania finančných prostriedkov, dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov, plnenie cieľov a merateľných ukazovateľov.

Účelom kontroly bolo skontrolovať čerpanie finančných prostriedkov, plnenie merateľných ukazovateľov a dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov pri realizácii vybraných projektov konečnými užívateľmi.

Úrad práce uzatvoril so zamestnávateľom tri dohody o poskytnutí finančného príspevku na zriadenie chránenej dielne podľa § 56 zákona o službách zamestnanosti. Zamestnávateľ sa v nich zaviazal vytvoriť a udržať po dobu dvoch rokov 14 pracovných miest pre uchádzačov o zamestnanie, ktorí boli občanmi so zdravotným postihnutím, v profesii predavač, pomocný zamestnanec v obchodnej prevádzke, pomocná sila, pomocný skladník a upratovačka. Maximálny možný príspevok zamestnávateľovi na zriadenie chránenej dielne bol dohodnutý vo výške 124 112,39 eur.

Kontrolovaný subjekt mal uzatvorených s úradom práce aj šesť dohôd o poskytnutí príspevku na činnosť pracovného asistenta podľa § 59 zákona o službách zamestnanosti a podal 21 žiadostí o poskytnutie príspevku na úhradu prevádzkových nákladov chránenej dielne a na úhradu nákladov na dopravu zamestnancov podľa § 60 zákona o službách zamestnanosti.

Kontrolou čerpania finančného príspevku bolo zistené, že skutočné čerpanie finančných prostriedkov na 20 pracovných miest v rámci projektu bolo v sume 316 342,23 eur, pričom bola dodržaná zásada hospodárnosti, efektívnosti a účinnosti ich použitia.

Kontrolou bolo potvrdené, že záväzok zamestnávateľa vyplývajúci z dohôd udržať 20 pracovných miest pre uchádzačov o zamestnanie po dobu stanovenú v dohodách, bol dodržaný.

U zamestnávateľa nebola vykonaná následná finančná kontrola v rámci poskytnutého finančného príspevku žiadnym externým kontrolným orgánom.

Podľa poverenia predsedu NKÚ SR č. 1336/01 z 05.05.2015 vykonali:

Ing. Tomáš Tokár, vedúci kontrolnej skupiny
Ing. Jozef Lajčák, CSc., člen kontrolnej skupiny

kontrolu podpory zamestnanosti a znižovanie nezamestnanosti, ktorej účelom bolo skontrolovať čerpanie finančných prostriedkov, plnenie merateľných ukazovateľov a dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov pri realizácii vybraných projektov konečnými užívateľmi.

Kontrola bola vykonaná v čase od 20.05.2015 do 25.06.2015 v kontrolovanom subjekte

"AEVITAS - GENERÁCIA"
Košické Olšany 145
044 42 Košické Olšany
IČO 42103835

za kontrolované obdobie 2012 až 2014.

Kontrola bola vykonaná v súlade so zákonom NR SR č. 39/1993 Z. z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov a so štandardami, ktoré vychádzajú zo základných princípov kontroly (ISSAI 100-999) v rámci medzinárodných štandardov najvyšších kontrolných inštitúcií.

Predmetom kontroly bola analýza čerpania finančných prostriedkov, dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov, plnenie cieľov a merateľných ukazovateľov.

Počas výkonu kontroly bolo zistené:

1. Všeobecné údaje o kontrolovanom subjekte

Organizácia s názvom "AEVITAS - GENERÁCIA" so sídlom Košické Olšany 145, 044 42 Košické Olšany, IČO 42103835 je občianskym združením podľa zákona č. 83/1990 Zb. o združovaní občanov v znení neskorších predpisov, ktoré je právnickou osobou. Občianske združenie s názvom "AEVITAS - GENERÁCIA" (ďalej len „zamestnávateľ“ alebo „občianske združenie“ alebo „kontrolovaný subjekt“) bolo na Ministerstve vnútra Slovenskej republiky zaregistrované 31. decembra 2007 pod č. VVS/1-900/90-31487 ako združenie s názvom "Separujme spolu". Občianske združenie má právnu subjektivitu, v jeho mene koná vo všetkých právnych vzťahoch predseda predsedníctva samostatne.

