

NAJVYŠŠÍ KONTROLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Číslo poverenia: 529/01
Zo dňa: 06.09.2013

Počet výtlačkov: 2
Výtlačok číslo:
Počet strán: 11
Počet príloh: 0



Z Á Z N A M

o výsledku kontroly

Stanovisko NKÚ SR k návrhu štátneho rozpočtu na rok 2014 za vybrané kapitoly

Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky

október 2013

**Záznam
o výsledku kontroly**

Podľa poverenia predsedu Najvyššieho kontrolného úradu Slovenskej republiky číslo 529/01 zo dňa 06.09.2013 vykonali kontrolóri:

Ing. Lýdia Henneľová vedúca kontrolnej skupiny
Ing. Zuzana Gálová členka kontrolnej skupiny

kontrolu: Stanovisko NKÚ SR k návrhu štátneho rozpočtu na rok 2014 za vybrané kapitoly, účelom ktorej bolo splnenie úlohy vyplývajúcej z ustanovenia § 5 odsek 1 zákona NR SR č.39/1993 Z. z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov.

Kontrola bola vykonaná v čase od 23.09.2013 do 23.10.2013 na
Ministerstve životného prostredia Slovenskej republiky
Námestie Ľ. Štúra 1
812 35 Bratislava
IČO 42181810

Kontrolovaným obdobím sú roky 2012 (skutočnosť), 2013 (rozpočet a očakávaná skutočnosť) a 2014 (návrh rozpočtu).

Počas výkonu kontroly bolo zistené:

Vykonaná práca a zistenia:

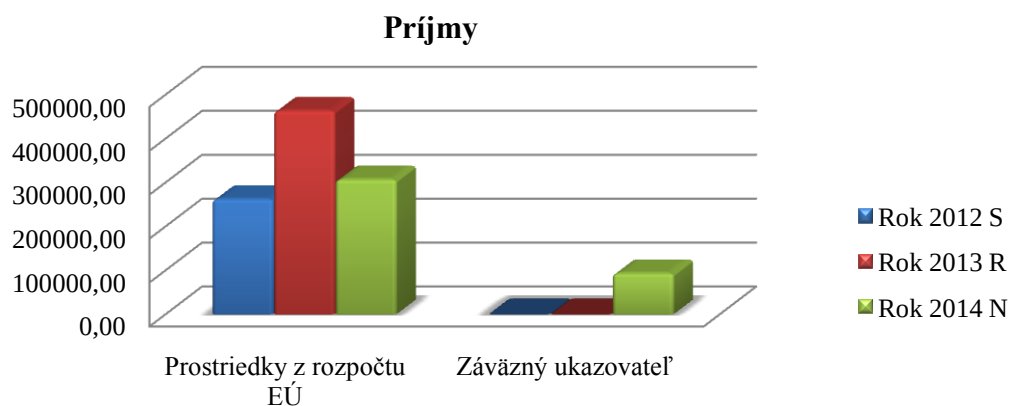
Rozpis príjmov a výdavkov kapitoly Ministerstva životného prostredia SR (ďalej len „MŽP SR“) bol vypracovaný v súlade s Príručkou na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy v plnej programovej štruktúre. Súčasťou návrhu rozpočtu kapitoly MŽP SR bol návrh rozpočtu Environmentálneho fondu (ďalej len „EF“), ktorého je správcom.

V návrhu rozpočtu kapitoly MŽP SR nie sú výdavky nového operačného programu „Kvalita životného prostredia 2014 – 2020“. Zapracované boli zmeny súvisiace s realizáciou programu ESO, ktorým boli zrušené obvodné úrady životného prostredia, pričom ich kompetencie prešli na okresné úrady v pôsobnosti Ministerstva vnútra SR (ďalej len „MV SR“). Do navrhnutých príjmov ústredného orgánu boli zapracované zmeny súvisiace s príjmami z predaja emisných kvót.

Príjmy kapitoly	v eur
Spolu:	400 720 438
Záväzný ukazovateľ	93 489 375
z toho:	
Príjmy z predaja emisných kvót	93 324 275
Prostriedky z rozpočtu EÚ	307 231 063

Medziročný rozdiel medzi príjmami kapitoly v roku 2013 a 2014 je v sume - 63 208 115 eur. V prípade príjmov z predaja emisných kvót ide o sumu 93 324 275 eur, ktorá je v rozpočtovaná po prvýkrát ako záväzný ukazovateľ v roku 2014. Nižšie príjmy v roku v 2014 oproti roku 2013 ovplyvňuje aj menší objem prostriedkov z rozpočtu EÚ v sume 307 231 063 eur. Ďalšie príjmy ústredného orgánu v sume 120 600 eur sú rozpočtované ako poplatky a platby z nepriemyselného a náhodného predaja a služieb, príjmy z vlastníctva

prenajatých budov, priestorov a objektov a ostatné nedaňové príjmy. Príjmy Slovenskej inšpekcie životného prostredia (ďalej len „SIŽP“) sú rozpočtované vo výške 44 500 eur, čo predstavuje medziročný nárast o 11,3 %. V porovnaní s rokom 2013 ide o výrazné zmeny v celkových príjmoch.



