

NAJVYŠŠÍ KONTROLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Číslo poverenia: 1324/01
Zo dňa: 05.05.2015

Počet výťahkov: 2
Výtlačok číslo: 1
Počet strán: 8
Počet príloh: 0



Z Á Z N A M

**o výsledku kontroly
podpory zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti**

NOVÝ DEŇ n. o.

Bratislava júl 2015

Zhrnutie:

Na základe plánu kontrolnej činnosti na rok 2015 Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky vykonal kontrolu zameranú na preverenie výsledkov projektov pre podporu zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti formou vytvárania pracovných miest uplatnením vybraných aktívnych opatrení na trhu práce. Kontrola bola vykonaná ako kontrola súladu.

Účelom kontroly bolo skontrolovať čerpanie finančných prostriedkov, plnenie merateľných ukazovateľov a dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov pri realizácii vybraných projektov konečnými užívateľmi.

Predmetom kontroly bola analýza čerpania finančných prostriedkov, dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov, plnenie cieľov a merateľných ukazovateľov.

Kontrolou bolo zistené, že NOVÝ DEŇ n. o., Bradlanská 7/A, 917 01 Trnava (ďalej len „kontrolovaný subjekt“, „nezisková organizácia“, alebo „zamestnávateľ“) čerpal v období IV. štvrťroka 2010 až I. štvrťroka 2014 a za III. štvrťrok 2014 finančný príspevok na úhradu prevádzkových nákladov chránenej dielne podľa §60 ods. 1 zákona č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 5/2004 Z. z.“).

Uvedený finančný príspevok bol čerpaný na základe pätnástich oznámení o poskytnutí príspevku zamestnávateľovi na úhradu prevádzkových nákladov chránenej dielne a chráneného pracoviska a na úhradu nákladov na dopravu zamestnancov podľa § 60 zákona č. 5/2004 Z. z..

Kontrolou čerpania príspevku na úhradu prevádzkových nákladov podľa § 60 ods. 2 písm. f) zákona č. 5/2004 Z. z., t.j. na úhradu nákladov na mzdy a preddavky na poistné na zdravotné poistenie, poistného na sociálne poistenie a príspevku na starobné dôchodkové sporenie, platených zamestnávateľom za zamestnancov, ktorí sú občanmi so zdravotným postihnutím neboli zistené nedostatky.

Kontrolná skupina preverila, či kontrolovaný subjekt splnil podmienky podľa § 70 ods. 7 písm. a) až e) zákona č. 5/2004 Z. z. Zamestnávateľ spolu s prvou žiadosťou o poskytnutie príspevku pravidelne predkladal požadované doklady, oprávňujúce žiadať o poskytnutie príspevku.

Na základe pätnástich žiadostí o platbu kontrolovaný subjekt požiadal miestne príslušný úrad práce o úhradu prevádzkových nákladov chránenej dielne podľa § 60 zákona č. 5/2004 Z. z. K žiadostiam boli priložené doklady preukazujúce vynaložené oprávnené náklady. Skutočné čerpanie finančných prostriedkov bolo vo výške 67 474,91 Eur.

Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ pri použití uvedeného príspevku v kontrolovanom období zachovával hospodárnosť, efektívnosť a účinnosť v zmysle § 19 ods. 3 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len zákon č. 523/2004 Z. z.).

Podľa poverenia predsedu Najvyššieho kontrolného úradu Slovenskej republiky (ďalej len „NKÚ SR“) č. 1324/01 z 05.05.2015 vykonali:

Ing. Miloš Chromek, vedúci kontrolnej skupiny
Ing. Miroslav Mráz, člen kontrolnej skupiny

kontrolu podpory zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti, ktorej účelom bolo skontrolovať čerpanie finančných prostriedkov, plnenie merateľných ukazovateľov a dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov pri realizácii vybraných projektov konečnými užívateľmi.

Kontrola bola vykonaná v čase od 14.05.2015 do 03.07.2015 v kontrolovanom subjekte

NOVÝ DEŇ n. o.
Bradlanská 7/A, 917 01 Trnava
IČO 37986571

za kontrolované obdobie: roky 2011 až 2014; pre dosiahnutie účelu kontroly a objektívne zhodnotenie kontrolovaných skutočností boli použité údaje aj z predchádzajúceho, príp. nasledujúceho obdobia.

