

NAJVYŠŠÍ KONTROLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Číslo poverenia: 1177/01
Zo dňa: 03.02.2015

Počet výtlačkov: 2
Výtlačok číslo: 1
Počet strán: 6
Počet príloh: 0
Z-1396/2015/1030/JBA



Z Á Z N A M

o výsledku kontroly
Podpora zamestnanosti a znižovanie nezamestnanosti

AbsolutDent s.r.o.
Cabanova 18, 841 02 Bratislava, IČO: 46627162

Bratislava február 2015

Zhrnutie

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky, na základe plánu kontrolnej činnosti na rok 2015, vykonal kontrolu podpory zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti.

Na vytváranie podmienok na zvýšenie zamestnanosti populácie s dôrazom na zamestnanosť znevýhodnených uchádzačov o zamestnanie, zlepšenie celkovej situácie v oblasti rovnosti príležitostí, antidiskriminácie a podpory sociálnej inklúzie bol v roku 2014 schválený rozpočet v sume 2 110 678 787,- eur a v rozpočte 2015 je vyčlenených na kapitolu Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR celkom 2 216 080 445,- eur.

Účelom kontrolnej akcie bolo skontrolovať čerpanie finančných prostriedkov, plnenie merateľných ukazovateľov a dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov pri realizácii vybraných projektov konečnými užívateľmi.

V rámci kontrolnej akcie boli vybrané projekty zamerané na zamestnanosť v rámci Bratislavského samosprávneho kraja.

Kontrolná skupina pri výkone kontroly postupovala podľa všeobecne záväzných právnych predpisov súvisiacich s hospodárením s finančnými prostriedkami kontrolovaného subjektu a iných všeobecne záväzných právnych predpisov, ktoré boli relevantné pre kontrolu skutočností súvisiacich s doručenými informáciami a podľa uzatvorených zmlúv.

Zamestnávateľ AbsolutDent s.r.o. odstúpil od dohody o poskytovaní finančného príspevku na zamestnávanie znevýhodneného uchádzača o zamestnanie. Úrad práce, sociálnych vecí a rodiny (ďalej len „ÚPSVaR“) súhlasil s odstúpením od uvedenej dohody, čím odobril nečerpanie finančných prostriedkov na podporu zamestnávania znevýhodneného uchádzača o zamestnanie a skutočnosť, že AbsolutDent s.r.o. nemá voči ÚPSVaR a tým ani voči štátnemu rozpočtu žiadne záväzky.

Z uvedeného dôvodu nebola vykonaná kontrola dodržiavania zmluvných podmienok predmetnej zmluvy, ale kontrolná skupina preverila stav skutočnosti v čase od uzatvorenia dohody po akceptovanie odstúpenia od dohody z ÚPSVaR.

Podľa písomného vyjadrenia kontrolovaného subjektu bola dôvodom ukončenia pracovného pomeru dohodou skutočnosť, že zamestnankyňa – zdravotná sestra nespĺňala nároky spoločnosti na prácu sestry. Tiež obava, že v evidencii ÚPSVaR zdravotné sestry s požadovanými kvalitami nie sú evidované.

Podľa poverenia predsedu NKÚ SR č. 1177/01 z 03.02.2015 vykonali:

Ing. Beata J u r k o v i č o v á – vedúca kontrolnej skupiny

Ing. Jana D u b o v s k á – členka kontrolnej skupiny

kontrolu podpory zamestnanosti a znižovania nezamestnanosti, ktorej účelom bolo skontrolovať čerpanie finančných prostriedkov, plnenie merateľných ukazovateľov a dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov pri realizácii vybraných projektov konečnými užívateľmi.

Kontrola bola vykonaná v čase od 05.02.2015 do 18.02.2015 v AbsolutDent s.r.o., Cabanova 18, 841 02 Bratislava, IČO: 46627162 za kontrolované obdobie rok 2012 až 2014; pre dosiahnutie účelu kontroly a objektívne zhodnotenie kontrolovaných skutočností mohli byť použité údaje aj z predchádzajúceho, príp. nasledujúceho obdobia.