Záväzný ukazovateľ príjmov je v roku 2014 výrazne vyšší, nakoľko obsahuje prvýkrát rozpočtovanú sumu príjmov z predaja emisných kvót. V súlade s ustanovením § 18 zákona č. 414/2012 Z. z. o obchodovaní s emisnými kvótami a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len zákon „č.414/2012 Z. z.“), výnos z dražieb emisných kvót je z 20 % príjmom EF a 80 % výnosu plynie priamo do kapitoly MŽP SR. Rozpočtovanie sumy z predaja emisií ako záväzného ukazovateľa je rizikové z pohľadu vývoja ceny, ktorá zaznamenala klesajúcu tendenciu a tiež z možných plánov Európskej komisie (ďalej len „EK“) a jej politiky v oblasti množstva povoleniek a následnej reakcie trhu s emisiami.

Výdavky kapitoly

v eur

Spolu

399 040 889

z toho:

Prostriedky z rozpočtu EÚ spolu

307 231 063

Prostriedky na spolufinancovanie spolu

52 245 017

Mzdy, platy, služobné príjmy a OOV (zdroj 111)

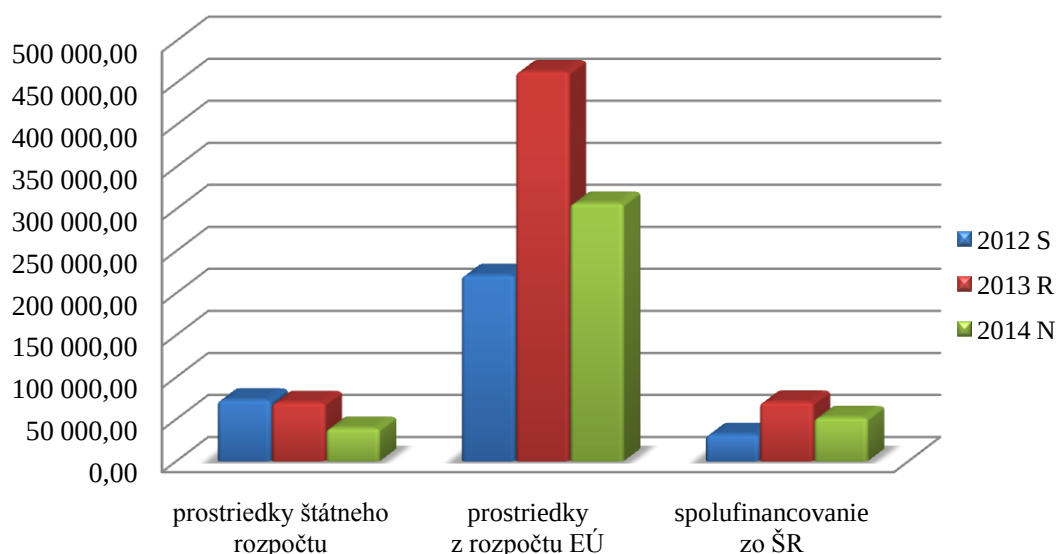
6 627 821

MŽP SR je od 01.10.2013 zriaďovateľom jednej rozpočtovej organizácie, ôsmich príspevkových organizácií, zakladateľom troch štátnych podnikov a správcom štátneho fondu. Rozpočet výdavkov v kapitole MŽP SR na rok 2014 je navrhnutý v sume 399 040 889 eur, čo predstavuje v porovnaní so schváleným rozpočtom na rok 2013 pokles o tis. eur o 205 311 426 eur t.j.- 34,0 %.

Výdavky kapitoly MŽP SR bez vzťahov k EÚ (zdroj 111) sú rozpočtované v sume 39 564 809 eur. V porovnaní so schváleným rozpočtom na rok 2013 ide o zníženie vo výške 30 531 030 eur t.j.- 43,6 %. Po odpočítaní výdavkov v sume 13 989 715 eur, ktoré boli predmetom delimitácie súvisiacej s programom ESO, ide o zníženie celkových výdavkov o 16 541 315 eur.

Vývojové tendencie v oblasti ukazovateľov výdavkov kapitoly možno dokumentovať na nasledovnom grafe:

Výdavky podľa zdrojov



Zdroj: Údaje RVS na roky 2014 až 2016 v tis. eur

Navrhované prostriedky z rozpočtu EÚ na financovanie projektov zo štrukturálnych fondov a Kohézneho fondu sú rozpočtované v sume 307 231 063 eur, čo predstavuje oproti rozpočtu roku 2013 pokles o 156 457 490 eur t. j. - 33,7 % a prostriedky štátneho rozpočtu na ich spolufinancovanie sú rozpočtované v sume 52 245 017 eur a medziročne sa znížili o sumu 18 332 906 eur t. j. - 26,0 %.

