

NAJVYŠŠÍ KONTROLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Číslo poverenia: 1161/01
Zo dňa: 03.02.2015

Počet výtlačkov: 2
Výtlačok číslo: -
Počet strán: 6
Počet príloh: 0



Z Á Z N A M

**o výsledku kontroly
podpory zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti**

LAPIJ s.r.o.

Žilina február 2015

Zhrnutie

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky vykonal kontrolu zameranú na preverenie výsledkov projektov pre podporu zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti formou vytvárania pracovných miest uplatnením vybraných aktívnych opatrení na trhu práce. Kontrola bola vykonaná ako kontrola súladu.

Hlavnými aktivitami, na ktoré sa Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky zameriaval, bolo poskytovanie finančných príspevkov na aktívne opatrenie na trhu práce a to oprávneným žiadateľom podľa ustanovení § 50, 51, 56, 59 a 60 (príspevok na podporu zamestnávania znevýhodneného uchádzača o zamestnanie, príspevok na vykonávanie absolventskej praxe, príspevok na zriadenie chránenej dielne alebo chráneného pracoviska, príspevok na činnosť pracovného asistenta, príspevok na úhradu prevádzkových nákladov chránenej dielne alebo chráneného pracoviska a na úhradu nákladov na dopravu zamestnancov) zákona č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Kontrolou u vybraného zamestnávateľa bolo zistené, že dohodou o poskytnutí príspevku na zriadenie chránenej dielne alebo chráneného pracoviska bolo umožnené vytvoriť tri pracovné miesta a obsadiť ich zamestnancami – osobami so zdravotným postihnutím.

Zamestnávateľ po skončení podpory zo strany príslušného úradu práce, sociálnych vecí a rodiny udržal jedno pracovné miesto. Dohoda však neobsahovala žiadne motivačné prvky, t.j. ustanovenia, ktoré by zamestnávateľa motivovali pracovné miesta udržať aj nad rámec dohodnutého obdobia, t.j. viac ako dva roky.

Kontrolovaný subjekt porušil povinnosti vyplývajúce z ustanovenia dohody o poskytnutí príspevku na zriadenie chránenej dielne alebo chráneného pracoviska, avšak ešte pred vykonaním kontroly Najvyššieho kontrolného úradu Slovenskej republiky došlo k zisteniu predmetného nedostatku príslušným úradom práce, sociálnych vecí a rodiny. Zamestnávateľ v lehote určenej úradom práce zistený nedostatok odstránil vrátením pomernej časti príspevku; z tohto dôvodu Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky v riešení predmetného nedostatku už ďalej nekonal.

Zamestnávateľ si riadne splnil povinnosti vyplývajúce z dohody o poskytnutí príspevku na zriadenie chránenej dielne alebo chráneného pracoviska, okrem vyššie uvedeného nedostatku.

Dohoda o poskytnutí príspevku na zriadenie chránenej dielne alebo chráneného pracoviska neobsahovala žiadne ustanovenia týkajúce sa merateľných ukazovateľov, ktoré by bolo možné Najvyšším kontrolným úradom Slovenskej republiky vyhodnotiť alebo sledovať. Vzhľadom na charakter tohto aktívneho opatrenia na trhu práce by však zadefinovanie relevantných merateľných ukazovateľov mohlo byť komplikované.

**Záznam
o výsledku kontroly**

Podľa poverenia predsedu Najvyššieho kontrolného úradu Slovenskej republiky (ďalej aj „NKÚ SR“) č. **1161/01** z 03.02.2015 vykonali:

Ing. Vladimír Jendrisek, vedúci kontrolnej skupiny
Mgr. Viera Kožová, členka kontrolnej skupiny

kontrolu podpory zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti, ktorej účelom bolo skontrolovať čerpanie finančných prostriedkov, plnenie merateľných ukazovateľov a dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov pri realizácii vybraných projektov konečnými užívateľmi.

Kontrola bola vykonaná v čase od 06. 02. 2015 do 20.02.2015 v

LAPIJ s.r.o., Oščadnica 740, 023 01 Oščadnica, IČO 46303316

za kontrolované obdobie: roky 2012 až 2014; pre dosiahnutie účelu kontroly a objektívne zhodnotenie kontrolovaných skutočností boli použité údaje aj z predchádzajúceho, príp. nasledujúceho obdobia.

Kontrola bola vykonaná v súlade so zákonom NR SR č. 39/1993 Z. z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov a so štandardami, ktoré vychádzajú zo základných princípov kontroly (ISSAI 100 – 999) v rámci medzinárodných štandardov najvyšších kontrolných inštitúcií.

Predmetom kontroly bola analýza čerpania finančných prostriedkov, dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov, plnenie cieľov a merateľných ukazovateľov.

