

NAJvyšší KONTROLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Číslo poverenia: 1165/01
Zo dňa: 03. 02. 2015

Počet výtlačkov: 2
Výtlačok číslo -
Počet strán 8
Počet príloh: 1



Z Á Z N A M

**o výsledku kontroly
podpory zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti**

M-PROMEX s.r.o. Kysucké Nové Mesto

Žilina február 2015

Zhrnutie

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky (ďalej len „NKÚ SR“) vykonal kontrolu zameranú na preverenie výsledkov projektov pre podporu zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti formou vytvárania pracovných miest uplatnením vybraných aktívnych opatrení na trhu práce. Kontrola bola vykonaná ako kontrola súladu.

Hlavnými aktivitami, na ktoré sa NKÚ SR zameriaval, bolo poskytovanie finančných príspevkov na aktívne opatrenie na trhu práce podľa zákona o službách zamestnanosti (príspevok na podporu zamestnávania znevýhodneného uchádzača o zamestnanie, príspevok na vykonávanie absolventskej praxe, príspevok na zriadenie chránenej dielne alebo chráneného pracoviska, príspevok na činnosť pracovného asistenta, príspevok na úhradu prevádzkových nákladov chránenej dielne alebo chráneného pracoviska a na úhradu nákladov na dopravu zamestnancov).

Kontrolou u vybraného zamestnávateľa bolo zistené, že na základe dohôd o poskytnutí príspevku na činnosť pracovného asistenta v rámci zriadených chránených dielní bolo umožnené zamestnať pre obdobie troch mesiacov v roku 2012 dvoch pracovných asistentov pre 14 zamestnancov, občanov so zdravotným postihnutím a pre obdobie šiestich mesiacov od 11/2013 do 4/2014 troch pracovných asistentov pre osem zamestnancov, občanov so zdravotným postihnutím.

Zamestnávateľ si splnil povinnosti vyplývajúce z dohôd o poskytnutí príspevku na činnosť pracovného asistenta poskytnutého v rámci chránených dielní riadne a včas.

Chránené dielne, ako aj pracovné miesta pracovných asistentov, zamestnancov so zdravotným postihnutím v kontrolovanom subjekte boli aj počas výkonu zachované (chránené dielne boli zriadené v roku 2003 a naďalej ich status je udržiavaný). Počas účinnosti predmetných dohôd nedochádzalo k fluktuácii pracovných asistentov. Zamestnávateľ aj po skončení účinnosti dohôd splnením záväzkov naďalej zamestnával pracovných asistentov.

Predmetné dohody neobsahovali žiadne ustanovenie týkajúce sa merateľných ukazovateľov, ktoré by bolo možné NKÚ SR vyhodnotiť alebo sledovať. Vzhľadom na charakter tohto aktívneho opatrenia na trhu práce by však zadefinovanie relevantných merateľných ukazovateľov mohlo byť komplikované.

**Záznam
o výsledku kontroly**

Podľa poverenia predsedu NKÚ SR č. **1165/01** z 03. 02. 2015 vykonali:

Mgr. Viera Kožová, vedúca kontrolnej skupiny
Ing. Vladimír Jendrisek, člen kontrolnej skupiny

kontrolu podpory zamestnanosti a znižovanie nezamestnanosti, ktorej účelom bolo skontrolovať čerpanie finančných prostriedkov, plnenie merateľných ukazovateľov a dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov pri realizácii vybraných projektov konečnými užívateľmi.

Kontrola bola vykonaná v čase od 06. 02. 2015 do 20.02.2015 v kontrolovanom subjekte

**M-PROMEX s.r.o., Kukučínova 2599, 024 01 Kysucké Nové Mesto, IČO
36379034**

za kontrolované obdobie: 2012-2014, pre dosiahnutie účelu kontroly a objektívne zhodnotenie kontrolovaných skutočností boli použité údaje aj z predchádzajúceho obdobia.

Kontrola bola vykonaná v súlade so zákonom NR SR č. 39/1993 Z. z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov a so štandardmi, ktoré vychádzajú zo základných princípov kontroly (ISSAI 100 – 999) v rámci medzinárodných štandardov najvyšších kontrolných inštitúcií.