Výdavky určené na prevádzku ministerstva a organizácií v jeho pôsobnosti a na plnenie úloh rezortu (zdroj 111) sú nižšie v porovnaní so schváleným rozpočtom na rok 2013 o 21 699 021 eur t. j. - 41,5 %. Po odpočítaní výdavkov v sume 13 989 715 eur, ktoré boli predmetom delimitácie na MV SR, ide o zníženie celkových výdavkov o 16 541 315 eur.

Do rozpočtu na rok 2014 je zapracované zvýšenie výdavkov o 3 000 000 eur na realizáciu obligatórnych úloh rezortu, a napriek zvýšeniu je rozpočet v tejto časti rizikový z pohľadu zabezpečenia a plnenia obligatórnych úloh rezortu, ako aj plnenia záväzkov vyplývajúcich z uzatvorených zmlúv.

Rozpočet výdavkov na mzdy, platy a ostatné osobné vyrovnania je pre rozpočtové organizácie navrhnutý v sume 6 627 821 eur, ktorá predstavuje medziročný pokles - 49,6 %, ktorý bol spôsobený delimitovaním obvodných úradov životného prostredia. Na ústrednom orgáne sú navrhnuté výdavky na mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania v sume 4 197 961 eur, ktorá predstavuje medziročné zvýšenie o 118 614 eur v súvislosti so zapracovaním výdavkov pre analytické kapacity MŽP SR a realizáciou činností vyplývajúcich z prijatia novej legislatívy.

Pre SIŽP sú rozpočtované výdavky v sume 2 429 860 eur. V porovnaní s rozpočtom na rok 2013 ide o zvýšenie výdavkov o 360 000 eur v súvislosti s prijatím zákona č. 39/2013 Z. z. o integrovanej prevencii a kontrole znečisťovania životného prostredia a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Výdavky na prevádzku a plnenie úloh ministerstva a podriadených organizácií (napr. energie, materiál, služby, odchodné, odstupné, členské príspevky, atď.) sú rozpočtované v objeme 30 620 564 eur. Limit výdavkov je znížený o 21 699 021 eur t. j. - 41,5 % oproti výdavkom, ktoré boli schválené na rok 2013. Objem týchto výdavkov je reštrikčný a neumožňuje vykonávať starostlivosť o majetok štátu na požadovanej úrovni. MŽP SR v závere predloženého Návrhu rozpočtu konkretizovalo celkom dvanásť najvýznamnejších rozpočtom

nezabezpečených obligatórnych výdavkov v celkovej sume 1 101 970 tis. eur, ktorá obsahuje nezabezpečené výdavky počnúc od najväčšej položky na zabezpečenie odvádzania a čistenia odpadových vôd, cez možné korekcie súvisiace s čerpaním prostriedkov zo zdrojov EÚ, riešenie geologických úloh, ochrany krajiny, na protipovodňové opatrenia až po konkrétne projekty v organizáciách v pôsobnosti rezortu.

Rizikové faktory rozpočtu

• Čerpanie prostriedkov OP ŽP

Medzi rizikové faktory s možným vplyvom na ukazovatele rozpočtu na roky 2014 až 2016 bude mať nízka úroveň implementácie Operačného programu životné prostredie (ďalej len „OP ŽP“) v roku 2013 (MŽP SR v rozpočte na rok 2013 zahrnuje zo zdrojov EÚ čiastku finančných prostriedkov v sume 463 688 553 eur bez prostriedkov spolufinancovania a očakávaná skutočnosť k 31.12.2013 sa predpokladá 151 495 479 eur) a riziká vyplývajúce z čerpania finančných prostriedkov na projekty EÚ za obdobie 2007-2013 a to možné finančné korekcie, ktoré sú buď v etape začatia procedúry vykonania finančnej korekcie, v prípade ktorej konečná výška korekcie závisí od rozhodnutia EK alebo etape uplatňovanie finančnej opravy, v prípade ktorej je k dnešnému dňu vyčíslená celková korekcia.