Valné zhromaždenie občianskeho združenia dňa 15.08.2008 schválilo zmenu stanov a názvu zo "Separujme spolu" na "AEVITAS - GENERÁCIA", Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky vzalo uvedenú zmenu na vedomie 10.11.2008. Ďalšiu zmenu stanov vzalo Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky na vedomie 28.12.2011.

Cieľom občianskeho združenia je združovanie fyzických a právnických osôb majúcich evidentný záujem o podporu sociálnej inklúzie osôb ohrozených sociálnym vylúčením alebo sociálne vylúčených prostredníctvom rozvoja služieb, starostlivosti s osobitným zreteľom na marginalizované rómske komunity.

Občianske združenie získava prostriedky na svoju činnosť najmä z príspevkov svojich členov a podnikateľskej činnosti. Kontrolovaný subjekt je zapísaný v živnostenskom registri 830-15834 vedenom na Obvodnom úrade Košice – okolie pod č. ObU-KS-OZP-2012/00156-2. Predmetom podnikania je kúpa tovaru na účely jeho predaja konečnému spotrebiteľovi alebo iným prevádzkovateľom živnosti.

Kontrolovaný subjekt mal zriadené tri chránené dielne v nebytových priestoroch na Mlynskej ul. č. 25 v Košiciach. V dvoch z nich bol zriadený maloobchodný predaj textilu konečnému spotrebiteľovi a v jednej chránenej dielni prevádzkoval charitatívnu činnosť – zber šatstva, elektroniky a ich následne prerozdeľovanie občanom v hmotnej núdzi.

2. Dohoda o poskytnutí finančného príspevku

Kontrolovaný subjekt doručil na Úrad práce, sociálnych vecí a rodiny Košice (ďalej len „ÚPSVaR Košice“) dňa 20.04.2012, 01.08.2012 a 14.08.2012 tri žiadosti o poskytnutie príspevku na zriadenie chránenej dielne alebo chráneného pracoviska (ďalej len „CHD/CHP“). Následne na to ÚPSVaR Košice vyzval zamestnávateľa na uzatvorenie troch dohôd o poskytnutí príspevku na zriadenie CHD/CHP podľa § 56 zákona č.5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o službách zamestnanosti“) a vyhlášky Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky č. 44/2004 Z. z. v znení neskorších predpisov, ktorou sa vykonáva ustanovenie § 69 ods. 2 uvedeného zákona v znení neskorších predpisov:

- Dohoda č. 25/§56/2012/NP II-2/B z 01.06.2012, účinnosť nadobudla 02.06.2012. Zamestnávateľ sa v nej zaviazal zriadiť najneskôr do troch mesiacov od podpísania dohody CHD/CHP a prijať na zriadené pracovné miesta (ďalej len „PM“) štyroch uchádzačov o zamestnanie, ktorí sú občanmi so zdravotným postihnutím podľa § 9 ods. 1 zákona o službách zamestnanosti (ďalej len „OsZP“) na profesie predavač a troch pomocných zamestnancov v obchodnej prevádzke. Dĺžka zachovania zriadeného PM v CHD/CHP bola najmenej 2 roky. Maximálny možný príspevok zamestnávateľovi na zriadenie CHD/CHP bol podľa tejto dohody 33 096,64 eur.
- Dohoda č. 42/§56/2012/NP II-2/B z 27.08.2012, účinnosť nadobudla 28.08.2012. Zamestnávateľ sa v nej zaviazal zriadiť najneskôr do troch mesiacov od podpísania dohody CHD/CHP a prijať na zriadené PM piatich uchádzačov o zamestnanie, ktorí sú OsZP na profesie predavačka, upratovačka a troch pomocných zamestnancov v obchodnej prevádzke. Dĺžka zachovania zriadeného PM v CHD/CHP bola najmenej 2 roky. Maximálny možný príspevok zamestnávateľovi na zriadenie CHD/CHP bol podľa tejto dohody 41 370,80 eur.
- Dohoda č. 47/§56/2012/NP II-2/B z 04.09.2012, účinnosť nadobudla 05.09.2012. Zamestnávateľ sa v nej zaviazal zriadiť najneskôr do troch mesiacov od podpísania dohody CHD/CHP a prijať na zriadené PM piatich uchádzačov o zamestnanie, ktorí sú OsZP na profesie pomocná sila v štyroch prípadoch a pomocný skladník. Dĺžka zachovania zriadeného PM v CHD/CHP bola najmenej 2 roky. Maximálny možný príspevok zamestnávateľovi na zriadenie CHD/CHP bol podľa tejto dohody 49 644,95 eur.