Kontrola bola vykonaná v súlade so zákonom NR SR č. 39/1993 Z. z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov a so štandardmi, ktoré vychádzajú zo základných princípov kontroly (ISSAI 100 – 999) v rámci medzinárodných štandardov najvyšších kontrolných inštitúcií.

Predmetom kontroly bola analýza čerpania finančných prostriedkov, dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov, plnenie cieľov a merateľných ukazovateľov.

Počas výkonu kontroly bolo zistené:

1. Všeobecné údaje o kontrolovanom subjekte (poberateľovi príspevku)

AbsolutDent s.r.o. je spoločnosť s ručením obmedzeným založená zakladateľskou listinou spoločnosti dňa 16.03.2012, spis č. 80676/B. Spoločnosť zastupuje a v jej mene koná konateľ samostatne. Predmetom činnosti bolo vykonávanie mimoškolskej vzdelávacej činnosti, kúpa tovaru na účely jeho predaja konečnému spotrebiteľovi (maloobchod) alebo iným prevádzkovateľom živnosti (veľkoobchod) v rozsahu voľnej živnosti, sprostredkovateľská činnosť v oblasti služieb, prevádzkovanie zdravotníckeho zariadenia – ambulancia v odbore zubné lekárstvo.

2. Dohoda o poskytnutí finančného príspevku

Dohoda č. 13/01/050/23/ŠR zo dňa 27.12.2013 o poskytnutí finančného príspevku na podporu zamestnávania znevýhodneného uchádzača o zamestnanie (ďalej len „dohoda“) bola uzatvorená na základe zákona č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o službách zamestnanosti“) podľa § 50 ods. 8 písm. a) až m). Bola uzavretá medzi ÚPSVaR a zamestnávateľom AbsolutDent s.r.o. dňa 27.12.2013 a nadobudla účinnosť dňom 28.12.2013.

Účelom dohody bola úprava práv a povinností účastníkov dohody pri poskytovaní finančného príspevku na podporu zamestnávania znevýhodneného uchádzača o zamestnanie podľa § 50 zákona o službách zamestnanosti. Finančný príspevok mal byť poskytnutý zo zdrojov štátneho rozpočtu Slovenskej republiky.

Preverení skutočného stavu bolo zistené, že zamestnávateľ AbsolutDent s.r.o. odstúpil od dohody. Oznámenie o odstúpení od dohody zo dňa 27.10.2014 bolo doručené ÚPSVaR spolu s kópiou zmluvy o ukončení pracovného pomeru so zamestnancom k 30.06.2014 a potvrdením o odhlásení zo sociálnej a zdravotnej poisťovne k tomu istému dátumu.

ÚPSVaR súhlasil s odstúpením od uvedenej dohody listom č. BA1/OAOZPAESF/ZAM/2014/315116 z 20.11.2014. Odstúpenie od dohody nadobudlo účinnosť dňom doručenia listu spoločnosti AbsolutDent s.r.o. Týmto úrad odobril nečerpanie finančných prostriedkov na podporu zamestnávania znevýhodneného uchádzača o zamestnanie a skutočnosť, že AbsolutDent s.r.o. nemá voči ÚPSVaR a tým ani voči štátnemu rozpočtu žiadne záväzky.

Z uvedeného dôvodu nebola vykonaná kontrola dodržiavania zmluvných podmienok predmetnej dohody, ale kontrolná skupina preverila stav v čase od uzatvorenia dohody po akceptovanie odstúpenia od dohody z ÚPSVaR.

Na základe dohody mal ÚPSVaR kontrolovanému subjektu poskytnúť dotáciu zo štátneho rozpočtu v sume 3 172,72 eur na účet prijímateľa.