- Začatie procedúry vykonania finančnej korekcie nastalo vo vzťahu k nezrovnalosti na projekte technická pomoc OP ŽP - publicita, navrhnutá bola finančná korekcia vo výške 100 %, ktorá za prostriedky EÚ predstavuje sumu 4 987 973,21 eur. Výdavky v rámci „Zmluvy na realizáciu Komunikačného plánu Operačného programu Životné prostredie pre programové obdobie 2007 - 2013“, boli preplatené aj z ďalších projektov technickej pomoci OP ŽP, kumulovaná suma za prostriedky EÚ za všetky projekty technickej pomoci OP ŽP predstavuje celkovo 8 137 597,74 eur.
- V rámci projektu technickej pomoci OP ŽP „Zabezpečenie propagácie v programovom období 2007 – 2013 v rámci OP ŽP, II. etapa“ sekcia environmentálnych programov a projektov eviduje pohľadávky nezúčtovaných zálohových platieb v hodnote 942 660,03 eur.
- Začatie procedúry vykonania finančnej korekcie nastalo v súvislosti so závermi audítorov Auditnej misie, ktorí zistili, že certifikovaný výkaz výdavkov OP ŽP obsahuje nezrovnalosti týkajúce sa financovania mzdových nákladov zamestnancov, ktorých činnosť nemá jasný súvis s vykonávaním OP, resp. nie je odôvodnená, ktoré neboli doposiaľ opravené. Korekcia sa týka projektu technickej pomoci, kde nebolo preukázané efektívne využívanie mzdových prostriedkov. Deklarované výdavky na projekte boli vo výške 8 691 251 eur. Výška finančnej korekcie bude spresnená.
- Podľa predbežných zistení auditov EK môže byť obmedzenie lehoty na vyžiadanie súťažných podkladov, považované za postup, ktorý nie je v súlade so Smernicou 2004/18/ES z 31. marca 2004 o koordinácii postupov zadávania verejných zákaziek na práce, verejných zákaziek na dodávku tovaru a verejných zákaziek na služby a hrozí pri 264 nadlimitných zákazkách korekcia 27 742 800,28 eur. Pri podlimitných zákazkách predpoklad možných korekcií zatiaľ stanovený nebol. Konečná výška korekcie závisí od rozhodnutia EK.
- Možný vplyv na rozpočet kapitoly môže mať v nasledujúcich rokoch nevyčerpanie alokácie OP ŽP v zmysle pravidla n+3 resp. n+2, t.j. môže prísť k zníženiu alokácie operačného programu.
- V súvislosti so spätným overením verejného obstarávania a Metodickým postupom pre uplatňovanie finančnej opravy 7,3 % pre OP ŽP je k dnešnému dňu vyčíslená celková korekcia (zdroj EÚ vrátane spolufinancovania zo štátneho rozpočtu) uplatnená voči SR v sume 40 785 082,15 eur, pričom projekty, na ktoré sa predmetná finančná

oprava uplatňuje sú ešte v realizácii, t.j. suma korekcie bude rásť. Konečný vplyv na rozpočet MŽP SR bude závisieť aj od finančných prostriedkov, ktoré sa riadiacemu orgánu podarí vymôcť od prijímateľov, v súčasnosti táto suma predstavuje 5 179 026,74 eur.

- Medzi ďalšie riziká, ktoré môžu mať dopad na rozpočet, patria korekcie z implementácie projektov z obdobia ISPA a KF za obdobie 2004-2006 a programu nadnárodnej spolupráce INTERREG IIIB CADSES 2004-2006. Odhad možnej korekcie za projekty v oblasti zásobovania pitnou vodou, čistiarne odpadových vôd a odkanalizovania je v sume 3 023 970 eur a v rámci programu nadnárodnej spolupráce INTERREG IIIB ešte nie je stanovená výška korekcie, ktorá podľa prepočtov MŽP SR predstavuje sumu 500 000 eur.

• Konania EK v oblasti životného prostredia

MŽP SR predložilo kontrolnej skupine NKU SR stav konaní (infringement procesov) zo strany EK v oblasti životného prostredia. Európska komisia vedie voči SR v oblasti životného prostredia 11 konaní a na Súdny dvor EÚ podala EK žalobu vo veci Skládky odpadu v Považskom Chlenci pri Žiline. Súdny dvor v predmetnom konaní vyniesol rozsudok – SR si nesplnila povinnosti vyplývajúce zo Smernice Rady 1999/31/ES o skládkach odpadov. Podľa vyjadrenia MŽP SR, SIŽP ako povoľovací orgán v integrovanom povoľovaní začala konanie za účelom vydania zmeny integrovaného povolenia. V prípade nesplnenia povinností vyplývajúcich z rozsudku hrozia SR finančné sankcie.

• Súdne spory

Riziká pri rozpočtovaní výdavkov na roky 2014 až 2016 vyplývajú z dôvodu prebiehajúcich súdnych sporov a nevysporiadaných záväzkov, ktoré môžu mať negatívny vplyv na rozpočet. Podľa podkladov v riešení sú súdne spory o náhradu majetkovej ujmy za obmedzené užívanie poľnohospodárskeho pôdneho fondu v sume 2 192,5 tis. eur. Ostatné súdne spory na zaplatenie predstavujú 7 467,6 tis. eur, pracovno-právne spory 13,8 tis. eur, súdne spory Lesoochranského zoskupenia VLK sumu 15,0 tis. eur a súdne spory o preskúmanie zákonnosti rozhodnutia MŽP SR v sume 5,0 tis. eur. Aktívne súdne spory sú vo výške 671,5 tis. eur. V návrhu rozpočtu na rok 2014 nie sú vyčlenené finančné prostriedky na úhradu možných výdavkov na súdne spory.