Zamestnávateľ podal celkom šesť žiadostí o poskytnutie nenávratného finančného príspevku na činnosť pracovného asistenta (ďalej len „PA“) podľa § 59 zákona o službách zamestnanosti na ÚPSVaR Košice. ÚPSVaR Košice uzatvoril s kontrolovaným subjektom

šesť dohôd o poskytnutí príspevku na činnosť PA v prevádzke so sídlom Mlynská 5, Košice podľa § 59 zákona o službách zamestnanosti:

- Dohoda č. 34/§59/2012/ŠR z 14.11.2012, účinnosť nadobudla 15.11.2012. Zamestnávateľ sa v nej zaviazal zamestnávať jedného PA pre piatich zamestnancov, ktorí sú OsZP. ÚPSVaR Košice sa zaviazal poskytnúť celkový finančný príspevok na činnosť PA pre piatich OsZP, vo výške do 11 170,08 eur, a príspevok poskytovať mesačne najviac vo výške do 930,84 eur, po dobu najviac 12 mesiacov. Dátum začatia vykonávania pracovnej asistencie bol od 15.11.2012. Dohoda č. 34/§59/2012/ŠR bola upravená dodatkom č. 1 z 17.12.2012 s účinnosťou od 18.12.2012.
- Dohoda č. 45/§59/2013/NP VAOTP SR-3 z 06.12.2013, účinnosť nadobudla 07.12.2013. Zamestnávateľ sa v nej zaviazal zamestnávať jedného PA pre troch zamestnancov, ktorí sú OsZP. ÚPSVaR Košice sa zaviazal poskytnúť celkový finančný príspevok na činnosť PA pre troch OsZP, vo výške do 7 231,56 eur, a príspevok poskytovať mesačne najviac vo výške 602,63 eur, po dobu najviac 12 mesiacov. Dátum začatia vykonávania pracovnej asistencie bol od 11.12.2013.
- Dohoda č. 54/§59/2012/NP VAOTP z 19.12.2012, účinnosť nadobudla 20.12.2012. Zamestnávateľ sa v nej zaviazal zamestnávať jedného PA pre dvoch zamestnancov, ktorí sú OsZP. ÚPSVaR Košice sa zaviazal poskytnúť celkový finančný príspevok na činnosť PA pre dvoch OsZP, vo výške do 9 060,24 eur, a príspevok poskytovať mesačne najviac vo výške 755,02 eur, po dobu najviac 12 mesiacov. Dátum začatia vykonávania pracovnej asistencie bol od 01.01.2013. Dohoda č. 54/§59/2012/NP VAOTP bola upravená dodatkom č. 1 z 20.12.2012 s účinnosťou od 21.12.2012, ktorým sa navýšil celkový finančný príspevok do výšky 9 556,68 eur a príspevok poskytovať mesačne najviac vo výške 796,39 eur.
- Dohoda č. 55/§59/2012/NP VAOTP z 19.12.2012, účinnosť nadobudla 20.12.2012. Zamestnávateľ sa v nej zaviazal zamestnávať jedného PA pre troch zamestnancov, ktorí sú OsZP. ÚPSVaR Košice sa zaviazal poskytnúť celkový finančný príspevok na činnosť PA pre troch OsZP, vo výške do 11 170,08 eur, a príspevok poskytovať mesačne najviac vo výške 930,84 eur, po dobu najviac 12 mesiacov. Dátum začatia vykonávania pracovnej asistencie bol od 01.01.2013. Dohoda č. 55/§59/2012/NP VAOTP bola upravená dodatkom č. 1 z 29.04.2013 s účinnosťou od 01.05.2013, ktorým sa preobsadilo miesto PA od 01.04.2013.
- Dohoda č. 24/§59/2012/NP II-2B z 30.07.2012, účinnosť nadobudla 31.07.2012. Zamestnávateľ sa v nej zaviazal zamestnávať jedného PA pre štyroch zamestnancov, ktorí sú OsZP. ÚPSVaR Košice sa zaviazal poskytnúť celkový finančný príspevok na činnosť PA pre štyroch OsZP, vo výške do 11 170,08 eur, a príspevok poskytovať mesačne najviac vo výške 930,84 eur, po dobu najviac 12 mesiacov. Dátum začatia vykonávania pracovnej asistencie bol od 01.08.2012.
- Dohoda č. 33/§59/2013/NP VAOTP SR-2 z 24.06.2013, účinnosť nadobudla 25.06.2013. Zamestnávateľ sa v nej zaviazal zamestnávať jedného PA pre dvoch zamestnancov, ktorí sú OsZP. ÚPSVaR Košice sa zaviazal poskytnúť celkový finančný príspevok na činnosť PA pre 2 OsZP, vo výške do 6 026,30 eur, a príspevok poskytovať mesačne najviac vo výške 602,63 eur, po dobu najviac 10 mesiacov. Dátum začatia vykonávania pracovnej asistencie bol od 01.08.2013.