Predmetom kontroly bola analýza čerpania finančných prostriedkov, dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov, plnenie cieľov a merateľných ukazovateľov.

Počas výkonu kontroly bolo zistené:

1. Všeobecné údaje o kontrolovanom subjekte (poberateľ príspevku)

Kontrolovaný subjekt bol obchodnou spoločnosťou s právnou formou spoločnosť s ručením obmedzeným, zapísanou v obchodnom registri (ďalej len „kontrolovaný subjekt“ alebo „zamestnávateľ“). Medzi jeho hlavné podnikateľské činnosti patrili: automatizované spracovanie dát, ekonomické, organizačné a podnikateľské poradenstvo, vedenie účtovníctva, textilná výroba, organizovanie vzdelávacích podujatí a odborné poradenské služby pre uchádzačov a záujemcov o zamestnanie. Podľa údajov Štatistického registra organizácií, štatistickej klasifikácie ekonomických činností (SK NACE) a odvetvovej klasifikácie ekonomických činností (OKEČ) predmetom prevažujúcej činnosti bola výroba pracovných odevov. Veľkosť spoločnosti bola štatisticky charakterizovaná v kategórii 07 (20-24 zamestnancov).

S účinnosťou od 29.04.2003 bolo kontrolovanému subjektu priznané postavenie chránených dielní s predmetom činnosti textilná výroba (výroba pracovných odevov)

a automatizované spracovanie dát. S účinnosťou od 01.01.2015 došlo k obnoveniu postavenia chránených dielní.

Kontrolovaný subjekt bol poberateľom príspevku na činnosť pracovného asistenta v rámci Operačného programu Zamestnanosť a sociálna inklúzia formou refundácie uhradených oprávnených výdavkov na základe preukázaných účtovných dokladov dokumentujúcich skutočnú výšku oprávnených výdavkov v rámci Národného projektu NP II-2/B „Podpora zamestnávania občanov so zdravotným postihnutím“ a Národného projektu Vybrané aktívne opatrenia na trhu práce v rámci SR bez BSK – 2 kód projektu /ITMS): 27110130031 podľa § 59 zákona č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o službách zamestnanosti“).

2. Dohoda o poskytnutí finančného príspevku

Dňa 26.09.2012 bola medzi Úradom práce, sociálnych vecí a rodiny Žilina (ďalej len „úrad“) a zamestnávateľom uzatvorená dohoda č. 5/§59/2012/NP II-2/B o poskytnutí príspevku na činnosť pracovného asistenta podľa ustanovenia § 59 zákona o službách zamestnanosti (ďalej len „dohoda č. 1“). Predmetná dohoda nadobudla účinnosť dňom nasledujúcim po dni jej zverejnenia, t. j. 28.09.2012.

Dňa 30.10.2013 bola medzi úradom a zamestnávateľom uzatvorená dohoda č. 7/§59/2013/NP VAOTP SR-2 o poskytnutí príspevku na činnosť pracovného asistenta podľa ustanovenia § 59 zákona o službách zamestnanosti (ďalej len „dohoda č. 2“). Predmetná dohoda nadobudla účinnosť dňom nasledujúcim po dni jej zverejnenia, t. j. 31.10.2013.

Príspevok na činnosť pracovného asistenta (ďalej len „príspevok“) bol poskytnutý zo zdrojov Európskeho sociálneho fondu (ďalej len „ESF“) a štátneho rozpočtu Slovenskej republiky (ďalej len „štátny rozpočet“) v zmysle Operačného programu Zamestnanosť a sociálna inklúzia, Národného projektu NP II-2/B „Podpora zamestnávania občanov so zdravotným postihnutím“ a Národného projektu Vybrané aktívne opatrenia na trhu práce v rámci SR bez BSK – 2 kód projektu /ITMS): 27110130031, Schémy pomoci DE MINIMIS na podporu zamestnanosti „Schéma DM – 1/2007“. Právnym základom pre poskytnutie pomoci de minimis je nariadenie Komisie Európskeho spoločenstva č. 1998/200 z 15. decembra 2006 o uplatňovaní článkov 87 a 88 zmluvy de minimis a § 3 zákona č. 231/1999 Z. z. o štátnej pomoci v znení neskorších predpisov a zákona o službách zamestnanosti.