Reforma verejnej správy

Reforma verejnej správy ESO (Efektívna, Spolahlivá a Otvorená štátna správa) je zameraná okrem iného na organizačné usporiadanie miestnych orgánov štátnej správy a má vplyv na činnosti MŽP SR. Zákonom č. 345/2012 Z. z. o niektorých opatreniach v miestnej štátnej správe sa s účinnosťou od 01.01.2013 realizovala prvá etapa integrácie špecializovaných pôsobností štátnej správy, ktorá znamenala zánik špecializovaných krajských úradov, ktorých pôsobnosť a kompetencie sa presunuli na iné štátne inštitúcie, z uvedeného dôvodu boli zrušené krajské úrady životného prostredia.

Aktuálne bola realizovaná druhá etapa opatrení v oblasti zmien v organizácii miestnej štátnej správy, ktorá znamená, že dňom 01.10.2013 bývalé obvodné úrady životného prostredia v sídle kraja a obvodné úrady životného prostredia v ich pôsobnosti prešli do riadiacej pôsobnosti novovzniknutých okresných úradov ako odbory starostlivosti o životné prostredie. Uznesením vlády SR č. 389/2013 bolo uložené MŽP SR zabezpečiť splnenie úloh a termínov súvisiacich so zmenou organizácie miestnej štátnej správy. Vypracované boli čiastkové delimitačné protokoly o delimitácii rozpočtu a čiastkové delimitačné protokoly o delimitácii

počtu zamestnancov za zrušované miestne orgány štátnej správy, delimitácia zahrňovala celkom 803 zamestnancov. V návrhu rozpočtu na rok 2014 rozpočtované výdavky boli znížené o sumu 13 989 715 eur, ktorá bola predmetom delimitácie na MV SR.

MŽP SR má rozpočet výdavkov z hľadiska programovej štruktúry členený na dva rezortné programy: Starostlivosť o životné prostredie v rozpočtovanej sume 367 226 470 eur a Tvorba a implementácia politík v sume 31 331 762 eur. Ďalej sú rozpočtované výdavky na dvoch medzirezortných programoch: podprogramom Oficiálna rozvojová pomoc v sume 306 062 eur je MŽP SR napojené na program, ktorého gestorom je Ministerstvo zahraničných vecí SR, podprogramom Hospodárska mobilizácia 176 595 eur na program v gestorstve Ministerstva hospodárstva SR. Na celkových výdavkoch kapitoly MŽP SR sa najväčšou mierou podieľa program Starostlivosť o životné prostredie 92,0 %-ami.

Výdavky kapitoly ministerstva sú smerované najmä do nasledujúcich oblastí.

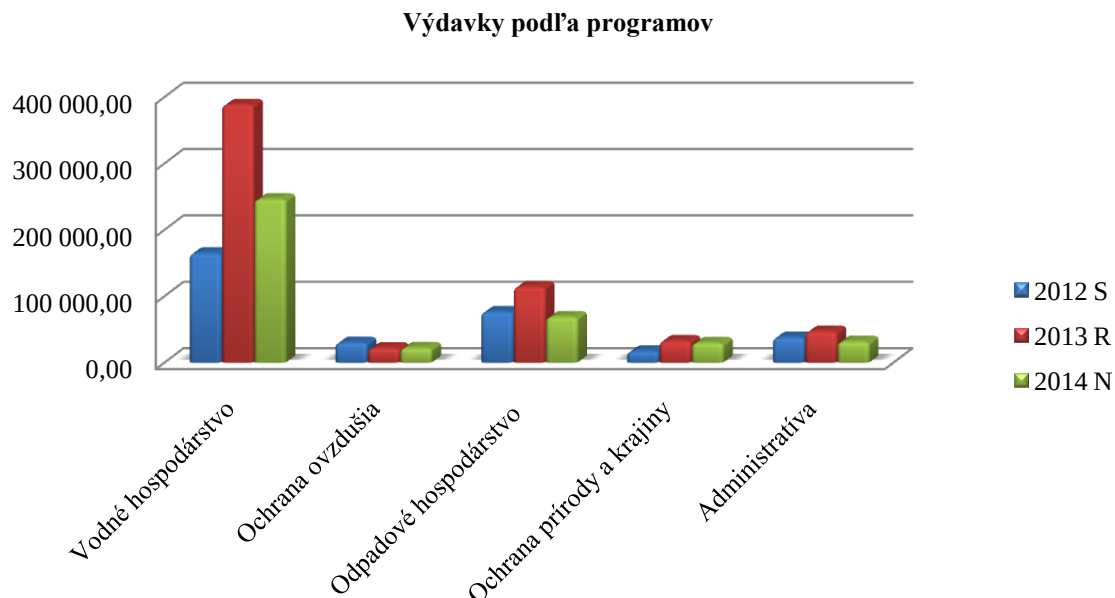
Názov ukazovateľa		2012 S	2013 R	2014 N	Rozdiel 2014 – 2013
Výdavky kapitoly spolu	tis. eur	326 479 765	604 352 315	399 040 889	-205 311 426
z toho:					
• Vodné hospodárstvo		164 844 502	388 484 017	246 247 247	-142 236 770
• Ochrana ovzdušia		30 293 776	21 937 658	22 263 656	325 998
• Odpadové hospodárstvo		76 377 244	114 064 470	68 838 938	-45 225 532
• Ochrana prírody a krajiny		17 126 907	32 766 045	29 866 696	-2 899 349
• administratíva		37 837 336	47 100 125	31 824 352	-15 275 773