Kontrola bola vykonaná v súlade so zákonom NR SR č. 39/1993 Z. z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov a s medzinárodnými štandardmi ISSAI 100 – Základné princípy kontroly verejného sektora a ISSAI 400 – Základné princípy kontroly súladu v rámci medzinárodných štandardov najvyšších kontrolných inštitúcií.

Predmetom kontroly bola analýza čerpania finančných prostriedkov, dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov, plnenie cieľov a merateľných ukazovateľov.

Počas výkonu kontroly bolo zistené:

1 Všeobecné údaje o kontrolovanom subjekte

Kontrolovaný subjekt bol založený zakladacou listinou neziskovej organizácie z 09.11.2005 na dobu neurčitú. Zakladateľom uvedenej neziskovej organizácie podľa článku I. uvedenej zakladacej listiny bola fyzická osoba.

Súčasťou zakladacej listiny je štatút neziskovej organizácie NOVÝ DEŇ nezisková organizácia (ďalej len „štatút“), vydaný zakladateľom, v znení piatich dodatkov.

Podľa článku V. štatútu, orgánmi neziskovej organizácie sú:

- a) správna rada
- b) riaditeľ
- c) dozorná rada

Štatutárnym orgánom neziskovej organizácie je riaditeľ, ktorý riadi činnosť neziskovej organizácie a koná v jej mene. Rozhoduje o všetkých záležitostiach neziskovej organizácie, ak nie sú zákonom, zakladacou listinou alebo štatútom vyhradené do pôsobnosti iných orgánov.

Nezisková organizácia hospodárila podľa rozpočtu, ktorý schvaľuje správna rada na návrh riaditeľa najneskôr do 31.marca príslušného kalendárneho roka.

V zmysle zákona č. 195/1998 Z. z. o sociálnej pomoci v znení neskorších predpisov poskytuje nezisková organizácia nasledujúce sociálne služby:

1. starostlivosť v zariadeniach sociálnych služieb, a to v domove sociálnych služieb pre dospelých,
 - s telesným postihnutím,
 - s duševnými poruchami a poruchami správania,
 - so zmyslovým postihnutím,
 - s kombináciou postihnutí,
2. opatrovateľská služba,
3. organizovanie spoločného stravovania,
4. prepravná služba.

S účinnosťou od 16.04.2007 bolo kontrolovanému subjektu Úradom práce, sociálnych vecí a rodiny Pezinok (ďalej len „ÚPSVaR Pezinok“ alebo „úrad práce“) priznané postavenie chránenej dielne/chráneného pracoviska, (ďalej len „CHD/CHP“) v zmysle § 55 zákona č. 5/2004 Z. z., ako aj na základe právoplatného kladného posudku orgánu na ochranu zdravia v zmysle § 27 ods. 2 písm. e) zákona NR SR č. 272/1994 Z. z. o ochrane zdravia ľudí v znení neskorších predpisov z 13.04.2007, č. j. RÚVZ/21-5851/2007.

Priznané postavenie CHD/CHP bolo vydané pre činnosť - sociálna starostlivosť s ubytovaním, kód OKEČ : N 8531 so sídlom prevádzky v Čataji č.111, 900 83 Čataj, okres Senec. Celkový počet zamestnancov CHD/CHP predstavoval šesť osôb, z toho boli traja zamestnancami - občanmi so zdravotným postihnutím podľa § 9 ods. 1 písm. a) zákona č. 5/2004 Z. z. (t. j. 50 %).

Priznané postavenie CHD/CHP ÚPSVaR Pezinok upravil štyrmi dodatkami v časovom rozpätí od 10.12.2009 do 21.02.2014, ktorými sa okrem iného menila štruktúra pracovných miest v CHD/CHP.