Počas výkonu kontroly bolo zistené:

1. Všeobecné údaje o kontrolovanom subjekte (poberateľovi príspevku)

Kontrolovaný subjekt LAPIJ s.r.o. (ďalej aj „kontrolovaný subjekt“ alebo „zamestnávateľ“) bol obchodnou spoločnosťou – spoločnosťou s ručením obmedzeným. Podľa údajov Štatistického registra organizácií bol predmet prevažujúcej činnosti podľa SK NACE Rev. 2: „ostatné ubytovanie.“ Kontrolovaný subjekt patril do veľkostnej kategórie 04, t.j. traja až štyria zamestnanci.

Kontrolovaný subjekt bol prijímateľom príspevku na zriadenie chránenej dielne alebo chráneného pracoviska podľa ustanovenia § 56 zákona č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej aj „zákon č. 5/2004 Z. z.“). Zamestnávateľ okrem tohto príspevku nebol prijímateľom iných podpôr z verejných prostriedkov, určených na podporu zamestnanosti.

Účinnosťou od 01.04.2012 bolo zamestnávateľovi priznané postavenie chráneného pracoviska s celkovým počtom zamestnancov chráneného pracoviska 3 a s rovnakým počtom zamestnancov – osôb so zdravotným postihnutím. S účinnosťou od 01.11.2014 došlo k zmene postavenia chráneného pracoviska, a to v počte zamestnancov – osôb so zdravotným postihnutím na jedného zamestnanca.

2. Dohoda o poskytnutí finančného príspevku

Dňa 05.12.2011 bola medzi zamestnávateľom a Úradom práce, sociálnych vecí a rodiny Čadca (ďalej aj „úrad práce“) uzatvorená Dohoda č. 53/§56/2011/ŠR o poskytnutí príspevku na zriadenie chránenej dielne alebo chráneného pracoviska (ďalej aj „dohoda“) podľa ustanovenia § 56 zákona č. 5/2004 Z. z.

Predmetom dohody bolo poskytnutie príspevku na zriadenie chránenej dielne alebo chráneného pracoviska zo zdrojov štátneho rozpočtu v zmysle schémy pomoci de minimis na podporu zamestnanosti „Schéma DM – 1/2007“ a podľa ustanovenia § 56 zákona č. 5/2004 Z. z. Oprávnenými nákladmi zamestnávateľa boli náklady na celkovú cenu práce zamestnancov – osôb so zdravotným postihnutím odo dňa účinnosti priznania postavenia chráneného pracoviska.

Podľa predmetnej dohody sa zamestnávateľ zaviazal najneskôr do troch mesiacov od jej uzavretia zriadiť chránené pracovisko a prijať na zriadené pracovné miesta troch uchádzačov o zamestnanie, ktorí boli občania so zdravotným postihnutím v štruktúre podľa nasledovnej tabuľky.

Tabuľka: štruktúra vytvorených pracovných miest

počet	profesia	požadované vzdelanie	týždenný pracovný čas v hod.	predpokladaná mesačná CCP* v Eur	príspevok na zriadené PM**
1	upratovačka	základné	40	416,64	8 047,04
1	pomocná sila v kuchyni	základné	40	429,65	8 047,04
1	pomocná sila v reštaurácii	základné, stredné	40	416,64	8 047,04

* - celková cena práce

** - pracovné miesto

Dĺžka zachovania zriadených pracovných miest bola dohodnutá na najmenej dva roky odo dňa účinnosti priznania postavenia chráneného pracoviska. Dohodnutý príspevok na zriadenie chráneného pracoviska bol v sume maximálne 24 141,12 Eur, z toho bolo 100 % nákladov na celkovú cenu práce. Dohoda nadobudla účinnosť dňom nasledujúcim po dni jej zverejnenia, t.j. 21.12.2011.

K predmetnej dohode bol na základe žiadosti zamestnávateľa zo dňa 27.02.2012 vypracovaný Dodatok č. 1 zo dňa 29.02.2012, ktorým sa upravovala povinnosť zamestnávateľa zriadiť chránené pracovisko najneskôr do 04.04.2012. Dodatok č. 1 nadobudol účinnosť dňom nasledujúcim po dni jeho zverejnení, t.j. 03.03.2012.

Kontrolou bolo preukázané, že zamestnávateľ riadne splnil (až na nedostatok súvisiaci s preobsadením pracovného miesta, ktorý je popísaný v ďalšej časti tohto záznamu) podmienky vyplývajúce z dohody.

Vzhľadom na systém refundácie nákladov, kedy boli náklady zamestnávateľa refundované až po kontrole úradom práce, sa systém kontroly na jej najnižšom stupni javil ako dostačujúci.