Zdroj: Údaje RVS na roky 2014 až 2016

Ako vyplýva z doterajších kontrol NKÚ SR a dokladov MŽP SR rozpočtované prostriedky v dlhodobom časovom horizonte nezahŕňajú viaceré obligatórne výdavky.

Rozpočtom neboli nezabezpečené, napr. prostriedky na protipovodňové opatrenia, len čiastočne bolo riešené zabezpečenie odvádzania a čistenia odpadových vôd v SR v zmysle záväzkov SR voči EÚ, udržiavanie splavnosti vodných ciest a vytyčovanie plavebnej dráhy, monitoring a hodnotenie kvality ovzdušia, výdavky v pôsobnosti sekcie geológie a prírodných zdrojov, výdavky na zabezpečenie úloh vyplývajúcich z medzinárodných záväzkov SR a právnych predpisov EÚ v oblasti emisií skleníkových plynov, výdavky na strategické posudzovanie dokumentov podľa zákona o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a iné.

Vývojové tendencie v oblasti ukazovateľov výdavkov kapitoly možno dokumentovať na nasledovnom grafe:



Zdroj: Údaje RVS na roky 2014 až 2016 v tis.eur

Rozpočtované výdavky do vodného hospodárstva medziročne klesajú o 36,6 %. Zaznamenaný je medziročný pokles výdavkov EÚ o 36,2 % a s tým súvisiace spolufinancovanie klesá o 30,2 %. Pokles výdavkov v oblasti vodného hospodárstva je spôsobený aj v dôsledku nerozpočtovania prostriedkov zo štátneho rozpočtu na neregulované platby pre Slovenský vodohospodársky podnik, š.p.

Významný pokles, ktorý predstavuje 39,7 %, nastal aj v medziročnom rozpočtovaní prostriedkov na odpadové hospodárstvo. Rozpočtované prostriedky sú len zo zdrojov EÚ a príslušného spolufinancovania.

Klesajúci trend majú aj rozpočtovanie prostriedkov na ochranu prírody a krajiny, ktorý medziročne dosiahol výšku 8,8 % a predstavuje pokles vlastných zdrojov kapitoly, prostriedkov EÚ a spolufinancovania.

Mierny medziročný nárast prostriedkov o 1,49 % je v oblasti výdavkov smerujúcich do ochrany ovzdušia. Výdavky smerujú na financovanie projektov súvisiacich so znižovaním emisií, ekologizáciou verejnej dopravy a iné.

Výdavky na administratívu životného prostredia zaznamenali medziročný pokles 32,4 %, čo bolo spôsobené najmä s uplatnením programu ESO, ktorý v praxi znamenal prechod 8 obvodných úradov životného prostredia v sídle kraja na MV SR.

Prioritné projekty MŽP SR na roky 2014 – 2016 a ich finančné zabezpečenie

- **Plnenie programu protipovodňovej ochrany**

Slovenský vodohospodársky podnik, š. p. (ďalej len „SVP“), zakladateľom ktorého je MŽP SR, vykonáva činnosti spojené s protipovodňovou ochranou a vytváranie vhodných plavebných podmienok. Na rok 2014 si SVP v rámci protipovodňových opatrení uplatňuje požiadavku v celkovej sume 66 235 183 eur. Z uvedenej čiastky predstavujú výdavky súvisiace s preventívnymi protipovodňovými opatreniami formou opráv a údržby sumu 27 658 800 eur a kapitálové výdavky celkom predstavujú sumu 38 576 383 eur. Výdavky na protipovodňovú ochranu sú poddimenzované.

- **Zabezpečenie odvádzania a čistenia odpadových vôd v Slovenskej republike v zmysle záväzkov SR voči EÚ (pre smernicu Rady 91/271/EHS)**

Záväzky v oblasti odvádzania a čistenia odpadových vôd boli riešené v rozhodujúcej miere v OP ŽP na roky 2007 – 2013, kde sa uvažuje s navýšenou čiastkou 913,277 mil. eur z kohézneho fondu a prostriedkami štátneho rozpočtu, čo nepokrýva celkovú potrebu na plnenie záväzkov. Suma finančných prostriedkov použitých za roky 2009, 2010, 2011, 2012 a 2013 predstavuje 705 281 910 eur, pričom potreba na krytie záväzkov k roku 2014 je v sume 1 073 273 094 eur.