Zamestnávateľ sa podpisom dohôd stal súčasťou systému finančného riadenia štrukturálnych fondov.

Príspevok poskytnutý na základe dohôd pozostával z príspevku zo štátneho rozpočtu a príspevku z ESF v pomere 15 % : 85 %.

Dohodou č. 1 sa úrad zaviazal poskytnúť celkový finančný príspevok na činnosť dvoch pracovných asistentov pre 14 zamestnancov, občanov so zdravotným postihnutím vo výške do 4 654,23 eur a mesačne najviac vo výške do 1 551,41 eur po dobu najviac troch mesiacov. Dohodou č. 2 sa úrad zaviazal poskytnúť celkový finančný príspevok na činnosť troch pracovných asistentov pre osem zamestnancov, občanov so zdravotným postihnutím vo výške do 9 832,32 eur a mesačne najviac vo výške 1 638,72 eur po dobu najviac šesť mesiacov.

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Zamestnávateľ sa uzatvorením dohôd zaviazal najmä:

- zamestnávať dvoch pracovných asistentov pre 14 zamestnancov, ktorí sú občanmi so zdravotným postihnutím v prípade dohody č. 1 a zamestnávať troch pracovných asistentov pre ôsmich zamestnancov, ktorí sú občanmi so zdravotným postihnutím v prípade dohody č. 2 v nasledovnej štruktúre:

Tabuľka č. 1 – štruktúra pracovnej asistencie (dohoda č. 1)

P. č.	Pracovný asistent	Doba začatia vykonávania pracovnej asistencie	Počet zamestnancov, občanov so ZP v priamej starostlivosti asistenta	Počet hodín pracovnej asistencie	Predpokladaná mesačná celková cena práce asistenta v eur
1.	Pracovný asistent 1	01.10.2012	7	4	797,68
2.	Pracovný asistent 2	01.10.2012	7	4	757,12

Tabuľka č. 2 – štruktúra pracovnej asistencie (dohoda č. 2)

P. č.	Pracovný asistent	Doba vykonávania pracovnej asistencie	Počet zamestnancov, občanov so ZP v priamej starostlivosti asistenta	Počet hodín pracovnej asistencie	Predpokladaná mesačná celková cena práce asistenta v eur
1.	Pracovný asistent 1	6 mesiacov	3	4	581,48
2.	Pracovný asistent 2	6 mesiacov	3	4	518,05
3.	Pracovný asistent 3	6 mesiacov	2	4	539,19

- dodržiavať štruktúru pracovnej asistencie a prideliť pracovným asistentom prácu podľa pracovných zmlúv a pracovnej náplne asistenta a platiť im dohodnutú mzdu (plat) za poskytnutú pomoc zamestnancom, ktorí sú občanmi so zdravotným postihnutím,
- použitie finančného príspevku len na účel, na ktorý bol poskytnutý,
- plniť predkladacie, notifikačné povinnosti a ďalšie povinnosti podľa predmetných dohôd.

Zamestnávateľ zamestnal dvoch pracovných asistentov na základe pracovných zmlúv uzatvorených dňa 20.09. 2012 s určeným dňom nástupu do práce od 01.10.2012 (dohoda č. 1) a troch pracovných asistentov na základe pracovných zmlúv uzatvorených dňa 30.10.2013 s určeným dňom nástupu do práce od 01.11.2013 (dohoda č. 2). Pracovný pomer bol dohodnutý na dobu neurčitú.

V dodržiavaní štruktúry pracovnej asistencie, prideliť práci pracovným asistentom podľa pracovných zmlúv a pracovnej náplne asistenta, riadne a včasné platenie dohodnutej mzdy za poskytnutú pomoc zamestnancom, ktorí sú občanmi so zdravotným postihnutím, neboli kontrolou zistené nedostatky.