3. Čerpanie finančného príspevku

Zamestnávateľ počas doby realizácie podpory požadoval od úradu práce refundáciu nákladov na celkovú cenu práce v sume 27 466,98 Eur. Úrad práce refundoval oprávnené náklady zamestnávateľa v celkovej sume 24 141,12 Eur, z tejto sumy kontrolovaný subjekt vrátil kvôli nepreobsadeniu pracovného miesta v dôsledku dlhodobej práceneschopnosti jedného zamestnanca – osoby so zdravotným postihnutím sumu 305,61 Eur. Z celkovej dohodnutej sumy 24 141,12 Eur v zmysle dohody bolo teda skutočne vyčerpaných 98,73 %.

Podľa dohody, ak zriadené pracovné miesto bolo dočasne voľné po dobu viac ako 60 kalendárnych dní nepretržite (napr. z dôvodu dlhodobej dočasnej pracovnej neschopnosti, materskej dovolenky, neplateného voľna, absencie a pod.), bol zamestnávateľ povinný po uplynutí tejto doby do 15 kalendárnych dní (t.j. celkom do 75 dní) obsadiť miesto na dobu zastupovania uchádzačom o zamestnanie so zdravotným postihnutím, ak sa s úradom nedohodol inak. V takom prípade mal zamestnávateľ s prijatým zamestnancom uzatvoriť pracovnú zmluvu - pracovný pomer na dobu určitú, t.j. na dobu zastupovania.

Zamestnanec na pozícii „upratovačka“ bol od 16.01.2013 uznaný za neschopného práce a to až do 15.11.2013. Pracovné miesto malo byť v zmysle dohody obsadené v lehote 75 dní, avšak v skutočnosti bolo obsadené až dňa 01.06.2013, t.j. 61 po dohodnutom termíne uzatvorením pracovného pomeru na základe pracovnej zmluvy s ďalším uchádzačom o zamestnanie – osobou so zdravotným postihnutím.

Oznámenie o práceneschopnosti zamestnanca bolo zamestnávateľom oznámené úradu práce listom dňa 13.05.2013. Na základe interných dokladov zo dňa 05.06.2013 bol zamestnávateľ povinný uhradiť vzniknutú pohľadávku v súvislosti s porušením podmienok dohody v sume 305,61 Eur voči úradu práce, čo preukázateľne vykonal bankovým prevodom dňa 12.06.2013.

Kontrolovaný subjekt teda porušil povinnosti vyplývajúce z ustanovenia čl. 2 ods. 9 dohody, avšak ešte pred vykonaním kontroly NKÚ SR došlo k zisteniu nedostatku úradom práce. Zamestnávateľ v lehote určenej úradom práce zistený nedostatok odstránil vrátením pomernej časti príspevku; z tohto dôvodu NKÚ SR v riešení predmetného nedostatku ďalej nekonal.

4. Merateľné ukazovatele

Dohoda neobsahovala žiadne ustanovenia týkajúce sa merateľných ukazovateľov, ktoré by bolo možné vyhodnotiť alebo sledovať. Vzhľadom na charakter tohto aktívneho opatrenia na trhu práce by však zadefinovanie relevantných merateľných ukazovateľov mohlo byť zložité.

Na vytvorených pracovných miestach počas doby podpory nedochádzalo k fluktuácii zamestnancov, avšak vzhľadom na zamestnávanie osôb – občanov so zdravotným postihnutím existovalo zvýšené riziko práceneschopnosti zamestnancov, čo malo negatívny vplyv na plnenie dohodnutých podmienok zamestnávateľom.

Zamestnávateľ v súvislosti s plnením podmienok dohody uzatvoril tri pracovné zmluvy so zamestnancami - osobami so zdravotným postihnutím a to na pracovné pozície: upratovačka (od 01.04.2012), pomocná sila v kuchyni (od 15.03.2012) a pomocná pracovná sila v reštaurácii (od 01.03.2012). Dvojročná lehota na zachovanie pracovných miest

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

v chránenom pracovisku uplynula v roku 2014; v čase výkonu kontroly NKÚ SR bolo zachované jedno pracovné miesto „upratovačka“ s dohodnutým pracovným pomerom na dobu neurčitú, t.j. dve pracovné miesta zanikli takmer okamžite po skončení podpory zo strany úradu práce.

Dohoda však neobsahovala žiadne motivačné prvky, t.j. ustanovenia, ktoré by zamestnávateľ a motivovali pracovné miesta udržať aj nad rámec dohodnutého obdobia, t.j. viac ako dva roky.

Kontrolovanému subjektu bol ponechaný výťah č. 2 záznamu o výsledku kontroly.

Kontrolovaný subjekt potvrdzuje, že kontrolná skupina NKÚ SR vrátila všetky zapožičané doklady.

Záznam o výsledku kontroly vypracovali dňa: 25.02.2015

Ing. Vladimír Jendrisek
vedúci kontrolnej skupiny

Mgr. Viera Kožová
členka kontrolnej skupiny

S obsahom záznamu o výsledku kontroly bola oboznámená dňa: 27.02.2015

Ing. Jarmila Lapihusková
konateľka