- **Výdavky vyplývajúce zo zákona č. 39/2013 Z. z. o integrovanej prevencii a kontrole znečisťovania životného prostredia a o zmene a doplnení niektorých zákonov**

Schválením zákona o integrovanej prevencii a kontrole znečisťovania a životného prostredia boli rozšírené povinnosti SIŽP v oblasti environmentálnej kontroly ako orgánu štátneho dozoru. Pôvodná povinnosť inšpekcie vykonať kontrolu raz za 8 – 10 rokov bola viac ako zdvojnásobená, a s tým súvisí potreba nárastu počtu inšpektorov o 40 zamestnancov. Podľa doložky vplyvov k zákonu boli výdavky na rok 2014 kvantifikované v sume 561 940 eur, z toho mzdy 360 000 eur.

Reálne výdavky súvisiace s prijatím zamestnancov sú vyššie ako predpokladané výdavky. Výdavky na rok 2014 sa predpokladajú v sume 248 160 eur. Vykonaním zvýšeného počtu kontrol bude nevyhnutné zabezpečiť aj výdavky v celkovej sume 90 000 eur na nákup motorových vozidiel v počte 6 ks. Celkové výdavky v súvislosti s IPKZ na rok 2014 sú predpokladané v celkovej sume 823 980 eur, z toho výdavky na mzdy v sume 360 000 eur, poistné 125 820 eur, tovary a služby 248 160 eur a kapitálové výdavky v sume 90 000 eur. Do rozpočtu na rok 2014 boli zahrnuté výdavky na mzdy a odvody a neboli akceptované zvýšené výdavky na tovary a služby a kapitálové výdavky.

Nad rámec priorít - SK PRESS 2016

Príprava predsedníctva Slovenskej republiky v Rade Európskej únie v roku 2016 sa SR nachádza v iniciačnej fáze príprav. Uznesením vlády SR č. 160/2013 bola schválená analýza výdavkov na zabezpečenie predsedníctva SR v Rade Európskej únie v roku 2016. Predpokladané výdavky za jednotlivé ministerstvá boli stanovené na rok 2014 v sume 3 000 000 eur, z toho pre MŽP SR je určených 159 486,66 eur na mzdy, platy, služobné príjmy a OOV a poistné a príspevok do poisťovní pre 8 nových zamestnancov. Okrem týchto výdavkov MŽP SR predpokladá aj ďalšie výdavky, predovšetkým na zahraničné cestovné náhrady (celkové výdavky na ZPC v sume 461 083 eur). Ide o výdavky, ktoré by mali byť vyčlenené v kapitole VPS. Hlavným koordinátorom je že Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí SR.

Environmentálny fond

Prostriedky EF v rokoch 2014 – 2016 budú využívané aj naďalej na podporu projektov, ktoré sú zamerané na zníženie znečistenia odpadových vôd, zásobovanie vodou, zlepšenie kvality ovzdušia, separovaný zber, sanáciu a rekultiváciu skládok odpadov.

Príjmy EF

EF plánuje dosiahnutie príjmov len z iných zdrojov bez napojenia na štátny rozpočet. Predpoklad naplnenia príjmovej časti rozpočtu na rok 2014 je v celkovej výške 188 741 725 eur. V roku 2014 významnou položkou rozpočtu bude príjem z predaja kapitálových aktív – príjmy z predaja emisných kvót vo výške 23 331 069 eur. Príjmy z administratívnych poplatkov (poplatkov a platieb za vypúšťanie odpadových vôd do povrchových vôd, za odber podzemnej vody, za znečisťovanie ovzdušia, pokuty za porušenie predpisov, príjmy z prieskumných území a ostatné), by mali v roku 2014 dosiahnuť 35 309 000 eur.

Ďalšie predpokladané príjmy sa rozpočtujú v nasledovných sumách:

- dane za tovary a služby (z úhrad za uskladňovanie plynov a kvapalín) 1 010 000 eur,
- príjmy z podnikania a vlastníctva majetku (z úhrad za vydobyté nerasty) 2 450 000 eur,
- úroky z tuzemských úverov, pôžičiek, vkladov a ážio vo výške 760 000 EUR,
- iné nedaňové príjmy 110 000 eur,
- z ostatných finančných operácií (zostatok prostriedkov z predchádzajúcich rokov) 123 671 656 eur,
- príjmy zo splátok úverov a pôžičiek sú na rok 2014 v predpokladanej výške 2 100 000 eur.