Kontrolovaný subjekt doručil na ÚPSVaR Košice 21 žiadostí o poskytnutie príspevku na úhradu prevádzkových nákladov CHD/CHP a na úhradu nákladov na dopravu zamestnancov podľa § 60 zákona o službách zamestnanosti. Na základe týchto žiadostí ÚPSVaR Košice vyhotovil a zaslal zamestnávateľovi 21 oznámení o poskytnutí príspevku na

úhradu prevádzkových nákladov CHD/CHP a na úhradu nákladov na dopravu zamestnancov podľa § 60 zákona o službách zamestnanosti za II. štvrťrok 2012 až IV. štvrťrok 2014 v celkovej sume 148 509,14 eur.

3. Čerpanie finančného príspevku

Údaje o skutočnom čerpaní a vytvorených PM v rámci národného projektu NP II-2/B Podpora zamestnávania OsZP resp. národného projektu Vybrané aktívne opatrenia na trhu práce v rámci SR, operačného programu Zamestnanosť a sociálna inklúzia financovaného zo zdrojov Európskeho sociálneho fondu a štátneho rozpočtu Slovenskej republiky (ďalej len „projekt“), sú uvedené v tabuľke č. 1.

Tabuľka č. 1

Dohoda resp. oznámenie číslo	Skutočné čerpanie v eur	Percento vyčerpaných prostriedkov z dohody resp. oznámenia	Skutočný počet vytvorených PM	Celkový počet zamestnancov, ktorí obsadili vytvorené PM
42/§56/2012/NP II-2/B	40 770,87	99%	5	11
25/§56/2012/NP II-2/B	32 753,06	99%	4	5
47/§56/2012/NP II-2/B	49 093,06	99%	5	8
34/§59/2012/ŠR	7 836,78	70%	1	1
45/§59/2013/NP VAOTP SR - 3	3 207,70	44%	1	1
54/§59/2012/NP VAOTP	9 210,76	96%	1	1
55/§59/2012/NP VAOTP	10 873,85	97%	1	2
24/§59/2012/NP II-2B	10 119,67	91%	1	1
33/§59/2013/NP VAOTP SR - 2	3 967,34	66%	1	1
257/§60/2012/NP II-2/B	994,49	100%	-	-
411/§60/2012/ŠR	5 435,90	100%	-	-
51/§60/2013/NP VAOTP	10 989,05	100%	-	-
217/§60/2013/ŠR	11 027,60	100%	-	-
300/§60/2013/NP VAOTP-2	9 240,47	100%	-	-
612/§60/2013/NP	9 460,71	100%	-	-