Oprávnenými výdavkami na činnosť pracovného asistenta boli mzdové náklady pracovného asistenta, t. j. mzda a úhrady preddavku na poistné zdravotné poistenie, sociálne poistenie a príspevku na starobné dôchodkové sporenie, platených zamestnávateľom za pracovného asistenta. Dokladovou kontrolou bolo preukázané, že výdavky, ktoré vznikli zamestnávateľovi v súvislosti s predmetnými dohodami odo dňa začatia vykonávania pracovnej asistencie pracovními asistentmi, boli skutočne vynaložené zamestnávateľom, boli riadne odôvodnené, preukázané a to vo výške poskytnuté úradom na účet zamestnávateľa. Oprávnené výdavky boli doložené účtovnými dokladmi, boli rozpísané podľa jednotlivých položiek a boli identifikovateľné. Zamestnávateľ použil finančný príspevok na účel, na ktorý mu bol úradom poskytnutý. Predkladacie a notifikačné povinnosti boli zamestnávateľom splnené.

Preverením dodržiavania podmienok dohodnutých dohodou č. 1 a dohodou č. 2, a to: splnenie povinností zamestnávateľom, oprávnenosť výdavkov a osobitné podmienky neboli kontrolou zistené žiadne nedostatky.

Vzhľadom na systém refundácie nákladov, kedy boli náklady zamestnávateľa refundované až po kontrole úradom, sa systém kontroly na najnižšom stupni javil ako dostačujúci.

3. Čerpanie finančného príspevku

Kontrolovaný subjekt v súvislosti s dohodou č. 1 požadoval od úradu refundáciu nákladov (mzdové náklady pracovného asistenta t. j. mzda a úhrady preddavku na zdravotné a sociálne poistné a príspevku na starobné dôchodkové sporenie, platených zamestnávateľom za pracovného asistenta) v celkovej sume 4 654,23 eur. Úrad refundoval oprávnené náklady zamestnávateľa v celkovej sume 3 913,22 eur. Z celkovej dohodnutej sumy 4 654,23 eur v zmysle dohody č. 1 bolo skutočne vyčerpaných 84,07 %. V súvislosti s dohodou č. 2 kontrolovaný subjekt požadoval refundáciu nákladov v celkovej sume 8 741,43 eur. Úrad refundoval oprávnené náklady zamestnávateľa v celkovej sume 5 756,01 eur. Z celkovej dohodnutej sumy v zmysle dohody č. 2 bolo skutočne vyčerpaných 65,85 %. Nevyčerpaná dohodnutá suma príspevku na činnosť pracovného asistenta bola spôsobená najmä práceneschopnosťou zamestnancov so zdravotným postihnutím, keďže práve pri tejto skupine zamestnancov je predpoklad vyššej miery práceneschopnosti z dôvodu ich zdravotného stavu. Príspevok na činnosť pracovného asistenta nemohol byť úradom poskytovaný počas práceneschopnosti zamestnanca so zdravotným postihnutím.

Kontrolovanému subjektu v období rokov 2011 až 2014 okrem príspevku na pracovného asistenta podľa ustanovenia § 59 zákona o službách zamestnanosti úrad poskytol na základe písomných žiadostí aj príspevok na úhradu prevádzkových nákladov chránenej dielne podľa § 60 zákona o službách zamestnanosti. Tento príspevok pre chránenú dielňu bol poskytnutý 22-krát v celkovej sume 81 339,81 eur, t. j. 99,23 % z dohodnutej sumy 81 968,48 eur. Príspevok na pracovného asistenta podľa ustanovenia § 59 zákona o službách zamestnanosti bol poskytnutý deväťkrát v celkovej sume 9 669,23 eur, t. j. 66,74 % z dohodnutej sumy 14 486,55 eur.

Údaje o uvedených príspevkoch podľa ustanovenia § 59 a § 60 zákona o službách zamestnanosti poskytnutých v rámci chránenej dielne kontrolovanému subjektu sú uvedené v tabuľkovom prehľade, ktorý tvorí prílohu č. 1 tohto záznamu o výsledku kontroly.