Objem príjmov EF rozpočtovaný na rok 2014 má byť dosiahnutý výlučne z vlastných zdrojov, bez dotácií zo štátneho rozpočtu. Tento objem klesá oproti schválenému rozpočtu roku 2013 o 18,0 %. Dôvodom poklesu je nižšia úroveň rozpočtovaných príjmov z predaja emisných kvót na úrovni 23,3 mil. eur, z dôvodu aplikácie zákona č. 414/2012 Z. z. V nadväznosti na Program ESO sa súčasne počíta so zvýšenými príjmami o 200 tis. eur z úhrad za vydobyté nerasty. Príjmy z administratívnych poplatkov (poplatkov a platieb za vypúšťanie odpadových vôd do povrchových vôd, za odber podzemnej vody, za znečisťovanie ovzdušia, pokuty za porušenie predpisov, príjmy z prieskumných území a ostatné), by mali v roku 2014 dosiahnuť 35,3 mil. eur.

Výdavky EF

Výdavky EF na rok 2014 sú rozpočtované v sume 26 844 000 eur, z toho kapitálové transfery v sume 18 514 000 eur. Úvery sú v predpokladanej sume 3 000 000 eur. Výdavky na správu budú v roku 2014 v sume 1 194 000 eur, t. j. 0,63 % z celkových rozpočtovaných príjmov, resp. 1,90 % z predpokladaného prírastku príjmov EF za rok 2014, čo je v súlade s ustanovením zákona č. 587/2004 Z. z. o Environmentálnom fonde, podľa ktorého prostriedky na správu fondu okrem nákladov za vedenie účtov a bankové služby nesmú prekročiť 3 % z ročného príjmu fondu. Najvyšší podiel na výdavkoch na správu EF budú v roku 2014 výdavky na mzdy a poistné v celkovej výške 808 000 eur. Bežné transfery formou dotácií sú v roku 2014 rozpočtované v sume 1 500 000 eur (z toho obciam 800 000 eur).

Na zabezpečenie investičných potrieb EF sú na rok 2014 rozpočtované prostriedky vo výške 14 000 eur. Na kapitálové transfery formou dotácií je rozpočtovaných 18 500 000 eur, z nich do rozpočtov obcí 18 300 000 eur. Transfery formou dotácií v oblasti životného prostredia budú predstavovať 74,5 % z celkových výdavkov EF. Úvery, pôžičky, návratné finančné výpomoci, účasť na majetku a ostatné výdavkové operácie sú na rok 2014 rozpočtované prostriedky vo výške 3 000 000 eur z toho pre obce bude použitá suma 200 000 eur.

Výdavky fondu sú rozpočtované na rok 2014 v sume na úrovni schváleného rozpočtu roku 2013. Osobné výdavky EF, ako aj výdavky na tovary a služby na roky 2014 až 2016 sú

rozpočítované na úrovni roku 2013. Celkový hotovostný prebytok EF sa rozpočítuje v roku 2014 vo výške 162 mil. eur.

Zhrnutie:

Preverení relevantných skutočností možno konštatovať, že predkladaný návrh rozpočtu kapitoly MŽP SR bol spracovaný v súlade s platnými postupmi v plnej programovej štruktúre. Počas prípravy návrhu rozpočtu došlo v kapitole k významným zmenám, ktoré boli zapracované (Program ESO, rozdelenie príjmov z obchodovania s emisnými kvótami medzi MŽP SR a EF). V návrhu rozpočtu na rok 2014 nie sú zahrnuté viaceré obligatórne výdavky rezortu v požadovanom rozsahu a návrh rozpočtu nezohľadňuje finančné potreby vyplývajúce z nových legislatívnych úprav.

Rozpočítované výdavky neumožnia rekonštrukcie, modernizácie a nebude možné zabezpečiť potrebnú starostlivosť o majetok štátu. Opakovane nie sú rozpočítované výdavky na protipovodňové opatrenia a udržiavanie splavnosti vodných ciest. Vzhľadom na nízky limit výdavkov kapitoly nebude možné vyčleniť finančné prostriedky na aktivity nad rámec činností a úloh ministerstva a jednotlivých organizácií. Návrh rozpočtu je úsporný. Súčasťou návrhu rozpočtu nie sú výdavky nového operačného programu „Kvalita životného prostredia 2014-2020“.

Návrh rozpočtu kapitoly MŽP SR bol zaslaný, v súlade s uznesením vlády SR č. 588/2013, do príslušného výboru Národnej rady SR dňa 15.10.2013.

Kontrolovanému subjektu bol ponechaný výťah č. 2 záznamu o výsledku kontroly. Kontrolovaný subjekt potvrdzuje, že kontrolná skupina NKÚ SR vrátila všetky zapožičané doklady.

Záznam o výsledku kontroly vypracovali dňa 23.10.2013

Ing. Lýdia Henneľová
vedúca kontrolnej skupiny

Ing. Zuzana Gáľová
členka kontrolnej skupiny

S obsahom záznamu o výsledku kontroly bol oboznámený
Ing. Peter Žiga, PhD.
minister životného prostredia SR