Podľa čl. II. dohody bol zamestnávateľ povinný vytvoriť pracovné miesto pre znevýhodneného uchádzača o zamestnanie („ďalej len „UoZ“) v celkovom počte 1 znevýhodnený UoZ a udržať ho po dobu najmenej 18 mesiacov. Povinnosť zamestnávateľa bolo obsadiť vytvorené pracovné miesto znevýhodneným UoZ, vedeným v evidencii úradu najmenej tri mesiace pred uzatvorením pracovného pomeru dohodnutého na plný pracovný úväzok na dobu neurčitú.

V zmysle dohody je v nasledujúcej tabuľke uvedený druh prác, ktoré súvisia s predmetom činnosti zamestnávateľa, s ohľadom na profesijné a kvalifikačné predpoklady zodpovedajúce konkrétnemu pracovnému miestu, podľa charakteristiky miesta:

Počet PM	Dátum vzniku pracovného pomeru	Profesia	Kód ISCO-08	Doba poskytovania príspevku (v kalendárnych mesiacoch)	Doba udržania PM	Predpokladaná mesačná celková cena práce (v eur)	Predpokladaná celková cena práce spolu (v eur) 1*5*7
1	2	3	4	5	6	7	8
1	01.01.2014	zdravotná sestra-zubná asistentka	3221001	12	18	1 041,03	12 492,36

Zdroj: Dohoda č. 13/01/050/23/ŠR o poskytnutí finančného príspevku na podporu zamestnávania znevýhodneného uchádzača o zamestnanie

Kontrolovaný subjekt mal obsadiť v zmysle čl. II. ods. 2 znevýhodneným UoZ pracovné miesto najneskôr do dátumu 01.01.2014, ktorý mal byť vedený v evidencii úradu najmenej 3 mesiace pred uzatvorením pracovného pomeru. Pracovná zmluva mala byť vystavená na dobu neurčitú na plný pracovný úväzok. Kópia pracovnej zmluvy, platový dekret a prihláška na zdravotné poistenie, sociálne poistenie, starobné dôchodkové sporenie mali byť v zmysle čl. II. ods. 3 zmluvy doručené do podateľne úradu najneskôr do 10 kalendárnych dní od vzniku pracovného pomeru.

Kontrolovaný subjekt mal dodržať štruktúru vytvoreného pracovného miesta v súlade s bodmi 1 a 2 čl. II. Práca mala byť pridelená zamestnancovi podľa pracovnej zmluvy a dohodnutá mzda vyplácaná vo výplatnom termíne príslušného mesiaca.

Zamestnávateľ AbsolutDent s.r.o. uzavrel dňa 01.01.2014 v zmysle § 42 a nasl. Zákonníka práce, zákon č. 311/2001 Z. z. v znení neskorších predpisov (ďalej len „Zákonník práce“) so zamestnankyňou E. Č. pracovnú zmluvu. Jej súčasťou bola špecifikácia práce zamestnankyne na pracovnú pozíciu zubná sestra.

Z predložených dokladov bolo zistené, že zamestnankyňa uzavrela dňa 13.06.2014 so zamestnávateľom dohodu o skončení pracovného pomeru, v ktorej sa dohodla so zamestnávateľom o jeho skončení k 30.06.2014. K tomuto dátumu zamestnávateľ oznámil sociálnej a zdravotnej poisťovni zánik pracovného vzťahu so zamestnankyňou.

Za obdobie od 01.01.2014 do 30.06.2014 zamestnávateľ nepožiadala ÚPSVaR o úhradu platby za vynaložené náklady na úhradu mzdy a úhradu preddavku na poistné

3. Čerpanie finančného príspevku

Podľa dohody za oprávnené náklady mohli byť považované len tie náklady, ktoré vznikli zamestnávateľovi v súvislosti s touto dohodou a boli skutočne vynaložené zamestnávateľom a boli riadne zdôvodnené a preukázané.