4. Merateľné ukazovatele

Predmetné dohody neobsahovali žiadne ustanovenie týkajúce sa merateľných ukazovateľov, ktoré by bolo možné vyhodnotiť alebo sledovať. Vzhľadom na charakter tohto aktívneho opatrenia na trhu práce by však zadefinovanie relevantných merateľných ukazovateľov mohlo byť komplikované.

Chránené dielne, ako aj pracovné miesta pracovných asistentov, zamestnancov so zdravotným postihnutím v kontrolovanom subjekte boli aj počas výkonu zachované. Počas účinnosti predmetných dohôd nedochádzalo k fluktuácii pracovných asistentov.

Kontrolovanému subjektu bol ponechaný výťah č. 2 záznamu o výsledku kontroly.

Kontrolovaný subjekt potvrdzuje, že kontrolná skupina NKÚ SR vrátila všetky zapožičané doklady.

Záznam o výsledku kontroly vypracovali dňa: 20.02.2015

Mgr. Viera Kožová
vedúca kontrolnej skupiny

Ing. Vladimír Jendrisek
člen kontrolnej skupiny

S obsahom záznamu o výsledku kontroly bol oboznámený dňa: 27.02.2015

PhDr. Jozef Pauk, PhD
štatutárny orgán

Zoznam príloh

Príloha č. 1	Prehľad o čerpaní príspevkov podľa ustanovenia § 59 a § 60 zákona o službách zamestnanosti poskytnutých v rámci chránenej dielne
--------------	--

nástroj	číslo dohody	stav dohody	dátum podpisu dohody	dohodnutý príspevok v eur	počet umiestnených obsadzovateľov miesta vrátane preobsadení	vyčerpaný príspevok v eur
P060	14/25/060/198	riadne ukončený	27.08.2014	2527,73	7	2527,73
P060	14/25/060/199	riadne ukončený	27.08.2014	2374,82	6	2374,82
P060	14/25/060/105	riadne ukončený	20.05.2014	2974,99	8	2974,99
P060	14/25/060/106	riadne ukončený	20.05.2014	2035,56	5	2035,56
P060	14/25/060/3	riadne ukončený	14.02.2014	2825,57	8	2825,57
P060	14/25/060/4	riadne ukončený	14.02.2014	2312,67	6	2312,67
P060	13/25/060/102	riadne ukončený	29.10.2013	2312,67	6	2312,67
P060	13/25/060/101	riadne ukončený	29.10.2013	3303,82	8	3303,82
P060	13/25/060/64	riadne ukončený	23.08.2013	3250,01	6	3250,01
P060	13/25/060/62	riadne ukončený	23.08.2013	5986,19	8	5986,19
P060	13/25/060/89	riadne ukončený	16.04.2013	4127	7	4127
P060	13/25/060/88	riadne ukončený	16.04.2013	3445,33	5	3445,33
P060	2012/60/17	riadne ukončený	09.02.2012	3888,04	6	3888,04
P060	2012/60/16	riadne ukončený	09.02.2012	3402,6	6	3402,6
P060	2011/60/328	riadne ukončený	11.11.2011	5253,68	7	5253,68
P060	2011/60/327	riadne ukončený	11.11.2011	3581,75	7	3581,75
P060	2011/60/235	riadne ukončený	09.08.2011	5640,44	7	5640,44
P060	2011/60/234	riadne ukončený	09.08.2011	3406,96	6	2778,29
P060	2011/60/150	riadne ukončený	17.05.2011	5658,05	7	5658,05
P060	2011/60/149	riadne ukončený	17.05.2011	4128,46	7	4128,46
P060	2011/60/54	riadne ukončený	14.02.2011	4311,54	8	4311,54
P060	2011/60/55	riadne ukončený	14.02.2011	5220,6	7	5220,6
P059	13/25/059/6	riadne ukončený	30.10.2013	9832,32	3	5756,01
P059	130927095344	riadne ukončený	26.09.2012	4654,23	2	3913,22

Zdroj: Ústredie práce, sociálnych vecí a rodiny Bratislava.