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

VAOTP-3				
80/§60/2014/NP VAOTP-3	9 520,71	100%	-	-
297/§60/2014/ŠR	9 812,29	100%	-	-
497/§60/2014/ŠR	10 204,23	100%	-	-
756/§60/2014/ŠR	8 142,30	100%	-	-
131/§60/2015/NP VAOTP-5	8 142,30	100%	-	-
250/§60/2015/ŠR	7 946,45	100%	-	-
53/§60/2013/NP VAOTP	2 099,27	100%	-	-
216/§60/2013/ŠR	6 597,81	100%	-	-
301/§60/2013/NP VAOTP-2	4 498,44	100%	-	-
480/§60/2013/NP VAOTP-2	4 712,73	100%	-	-
79/§60/2014/NP VAOTP-3	4 442,73	100%	-	-
256/§60/2014/ŠR	6 232,36	100%	-	-
424/§60/2014/ŠR	6 132,81	100%	-	-
639/§60/2014/ŠR	6 132,81	100%	-	-
39/§60/2015/NP VAOTP-5	6 743,68	100%	-	-
Spolu:	316 342,23	95%	20	31

Zdroj: dohody resp. oznámenia, bankové výpisy, pracovné zmluvy.

Kontrolou použitia finančného príspevku bolo zistené, že skutočné čerpanie finančných prostriedkov zo všetkých troch dohôd o poskytnutí príspevku na zriadenie CHD podľa § 56 zákon o službách zamestnanosti na 14 vytvorených PM bolo spolu v sume 122 616,99 eur, čo predstavovalo 99 % finančných prostriedkov z maximálnej možnej výšky poskytnutia príspevku dohodnutých v jednotlivých dohodách. Celkový počet OsZP, ktorí obsadili a v prípade uvoľnenia vytvoreného PM následne preobsadili iným OsZP, bol celkom 24 zamestnancov OsZP. Dôvodom preobsadzovania OsZP bola dlhodobá práceneschopnosť zamestnanca alebo skončenie pracovného pomeru zamestnanca.

Zamestnávateľ vytvoril v sledovanom období v rámci projektu celkom 20 PM (z toho 14 OsZP a 6 PA), na čo bol skutočne použitý finančný príspevok v celkovej výške 316 342,23 eur čo predstavovalo 95 % finančných prostriedkov z maximálnej možnej výšky poskytnutia príspevku. Celkový počet osôb zapojených do spomenutého projektu v sledovanom období bol 31 zamestnancov (z toho 24 OsZP a 7 PA), ktorí obsadili resp. preobsadili 20 novovytvorených PM.

Na základe písomných oznámení zamestnávateľa o ukončení činnosti CHD, ÚPSVaR Košice listom č. z. 2015/22218 z 12.01.2015 zrušil postavenie CHD (charitatívna činnosť) Mlynská 25, 040 01 Košice s účinnosťou od 01.01.2015 a listom č. z. 2015/313445 z 13.04.2015 zrušil postavenie CHD (maloobchod s textilom) Mlynská 25, 040 01 Košice s účinnosťou od 01.04.2015. Spolu s ukončením činnosti CHD boli zrušené všetky PM všetkých zamestnancov podporených finančným príspevkom v rámci projektu. Dôvodom ukončením činnosti CHD, ktorý uviedol zamestnávateľ bolo vyčerpanie finančného limitu podľa schémy pomoci de minimis na podporu zamestnanosti v platnom znení.

Kontrolná skupina NKÚ SR zistila, že pri použití finančného príspevku bol dodržaný čl. II ods. 22 spomenutých dohôd, podľa ktorého bol zamestnávateľ povinný pri použití finančného príspevku zachovávať hospodárnosť, efektívnosť a účinnosť ich použitia v zmysle § 19 ods. 3 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

4. Merateľné ukazovatele projektu

V rámci projektu neboli stanovené merateľné ukazovatele.

Kontrolovanému subjektu bol ponechaný výťah č. 2 záznamu o výsledku kontroly.

Kontrolovaný subjekt potvrdzuje, že kontrolná skupina NKÚ SR vrátila všetky zapožičané doklady.

Záznam o výsledku kontroly vypracovali dňa: 25.06.2015

Ing. Tomáš Tokár
vedúci kontrolnej skupiny

Ing. Jozef Lajčák, CSc.
člen kontrolnej skupiny

S obsahom záznamu o výsledku kontroly bol oboznámený dňa: 16.07.2015

Ing. Vlastislav Kratochvíl
predseda