Dodatkom č.4 k priznaniu postavenia CHD/CHP z 21.02.2014 (aktuálne platný dodatok) došlo k zmene štruktúry pracovných miest v CHD/CHP nasledovne: Celkový počet zamestnancov CHD/CHP predstavoval desať osôb, z toho boli piati zamestnancami – občanmi so zdravotným postihnutím podľa § 9 ods. 1 písm. a) zákona č. 5/2004 Z. z. (t.j. 50 %).

2 Dohoda o poskytnutí finančného príspevku

Kontrolou bolo zistené, že kontrolovaný subjekt nebol v kontrolovanom období poberateľom finančných prostriedkov na základe dohôd o poskytnutí finančného príspevku podľa zákona č. 5/2004 Z. z..

Nezisková organizácia čerpala v kontrolovanom období rokov 2011 – 2014 finančný príspevok na úhradu prevádzkových nákladov chránenej dielne podľa § 60 ods. 1 zákona č. 5/2004 Z. z. na základe oznámení o poskytnutí príspevku zamestnávateľovi na úhradu prevádzkových nákladov chránenej dielne a chráneného pracoviska a na úhradu nákladov na dopravu zamestnancov podľa § 60 zákona č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „oznámenie o poskytnutí príspevku zamestnávateľovi na úhradu prevádzkových nákladov chránenej dielne a chráneného pracoviska podľa § 60 zákona č. 5/2004 Z. z.,“).

Kontrolná skupina preverila, či nezisková organizácia splnila podmienky podľa § 70 ods. 7 písm. a) až e) zákona č. 5/2004 Z. z.. Zamestnávateľ spolu s prvou žiadosťou o poskytnutie príspevku pravidelne predkladal požadované doklady, oprávňujúce žiadať o poskytnutie príspevku.

Na základe pätnástich žiadostí o platbu požiadal kontrolovaný subjekt ÚPSVaR Pezinok o úhradu prevádzkových nákladov chránenej dielne podľa § 60 zákona č. 5/2004 Z. z. K žiadostiam boli priložené doklady preukazujúce vynaložené oprávnené náklady.

Nezisková organizácia prijala za kontrolované obdobie pätnásť oznámení o poskytnutí príspevku zamestnávateľovi na úhradu prevádzkových nákladov chránenej dielne a chráneného pracoviska podľa § 60 zákona č. 5/2004 Z. z.

Kontrolou bolo zistené, že kontrolovaný subjekt zachovával v kontrolovanom období pri použití uvedeného príspevku hospodárnosť, efektívnosť a účinnosť v zmysle § 19 ods. 3 zákona č. 523/2004 Z. z.

3 Čerpanie finančného príspevku

Kontrolovaný subjekt bol poberateľom príspevku na úhradu prevádzkových nákladov CHD/CHP podľa § 60 zákona č. 5/2004 Z. z. v období IV. štvrťroka 2010 až I. štvrťroka 2014 a za III. štvrťrok 2014. Príspevok bol zamestnávateľovi vyplácaný na základe písomnej žiadosti, ktorú adresoval úradu práce v súlade s §60 ods. 1 zákona č. 5/2004 Z. z.

Kontrolná skupina preverila, či zamestnávateľ splnil podmienky podľa § 70 ods. 7 písm. a) až e) zákona č. 5/2004 Z. z.. Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ spolu s prvou žiadosťou o poskytnutie príspevku pravidelne predkladal požadované doklady, oprávňujúce žiadať o poskytnutie príspevku.

Zamestnávateľ požiadal úrad práce o úhradu prevádzkových nákladov prostredníctvom pätnástich žiadostí o platbu.

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Prehľad požadovaných a poukázaných finančných prostriedkov je uvedený v tabuľke:

Tabuľka: Prehľad výšky požadovaných a poukázaných finančných prostriedkov

Poradové Číslo	Obdobie	Výška požadovaných prostriedkov (Eur)	Výška poukázaných prostriedkov (Eur)	Bankový výpis zo dňa
1.	IV. štvrťrok 2010	3 048,55	3 048,55	31.03.2011
2.	I. štvrťrok 2011	3 143,37	3 143,37	31.05.2011
3.	II. štvrťrok 2011	3 143,37	3 143,37	10.08.2011
4.	III. štvrťrok 2011	3 259,34	3 259,34	06.12.2011
5.	IV. štvrťrok 2011	4 181,85	4 181,85	20.02.2012
6.	I. štvrťrok 2012	4 400,72	4 524,91	22.05.2012
7.	II. štvrťrok 2012	4 524,91	4 524,91	22.08.2012
8.	III. štvrťrok 2012	4 524,91	4 524,91	19.11.2012
9.	IV. štvrťrok 2012	5 122,46	5 122,46	21.02.2013
10.	I. štvrťrok 2013	5 286,21	5 286,21	24.05.2013
11.	II. štvrťrok 2013	5 286,21	5 286,21	16.08.2013
12.	III. štvrťrok 2013	5 286,21	5 286,21	18.11.2013
13.	IV. štvrťrok 2013	5 286,21	5 286,21	04.03.2014
14.	I. štvrťrok 2014	5 428,21	5 428,21	03.06.2014
15.	III. štvrťrok 2014	5 428,19	5 428,19	06.11.2014
	Celkom	67 350,72	67 474,91	

Zdroj: Oznámenia o poskytnutí príspevku zamestnávateľovi na úhradu prevádzkových nákladov chránenej dielne a chráneného pracoviska podľa § 60 zákona č. 5/2004 Z. z.

Zamestnávateľ v žiadostiach požadoval príspevok na úhradu prevádzkových nákladov podľa § 60 ods. 2 písm. f) zákona č. 5/2004 Z. z., t.j. úhradu nákladov na mzdy a preddavky na poistné na zdravotné poistenie, poistného na sociálne poistenie a príspevku na starobné dôchodkové sporenie, platených zamestnávateľom za zamestnancov, ktorí sú občanmi so zdravotným postihnutím.

Kontrolou uvedenej oblasti neboli zistené nedostatky.

Pri použití príspevku na úhradu prevádzkových nákladov CHD/CHP podľa §60 zákona č. 5/2004 Z. z., zamestnávateľ v kontrolovanom období zachovával hospodárnosť, efektívnosť a účinnosť v zmysle § 19 ods. 3 zákona č. 523/2004 Z. z.

4 Merateľné ukazovatele a dotazníky spokojnosti zamestnancov

4.1 Merateľné ukazovatele

Kontrolou dokladov preukazujúcich výšku prevádzkových nákladov CHD/CHP bolo zistené, že zamestnávateľ nemal povinnosť stanoviť merateľné ukazovatele.

Kontrolovaný subjekt od vzniku a priznania postavenia CHP/CHD nepretržite vykonáva svoju činnosť, zamestnáva občanov so zdravotným postihnutím. Vytvorené miesta boli do ukončenia výkonu kontroly obsadené. Zamestnávateľ dodržal podmienky priznania postavenia CHP/CHD. Kontrolou uvedenej oblasti neboli zistené nedostatky.

4.2 Dotazníky spokojnosti zamestnancov

V súvislosti s prebiehajúcim výkonom kontroly podpory zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti bol na webovom sídle NKÚ SR uverejnený dotazník spokojnosti zamestnanca, ktorý napomôže vyhodnoteniu uplatňovania politiky zamestnanosti v praxi a ich osobnej skúsenosti pri svojom uplatňovaní sa na trhu práce.

Hodnotenie zamestnávateľa zo strany zamestnanca, podnety a návrhy môžu byť cennou spätnou väzbou. Vyplnený dotazník môže poukázať na problémy uchádzačov o zamestnanie s uplatnením sa a pomôcť aj pri navrhovaní opatrení na zlepšenie kvality politiky zamestnanosti a tým aj na lepšie uplatňovanie v praxi.

Kontrolovanému subjektu bol ponechaný výtlačok č. 2 záznamu o výsledku kontroly.

Kontrolovaný subjekt potvrdzuje, že kontrolná skupina NKÚ SR vrátila všetky zapožičané doklady.

Záznam o výsledku kontroly vypracovali dňa: 09.07.2015

Ing. Miloš Chromek
vedúci kontrolnej skupiny

Ing. Miroslav Mráz
člen kontrolnej skupiny

S obsahom záznamu o výsledku kontroly bola oboznámená dňa: 15.07.2015

PhDr. Ľubica Kučerová
riaditeľka