Oprávnenými nákladmi mali byť náklady časti celkovej ceny práce zamestnanca, a to mzda, úhrada preddavku na poistné na povinné verejné zdravotné poistenie, poistného na sociálne poistenie a povinných príspevkov na starobné dôchodkové sporenie platených zamestnávateľom zo mzdy zamestnanca, najviac vo výške preddavku na poistné na povinné verejné zdravotné poistenie, poistného na sociálne poistenie a povinných príspevkov na starobné dôchodkové sporenie platených zamestnávateľom vypočítaných z priemernej mzdy zamestnanca v hospodárstve SR za prvý až tretí štvrt'rok kalendárneho roka, ktorý predchádza kalendárnemu roku, v ktorom sa príspevok poskytol, prijatého do pracovného pomeru na podporované pracovné miesto z evidencie uchádzačov o zamestnanie v zmysle podmienok dohody.

Dohodnutá výška príspevku sa po celú dobu trvania záväzku nemala meniť.

Kontrolovaný subjekt využil možnosť v zmysle čl. VI. ods. 3 dohodu na základe písomnej žiadosti vypovedať. Keďže spoločnosť AbsolutDent, s.r.o. nepožiadala o žiadny finančný príspevok, nevznikla mu ani povinnosť vrátiť ho na účet ÚPSVaR.

4. Merateľné ukazovatele

Poskytnutý príspevok na vytvorené pracovné miesto po splnení podmienok dohody mal byť maximálne vo výške 3 171,72 eur. Príspevok sa mal poskytovať mesačne počas 12 kalendárnych mesiacov a mesačná výška príspevku mala byť 25 % celkovej ceny práce zamestnanca nasledovná:

Počet PM	Kód ISCO-08	Doba poskytovania príspevku (v kalendár. mesiacoch)	Doba udržania PM	Predpokladaná mesačná celková cena práce (v eur)	25 % z predpokladanej CCP zamestnanca (v eur)	Max.mesačná výška príspevku (v eur)	Max. celkový príspevok spolu na celkovú cenu práce (v eur) 1*3*7
1	2	3	4	5	6	7	8
1	3221001	12	18	1 041,03	260,25	264,31	3 171,72

Zdroj: Dohoda č. 13/01/050/23/ŠR o poskytnutí finančného príspevku na podporu zamestnávania znevýhodneného uchádzača o zamestnanie

Vzhľadom k tomu, že zamestnávateľovi neboli poskytnuté žiadne finančné prostriedky na vytvorenie pracovného miesta, nebolo realizovateľné vyhodnotenie merateľných ukazovateľov.

Záver:

Zamestnávateľ AbsolutDent s.r.o. odstúpil do dohody o poskytovaní finančného príspevku na zamestnávanie znevýhodneného UoZ a nečerpal žiadne finančné príspevky. Zamestnávateľ a zamestnanec sa dohodli v zmysle § 60 Zákonníka práce o rozviazanie pracovného pomeru dohodou. Podľa písomného vyjadrenie kontrolovaného subjektu bola dôvodom ukončenia pracovného pomeru dohodou skutočnosť, že zamestnankyňa – zdravotná sestra nespĺňala nároky spoločnosti na prácu sestry. Tiež obava, že v evidencii ÚPSVaR zdravotné sestry s požadovanými kvalitami nie sú evidované.

Kontrolovanému subjektu bol ponechaný výtlačok č. 2 záznamu o výsledku kontroly.

Kontrolovaný subjekt potvrdzuje, že kontrolná skupina NKÚ SR vrátila všetky zapožičané doklady.

Záznam o výsledku kontroly vypracovali dňa 18.02.2015

Ing. Beata Jurkovičová
vedúca kontrolnej skupiny

Ing. Jana Dubovská
členka kontrolnej skupiny

S obsahom záznamu o výsledku kontroly bol oboznámený dňa 20.02.2015

MUDr. Monika Sabolová
konateľka AbsolutDent, s.r.o.